

智库热点新闻追踪

2022 年

第 5 期

(5 月 1 日 - 5 月 31 日)

北京大学国际战略研究院

Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 083 期

编者按：俄乌冲突持续发酵，海外智库集中讨论了俄乌冲突的影响，包括其对跨大西洋关系、世界秩序、全球经济、俄罗斯在东南亚的军售、欧盟的理念、印度的“自力更生”战略、欧日伙伴关系等方面的影响。对华研究方面，海外智库评估了中国和所罗门群岛签署的安全合作框架协议，分析了中国在俄乌冲突中的立场。美国与印太方面，海外智库分析了美国对阿富汗的政策、印太地区少边主义的趋势、四国集团的作用和局限、印太经济框架的政治意义、日本和印度之间的分歧与合作等议题。欧洲和北约研究方面，芬兰与瑞典加入北约的原因及土耳其的立场、德国对华战略的调整、乌克兰战争后的软实力、欧盟能源计划的内容与实施前景等议题受到关注。非洲研究方面，海外智库就非洲的发展、拜登政府的非洲政策发表了评论。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

俄乌冲突及其影响

乌克兰战争对跨大西洋关系的影响

2022.05.10

俄罗斯对乌克兰的战争给大西洋两岸的关系注入了一剂强心剂，当前跨大西洋共同体发现自己在目标上比前一段时间更为团结，这有可能使它获得新生。然而，战争的影响能持续多久尚未明确：2014 年俄罗斯吞并克里米亚也对跨大西洋的团结产生过积极影响，但随着克里米亚局势被许多西方国家视为可容忍的“新常态”后，这种影响逐渐消退。乌克兰战争对跨大西洋关系造成的最明显及最严重影响在安全领域，战争再次凸显美国作为欧洲安全代理人的中心地位，中欧和东欧国家将寄希望于与美国加深防务关系。文章指出，除了能源行业，战争对跨大西洋经济关系的积极影响相对较小。不过，乌克兰战后的重建工作或将为欧洲和美国提供一个效仿马歇尔计划、开展重大经济项目的机会。在对华态度上，在可预见的未来，中国和亚洲仍是美国的首要任务，除非欧洲安全局势恶化、俄罗斯的军事行动蔓延到乌克兰以外的地区，但从长期来看未必如此。（黄晓婷 摘译）

美国
德国马歇尔
基金会

G | M | F The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

<https://www.gmfus.org/news/impact-war-ukraine-transatlantic-relationship>

俄乌冲突之后世界秩序的走向

2022.05.11

俄罗斯
国际事务理事会

俄罗斯国际事务理事会主任安德烈·科尔图诺夫撰文称，俄乌冲突虽然是欧洲区域层面的危机，但将会产生全球性影响。首先，战争会造成全球经济复苏减缓，对供应链的冲击将导致约 1 万亿美元的直接经济损失。其次，预算赤字和国防开支的飙升将进一步增加许多国家的主权债务，继而使目前的通胀趋势长期化。再者，战争扰乱了粮食、能源和矿产的供给，可能导致东欧、非洲、中东乃至拉美等地的特定国家和地区面临严重的社会经济和政治后果。最后，战争也加剧了其他地区危机的隐患，例如刺激土耳其在叙利亚北部发起军事行动，纳卡局势复杂化，朝鲜恢复核导试验，并对伊核谈判、俄美进攻性战略武器磋商以及《日内瓦战俘公约》等国际规范的履约情况产生负面影响。目前仍难以确定俄乌战争是对国际秩序的暂时性扰动还是永久性改变，乐观主义者和悲观主义者各执一词。作者认为，在做出判断之前必须明确两点，一是冲突本身还远未结束，其国际影响将随时间推移而累积；二是俄乌战争是在新冠疫情、中美紧张、阿富汗政权更迭等其他同样重要的危机背景下发生的。总体而言，未来国际秩序可能向着“恢复”、“改革”和“革命”三种不同情景发展。（张诚杨 摘译）

<https://russiancouncil.ru/en/activity/workingpapers/restoration-reformation-revolution-blueprints-for-the-world-order-after-the-russia-ukraine-conflict/>

俄乌冲突对俄在东南亚军售的潜在影响

2022.05.05

新加坡
东南亚研究所

俄罗斯是东南亚近 20 年来最大的武器出口国，但自 2014 年以来，俄对东南亚的武器销售额有一定下降。主要有四点原因：（1）克里米亚危机后，美欧对俄国防工业部门实施制裁与出口管制；（2）俄在东南亚的最大客户越南暂停了军事现代化的计划；（3）特朗普政府 2017 年签署的《以制裁反击美国敌人法案》（CAATSA）促使菲律宾和印尼相继减少与俄订单；（4）俄同时还面临来自美欧、中国等国防工业的激烈竞争。俄乌冲突可能进一步影响俄罗斯对东南亚的武器出口。首先，美国、欧盟等对军民两用技术施加了更广泛的经济制裁和更严格的出口管制。由于俄被排除在国际资金清算系统之外，其与海外客户进行金融交易的难度加大，出口管制则限制了俄获取半导体等重要军事硬件技术的渠道。其次，俄在战场上表现不佳以及战争需要所导致的延迟交货，将会对其国防工业声誉造成重大损害。再次，若俄在经济和军事援助方面更加依赖中国，中国可能会向俄施压要求其减少对越武器销售。俄军售面临的问题同时将为中国、以色列、土耳其等国在东南亚创造市场机会。（包晓东 摘译）

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/2022-47-the-russia-ukraine-war-and-its-potential-impact-on-russia-s-arms-sales-to-southeast-asia-by-ian-storey/>

俄乌冲突使欧盟重归现实主义

2022.05.03

安德烈·秋什卡发表文章称，俄乌战争使欧盟意识到发展军事“硬实力”的必要性，2019年提出的“地缘政治委员会”构想直到2022年才产生“地缘政治欧洲”的结果。此前，欧盟针对俄罗斯的威慑和反制能力严重不足，俄格战争、俄罗斯兼并克里米亚和此次俄乌战争屡屡证明这一点；另外，欧盟对乌克兰的援助力度也不足，布鲁塞尔直到战争爆发前几天才“原则上同意”乌克兰自2015年来一直申请的欧盟咨询和军事训练任务（EUATM），战争开始几周后，欧盟仍在敦促成员国加快对乌军援。不过，这次战争确实使欧盟的现实主义立场大幅增强。战争前夕，欧盟将网络快速反应小组派往乌克兰，开创了永久性结构合作（PESCO）的新模式；战争第三天，欧盟通过欧洲和平基金（EPF）提供约5亿欧元援助乌军，使用了先发制人式的对俄制裁。作者认为，这些进展固然明显，但是欧盟仍需要团结应对接下来的一系列难题，包括发展针对俄罗斯威胁以卢布换天然气或削减天然气输送的反胁迫措施，合理分配新增安全预算（目前欧盟对乌援助总额仅相当于每天向俄罗斯支付的能源费用），以及用更坚定的政治决心推动乌克兰的入盟进程。（张诚杨 摘译）

