

智库热点新闻追踪

2022 年

第 9 期

(9 月 1 日 - 9 月 30 日)

北京大学国际战略研究院

Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 087 期

编者按：俄乌冲突持续发酵，海外智库讨论了后苏联地区的离心倾向、欧洲对乌克兰的长期支持计划、俄乌冲突对全球体系的影响等议题。欧洲方面，俄乌冲突背景下欧洲对亚太的认知、德国政府应对天然气价格上涨的措施及其考量、意大利极右翼的胜利及其影响等议题受到关注。对华研究方面，海外智库分析了中国在东南亚开展媒体活动的形式及效果、过去十年中国外交的变化及其原因、中东欧国家对华强硬的由来与内部分歧等问题。美国方面，海外智库分享了美国制造业政策的辩论、推动“硅谷”向“硅国”发展的原因和益处，还有专家就推进美国非洲战略和更新美国中东战略提出建议。中东北非方面，伊朗加入上合组织的益处和局限、萨赫勒地区安全形势、伊朗最高权力转移的可能方案等受到关注。亚太研究方面，四国集团拓展对经济议题的关注、美韩重启“延伸威慑战略”及韩国的角色、菲律宾小马科斯政府的外交政策轮廓等是讨论的重点。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

俄乌冲突及其影响

俄乌冲突强化并加速后苏联地区离心倾向

2022.09.09

在俄乌冲突发生前的两年里，俄罗斯对后苏联地区采取了谨慎的政策：面对白俄罗斯社会抗议、吉尔吉斯斯坦政变、摩尔多瓦亲欧派总统的胜利、哈萨克斯坦骚乱等局势变化，俄罗斯均展现了外交而非武装手段；时任卡内基莫斯科中心主任特雷宁（Dmitry Trenin）甚至认为“不会再出现新版的帝国”。但俄乌冲突完全推翻这一结论，后苏联地区大多数国家虽反应各不相同，却均保持谨慎态度，不支持也不强烈谴责。只有白俄罗斯领土被用来从北部发动“特别军事行动”，并于3月在联大投票反对要求俄军立即从乌撤出的决议；不过白俄罗斯总统卢卡申科迄今为止一直抵制向前线派遣白俄军队。摩尔多瓦、格鲁吉亚谴责俄入侵，并加快加入欧盟的步伐；哈萨克斯坦的批评令人惊讶。多数国家允许其公民集会支持乌克兰，提供人道主义援助，并呼吁通过外交手段解决冲突。这是因为它们既害怕俄罗斯在近期内带来的潜在战略和经济后果，也害怕地区乃至全球环境的长期不稳定。俄乌冲突可能对后苏联地区与俄关系，以及莫斯科主持下的地区组织（尤其是欧亚经济联盟和集体安全条约组织）的未来产生负面影响。（曾楚媛 摘译）

法国
国际关系研究所



<https://www.ifri.org/en/publications/publications-ifri/articles-ifri/reflection-russias-changing-image-post-soviet-region>

俄罗斯动员令：跨过卢比孔河

2022.09.23

英国
国际战略研究所



乌克兰最新的军事胜利正在扭转战局。面对失利，俄罗斯将选择提高战斗能力来达到战略目的抑或是根据目前的能力调整目标——前者意味着冲突升级，后者意味着战略收缩。对于普京来说，后者无疑是一场政治灾难与耻辱，因此，俄罗斯正在以三种方式升级战事：（1）在四个尚未完全控制的地区举行关于是否加入俄罗斯的全民公投；（2）明确警告将以核武器反击任何挑战俄罗斯领土完整的行为；（3）继二战之后首次发出动员令。作者强调，动员令标志着俄乌冲突进入新的对抗阶段，也让更多的人无法再忽视战争。动员令也是对俄罗斯国内战斗意愿的一次重大审验，而就目前的民调来看，民众对于动员令的看法并不积极。同时，作者也指出动员令不会是当前局势的快速解决方法，因为将大量兵力部署到乌克兰需要数月。随着欧盟将在 12 月全面禁运石油并形成能源限价战略，俄罗斯将为战争和制裁付出巨大成本。结合其目前的军事弱势，作者认为普京最大的希望应该是他可以胁迫乌克兰或者恐吓西方国家，迫使战争结束。（施文律 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2022/09/mobilisation-russia-crosses-the-rubicon>

生存和繁荣：俄乌长期战争中欧洲对乌克兰的支持计划

2022.09.09

欧洲
对外关系委员会



当前趋势显示，俄乌战争将会长期化，时而平息的暴力冲突将会因利益纠纷而重燃。俄罗斯认为美国受内政拖累分身乏术，欧洲受能源和难民问题束缚，都不能对俄罗斯进行反击。但是，报告认为，欧洲应该且能够对乌克兰进行全面而长期的支持，为此欧洲应该制定“长期战争计划”，该计划将包括以“安全契约”的形式向乌克兰提供军事援助、承诺帮助应对俄乌战争的升级、将乌克兰纳入欧盟单一市场并提供资金支持其国内经济重建、帮助确保乌克兰的能源供应。明确的计划不仅仅可以厘清欧洲的短期目标和长期目标，该计划还将向乌克兰、俄罗斯和国际社会表明欧洲对长期支持乌克兰的承诺和决心，为成员国焦虑的公众提供清晰的信息。当前的地缘政治性质很难在战争与和平之间划出明确的界限，如果乌克兰等到与俄罗斯达成彻底和解再开始考虑经济发展以及欧洲融合可能为时已晚，乌克兰需要尽快明确他们的需求。与此同时，欧洲应该发挥主导作用，回应乌克兰的诉求。报告最后指出，该计划的目的是在战争持续化的情况下保护乌克兰的主权和领土完整，并为平息战火创造有利的稳定条件。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/wp-content/uploads/2022/09/Survive-and-thrive-A-European-plan-to-support-Ukraine-in-the-long-war-against-Russia.pdf>

乌克兰战争对全球体系的影响

2022.09.29

日本
国际问题研究所 公益財団法人日本國際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

针对俄罗斯和乌克兰之间的军事冲突，日本国际政治学者中西宽撰文指出，这场战争最根本的特征是，它结束了以西方自由主义意识形态为主导的后冷战全球秩序。事实上，西方自由主义意识形态自 21 世纪初就开始走向衰退。中西宽认为，乌克兰战争可能出现三种结局：一是俄乌陷入长期战争的泥潭；二是战争升级，使得更多国家和更为致命的武器卷入战争；三是俄罗斯政权出现崩溃。但无论这场战争走向哪种结局，世界都会变得更加萧条、分裂和危险。现在国际社会能做的就是竭尽智慧与运气，让这次战争成为推动全球秩序转型的催化剂。未来全球体系可能出现以下新趋势：（1）国际组织将进行重组，以真实地反映当前全球权力分配和文明多样性的现状；（2）全球权力重心将继续从大西洋向印太地区进行转移；（3）自上世纪 80 年代蓬勃发展的全球资本主义，未来将会被技术全球主义所取代。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/the-impact-of-the-war-in-ukraine-on-the-global-system.html

不要让乌克兰加入北约或成为“北约+”