卡内基
欧洲中心

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/87053>

西方的整合：机遇与局限

2022.05.31

俄罗斯国际事务理事会主任安德烈·科尔图诺夫撰文称，俄乌战争爆发后，西方国家之间的团结明显加强。这体现在西方国家以前所未有的速度对俄罗斯实施制裁和对乌克兰提供援助，施压要求印度、巴西等全球南方国家选边站队，在联合国安理会等主要国际组织对俄罗斯发起协同攻击，以及瑞典和芬兰草率申请加入北约。作者认为，新冠疫情曾一度唤醒了西方的民族主义利己立场，甚至动摇了其共同价值观，但是俄罗斯的“特别军事行动”使西方迅速团结一致。在某种程度上，这是给予美国的一份“天降大礼”，因为美国的主要竞争对手中国无法成为其激起西方团结的工具，但是俄罗斯可以做到这一点。未来，西方的整合将体现在军事政治与军事技术合作的加强，经济与贸易矛盾的缓和，关键技术领域合作研发的强化，以及在气候变化、能源转型、互联网治理等全球议题上的协同立场。如果这一趋势持续发展，将有可能逆转多极化趋势，使世界重回核心（西方）—边缘（非西方）结构。然而，考虑到美欧日韩的经济利益尚有很大分歧，英美和欧陆的意识形态与社会经济发展模式差距扩大，以及西方依然难以统一对中国、印度和全球发展问题的立场，西方国家之间的整合也有其限度。（张诚杨 摘译）

俄罗斯
国际事务理事会

<https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/analytcs/consolidation-of-the-west-opportunities-and-limits/>

俄乌冲突如何影响印度的“自力更生”战略

2022.5.24

一直以来，印度都试图平衡与西方和俄罗斯的关系，并保持战略自主。俄乌冲突的发生提供了再度审视印度“自力更生”（Atmanirbhar Bharat）战略的机会。首先，继在信息技术领域成功推出世界上最大的生物识别系统 Aadhaar 及其周边的软件生态系统印度堆栈（India Stack）后，印度在该战略的驱动下还对电子商务、社交媒体等法规进行全面改革，并制定了更加全面的数据保护制度。俄乌冲突后，美国对俄相关行业的制裁引发了印度对于这一威胁的感知，印度可能会更加抵制美国或其他国家对其数字经济监管领域的挑战。其次，在国防领域，印度极大依赖俄军售。鉴于印度缺乏技术能力，且同时面临来自巴基斯坦和中国的压力，短期内不大可能实现国防领域的自力更生。再次，俄为印第四大石油供应国；尽管印度短期内不会屈服于美国的压力停止进口俄罗斯的油气资源，但考虑到石油对其国内经济的影响，俄乌冲突也将敲响印度在能源安全方面的警钟。最后，俄乌冲突可能引发印度食用油供应链的中断，印度不得不采取措施保持其国内粮食供应及价格稳定，并需要在粮食的自力更生方面更加努力。（包晓东 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/southasiasource/how-the-russia-ukraine-war-impacts-indias-self-reliance-campaign%E2%82%AC/>

美国
大西洋理事会



俄乌冲突下的欧日伙伴关系

2022.05.11

法国国际关系研究所日本研究项目组组长帕琼（Céline Pajon）在一篇合作文章中指出，俄乌冲突已动摇欧洲安全和基于规则的全球秩序的基础，该冲突的发展以及布鲁塞尔和东京安全态势的转变，为进一步发展欧盟—日本战略伙伴关系带来了重要的战略趋同、行动能力和政治意愿。近日，欧盟发布其有史以来的第一份安全和防务白皮书《战略指南针》（Strategic Compass），证明俄罗斯的行为在许多方面为欧盟敲响了警钟，为其正在进行的转型增加了紧迫感。这一明确的信号重申了欧盟安全学说的必要性，也意味着欧洲防务正在走出理论领域，进入行动领域。这场危机促使“世界上的民主国家”走到一起，共同寻求解决方案，并且强调形成统一战线以反对不断上升的修正主义倾向的必要性。作者认为，在这些国家中，日本反应的速度和规模超乎寻常并脱颖而出：东京首次决定向一个战斗激烈的国家运送非致命性军事装备。在国防技术创新以及混合威胁、网络、海洋和空间安全领域，欧盟与日本加强合作的具体前景已经打开。此外，随着日、欧公司从俄撤出，确保相关价值链的抗压性和道义，以及减少对中俄的依赖成为关键。（曾楚媛 摘译）

https://brussels-school.be/sites/default/files/CSDS%20Policy%20brief_2209_2.pdf

法国
国际关系研究所



俄乌战争中的核风险

2022.05.20

当前，俄罗斯在乌克兰攻势的停滞不前。若俄罗斯同时面临失去克里米亚的潜在风险，那么冲突可能升级为核威胁。自冷战时期，美苏两大军事阵营进行对外武装干预的历史已久。当前，美欧对俄采取了多项制裁，西方认为有限地使用军事力量将不会使战争进一步扩散。而作者认为，一旦跨越了军事冲突的门槛，再试图限制战争的升级将会更加困难。与过去在中东或东亚的军事冲突相比，当下的冲突将非常接近俄罗斯的核心地带。此外，俄罗斯参战时的军事实力远逊于北约，其实力也将因战斗损失而进一步削弱。几个世纪以来，克里米亚一直是俄罗斯帝国的一部分，直到1954年被归入乌克兰。由于其重要的战略位置——俄罗斯黑海舰队的所在地——自八年前，俄方就意图将其重新划入本国领土。如今，如果乌克兰军队要夺回赫尔松和克里米亚边境附近的其他地区，乌克兰或拒绝将克里米亚的塞瓦斯托波尔海军基地用作安全避难所，而俄罗斯军队则或将继续在此处封锁乌克兰的出口贸易。这一情况可能使核威慑升级。但事实上，在此使用核武器的作用有限，不仅损害俄罗斯国际声誉，更会招致北约的报复，从而威胁俄方军事地位。正是由于这种情况固有的危险，这种核危机可能使领导人更容易做出艰难的妥协。如果战争结束并解除对敖德萨的封锁，乌克兰领导人可能愿意推迟解决克里米亚问题，使得双方尽力规避最坏的结果。（杨冰夷 摘译）

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/war-still-presents-nuclear-risks-especially-relation-crimea>