2022.09.21

美国
卡托研究所 CATO
INSTITUTE

随着俄罗斯与乌克兰的冲突愈演愈烈，基辅正在寻找未来的军事盟友。作者认为，美国不应该以任何名义让乌克兰加入北约，因为寻找盟友只是乌克兰的临时策略，乌克兰只会寻求成为“北约+”，即自己制定政策而并不让北约其他国家干预。日前，乌克兰总统办公室负责人安德烈·耶尔马克（Andriy Yermak）与乌克兰国际安全保障工作组联合主席、前北约秘书长安德斯·福格·拉斯穆森共同发布了一篇详细计划，以说明其成为北约成员国的资格，在文件中，乌克兰表明在过渡时期需要牢固的安全保障，需要北约为其提供基础设施投资、军事武器和训练支持。作者认为，这符合乌克兰追求美国、欧盟等强国庇护的一贯诉求，但乌克兰并不会真正得到美国和欧盟的支持，因为他们已经意识到，仅仅将乌克兰塑造成一个能够威胁俄罗斯的准敌人就能实现他们的利益诉求，而无须耗费一兵一卒。另一方面，美国人不想加入俄罗斯和乌克兰的战争，民众甚至质疑美国目前的军事援助水平，美国政府应该首先关注美国人民的利益。（依多 摘译）

<https://www.cato.org/commentary/dont-let-ukraine-nato-or-nato-plus>

欧洲研究

加强跨大西洋贸易关系的建议

2022.09.29

德国对外关系委员会全球化与世界经济项目主任施穆克尔 (Claudia Schmucker) 指出, 西方民主国家必须加强与志同道合国家的经贸伙伴关系, 虽然目前美国和欧洲对恢复跨大西洋贸易与投资伙伴协议 (TTIP) 兴趣一般, 但是双方都应努力达成部分协议, 以加强跨大西洋长期贸易合作。支持更紧密的跨大西洋贸易和投资关系有其经济合理性: 降低贸易和投资成本并承认标准将为双方带来巨大的经济利益并加强对中国的立场, 且创造更大的跨大西洋市场也有助于建立全球标准。从地缘经济角度看, 欧盟要提前寻找更多的、体量相当的经贸伙伴, 以抵消未来可能伴随着其与俄、中紧张关系升级而带来的经济损失 (如供应链中断后的替代供应商)。虽然目前双方都对重启 TTIP 谈判不感兴趣, 但可以先建立起积极的贸易议程, 它们是进一步整合的重要步骤。例如, 欧盟可重新提出在跨大西洋贸易中取消所有工业产品的关税; 双方还应尝试为各种行业建立相互承认协议 (MRA)。此外, 跨大西洋贸易合作也可在多边舞台上得到加强, 例如恢复 2014 年关于环境商品的诸边协议 (EGA), 取消环境相关产品的关税。(曾楚媛 摘译)

https://ip-quarterly.com/en/future-proofing-transatlantic-relations-iv-time-enhance-trade-relationships?_ga=2.102089793.1380485370.1664856449-777163399.1664856449

德国
对外关系委员会

DGAP Deutsche Gesellschaft für
Auswärtige Politik

两个战场上的冲突? 欧洲对亚太的错误认知

2022.09.19

俄乌冲突被誉为欧洲对修正主义强权政治回归的一个“战略清晰时刻”。虽然近邻仍然是主要关切, 但欧洲战略家们担心第二个风险来源, 即亚太地区的暴力修正主义 (violent revisionism), 主要热点为台湾地区和朝鲜半岛。美国已经将其战略重心转移到太平洋地区, 但那里酝酿的冲突也需要欧洲的反应, 因为亚太地区的稳定对欧洲来说有重大利害关系。在此基础上, 欧洲要抵制将乌克兰和跨大西洋战场的教训直接应用于亚太的诱惑。澳大利亚、日本、韩国以及台湾地区的安全和防御政策表明, 它们都通过参与自信的防务规划和使其安全关系多样化, 很大程度上塑造了亚太区域安全。作者建议, 鉴于欧洲资源有限, 且亚太并非其主要关注的冲突点, 欧洲的利益攸关方, 包括北约、欧盟以及个别欧洲国家可以为遏制该地区可能的暴力修正主义贡献部分力量。具体而言, 欧洲政府需淡化其军事信号, 提出促进危机沟通和减少升级风险的措施; 深化与亚太国家的经济和外交关系, 推动科技、能源、网络安全等领域的多方交流; 通过对话、情景构建和战争演习等制定应急计划。(曾楚媛 摘译)

<https://dgap.org/en/research/publications/conflict-two-theaters>

德国
对外关系委员会

DGAP Deutsche Gesellschaft für
Auswärtige Politik

理解俄罗斯的威胁信号

2022.09.29

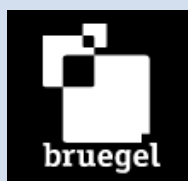
美国
兰德公司

近年来，俄罗斯常常针对西方国家开展有限的军事行动。这些军事行动并非直接的侵略行为，却时常蕴含升级冲突的风险。作者提出，俄罗斯有限军事行动的主要目的是向西方发送威慑信号，具体包括：（1）强制改变西方进行中的军事行动；（2）强制改变西方的军事行为模式，以防止西方未来的军事行动；（3）胁迫性外交；（4）阻止西方对俄侵略；（5）迫使对手承认俄罗斯的地位。通过分析俄罗斯近年来的军事行动，文章认为：（1）俄罗斯大部分的危险活动是为了塑造美国及其盟国的军事行为模式，主要针对其认定的西方问题行为发送强制性信号。这些强制性信号大多是“反应式的”，而非“主动式”的；（2）俄罗斯认定的西方问题行为包括美国及北约在俄罗斯邻国范围内的军事活动，在美国宙斯盾舰艇现身时，俄罗斯在黑海或波罗的海的独断性事件数量要高出 7 倍；（3）俄罗斯的“主动式”军事行为主要用于更广泛的威慑，不会立即造成安全风险；（4）俄罗斯海军似乎只被用于在超过俄罗斯周边地区的范围内发射威胁信号。其意图较难确定，或是为展现俄罗斯的地位，或是舰长在未被授权的情况下开展。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA198-9.html

德国的天然气价格“防御盾”：问题和可取之处

2022.09.30

布鲁盖尔
研究所

9 月 29 日，德国宣布将提供 2000 亿欧元作为“经济防御盾牌”，即推出一系列应对天然气价格上涨的措施。该措施方案有以下三个新特点：（1）包含比以往更大规模的补贴计划；（2）建立天然气价格“刹车机制”，旨在降低平均天然气价格；（3）取消对所有燃气消费征收每千瓦时 0.027 欧元的计划。但是，该措施也存在风险。首先，德国利用财政补贴国内天然气消费的做法推高了整个天然气市场价格，破坏了欧洲团结及公平竞争环境。其次，该方案需要德国暂时中止宪法中规定的债务限额（占国内生产总值的 0.35%）的限制，并将通过大规模借贷来融资从而获得该方案所需的资金支持。文章指出，上述风险并不是无法避免。一方面，若“天然价格刹车”的方案设计能够鼓励节省天然气而不会导致额外的消费，那么该措施将完全符合欧盟能源部长商定的欧盟能源紧急措施。另一方面，2000 亿欧元可能远高于该方案实际所需，因为 2000 亿欧元部分取代了之前宣布的 340 亿欧元的天然气征税，并且一部分资金只是用于预防措施。（潘凌子 摘译）