英国皇家
联合军种研究所



乌克兰战争：西方援助的增加和恐惧的升级

2022.05.04

资深研究员埃尔达·沙维（Eldad Shavit）和希蒙·施泰因（Shimon Stein）认为美国和北约国家仍在尽最大努力保证乌克兰不会失败而俄罗斯不会获胜。从西方的角度来看，乌克兰不仅在为独立和领土完整而战，还在为民主和自由秩序而战。西方国家很清楚，虽然俄罗斯迄今为止未能实现其最初目标，但是普京并没有撤退的打算，因此双方冲突可能会升级。如果战役时间延长，乌克兰将需要额外的军事援助，需要西方国家继续投入更多经济和军事资源。美国正在提升向乌克兰转移重型武器的质量和速度，已运送的武器包括坦克、装甲卡车、军用无人机等。美国还在德国的一个军事基地召开了一次由40位非北约成员国国防部长出席的特别会议，以加强协调和对运送武器的承诺。与此同时，俄罗斯也在试图削弱欧洲的决心，通过威胁切断天然气供应对欧洲民众的生活产生负面影响。美国把乌克兰战争的结果视为影响全球议程的关键因素，因此展现出与俄罗斯对抗的决心，拒绝俄罗斯在这次战争中获益，并密切关注乌克兰战争对中国行动的影响。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/war-in-ukraine-escalation/>

以色列
国家安全研究院



对俄罗斯的经济制裁将改变全球经济

2022.05.27

英国
皇家国际事务
研究所

**CHATHAM
HOUSE**
The Royal Institute of
International Affairs

俄乌冲突中，各国对俄实施的经济和金融制裁将从根本上改变国际经济体系，并对其产生持久的影响。制裁限制了俄方的金融、技术、商品和服务进入重要的全球市场，同时削弱俄罗斯对能源出口收入的依赖。此外，许多西方跨国公司自愿加入制裁并退出俄罗斯市场，使制裁范围已超过 G7 所采取的措施，并严重增加了公司的财务成本。随着俄罗斯占领的乌克兰土地逐步增大，其受到制裁将难以得到解除，并将对国际经济体系产生以下影响：（1）全球经济治理能力减弱，给多边主义治理带来巨大压力；（2）限制俄罗斯动用其外汇储备将使国际货币体系的不稳定风险增加；（3）乌克兰战争使食品和能源价格上涨，加上新冠疫情的遗留问题，将引发系统性债务危机，使发展中国家融资难度增加；（4）俄乌冲突可能导致一些威权政府加强国内管理，导致全球金融腐败风险增加；（5）西方政府加强了对向俄罗斯出口技术的控制，这也促使西方政府在国家安全担忧下加强对中国的贸易投资的监测，从而加速市场分化。（杨冰夷 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/publications/the-world-today/2022-06/russia-sanctions-will-transform-global-economy>

对华研究

中国和俄乌战争：中俄共同反美关系的深化与局限

2022.05.12

日本防卫省
防卫研究所

 防衛省
防衛研究所
Tokyo Japan The National Institute for Defense Studies

在俄乌战争中，中国总体上保持了亲俄立场。就此，日本防卫研究所地域研究部中国研究室主任山口信治认为，中国持亲俄立场的根本在于同美国对抗——在中国看来，美国的霸权主义是俄乌战争爆发的主要动因，中国也在对美国开展情报活动。2月4日《中俄联合声明》反映出，中俄两国在反对颜色革命、北约东扩、美国印太战略，以及支持普京总统建立新欧洲安全框架等议题上有着共同战略目标，中俄两国在共同反美斗争中合作的深度和广度超乎西方想象。但中俄合作也有局限性。经济制裁的威胁、中乌关系、人道主义危机、违背中国基本原则的分离主义和主权侵犯、中俄关系潜在的脆弱性、中国国内政治发展等因素使得中国不大可能在短期内向俄罗斯提供直接和全面的支持。最后，山口信治指出，从西方角度出发，短期内在中俄之间打入楔子的可能性不大，但长远来看，中俄两国可能因为俄罗斯过度依赖中国、中俄未来领导人关系恶化等原因使两国关系发生变化。（王敏钊 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary218.pdf>

中国大陆与台湾发生战争的可能性？

2022.5.31

美国
卡托研究所CATO
INSTITUTE

俄乌的军事冲突引发了学者对于台湾问题的争论。一种观点认为，俄罗斯诉诸武力解决领土纠纷的方式很有可能鼓励中国大陆以同样的方式解决台湾问题，战争将不可避免；另一种观点认为，俄罗斯面临的艰难局势和巨大损失会给中国大陆提供经验教训，降低后者诉诸武力的可能性。作者认为，在分析时必须意识到乌克兰问题和台湾问题的相似之处，即大国都明确表示有不能轻易逾越的红线。对于俄罗斯而言，北约试图纳入乌克兰的持续行动极富冒犯性；对于中国大陆而言，台湾谋求正式独立的努力和亲近美日的举措挑动了红线，由此来看两国处理此类问题的态度是惊人相似的。然而，特朗普政府和拜登政府的政策却在推进美国与台湾的关系。作者警告，美国应当意识到台湾问题关涉中国的核心利益，尽管中国领导人可能更倾向用和平的方式来处理台湾问题，但当核心利益被冒犯时大国通常会毫不犹豫地使用武力。一旦台海爆发战争，对世界经济带来的毁灭性打击远甚于俄乌战争——台湾是世界主要的半导体生产中心，中国大陆则是世界第二大经济体。因此，作者认为美国应当更加重视中国大陆对于台湾的严正警告，避免战争悲剧的再次爆发。（依多 摘译）

<https://www.cato.org/commentary/does-russias-ukraine-experience-increase-or-reduce-likelihood-china-will-invade-taiwan>

所罗门群岛和中国之间的双边安全框架协议

2022.05.12

日本
国际问题研究所JIJA 公益財団法人日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

2022 年 4 月，中国和所罗门群岛签订了双边安全框架协议。该协议的签订引发了包括日本、美国、澳大利亚和新西兰在内的利益相关国家强烈关注，各国担心此举可能是中国军事影响力扩大的前奏。日本驻所罗门群岛前大使、日中历史共同研究事务局局长远山茂撰文分析了所罗门群岛国内治安情况及其与中国、美国、澳大利亚和日本的关系。他指出，海外华人活动对于所罗门经济发展和政治稳定发挥了重要作用，因此所罗门群岛总理索加瓦雷希望同中方合作，加强国内政治安全。但另一方面，所罗门群岛在国际社会不存在安全风险，不希望成为大国争夺霸权的焦点或棋子。索加瓦雷总理在明知会与周边国家发生摩擦的情况下仍与中国签订安全协议，表明他希望利用中美冲突，获得更多的援助。在这种情况下，日本应加强与美国、澳大利亚等国的合作，在符合日本利益的前提下，通过双边援助的途径，尽可能地在数量和质量上满足所罗门群岛的需求。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/strategic_comment/2022-08.html