<https://www.bruegel.org/blog-post/germanys-gas-price-defence-shield-problems-and-redeeming-features>

震惊且敬畏：谁袭击了北溪管道？

2022.09.30

美国卡内基
国际和平基金会



9月26日，波罗的海下方的北溪1号和北溪2号管道都报告了压力下降的问题。丹麦和瑞典海岸外记录了三次单独泄漏，两国的地震学家报告说明这两起事件都发生了大约100KG TNT的大规模爆炸。西方国家至今仍未确定谁应该对北溪管道的破坏袭击负责。与此同时，北约、欧盟和国际能源组织主任法蒂赫·比罗尔等并没有对罪魁祸首持保留态度，而是坚称需要找出幕后黑手。而俄罗斯方面则归咎于西方，并就此召开了联合国安理会会议。与漏油不同，天然气泄漏对周边地区相对无害，但可能会释放大量甲烷，因此可能会对气候变化产生重大影响。在正常情况下，三处的损坏可能需要一年时间修复，而维修问题可能不是海底工程本身，而是从三条1200公里长的管道中抽水。由于北溪2号管道损毁部分属于丹麦领海，其维修需要丹麦政府的工作许可证，而在目前的政治环境下可能很难获得许可。因此，任何维修可能都须等到俄乌冲突结束以后。而这次针对天然气管道的攻击可能具有信号价值。因为这样可能意味着能源战争战略格局的改变。（杨紫茵 摘译）

<https://carnegieendowment.org/politika/88062>

意大利新的极右翼政府威胁欧盟统一

2022.09.26

新美国
安全中心



意大利的提前选举标志着马里奥·德拉吉（Mario Draghi）技术官僚政府的终结，开启了一个由极右翼主导的新时代。德拉吉于2021年2月上任，带领意大利度过了新冠疫情大流行的不确定性和相关的经济衰退，他的领导增强了国际社会对意大利的信心。然而，由于联盟内部关系持续紧张，他的政府在2023年任期到期之前提前垮台。在新政府的选举中，右翼联盟获胜。目前欧洲处于经济动荡中，梅洛尼政府将使意大利应对这些挑战变得更加困难，首先，对于一个政府债务超过GDP150%的国家来说，右翼联盟追求宽松财政政策的承诺是不可持续的。其次，其对尝试重新谈判“复苏与复原计划”的暗示有可能吓到意大利债务投资者，使公共财政进一步紧张。除金融波动外，在新政府的领导下，意大利可能会成为与匈牙利和波兰齐名的另一个非自由国家。最后，右翼联盟可能会破坏意大利回应俄乌战争的承诺。（王诗语 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/commentary/italys-new-far-right-government-threatens-eu-unity>

意大利极右翼的胜利及其影响

2022.09.29

卡内基
欧洲中心

卡内基欧洲中心主任罗莎·巴尔弗（Rosa Balfour）刊文称，乔治亚·梅洛尼领导的右翼政府上台是一个重要的信号。在最近的议会选举中，由极右翼的意大利兄弟党和意大利力量党、北方联盟共同组成的右翼联盟获胜。其中，意大利兄弟党获得了四分之一的选票，该党党首也首次出任总理。冷战结束后，意大利的民粹主义右翼就开始占据中间派基督教民主党腾出的空间，其仇外、反移民、民族主义、反少数民族权利的政治语言逐渐被纳入主流。近年来，右翼联盟成功利用意大利的选举制度，左翼和中间派之间的分裂，以及前所未有的低投票率而屡屡获胜。本次选举后，右翼联盟可能会继续对移民、少数民族和 LGBTQ 群体采取不利措施。另外，右翼联盟内部三个党派之间的紧张关系，意大利兄弟党执政经验的匮乏，可能会威胁政府的稳定性。在欧盟层面，梅洛尼既有可能寻求在欧洲获得一些合法性，并与伙伴进行建设性合作；也有可能选择更具对抗性的道路，和波兰、匈牙利一起对抗欧盟。作者称，欧盟既有胡萝卜又有大棒来约束和塑造意大利的政策，想要掌权的右翼联盟将不得不在民族主义、民粹主义，与成为欧盟成员国的好处和限制之间划清界限。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2022/09/29/how-far-right-victory-in-italy-might-ripple-through-eu-pub-88049>

对华研究

如何讲好中国故事：中国大使馆在东南亚的媒体活动

2022.9.12

新加坡
东南亚研究所

近年来，中国的外交政策议程高度重视“话语权”，并通过在海外建立中国官媒的地方分支机构，增强中国在社交媒体平台的存在。在东南亚，中国与当地媒体的接触是其传播官方叙事的关键渠道。中国驻东南亚国家大使馆（包括中国驻东盟代表团）的媒体活动主要有三种宣传形式：（1）大使馆通过组织各种媒体活动，包括媒体论坛、高层会议、培训项目等直接与当地媒体、记者接触；（2）中国外交官或高层领导人在当地媒体上发表署名文章；（3）驻外大使接受当地媒体采访或召开新闻发布会。通过进一步的文本分析，作者发现“中国故事”在东南亚地区的总体基调较为积极，共涉及三个核心主题：谴责西方国家叙事，协调中国-东盟关系以及宣传中国的发展成就。最后，尽管中国努力在东南亚增强话语权，但“中国故事”能否在该地区享有较高可信度至今仍然存疑。鉴于该地区复杂多元，不同国家甚至不同社会部门也对中国的叙事宣传有着不同的反应。作者认为，促进双边互利关系，并同步推动话语权战略，可能有助于提升中国在该地区的影响力。（包晓东 摘译）

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/2022-90-tell-chinas-story-well-chinese-embassies-media-outreach-in-southeast-asian-media-by-wang-zheng/>

中东欧表现出对华强硬态度

2022.09.16

英国皇家
国际事务研究所CHATHAM
HOUSE
The Royal Institute of
International Affairs

俄乌冲突不仅验证了中东欧国家对俄罗斯的看法，也影响了他们与中国的关系。由于中国未能兑现对中东欧国家的经济承诺，以及对中国干涉他国内政的担忧，中国在俄乌冲突中的立场很可能将中东欧国家推得更远。注意到中东欧国家对华情绪的变化，中国外交部门在 4-5 月派出特使前往八个中东欧国家，负责“消除对俄乌冲突的误解”，但收效甚微。最近，捷克、拉脱维亚、爱沙尼亚等几个国家陆续离开了“17+1”框架。但中东欧国家对华态度的转向并非一致，匈牙利仍是中国在欧盟的亲密盟友，有时还反对制裁俄罗斯。在波兰和捷克，政府和总统在对华政策上存在分歧。随着这些国家的政府组成发生变化，他们的对华政策也发生变化。从“17+1”框架建立之初，一些国家就担心该框架将使欧盟进一步依赖中国，从而干扰欧盟决策。中东欧国家对华态度的恶化将对近年来已经恶化的欧盟与中国关系产生进一步影响。此外，俄乌冲突使美国和欧盟更加紧密地联系在一起，并致力于重振北约。目前，中东欧国家将继续依赖美国的安全保障，以应对来自俄罗斯的威胁，因此中美竞争也将继续影响中东欧国家的对华政策。虽然这并不意味着欧盟的对华政策会像美国一样野心勃勃，但欧盟将努力制定自己的路线，避免卷入中美之间的“极端竞争”。同时，中国逐渐减少的欧洲盟友名单，或使欧洲对中国做出更有力的反击。（杨冰夷 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/2022/09/central-and-eastern-europe-become-hawkish-china>

从战略保证到跨越障碍：习近平外交政策回顾

2022.09.01

美国
布鲁金斯学会
BROOKINGS

过去十年，中国外交政策变得更加野心勃勃，直面在追求国家目标过程中发生的摩擦。本文首先回顾中国对外政策从韬光养晦、和平发展到大国特色外交的转变，从建立多边贸易关系、增加军费开支、加强中俄关系等方面，说明中国在逐渐降低维持稳定中美关系的期望。本文第二部分从六个方面解释中国对外政策越发自信的理由：1) 中美经济差距正在缩小；2) 中国在世界领导力不断增强；3) 过去十年中国在基建、脱贫、科研等多个领域成就非凡；4) 中国自认为在美中俄战略三角中占据优势；5) 中国对其军事实力富有自信；6) 中国认为美国在衰落。本文第三部分探讨中国外交政策的走向。作者认为，二十大以后，中国将会积极创造一个更有利于中国继续崛起的国际环境，中国可能会持续提高整体军事实力，增加美国及其盟国挑战中国“核心利益”的成本和风险。在美国困于内政僵局之时，中国领导人无疑将未来几年视为其大幅提升全球影响力的机会。（孙思洋 摘译）

<https://www.prcleader.org/hass-september-2022>

中国在俄罗斯问题上存在分歧——让我们保持这种状态

2022.09.15

荷兰
国际关系研究所

该报告将中国自 2 月 24 日以来对俄乌战争的公开声明制作成图谱，将声明“尊重乌克兰主权领土完整”视为对俄罗斯的强烈谴责，将“回应并支持俄罗斯对于美国在乌克兰设立军事生物实验室的指控”、“重提美国轰炸中国驻南联盟大使馆事件”视为中国对俄罗斯的公开支持，图谱的中间地带包括“否认中俄军事联盟”同时声称“中俄关系上不封顶”。报告认为，中国在俄罗斯问题的表态上存在分歧，而这矛盾的声明背后蕴藏三个考虑。第一，中国需要在中美关系恶化的背景下，维持良好的中俄关系，同时中国不希望在“一带一路”倡议在乌克兰积累的物质利益受损。第二，俄乌战争唤醒了中国抵抗俄罗斯殖民的民族记忆，中国政治精英对俄罗斯的不信任增加。第三，北约扩张破坏俄罗斯安全利益符合中国反对西方的诉求，但是该战争促使美国与欧洲的安全合作更加紧密，直接干扰中国支持欧洲自治、建立多极国际秩序的雄心。报告最后总结，中国很难在此事件上保持中立，但欧洲应该弱化对独裁国家与民主国家矛盾的强调，让中国保持在该问题上的分歧，避免中俄更为密切地对抗美国，进而导致欧洲深陷泥沼。（孙思洋 摘译）

https://www.clingendael.org/sites/default/files/2022-09/CA_China_Oekraine.p

台湾问题中的德国立场

2022.09.09

德国
国际和安全事务
研究所

佩洛西防台以来，台海局势日趋紧张。德国国际和安全事务研究所撰写了名为《与台湾的关系》的系列报告。该报告共包含 11 个部分，除“引言”“台湾的‘外交’政策”“台湾的贸易和技术”“结论与建议”以外，还分别探讨了美国、日本、新加坡、韩国、澳大利亚、印度、欧洲与台湾的关系。该报告认为，台湾对于东亚的地缘政治影响巨大：从地缘战略上说，台湾属于限制中国进入太平洋的第一岛链；从经济技术上说，台湾是世界半导体的主要制造商；从意识形态和制度冲突上说，台湾常被西方民主阵营当做对抗中国大陆“威权”制度的前哨。故而，维护台湾海峡的和平、利用台湾的经济和技术潜力、支持其自由民主价值观，符合西方世界的利益。从欧盟和德国的角度出发，报告认为：（1）在政治和外交领域应考虑台湾海峡出现冲突后的应对方案，允许并加强和台湾在最高国家机关以下各层级的接触，抗议中国大陆对台湾的军事行为，在双边、多边会议和国际机构表达对台湾的支持；（2）在经贸方面应扩大与台湾的往来，着手进行双边投资条约（BIT）的谈判，并考虑双边自由贸易协定（FTA）的可能；（3）在科学文化方面应加强与台湾的合作与交流，支持台湾建设海外中文信息平台，以替代中国大陆信息源。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/dealing-with-taiwan>

美国对台政策的“战略模糊”风险

2022.09.26

战略模糊意味着中国被迫不断猜测美国是否会回应其武力统一的行为，而战略模糊是否能够起到威慑作用仍有待商榷。首先，战略模糊经常用来掩盖美国实际决策中的不确定性，即是否为台湾出头，以及这种出头是否包括直接军事干预、提供武器和情报；第二，战略模糊本身就可能成为政策规划的障碍，缺乏全面的规划和评估，易形成战略真空；第三，随着中国逐渐意识到战略模糊意味着美国“缺乏统筹”的事实后，其威慑作用就随之消失了；第四，由于战略模糊，在应对关键问题时总统将不得不做出仓促的决定，这也可能影响许多其他因素，例如全球经济状况和国内选举前景。但同时，美国也能够将其作为应对台湾的杠杆，以确保台湾不会做出过度挑衅的行为。近期拜登政府所发表的声明表述出了与战略模糊相矛盾的立场，而如果美国不能进行妥善规划，那么这将导致两种后果，其一必将导致军事冲突，其二是可能导致台湾的消亡。作者认为，为了加强战略模糊的威慑性，美国应当表明“统一台湾”的唯一可接受方式是公平自由的公投，且明确大陆对台湾采取任何强制行动的后果。如果中国封锁台湾，美国和西方应考虑对华实施严格的制裁，包括评估中国的世界贸易组织成员资格、审查西藏喜马拉雅阿克塞钦地区主权、新疆与南海问题。而不同于俄罗斯，中国与全球经济的贡献和依赖更为紧密，因此中美双方都需要谨慎决策以避免战争。（杨冰夷 摘译）

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/us-policy-taiwan-and-perils-strategic-ambiguity>

英国皇家
联合军种研究所



21 世纪的大国军事竞争

2022.09.30

中美之间的军事力量对比发生了巨大的变化，如今美国几乎不可能像 1996 年那样对中国在台的导弹试验作出相应的反应。对此，格雷厄姆·艾利森在文中提出了三个关于本世纪中美军事竞争的论断：（1）美国军事主导的时代已经结束。（2）尽管美国作为全球军事超级大国的地位仍然独一无二，但中国和俄罗斯现在都是美国的竞争对手，甚至在某些领域和美国旗鼓相当。（3）如果中国周边爆发一场“有限战争”，美国很可能失败，或者不得不在失败和进一步升级到更大范围战争之间做出选择。作者指出，中国非常关注新兴技术的军事应用，包括人工智能、量子计算、高超音速导弹和太空资产等，且在发展高超音速武器上还领先于美国，其速度超过 5 马赫，可以机动到达目标。在国防支出方面，美国建造了“少量大型、昂贵、精致、大量人员配备、难以取代的平台”，而中国则开发了“大量价值数百万美元的武器，以发现和攻击美国少量且昂贵的军事平台”。基于此，作者希望美国政府充分考虑中美军事力量的基本数据事实，作出更具想象空间的战略选择以适应当前恶化的安全局势。（黄晓婷 摘译）