评估所罗门群岛与中国的新安全协议

2022.05.05

中国与所罗门群岛签署的安全协议将对太平洋地区的战略竞争产生深远影响。首先，就中国而言，该协议背后的主要驱动力是意图取代美国成为西太平洋主导力量，特别是突破第一岛链构成的海上包围圈。所罗门群岛提供了绝佳的地理位置，可以控制周边海域和领空，对美国及其太平洋盟国的通信线路造成威胁。其次，对所罗门群岛来说，寻求与中国更密切安全合作的动机复杂，一方面，在岛内紧张局势不断加剧的背景下，这将保护内部的政治稳定；另一方面，所罗门群岛还将其与中国的安全关系视为对西方干涉的威慑。作者认为，所罗门群岛正在利用大国之间的地缘政治竞争来获取物质利益。对于澳大利亚而言，该协议被视为其在西太平洋战略地位的巨大挫折。澳大利亚很难阻止中国深入西太地区，太平洋岛屿国家的分歧，为中国提供了进一步扩展的空间。最后，该协议使美国利益和地区影响力有所损失，美国无法阻拦所罗门群岛与中国达成新安全协议的决心。为此，美国不得不试图纠正对大洋洲的忽视，例如在霍尼亚拉重新开放大使馆，并承诺与所罗门群岛进行新的高级别双边对话。（章煦 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2022/05/china-solomon-islands>

英国
国际战略研究所



如果纳入中国：气候俱乐部需要调整

2022.05.24

德国正利用担任七国集团（G7）轮值主席国的机会，推动其建立气候俱乐部的（Climate Club）提议，力争将其打造为一个“气候、竞争力和工业联盟”。德国新任总理朔尔茨提出将中国纳入气候俱乐部，然而作为目前最大的二氧化碳排放国，中国似乎并无意愿加入气候俱乐部。

文章提出更有效与中国接触的方式：（1）与其建立新的政治结构，气候俱乐部的提议不如嵌入或补充现有的形式，例如，如果气候俱乐部在联合国气候变化大会第 27 次缔约方会议上被提出来，中国将更有效地参与进来。（2）在俱乐部规则设计上，气候俱乐部创始方应提交一份全面和包容性的提案，它们需要仔细选择新兴国家和发展中国家的豁免和特殊待遇。（3）处理和缓和碳边境调节机制带来的潜在贸易紧张局势。气候俱乐部提案的成功与否将取决于德国能否在向气候俱乐部最初的非成员国提供胡萝卜和大棒之间取得适当的平衡，这意味着要增加减少碳排放的成本，并为中国等新兴经济体的参与提供充分的激励。（潘凌子 摘译）

<https://merics.org/en/short-analysis/climate-club-idea-needs-adjustment-if-china-be-involved>

德国墨卡托
中国研究中心



美国与印太研究

接触、孤立或反对：美国对阿富汗的政策

2022.05.26

在塔利班夺取阿富汗政权，且该国人道主义危机不断发酵之际，美国需要重新考虑其对阿富汗的政策。文章提出，防止阿富汗成为恐怖组织的避风港符合当下美国在阿富汗的国家利益；对于阿富汗人民的命运，美国也有道义和名誉方面的利益，但不会因为想要获取影响而参与大国竞争。在比较接触、鼓励和反对这三种政策选择后，作者认为同塔利班政府进行接触最符合美国的国家利益，并给出以下建议：（1）在外交方面，美国应同塔利班政府保持持续的接触，最好在喀布尔重建外交渠道；（2）美国应考虑继续向阿富汗人民提供人道主义和经济援助；（3）美国应做好适时放松美国和联合国制裁的准备；（4）美国还应探索同塔利班开展反恐合作；（5）最后，美国应将国际和区域外交纳入到接触政策框架中。在已经采取不少孤立政策举措的情况下，美国应首先采取谨慎而有力的举措平衡政策的方向，以期遏制阿富汗经济形势的急剧下滑，如建立反恐方面的情报沟通渠道、增进两国的专家交流等一些初步举措，后续根据塔利班的反应进而制定深入的接触举措。（陈泽均 摘译）

<https://www.rand.org/pubs/perspectives/PEA1540-1.html>

美国
兰德公司



披露软件供应链的风险

2022.05.26

作者提出，美国对现代软件依赖度的不断上升为其带来巨大风险，软件漏洞已给世界各地数以千计的公司造成数十亿美元的损失，且越来越多的现代软件应用程序正建立在第三方和开源软件组件的基础上，使企业更容易暴露在软件监管不到位的风险之下。在大国竞争加剧的情况下，这一脆弱性将损害美国利益。监管部门美国证券交易委员会（SEC）在过去 20 年里主要围绕网络安全事件的披露和采取传统的网络安全防范措施来防范风险，但 SEC 现有的法规都没有专门应对软件供应链的风险。对此，作者提出 SEC 应完善针对企业应用程序的具体披露指南，要求企业披露其管理软件供应链风险的相关流程，披露企业使用遭损坏软件或属于 NIST 定义下关键性软件的场景及场所，以及来自第三方软件供应商的风险。作者认为，向投资者披露公司的软件供应链风险将使投资者更好地评估企业采用的整体管理框架和网络安全保护措施，这也将有利于美国的国家利益。（陈泽均 摘译）

<https://www.rand.org/pubs/perspectives/PEA2072-1.html>

美国
兰德公司



下一波的萨拉菲圣战浪潮：能力、资源和机会

2022.05.16

美国
企业研究所

当下，由基地组织和伊斯兰国领导的全球萨拉菲圣战运动在人力、财富、能力和地理范围方面都有了很大的增长。在美国聚焦大国竞争的时刻，新一波的萨拉菲圣战浪潮正在酝酿。在美国撤军中东地区带来反恐真空、区域冲突及政府治理失败等背景下，萨拉菲圣战组织吸收过往经验韬光养晦，使其能从中获得壮大的机会。据此，作者提出，美国应当改变过往被动的反恐策略，转而采取不强调武力的主动战略。首先，美国政府应优先打击萨拉菲圣战运动的整体能力和资源，在保持反恐努力的情况下，制定积极的长期政策。其次，美国应将潜在的萨拉菲圣战浪潮纳入政策规划之中，这需要美国尽可能多地保留和获取有关萨拉菲圣战运动的情报。因此，美国需要：（1）增加对情报的投入，保持情报对圣战分子避难所的覆盖；（2）阻止圣战组织发展出具有大规模影响力的能力；（3）保护关键基础设施和材料；（4）使反恐融资适应新技术和地缘政治环境。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/research-products/report/the-next-salafi-jihadi-wave-capabilities-resources-and-opportunity/>