<https://www.belfercenter.org/publication/21st-century-s-great-military-rivalry>

美国哈佛大学
贝尔福国际事务
中心



美国研究

就业还是竞争力？新一轮美国制造业政策之辩

2022.09.16

美国
信息技术与创新
基金会

ITIF | INFORMATION TECHNOLOGY
& INNOVATION FOUNDATION

兰佩尔（Catherine Rampell）近日在《华盛顿邮报》以美国“制造业复苏的神话”为题发表评论，认为美国制造业以产出和价值衡量的话均有不俗成绩，其中自动化程度提高、高生产力是美国制造业工作岗位减少的原因。但是，高级经济学家豪斯曼（Susan N. Hausman）的研究指出，美国的总体产出数字明显夸大了实际产出的增长。而美国信息技术与创新基金会主席阿特金森（Robert Atkinson）则认为，华盛顿许多对产业政策抗拒的专家们并不了解美国制造业的真实情况；是中国的经济崛起、离岸外包现象和美国贸易赤字的暴涨导致了美国制造业工作岗位的减少。而且，应该考虑其他国家的情况，以对美国制造业进行全面评估。例如，与中、日、德等国相比，美国先进产业占全球市场份额已然下降；美国每千名劳动力的机器人数量排名全球第16位，而排名第一的韩国并未出现如同美国制造业的损失境况。因此，美国国会应当意识到，支持制造业不是因为拜登总统吹捧的创造就业，而是要通过先进的产业能力控制美国的贸易赤字，产出和竞争力才是正确且至关重要的叙述。（曾楚媛 摘译）

<https://itif.org/publications/2022/09/16/washington-post-gets-it-wrong-on-manufacturing-jobs/>

美国应更新在中东的安全战略

2022.09.22

美国
兰德公司



文章提出，在不断变化的政治、安全和经济环境背景下，美国需要改进其中东安全战略，尤其是要设法避开美国数十年来反复被动参与军事的模式。美国在中东的十项主要利益包括：（1）恐怖主义的势头受到遏制，但恐怖组织依然具有威胁性；（2）尽管美国自身减少了对中东能源的依赖，其盟友的依赖不减；（3）中东是核扩散风险的热点地区；（4）中东是大国竞争的舞台；（5）中东的地区冲突和侵略战争将对世界秩序造成压力，影响美国安全；（6）美国对该地区的军事干涉方法造成了高昂的人力和资金代价；（7）平民流离失所带来不利影响；（8）气候变化加剧了其他安全挑战；（9）美国将从地区盟友与伙伴的发展中受益；（10）法治薄弱和经济机会的缺失造成长期不稳并将产生外溢效应。据此，作者认为美国应制定跨部门协作的中东战略，减少军事干涉，更多依赖外交等非军事手段。美国应针对伊朗和恐怖主义制定全面的长期战略。美国还应促使中东国家制定改善民众流离失所问题的实用方法，将援助重点放在帮助年轻人提供经济机会以及应对政府腐败两大问题上。最后，美国应提升中东国家对美国的信任，促进地区交流、援助和安全对话。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA904-1.html

推进美国新的非洲战略

2022.09.27

9月21日美国总统拜登在联合国大会讲话中表示，乌克兰战争和西方制裁已经给很多发展中国家带来了经济负担。上任政府的美国优先战略使得美国对非政策的不确定性增加。为改善这一情况，美国国家安全委员会正围绕促进民主、安全、疫情后的经济恢复、经济机会以及气候变化和能源这几个角度来调整美国对非政策。但制定对非洲国家具有吸引力的战略并非易事。特朗普政府时期，美国在阿富汗、伊朗核协议以及旅行禁令等问题上采取的措施使许多非洲领导人失望。非洲在政治和文化上十分多样化，包括英国、法国、俄罗斯、中国在内的国家也都在不同程度上同非洲国家达成了合作，因此美国和其他国家对盟友的竞争比以往更加激烈。作者认为，如果美国已经意识到自己正从全球霸权衰落为多极化大国之一，为改变这一现状，就需要在行为上更加一致，并时刻关注非洲的观点。同时，美国和其他国家必须注意如何处理各自政策承诺(从促进民主到地缘政治竞争、非洲发展、反恐和繁荣)之间的紧张关系。美国应该把自己定位为非洲国家的一个可靠和可预测的合作伙伴，一个能够将开明的言辞与交易性政治结合起来的伙伴，一个在非洲与对手竞争时不会过度损害非洲利益的伙伴。如果没有这种指导方针，美国就不太可能在非洲与俄罗斯和中国进行有效竞争或争取非洲领导人的支持。(杨冰夷 摘译)

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/taking-forward-new-us-strategy-africa>

英国皇家
联合军种研究所



从“硅谷”到“硅国”的转变可提高经济韧性

2022.09.22

近年来，硅谷呈现出分散的趋势。推动硅谷分散的原因如下，首先，硅谷的高税收和高昂的生活成本使企业更倾向于其他商业友好的城市，尤其是在大流行使远程工作正常化的情况下。其次，政府通过了支持区域技术中心发展的法规，进一步促进了研究、开发和创新的区域多样性。评论员亚历山德拉·西摩 (Alexandra Seymour) 和马丁·拉塞尔 (Martijn Rasser) 认为，出于以下三个原因，应该鼓励美国创新能力的分散，从“硅谷”成为“硅国”。第一，硅谷的成功在为美国经济增长作出巨大贡献的同时，也带来一种新的整合思维形式，这在政策制定者和技术专家之间造成了巨大的隔阂，需要不断寻找弥合的路径。第二，技术繁荣会带来更多的机遇和利益，使美国所有地区都增加高薪工作岗位，从而加强州和市的税基。繁荣的扩散有助于缓解美国日益严重的贫富差距。最后，分散硅谷意味着巩固美国的创新能力，最终有助于鼓励更明智、更具战略性的立法。(王诗语 摘译)

<https://www.cnas.org/publications/commentary/shift-toward-siliconation-promotes-resilience-for-american-defense-society-and-the-economy>

新美国
安全中心



拜登主持首届美国-太平洋岛国峰会意欲何为？

2022.09.26

美国
和平研究所

随着大洋洲地区日益成为中美及其合作伙伴的竞争焦点，美国在重新评估其在该地区的根本利益，其中，举办太平洋岛国领导人峰会被视为美国加强与该地区联系的最近举措。过去五年中，美国和太平洋岛国的接触一直稳步推进，由美国总统、副总统、国务卿等亲自参与的高层会晤和互访弥补了多项外交空白。事实上，美国在太平洋地区一直都存在根本利益，近年来，出于对中国“野心”的担心，美国更加积极地在该地区部署军事设施。面对美国的“示好”，太平洋岛国领导人希望美国可以平衡中国在该地区的影响力，同时希望美国弱化与中国的地缘政治竞争目标，而是切实参与到太平洋岛国关注的诸如气候变化、环境安全、经济发展、渔业保护等关键议题当中，这样可以防止当中国降低对该地区的关注时，美国也随之转移视线。根据已有声明，该峰会将会反映美国在气候变化、疫情控制、经济复苏、海上安全、环境保护以及推进印太地区的自由开放等方面的战略思考。文章建议，如果美国希望新战略取得实质性成功，在此峰会后的几年内美国与太平洋岛屿的接触必须得到强有力的支持。（孙思洋摘译）

<https://www.usip.org/publications/2022/09/why-biden-hosting-first-us-pacific-islands-summit-now>

中东北非研究

伊朗向成为上合组织成员迈进一步

2022.09.14

美国
哈佛大学贝尔福
国际事务中心

伊朗开启加入上合组织的进程。本文主要评估了伊朗加入上合组织的好处和局限性，并关注德黑兰、中国、俄罗斯之间的关系。上合组织常被描绘为一个天生反西方、甚至“反北约”的集团，但由于其官僚能力不足、机制设计不完善，它更像是一个讨论和接触的论坛，而非类似北约或欧盟的正式区域联盟体。作者认为，俄乌战争加深了德黑兰与莫斯科的关系，而德黑兰与北京的关系在伊朗现总统的领导下依然发挥着重要作用，所以此次伊朗的“入群”被描述为伊朗与俄罗斯、中国关系延伸的产物。上合组织为德黑兰提供了一个外交论坛寻求与中亚地区建立更紧密关系，因为在中亚各国看来，伊朗是可以替代对俄依赖的一个潜力中转站。尽管伊朗的加入不会根本改变其在国际上被孤立的现状，但它标志着伊朗将与上合组织势力范围内的国家有越来越多的参与和合作。（黄晓婷 摘译）

<https://www.belfercenter.org/publication/iran-one-step-closer-sco-membership>

萨赫勒地区安全及“新月形沙丘”军事行动

2022.09.05

英国
国际战略研究所

随着法国宣布结束其在非洲萨赫勒地区展开的“新月形沙丘”（Operation Barkhane）军事行动并重新定义其地区战略，俄罗斯正在该地区扮演新的重要安全角色。作者认为，这也是萨赫勒地区自 2012 年马里北部图阿雷格人发动武装叛乱以来，经历的最重大的地缘政治变化。法国在马里战略部署的失利，再次印证西方大国无法依靠军事部署实现地区稳定和安全目标。作者分析，“新月形沙丘”军事行动失败的主要原因在于法国未在一开始确立可实现的目标，法国提供的有限军力支持也使马里军政府十分不满。因军备不足，马里武装部队在打击萨拉菲斯特极端组织的战斗中伤亡惨重。在马里军政府掌权并与俄罗斯建立安全关系后，法国与马里之间的裂痕加剧，并在 2021 年马里军政府与俄罗斯瓦格纳集团之间达成协议允许俄罗斯雇佣兵进入非洲国家后被激化。2022 年 5 月，马里过渡政府宣布退出“萨赫勒五国集团”，进一步打击了地区的安全合作及行动。地区暴力及安全冲突的加剧、军事独裁的回归以及俄罗斯日益增长的地区影响力使萨赫勒地区正处于一个重要转折点，地区和平及安全的目标变得愈加难以实现。（施文律 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2022/09/security-in-the-sahel-and-the-end-of-operation-barkhane>

土耳其的外交政策前景难料

2022.09.27

卡内基
中东中心

前法国驻土耳其大使马克·皮耶里尼（Marc Pierini）表示，在日益不可预测的国际局势中，土耳其的外交政策也将同样难以捉摸。在国内，埃尔多安面对经济困境和严峻的民意形势，大力鼓动民族主义情绪；在国外，埃尔多安也认真经营其国际形象，在俄乌战争中奉行平衡政策，试图利用其影响力促进两国接触。但是上周，俄罗斯宣布动员预备役以及兼并乌克兰领土，这不仅面临西方的强硬回应，还意外遭到非洲国家、中国、印度等国家的反对，导致土耳其不得不调整其立场。第一，如果俄攻击北约国家领土，那么根据北约“第 5 条”土耳其必须改变平衡政策。第二，当乌克兰和西方受到俄罗斯大规模杀伤性武器的威胁，土耳其将无法继续扮演调解人的角色。第三，俄罗斯的动作牵动着东地中海和中东的局势，土耳其不得不将更多注意力转向俄乌问题，而在其邻国施加影响、追求利益的能力有所减弱。最后，土耳其在外交上日益左支右绌，一方面严重依赖与西方和欧盟的经济关系，从俄罗斯和海湾国家只能得到很少的财政支持；另一方面对塞浦路斯、希腊和叙利亚的强硬立场同时受到西方和俄罗斯反对。面对国内的经济形势和反对派联盟的抬头，作为实用主义者的埃尔多安可能会有所改变。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie-mec.org/diwan/88001>

伊斯兰共和国或伊斯兰君主国？ 伊朗政权转移至最高领袖之子的可能性

2022.09.18

随着伊朗最高领袖阿里·哈梅内伊日趋老迈，目前伊朗国内舆论正热议他死后权力转移至其子莫扎塔巴·哈梅内伊(Mojtaba Khamenei)的可能性。因为近期一份报告披露莫扎塔巴的宗教地位提高，并可能被任命为“周五祷告”的领袖之一。53 岁的莫扎塔巴在政界有着广泛影响力，积极参与多项敏感议题，也参与其父亲办公室的非正式咨询议程。他与安全情报领域联系紧密，特别是与情报组织“革命卫队”前负责人侯赛因·泰博关系良好。米尔-侯赛因·莫萨维(Mir-Hossein Mousavi)作为改革派的领导者提出了反对，并于 8 月 9 日在网上发表文章指出哈梅内伊的支持者正在计划提名莫扎塔巴作为继任人。他指出这样的谣言一直没被官方否认，因此质疑伊朗是否将要恢复至古老的君主体制。而在公共舆论中更为严峻的批评则是认为这样的权力转移有违伊斯兰革命的基本原则。不过，关于哈梅内伊的继承者悬而未决，各方未能就合适候选人达成共识，目前不能排除伊朗最高领袖去世后可能会形成政体转型。(杨紫茵 摘译)

<https://www.inss.org.il/publication/mujtaba-khamenei/>

以色列
国家安全研究院



亚伯拉罕协议两周年对共同宽容的定义

2022.09.19

哈德逊研究所研究员乔什·布洛克认为，自 2020 年 9 月签署具有里程碑意义的亚伯拉罕协议以来的两年中，阿联酋、巴林、以色列和后续协议签署国之间确保了相互安全，并在共享经济繁荣方面取得了更多进展。根据非营利性亚伯拉罕协议和平研究所的数据，以色列和阿拉伯联合酋长国之间在医疗保健、网络安全、农业和食品安全、国防和旅游等领域的贸易和交往达到了意想不到的水平，此外，共同防御和综合情报以及反恐合作同样令人印象深刻，对于地区安全和发展至关重要。同时，该协定加深了以色列、埃及和约旦之间的关系。该协议不仅促进协议国作为地区伙伴之间多样化且不断增长的伙伴关系，也增进了领导人在外交过程中的人际关系。(王诗语 摘译)

<https://www.hudson.org/research/18239-the-abraham-accords-second-anniversary-defines-shared-tolerance>