走向破产：拜登政府正在增加美国在全球的义务

2022.05.29

美国
卡托研究所

作者认为，拜登政府正在盲目增加美国在全球负担的义务，这将导致其不堪重负并走向破产。内政上，目前美国的债务达到了 GDP 的 100%，年均财政赤字达到万亿美元，且婴儿潮一代持续退休将带来巨大的财政和社会福利压力。对外关系上：在非洲，拜登政府派遣军队与索马里的伊斯兰主义者作战，但这注定是一场缓慢煎熬的战争，美国应当将纷争留给索马里及其邻国自己处理。在中东，美国曾在冷战时期因恐惧石油供应被切断而发展与中东国家的良好关系，但在这一顾虑已不复存在的今天，却还坚定不移乃至“卑躬屈膝”地支持沙特阿拉伯和阿联酋，包括支持它们对也门的残酷战争。在欧洲，美国卷入俄乌冲突，向乌克兰援助了 400 亿美元，这场本应让欧洲大国的军事力量活跃起来的战争却在不断消耗美国的金钱。瑞典和芬兰申请加入北约使得局势更加恶化，北约应当专注于安全问题而非盲目扩张。在亚洲，拜登致力于巩固美国与亚洲盟国的关系，这意味着消耗美国更多的资源。美国不应该继续直接驻军，而应让日本和韩国承担更多的防务责任。总体而言，作者强烈反对拜登政府在全球增加美国义务的一系列政策和行为，而主张美国应当将安全防务的责任转移到那些受惠于美国防务福利的国家身上。（依多 摘译）

<https://www.cato.org/commentary/headed-insolvency-biden-administration-increases-us-obligations-worldwide>

印太地区少边主义的抬头

2022.05.31

日本防卫省
防卫研究所

近年来在印太地区,除了以美国为中心的“轮轴-辐条(Hub and spoke)”式同盟体系和以东盟为中心的多边安全框架外,小范围国家组成的三边或多边安全框架数量逐渐增多。这种框架被称作少边主义(minilateralism),能有效避免多边主义合作决策缓慢、不易达成共识的缺点,有助于印太地区国家应对中国崛起所引发越发复杂的地区安全挑战。具有代表性的少边主义合作框架包括美日澳安全合作框架、美日澳印四方安全对话框架(QUAD)、美英澳三国安全合作框架(AUKUS)、日澳印三国经济合作框架、印度尼西亚-马来西亚-菲律宾海上巡逻和信息共享框架等。作者认为,日本应当积极促成少边主义合作,在加强同美国、澳大利亚安全合作的基础上,努力将英法等国也纳入处理日本周边突发事件的合作框架内,并推动四方安全对话不断扩展,力求将军事、高新技术等领域的合作囊括其中。(王敏钊 摘译)

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary225.pdf>

在印太地区重建美韩日三边关系

2022.05.23



成均馆大学教授李淑珍(Lee Sook Jong)认为美国、韩国和日本在支持印太地区自由秩序方面有共同利益,因此提出三个可以合作的建议。第一,美韩日三国应该加强印太地区的经济互联互通:韩国和美国应该加入CPTPP;而拜登政府应该确定其印太经济框架以便韩国和日本能够在其中发挥作用。例如,韩国可以为数字网络和基础设施作出贡献;美韩日三国可以为印太地区提供清洁能源,寻找实现碳中和的最佳方案。第二,美韩日应该加强安全合作,加强情报共享和军事、安全磋商,以应对朝鲜不断升级的核威胁。韩国应该通过积极参与“四方安全对话”(QUAD)进而成为正式成员。美韩日还需建立危机管理机制应对台海、南海和东海的突发事件。第三,韩日可以作为印太地区的民主力量,美国可以促进三者之间的民主团结,推进和协调合作项目,比如支持“善政”的对外援助,还可以创立多边机制推进区域民主议程。(杨紫茵 摘译)

<https://www.wilsoncenter.org/article/rebuilding-us-south-korea-japan-trilateral-relations-indo-pacific-region>

澳大利亚洛伊
国际政策研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

四国集团的作用与局限性

2022.05.27

与四国集团合作，还是直接与东南亚及太平洋国家合作，澳大利亚新总理阿尔巴内塞的外交政策可能由这二者间的平衡所决定，但他与莫里森的出发点一致，即如何限制中国日益增长的地区影响力，并保持有利于澳大利亚的亚洲势力均衡。阿尔巴内塞在东京重申澳大利亚对四国集团的承诺或许是正确的。作者认为，四国集团的成功之处就在于它的存在能够帮助其成员在面对印太地区的挑战时保持一致；同时，还能够警告中国。对澳大利亚而言，四国集团意味着美国的参与，支持日本日益积极的外交和安全政策，并鼓励印度在印太政策上与伙伴国保持一致。继续扩大四国集团的安全角色将是抑制中国并表明美国及其盟友有能力做出集体反应的重要方式。但是，四国集团存在着明显的局限性，比如：四国集团和中国的竞争将会加剧地区紧张局势；许多区域国家不愿意在四国集团和中国之间选边站；等等。因此，四国集团不足以限制中国日益增长的地区影响力，四国集团成员和区域国家的双边关系将更为重要。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/uses-and-limits-quad>

拜登亚洲之行的四点意义

2022.05.25

史汀生中心刊登专文分析本月拜登访问亚洲的影响，收录了四位学者的评论。北纬 38 度项目主任珍妮·唐（Jerry Town）认为，尹锡悦的灵活外交加强了韩美同盟。拜登首次亚洲之行的第一站是韩国，不仅受到首尔的盛大欢迎，还有助于消除舆论对美国因俄乌战争无暇顾及亚洲局势的担忧。美韩峰会强调了两国同盟向“全面”和“全球”同盟转型，虽然谴责了俄罗斯进攻乌克兰和缅甸政变，但是并未直接提及中国，这表明韩国对自身的战略定位更加清晰。中国项目主任孙云认为，拜登的具体举措推迟了中国的地区议程，此行对中国的负面影响比许多人预期的更为严重。拜登访韩扭转了过去十年间中国分化美韩同盟的成果，加强了美韩军事和供应链合作，并旨在边缘化中国对朝鲜半岛的影响力。此外，拜登还实质性地推动了印太经济框架（IPEF）和四方机制（QUAD）的进展。研究员帕梅拉·肯尼迪（Pamela Kennedy）认为，拜登“保卫”中国台湾的发言挑战了原有的“战略模糊”立场，对中国发出威慑信号，但是也使用政治策略将台湾排除在 IPEF 之外，避免刺激对华友好国家。日本项目主任辰巳由纪认为，拜登的承诺表明美日联盟仍然是两国外交政策的核心，此次访日对美日都是外交胜利，两国藉此展示联盟的广度、深度和实力，并向中国传递明确的战略信息。（张诚杨 摘译）

<https://www.stimson.org/2022/4-top-takeaways-from-bidens-asia-trip/>

美国
史汀生中心

STIMSON

英国
国际战略研究所



印太经济框架的政治意义

2022.05.31

拜登在访日期间，正式启动了印度-太平洋经济框架（IPEF）。这是美国自 2017 年 1 月退出跨太平洋伙伴关系协定（TPP）以来，在印太地区实施的第一项重大泛区域经济倡议。本文认为，IPEF 的意义更多在于政治方面而非经济方面。拜登政府将该倡议定位为“非传统自由贸易协定”，因为没有任何市场准入规则，也不需要国会批准。因为缺乏市场激励，并且其成员之间利益关切悬殊，IPEF 的最终质量将远远低于 CPTPP。尽管该框架的经济收益未知，但它为美国带来了两个显著的地缘政治战果。第一是将印度纳入签署国行列，这使该框架与 RCEP 区分开来。虽然印度可能不愿意签署 IPEF 中的部分协议，但印度对确保供应链安全的跨国路径较感兴趣。第二是将韩国融入该框架。IPEF 是日韩在“印太”背景下合作的第一个框架，这意味着日韩在印太合作上有所松动。作者认为，四国集团为 IPEF 的发展提供了一个模板。四国集团能够超越传统的安全重点，扩展到地缘经济领域，如疫苗分销、技术开发和供应链安全。因此，虽然 IPEF 的灵活性和结构的不确定性现在看来可能是缺点，但它可能会演变为印太地区一个具有政治和经济意义的集团。（章煦 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2022/05/the-political-significance-of-the-new-indo-pacific-economic-framework-for-prosperity>

日印之间的分歧与合作

2022.05.23

印度总理莫迪访问日本标志着两国合作得到加强，其共同利益正逐渐超过分歧。日印在俄乌危机仍然存在战略分歧。与日本对俄罗斯实施制裁相比，印度的反应仅限于表达关切和谴责；且印度目前仍严重依赖俄罗斯在武装力量上的支持。尽管存在分歧，两国的合作领域仍在不断扩大，尤其体现在国防安全与经济领域。防务方面，2020 年 9 月，印度和日本签署了采购和交叉服务协议（ACSA），加强了国防和安全接触，为两国武装部队之间的密切合作提供了框架。2022 年 4 月，印日举行了首次战略与安全对话，两国国家安全副顾问都出席了对话，进一步促进了双边防务合作。经济方面，尽管印日目前的投资贸易水平不高，但两国的投资数额正在上涨。虽然印度在短时间内不会加入 RECP，但由于印日均为美国印太经济框架的初始合作伙伴，双边贸易还有很大增长空间。两国的技术合作也通过双边关系或四国集团得到增加。因此，日印的合作意愿大过分歧；莫迪访日为两国深化双边和与四方的战略伙伴关系提供了机会。（章煦 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2022/05/india-and-japan-enhance-cooperation-despite-their-differences>

英国
国际战略研究所



《经济安全保障推进法》的意义和挑战

2022.05.13

2022年5月11日，日本国会通过了《经济安全保障推进法》。本文认为，这一法案的通过是为了应对中美两国进入21世纪以来越发激烈的技术霸权竞争、2019年底开始的新冠病毒大流行、2021年开始出现的半导体供应不足问题和近期对俄制裁导致的日本在俄经济活动停止问题。《经济安全保障推进法》包括了确保关键货物稳定供应、确保关键基础设施服务的稳定提供、支持关键尖端技术发展和专利申请保密四方面内容。由此反映出日本力图实现政策制度化、建立经济安全保障工具箱和将经济政策纳入国家安全战略的意图。最后，作者指出，在确保关键货物稳定供应过程中，政府应精准区分什么领域需要政府干预，避免过度干预，并与盟国和友国合作建立安全保障框架；在支持先进技术发展过程中，应推进公私合作，并建立具有研究功能的智库以支持关键技术的发展。（王敏钊 摘译）
<https://www.jiia.or.jp/research-report/economy-security-linkages-fy2022-01.html>

日本
国际问题研究所

公益財団法人 日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

试析澳洲大选对亚太地区和中美竞争的影响

2022.05.23

自二战以来，澳大利亚工党第四次从现任政府手中赢得政权。与大多数澳总理一样，新任总理阿尔巴内塞（Anthony Albanese）缺乏实质性的外交政策经验，也不像陆克文、霍克或惠特拉姆那样拥有与中国的亲密关系；但他手中有一支强大的国家安全团队，尤其是拥有外交事务方面的参议员黄英贤（Penny Wong）的协助。新总理强调支持巩固四方机制，该机制将为澳等国提供影响美中战略竞争的机会。不过堪培拉可能会掩饰其对印太经济战略的失望，继续推动美国在该地区采取更有力的经济措施。自2019年以来，工党一直不遗余力地强调其与莫里森政府在外交政策上的两党关系，特别是对华战略强硬和经济胁迫的强硬回应，以及对美国同盟的坚定支持。澳大利亚新任政府的问题实际上是中澳两国是否以及如何恢复彼此之间的信誉。如果说过去四到五年，澳在管理对华外交和国防政策方面受到了挑战，那么接下来的时期将会更加艰难。不可回避的现实是，工党在抵制中国方面一直寄希望于美国的决心。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cfr.org/blog/political-earthquake-australias-elections>

美国
对外关系委员会
COUNCIL ON
FOREIGN
RELATIONS

欧洲与北约研究

芬兰和瑞典加入北约——下一步是什么？

2022.05.19

芬兰和瑞典在欧洲内部长期保持中立，但是两国寻求加入北约的举动，反映出欧洲安全局势变化。乌克兰战争正在剧烈地改变冷战结束以来欧洲建立的安全体系，迫使几个欧洲国家从根本上重新评估他们的环境威胁和防务需求。有学者认为，芬兰和瑞典加入北约能带来大量的军事资产和专业技术，在作战上对北约而言是福音。凭借历史和地理优势，芬兰和瑞典一直被视为针对俄罗斯的情报分析中心，两国的加入，消除了他们在欧洲集体防御中的任何模糊地位。有学者指出，以俄罗斯的标准来说，莫斯科对两国加入北约的回应已相对低调，比较出人意料且讽刺的是土耳其的批评态度。芬兰和瑞典对土耳其对待库尔德人权利、法治、媒体自由和地区政策的态度普遍持批评态度，这些双边分歧助推了土耳其方面的不满和担忧。不过专家也指出，土耳其不该低估北约历史性扩大的重要性，未来土耳其将在黑海、高加索地区和地中海东部面临俄罗斯的严重压力和安全威胁，积极消除瑞典和芬兰加入北约的政治障碍，对各方都有重大的战略意义。（黄晓婷 摘译）