美国
哈德逊研究所



亚太研究

日非合作：现状及未来

2022.09.01

美国
大西洋理事会

第八届东京非洲发展国际会议（TICAD）刚刚落幕。1993年启动该会议时，日本是继法国之后第二个与非洲建立正式合作机制的国家；当前从援助到商业投资的合作转向上，日本也被认为是除中国外非洲另一潜在的合作伙伴。与中国相比，从森林砍伐、数字转型到农业，日本与非洲的合作领域更集中于体现自身优势的议程；同时，日本在非洲的投资水平也远远低于中国的“一带一路”倡议。具体而言，日本主要通过其私营部门推动日非合作，且与专注基础设施的中国不同，日本公司在创新领域具有更大的优势。此外，考虑到日本经济和低碳转型面临的挑战，日非合作将产生相辅相成的效果：一方面，非洲的人口结构有助于日本应对老龄化，为其提供经济发展的新动力；另一方面，日本可利用自身技术优势，推动非洲的数字基础设施投资和包容性增长，并助力其实现可持续发展目标。（包晓东 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/africasource/japans-opportunity-to-build-a-new-legacy-in-africa/>

四国集团需要释放更强劲的经济信号

2022.09.14

澳大利亚洛伊
国际政策研究所LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

在5月于东京举行的峰会上，四国集团成员国的领导人承诺将为印太地区带来实实在在的利益。文章认为，为实现这一目标，四国集团必须延伸安全领域的关注，将推动经济繁荣也作为一项优先事项。目前，四国集团区域图景的经济成分是不完整的，面临着以下挑战：（1）美国提出的《印太经济框架》并未讨论市场准入，其内容和现有谈判重叠；（2）美国仍未重新加入现有的区域经济框架，如 CPTPP；（3）在经济政策领域，印度与其他三个发达国家具有分歧，在关键贸易问题上采取了不同立场。印度坚称其有保护和培养国内脆弱产业的权利，重申其“发展中国家地位”和享受“特殊和尊重待遇”的权利；（4）尽管四方集团在组织框架下已经建立了多个工作小组，但尚未有一个工作小组专注于贸易和投资；（5）印度和美国之间并不存在双边自由贸易协定，而拜登政府受制于国内政治环境，也不愿推动建立新的贸易协定。由于印度和其他成员国的发展水平不同，四国集团成员国难以立即调整经济政策。同时，为了推动自由贸易，成员国需要在政治上做出极大的牺牲。如果四国集团想要成为“自由和开放的印太秩序”的基石，就不能忽视经济要素的重要性。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/the-interpretor/quad-needs-stronger-economic-message>

延伸威慑战略及韩国的角色

2022.09.06

在日趋严峻的韩半岛安全形势下，美韩已决定重启“延伸威慑战略”，但对于美国提供的具体援助以及韩国在战略中发挥的作用仍需澄清。首先是美韩战略对接及互补尚不明确。韩国政府已明确表示将启用“韩国型三轴作战体系”（“Three Axis”），包括打击朝鲜导弹发射装置的“杀伤链系统”（Kill-Chain）、拦截来袭导弹的“韩国型导弹防御系统”（KAMD）、打击朝鲜指挥部的“大规模打击报复作战计划”（KMPR）。但是，韩国尚不确定上述军事力量部署能否抵御朝鲜的核威慑。同时，美国尚未阐明将会在何时以何种方式在延伸威慑战略中对接“三轴作战体系”。其次是韩国对美国政策不稳定充满担忧。尼克松政府曾调整对韩援助政策，卡特政府甚至宣布全面撤出驻韩美军，韩国需要一个稳定的机制以减少因美国政府更迭对韩国安全问题的威胁。最后是韩国在延伸威慑战略中的参与度有限。作者指出，美国尚未在韩国设立核共享制度，美国应该就战略资产的部署尽快与韩国政府进行磋商。同时，美韩应该设立类似于欧洲核计划小组（NPG）的机制，以讨论和分享使用核武器的行动计划、目标及过程。（施文律 摘译）

<http://en.asaninst.org/contents/extended-deterrence-and-south-koreas-role/>

韩国
峨山政策研究院



日本与欧洲：权宜联姻的形成

2022.09.22

欧洲如今已成为日本在安全战略考量中不可或缺的一部分。进入 21 世纪，日本及其欧洲伙伴的安全政策日益趋同，他们普遍视中国崛起为主要安全威胁，同时都怀疑美国应对国际安全问题的能力。对此，本篇论文详细梳理了日欧安全合作进程中的重要里程碑及推动合作的国际形势因素，并浅析双方合作的局限性。对于日欧 40 多年的安全合作关系，作者强调了日本前首相安倍的重要作用，安倍在第一任期时对合作伙伴北约的重视以及其在第二任期时通过的国家安全政策改革都为加强与欧洲的安全合作提供了重要基础和框架。同时，作者也指出当下俄乌冲突的激化对日欧的安全合作也有重要启示意义，即再次确定了安全防务是“不可分割的”这一论断，凸显了日欧国家进行更加密切的安全合作的必要性，以应对诸如俄乌冲突的安全挑战。但是，作者在最后也提出了疑虑，认为距离会继续阻碍未来日欧的安全合作，地理位置及对其权力行使的限制要求日欧在支持倚重对方的同时保持审慎的态度。（施文律 摘译）

<https://theasanforum.org/japan-and-europe-a-marriage-of-convenience-matures/>

韩国
峨山政策研究院



抓住机会改善日韩关系

2022.09.16

韩国新任总统尹锡悦自竞选时起就一直强调要改善与日本的关系，因此尹氏政府的上台也往往被看作是改善韩日关系的新机会。但仍有不少人对日韩关系改善的可能性持谨慎和怀疑态度，这主要是由两方面因素造成的。首先，尹氏政府的国内政治基础十分薄弱——尹锡悦是韩国总统选举史上以最微弱优势赢得选举的总统，就任以来公众支持率也持续走低，且当前反对党在国民议会中占据多数席位，使得尹锡悦难以大刀阔斧地推行改善日韩关系的政策。其次，包括战时劳工问题在内，诸多悬而未决的日韩敏感话题也大大降低了两国达成共识、实现和解的可能性。日方认为，面对当前俄乌冲突、中国崛起的地缘政治压力，日韩两个共享自由民主价值观、同为美国盟友的邻国应当积极开展合作。为了克服上述困难，日韩外交当局与政府领导人应当进行频繁和密切的沟通，以重建信任关系，并在恢复信任的基础上，改善两国人民对彼此的看法、重新激活近年来不断减少的双边经济和安全合作。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/seize-the-opportunity-to-improve-japan-south-korea-relations.html

日本
国际问题研究所

公益財団法人日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

小马科斯政府下菲律宾外交政策的早期轮廓

2022.09.26

菲律宾地处中美竞争印太主导权的中心位置，其外交政策的变化一直备受世界关注。5月9日，小费迪南德·马科斯以压倒性优势赢得了菲律宾总统选举，并于6月30日正式宣誓就职。在其竞选期间，小马克斯对外交和安全政策的描述极为含糊。不少观察家猜测，他将继续推行菲律宾前任总统杜特尔特的亲华政策。然而，在小马克斯担任总统几星期后，其外交行为出现了细微变化：亲美派军方代表佛斯蒂诺被任命为新一任国防部长，公开谴责俄罗斯入侵乌克兰的职业外交家马纳罗被任命为外交部长。作为1986年被赶下台的菲律宾独裁者老费迪南德·马科斯的儿子，小马科斯似乎选择延续他父亲的外交政策，相较于杜特尔特更加注重在中、美之间寻求平衡。文章认为，这为菲律宾与德国和欧盟之间的合作提供新的机会，包括推进实施《菲律宾-欧盟伙伴关系与合作协议》、重启自由贸易协定谈判、在南海冲突中寻求合作、让菲律宾成为欧盟镍原料合作伙伴、在印太战略框架内加强与东盟的合作等。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/earl>