<https://www.gmfus.org/news/finland-and-sweden-apply-join-nato-whats-next>

美国
德国马歇尔
基金会

G | M | F The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

芬兰与北约

2022.05.24

5月12日，芬兰领导人提出申请加入北约。随后，芬兰议会以多数赞成的结果决定提交正式申请。长期以来，芬兰在平衡其与俄罗斯的安全关系方面有着丰富经验，申请加入北约的决定就基于这一传统。俄乌冲突之下，芬兰民意发生了重大转变：从仅有 25-28% 的民众支持加入北约，上升到 76%。作者认为，这一转变主要有以下三个因素促成：（1）早在 2004 年，芬兰就开始实行“北约选择政策”，即在必要时寻求成为该联盟成员。数十年来，芬兰通过伙伴关系、国防材料采购和危机管理行动参与与北约建立了良好的兼容性，这为消除政策壁垒奠定了良好的基础；（2）芬兰加入北约的野心也受到了超出了其自身控制范围的事件的影响，乌克兰的抵抗为芬兰加入北约提供了良好的契机；（3）芬兰民意转变提供了强大的国内支持，因此为芬兰政治领导提供了有效的合法性保障。对于芬兰而言，2014 年俄罗斯对乌克兰的首次行动意味着俄方打破了其长期奉行的安全和防务基本原则，从而促使芬兰在安全问题上同北约靠拢，打破了脆弱的现状。同时，芬兰也是借俄乌冲突，在俄罗斯分身乏术之时，抓住时机实现了其加入北约的政策选择。（杨冰夷 摘译）

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/finland-and-nato-when-push-came-shove>

英国
皇家联合军种
研究所



为何埃尔多安拒绝北约扩张？

2022.05.19

卡内基和平基金会两位土耳其访问学者马克·皮尔尼(Marc Pierini)和希南·尤根(Sinan Ulgen)就土耳其拒绝芬兰和瑞典加入北约进行分析。马克认为,埃尔多安一直支持北约东扩,但是这次的举动令北约伙伴感到惊讶。土耳其与瑞典的问题在于土耳其库尔德人问题。土耳其反对库尔德人建国,并将库尔德工人党(PKK)认定为恐怖组织;但瑞典近几届政府都非常重视人权和少数群体的权利,接收了超过 10 万库尔德人,其议会有 6 名库尔德裔议员,这导致了土耳其和瑞典之间发生了冲突,以至于埃尔多安称瑞典为“恐怖分子的巢穴”。

希南认为,土耳其之所以提出否决,是因为瑞典和芬兰对其关于对土耳其国家安全相关问题上改变立场的要求不敏感。土耳其和芬兰的问题是源于 2019 年在叙利亚北部开展跨境行动后的武器禁运。一定程度上,土耳其正在利用其在北约的成员国地位以满足其要求,其举动也获得了国内的支持,但这也可能导致土耳其与西方关系的破裂。(杨紫茵 摘译)

<https://carnegieeurope.eu/2022/05/19/two-turkey-experts-on-why-erdogan-is-rejecting-nato-expansion-pub-87159>

卡内基
欧洲中心



土耳其对北约的“破坏性”政策

2022.05.24

前法国驻欧盟大使、前欧盟驻土耳其大使皮埃尔·维蒙(Pierre Vimont)在卡内基欧洲中心刊文称,埃尔多安政府出于国内政治因素考量,试图阻止芬兰和瑞典加入北约,从而在 NATO 内部引发了一场重大危机。埃尔多安政府的理由是,瑞典和芬兰与土耳其库尔德人过从甚密,并且仍对土耳其实施着武器禁运。事实上,作者认为这些相对简单的问题“本可以在北约的后巷中悄悄解决”,但是埃尔多安为了在接下来的选举中扭转民意劣势,选择了“扩音器外交”,试图通过展现强硬的民族主义外交立场为自身加分。作者称,考虑到瑞典和芬兰申请加入北约是对俄罗斯进攻乌克兰的反应,土耳其此举损害了自身的国际声望。在俄乌冲突爆发之初,土耳其因遵守联合国大会决议和北约部长级声明针对冲突的立场,及时关闭土耳其海峡,以及尝试在俄乌之间发挥调解作用而在北约内部获得赞誉,土耳其也乐于展示其与西方阵营的团结,并以“北约第二重要的军队”自诩。但是,埃尔多安政府现在的举动令北约盟国重生疑虑,并且会为莫斯科创造可乘之机。(张诚杨 摘译)

<https://carnegieeurope.eu/strategieurope/87190>

卡内基
欧洲中心



乌克兰战争以后的软实力

2022.05.03

美国
哈佛大学贝尔福
国际事务中心



约瑟夫·奈撰文指出，军事硬实力将决定俄罗斯在乌克兰的战争结果，但价值观、说服力和吸引力的力量并非无关紧要——虽然软实力的作用往往更微妙，而且需要等待更久以发挥作用，但它已成为乌克兰防务的一个关键特征。短期内，战争的结果将由军事力量以及硬的、强制性的经济力量来决定，软实力影响甚微，但是聪明的政治家善于利用文化价值观巩固力量。比如，德国因俄罗斯入侵乌克兰及其对平民的暴行，暂停了北溪-2号管道项目，但是在战争之前，德国从未正视美国对暂停项目的施压。乌克兰总统泽连斯基特别擅长运用软实力：他穿着随意，经常与西方媒体交流，成功地把乌克兰塑造成一个充满魅力与英雄气概的国家，最终不仅使乌克兰得到西方的同情，也获得了大量军事装备，用以完成手头的硬实力任务。作者认为，俄罗斯和中国目前似乎在软实力方面处于下风。中国宣布东风压倒西风，但如今，这句口号的吸引力已大不如前。（黄晓婷 摘译）

<https://www.project-syndicate.org/commentary/soft-power-after-russia-war-in-ukraine-by-joseph-s-nye-2022-05>

德国正如何改变其对华战略

2022.05.11

英国
皇家国际事务
研究所



冷战后德国对华政策源于两个战略基点：（1）德国安全局势的改善使德国政府能够更加关注欧洲及大西洋地区以外的国家；（2）70年代后期中美关系改善，德国追随美国的脚步，支持中国融入全球经济市场。当前，中国实力的空前增长，及其对现有国际秩序的挑战成为了德国对华政策转变的主要动因。自2010年起，德中关系转变的主要体现是经济关系的变化。德国对中国经济项目的参与越发谨慎。在过去两年中，德国还试图通过增加与印太国家的外交接触以限制中国的影响力。此外，德国也不排除向该地区盟友提供现代化武器的可能，以期在提升本国武器出口的同时，为不断扩大的印太“军备竞赛”提供可能。作者认为，中国正试图以经济牵制德国，避免其加入美国的反华联盟，同时避免德国在印太地区的军事介入。从德国近期的印太战略来看，经济联系并不足以影响国家行为，德国正在寻求以战略多样化来摆脱对中国的依赖。德中关系的黄金时代已经过去，美国将中国纳入自由的国际秩序既成就了两国关系的发展，也形成了一定的阻碍。尽管德国与中国经济完全脱钩既不现实也不可取，但德国可能会优先考虑与其共享利益和价值观的印太国家进行经济合作。（杨冰夷 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/2022/05/how-germany-changing-its-china-strategy>

科技地缘政治：欧盟如何成为全球参与者

2022.05.17

数字空间已成为当今全球权力斗争舞台的中心，中国与俄罗斯试图将威权价值观根植于全球网络空间，此削弱公民对民主的信心。乌克兰战争使欧盟重新找到参与全球科技政治的动力，欧盟在网络安全和虚假信息领域扩大了对乌克兰的援助。报告认为，欧盟应逐步采取更新授权模式、成立工作组、筛选内部数字政策、分析政策挑战和机遇四个步骤，建立数字外交政策路径，采取雄心勃勃的数字外交战略。

报告从八个方面提出政策建议：（1）提倡建立全球民主保护基金，让民主选举免受网络攻击；（2）主张建立全球数字版权，促进采取统一监管模式；（3）带头建立民主和道德技术治理全球联盟；（4）在网络外交布局内设立网络安全基金；（5）将监控外国对关键数字基础设施和技术的投资作为关键国家职能，即时评估风险；（6）将技术制裁作为外交政策手段；（7）加强全球门户倡议的建立；（8）将美欧贸易和技术委员会作为跨大西洋技术合作的地缘政治工具。一言以蔽之，欧盟应尽快建立数字联盟，为发展中国家提供数字发展替代途径，积极对抗中俄在技术领域的影响。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/wp-content/uploads/2022/05/The-geopolitics-of-technology-How-the-EU-can-become-a-global-player.pdf>

欧洲
对外关系委员会



“REPowerEU”能源计划：欧盟国家真的能做到吗？

2022.05.18

为摆脱对俄能源依赖和快速推进能源转型，欧盟委员会于5月18日公布了“REPowerEU”能源计划，该计划涵盖四个主要领域：（1）节约能源。各国政府通过财政计划促使家庭节约能源，并制定法规，强制公共建筑节能。政府需从普遍的能源补贴转向针对贫困家庭和弱势中小企业的有针对性的措施并要求所有个人和企业都减少能源消耗。（2）能源供应多样化。通过欧盟能源采购平台汇集需求，最大限度地发挥欧洲的杠杆作用，并以稳定的价格从全球市场吸引可靠的供应。（3）加快可再生能源部署。通过消除欧盟立法应用中的模糊性和改进行政效率来加快颁发绿色技术许可，从而加速再生能源项目发展。（4）制定应急措施以应对俄罗斯天然气供应突然中断。包括：考虑减少受中断影响较小的国家的天然气需求，以便将天然气重新输送至受影响较大的国家；设定欧盟天然气价格上限，以限制消费者、公司和基本服务供应商的价格上涨。而该计划成功与否依然取决于欧盟国家在多大程度上参与这种合作并有多大意愿为此做出让步。（潘凌子 摘译）

<https://www.bruegel.org/2022/05/repowereu-will-eu-countries-really-make-it-work/>

比利时
布鲁盖尔研究所



土耳其的地缘政治平衡及其对俄关系中的反西方主义

2022.05.20

土耳其和俄罗斯的关系自2016年开始发展迅速，其中，反西方主义一直是两国关系改善的重要动力，这造就了土耳其在俄罗斯和西方之间的地缘政治平衡政策。但俄乌冲突的爆发让土耳其的平衡政策压力倍增，亟需重塑土耳其、俄罗斯和西方的关系。土耳其当前热衷于充当俄乌冲突间的调停人，获得了西方和俄罗斯的感谢。但随着战争的继续，土耳其地缘政治平衡策略将愈发难以维持。

作者认为，俄罗斯对西方的不满是整体的结构性不满，而土耳其的不满则是基于成本效益分析的、有选择性的不满。两国虽然在反西方主义上存在相似的情绪和叙事表达，但不代表他们在反对西方的问题上采取相似的策略。故而，以美国为首的西方国家应当采取措施，维护其与土耳其趋同的地缘政治战略。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/deciphering-turkeys-geopolitical-balancing-and-anti-westernism-in-its-relations-with-russia>

德国
国际和安全事务
研究所

SWP

Stiftung Wissenschaft und Politik
German Institute for
International and Security Affairs

非洲研究

第二次冷战的前夜和“争夺非洲”

2022.05.19

非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）将提升非洲经济体的竞争力，加快增长和贸易来源的多元化，深化非洲经济一体化，促进该地区融入世界经济。然而，这些潜力的实现取决于非洲能否成功扭转安全环境的恶化趋势。近年来，高强度冲突和与冲突有关的死亡人数激增，军费开支增加的风险伴随着发展证券化的不确定因素，这些都有可能将稀缺资源从促进增长的生产性基础设施投资中转移出去。此外，外部因素的影响愈加明显：跨国恐怖主义网络在非洲大部分地区开展活动，并与各国的叛乱势力勾结；超级大国争夺全球霸权和资源控制权，非洲沦为大国争夺领导地位的首选竞技场，分裂态势宛如回到第一次冷战时期。报告总结，非洲必须采取能够加强安全同时促进发展的政策选择，利用政治和贸易规模经济来优化稀缺资源配置。非洲政策制定者必须实施强有力的内部改革，加强民主治理和司法独立，扩大政治参与，培养问责文化。如若不然，非洲无法实现永久和平，经济发展和区域一体化将会付出巨大代价。

（孙思洋 摘译）

<https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2022/05/Dawn-of-a-Second-Cold-War.pdf>

美国
布鲁金斯学会

BROOKINGS

为什么拜登政府与中国的伙伴合作帮助非洲

2022.05.31

美国
传统基金会

作者认为，拜登政府盲目追求控制全球变暖的政治目标，与亲中国政府的贝索斯地球基金合作，为撒哈拉以南地区提供电力。作者指出，贝索斯地球基金的总裁兼首席执行官安德鲁·斯蒂尔（Andrew Steer）是中国环境与发展国际合作委员会的高级成员，也是中国“一带一路”国际绿色发展联盟（BRIGC）的联合主席，他多次在公开场合赞扬中国在气候变化问题上积极承担国际责任，做出了重要贡献。另一方面，尽管中国塑造自己为应对气候挑战的全球领导者，并通过斯蒂尔进行宣传，但它仍然排放了大量温室气体和海洋垃圾，也是非法捕捞和贩运野生动物的重要行为体。作者认为，这种合作不符合美国改善气候问题和人类福利的目标，且有利于帮助中国攫取非洲的资源但有害于美国的国家安全。因此，拜登政府应当尽快终止与任何同中国政府有密切关系的组织的合作，避免将美国的国家安全置于不可实现的气候目标之上。（依多 摘译）

<https://www.heritage.org/global-politics/report/why-the-biden-administration-partnering-chinese-proxy-help-africa>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063