德国
国际和安全事务
研究所

SWP
Stiftung Wissenschaft und Politik
German Institute for
International and Security Affairs

韩国国内关于中美关系的舆论

2022.09.27



韩国中央日报与首尔国立大学亚洲中心于 2022 年 1 月关于韩国对中美关系舆论的联合调查显示，68% 的受访者认为如果美国不能加强其在亚洲与中国抗衡的竞争力，中国可能会领导亚洲。现任总统尹锡悦当选前，韩国政府在处理与中国关系时非常谨慎，尽可能与中国保持良好关系。但是，报告认为这种处理方法是无效的，也没有改善韩国人对中国日益负面的看法。在面对安全威胁和利益冲突的情况下，中韩关系仍然有可能僵化。例如，当韩国政府决定部署美国“萨德”防御系统的时候，中国选择严厉制裁韩国。此前，威尔逊中心曾发表智库报告《两位总统，一个议程》，其中前亚洲项目主任、现美国国防部长 AUKUS 问题高级顾问亚伯拉罕·邓马克（Abraham Denmark）表示，美国 and 韩国必须承认中国崛起对同盟关系的影响。他建议，美国应该把韩国纳入更广泛的印太战略当中，同时韩国也应改变其安全和外交策略，与美国更紧密地合作。（杨紫茵 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/korean-public-opinion-regarding-us-china-relations>

非传统安全研究

新冠大流行期间的 WTO 与疫苗供应链弹性

2022.09



跨境供应链和国际贸易使数十亿剂疫苗的生产 and 交付成为可能，而新冠疫情的流行促使世界贸易组织必须做出改变，以便在面对突发公共卫生事件时发挥更大作用。本文通过描述市场失灵证明了用于加速疫苗研发和加大疫苗生产规模的国内补贴和承包合约等措施是合理的，即该政策在新冠大流行期间能有效挽救生命、改善生计和经济活动。文章以美国政府“神速行动”和 1950 年国防生产方案下出台的政策为案例，分析了美国得以在新冠大流行期间加快疫苗研发生产，甚至比欧盟、印度等其他主要疫苗生产经济体更早获得了数千万剂疫苗。该案例同时暴露出国际经济政策合作面临的新挑战，如投入定量配给、跨境供应链透明度等，表明 WTO 对此需要采取新的国际政策协调形式来加强应对。本文提出一项关于疫苗供应链弹性的多边协定，包括主动协调疫苗供应链上的补贴甚至跨国补贴来解决投入短缺问题、建设一个更加积极的秘书处以协调前期防范工作和参与市场监督、建立新规则限制疫苗供应链的出口限制等。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/sites/default/files/2022-09/wp22-15.pdf>

重新定位全球农业支持政策的目标

2022.09.07

美国
企业研究所

当前，全球农业和食物供应面临着极大挑战。最新研究表明，到 2030 年，各国政府可能会向农业和农民提供超过 2400 亿美元的各项支持。但是支持资金的流向极为不平衡：接近半数的资金将流向高收入国家的农业生产者，而仅有六分之一的资金会流向位于低收入国家的农民；低收入国家的农民难以从农业支持政策中获益。尽管有许多政界人士和学者批评国家对农业的补贴，但由于高昂的政治代价，领导人们不太可能取消广泛的农业支持政策。同时，当前全球农业支持政策的目标出现了重新定向，即转向通过农业支持政策来实现环境、气候和营养学结果。作者提出，环境目标和营养学目标之间存在着权衡取舍，改善饮食和营养状况的农业政策很可能对温室气体排放量造成负面影响。另一方面来看，转向后的农业支持政策很可能不符合世界贸易组织的贸易规则。一国实施的致力于改善环境和营养结果的政策很可能对其他国家造成不利经济影响，这样的政策很可能在 WTO 的贸易争端解决机制下受到挑战。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/research-products/report/repurposing-global-agricultural-support/>

世界秩序研究

如何建立一个更好的秩序：限制无政府世界中的大国竞争

2022.09

美国哈佛大学
贝尔福国际事务
中心

丹尼·罗德里克 (Dani Rodrik) 和史蒂芬·沃尔特 (Stephen M. Walt) 撰文指出，美国实力的相对衰落和随之而生的中国崛起侵蚀了一度由美国及其盟友主导的部分自由主义、基于规则的体系。本文提出一个有四部分组成的简单框架来指导大国之间的关系，该框架将作为一个“元机制” (meta-regime) 来引导竞争国家甚至敌对国家在一系列问题上寻求一致或和解：(1) 被禁止的行为，这有利于国家承认可接受行为是有边界的，且跨越红线存在后果；(2) 两个或两个以上国家相互调整以使各方受益的行为，如双边贸易协定和军备控制协议；(3) 在无法取得互利协议的情况下，单一国家自行采取的推进国家目标的行动；(4) 需要多边参与的行动，如气候变化和新冠病毒。文章指出，该框架为竞争性国家提供了一个超越“友或敌”两分的方案，可以鼓励中美等竞争国在框架内互释行为动机，并增加合作的机率。在该机制下，即使双方不和，也能够达到增进沟通、澄清分歧的作用，为双方提供避免伤害对方的同时，保护自身利益的动机。（黄晓婷 摘译）

<https://www.belfercenter.org/publication/how-build-better-order>

西方的凝聚力与世界新秩序

2022.09.27

俄罗斯
国际事务理事会

安德烈·科尔图诺夫（Andrey Kortunov）表示，俄乌冲突已经成为西方团结的催化剂，但是西方国家加强内部凝聚力的动向却早于这场冲突。历史上，西方内部出现过三次凝聚力下降的危机周期，分别出现于1970年代初尼克松政府上台后，2001年美国入侵伊拉克后，以及2010年代中后期奥巴马政府“重返亚太”以及特朗普政府上台后。不过，近两年西方团结明显加强，体现在QUAD的强化，AUKUS的成立，华盛顿“民主峰会”的召开，以及北约、欧盟、G7等传统机制的巩固。目前来看，这一段整合时期可能至少持续到未来几年。作者认为，如果俄乌冲突最终按照西方的条件得到解决，那么这将构成长期保持西方凝聚力的基础，“西方的胜利”将为美国领导地位注入新的合法性。如果冲突以俄罗斯的胜出告终，那么将意味着美国的外交政策失败，西方内部将围绕“谁丢掉了乌克兰”而发生争论，随之产生新的政治摩擦和分歧。作者主张，鉴于正在形成的均势状况，建立广泛的反西方联盟不太可能成功，俄罗斯应该秉持“战略耐心”，不以强迫选边站队的方式分裂潜在的合作伙伴，选择建立围绕特定任务的“情境联盟”，直到稳定的联盟从中成长出来。（张诚杨摘译）

<https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/analytcs/a-new-western-cohesion-and-world-order/>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063