

# 智库热点新闻追踪

2020 年

第 10 期

(11月1日-11月30日)

北京大学国际战略研究院  
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 065 期

编者按：2020 年美国大选结果已定，海外智库对拜登政府内外政策进行了前瞻性分析。中外关系方面，日本智库讨论了新时代中国的军事战略和疫情之后中国经济及中美关系的走向。印太研究方面，学者们分析了印度与东南亚国家的外交政策走向，讨论了颠覆性技术对印尼女工的影响及东南亚 5G 发展的复杂性。本期专门设立 RCEP 研究板块，集中解读 RCEP 签署的意义及其可能带来的广泛影响。欧洲研究方面，海外智库讨论了欧盟如何应对气候变化和新冠肺炎疫情等非传统安全问题、如何确保欧盟的国际地位、欧盟与印度开展数字化合作的前景、俄罗斯的北极战略等议题。中东、中亚和拉美方面，学者们探讨了阿富汗和平建设的路径、中亚地区暴力冲突的根源、新冠肺炎疫情对拉美经济的影响及应对措施等问题。全球治理方面，海外智库提出实现零饥饿可持续发展目标的多重视角，分析了新冠病毒大流行对女性的影响。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

## 美国研究

### 拜登政府预期对华政策：风格改变或实质改变

2020.11.29

拜登不会退出当前的中美大国竞争，而是以不同于特朗普政府的方式来应对。拜登在任期的前半段几乎肯定会专注于国内事务，当务之急是处理新冠疫情带来的损害和经济影响，以及社会意识形态分歧。但是，拜登也不能忽视外交事务，其首要任务是与中国争夺战略、军事、技术和经济上的优势地位。拜登政府处理国际问题方式的重大转变可能反映在回归国际法律和组织体系上。拜登一再表示，中国必须遵守国际规范和规则，美国将与合作伙伴和盟友就 5G 通信技术和网络威胁等重要问题开展合作。RCEP 协议的签署可能会阻碍东南亚、日、韩、澳和美国一起要求中国按照以美国为主导的国际准则进行国际合作。此外，美国新政府会选择不同的政策工具，如《美国领导法案》（The America LEADS Act）来应对中国对美国的影响。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/biden-and-china/?offset=1&posts=104&subject=252>

以色列  
国家安全研究所

INSS

## 北京将从美国大选中受益

2020.11.04

欧洲  
对外关系委员会



文章认为无论谁在 2020 年的美国大选中获胜，中国都将获得地缘政治的回旋空间。拜登新政府的大部分精力将集中于国内问题，即便拜登政府有意在技术、气候、人权等方面同欧洲合作，共同与中国对垒，但受制于国内问题，美国同欧洲建立跨大西洋同盟的能力和决心将被削弱，这反过来为中国进一步瓦解美欧同盟提供契机。与此同时，拜登政府更遵守程序、尊重外交行为，这无疑提高了美国战略的可预测性，而中国有足够的历史经验推测美国的战略意图，因此对中国来说亦可谓有益。对比各国在新冠疫情中的表现，中国政府似乎正在用微妙地方式宣称西方民主已从它的道德制高点跌落，无法处理当今的问题。在此背景下，建立强大的欧洲主权和开放的战略自主势在必行。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/article/with-no-landslide-win-for-biden-beijing-benefits/>

## 欧洲对拜登胜选的回应

2020.11.09

美国  
卡内基国际和平  
研究院



随着拜登当选美国总统，欧洲各国政府可以暂时松一口气，但他们应该警惕对跨大西洋关系一厢情愿的想法。特朗普政府影响了欧洲政治的稳定。2003 年，美国领导的对伊拉克的干预分裂了欧洲各国政府，但并未对欧盟构成威胁。但是，在过去四年里，特朗普一再指责欧洲各国政府搭美国安全保障的便车，威胁发动贸易战，支持英国脱欧，破坏欧盟一直倡导的多边主义原则。特朗普在欧洲极右翼支持者中越来越受欢迎，这削弱了欧洲团结的能力。特朗普执政后，大多数欧洲政府放弃了维持跨大西洋关系稳定的希望。尽管欧盟能够抵御美国的贸易威胁，但冲突恶化、紧张局势加剧，对民主变革的和平要求未得到充分支持。这凸显了美国参与欧洲事务的重要性，几乎所有政治领导人都希望重启大西洋地区合作。欧洲的风险在于，欧美关系回到以前的状态是不现实的。新的跨大西洋合作需要欧洲做出更坚定的承诺并承担更大的全球责任。美欧需要进行政治改革，尽快复苏经济，并共同维护西方社会和多边秩序。（杨紫茵 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2020/11/09/europe-s-reaction-to-biden-presidency-pub-83180>

## 危机中的机遇：如何重建更好的经济

2020.11.30

美国  
彼得森国际经济  
研究所



对比 2008 年发生的全球金融危机，拜登政府的当务之急将是遏止新冠疫情大流行，加快经济复苏，为家庭提供救济，并通过国会批准的《新冠病毒援助、救济和经济安全法案》(CARES Act) 促进经济增长。针对本次较为平常的经济萧条，拜登与国会需要实行新一轮的财政刺激和家庭救济。失业保险、营养支持及政府援助都是能够快速有效增强需求的工具。但解决失业问题需要更加长久的办法，比如在新的行业创造新的岗位。拜登不能止步于解决大流行的直接经济影响，毕竟他的竞选口号“建构更好未来”(Build Back Better)要解决的是疫情爆发前的结构性问题，包括残缺的社会保障体系。此外，拜登政府应当抓住机会给二战后美国所建立的全球经济合作体系注入新活力。迄今，在新冠大流行的经济应对层面的国际协调很微弱，世界各国很大程度上把重点放在了解决自己的问题上。但一国元气的复原亦离不开其他国家的恢复，世界需要美国的经济领导。（黄晓婷 摘译）

<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2020-11-30/biden-build-back-better-economy>

## 拜登政府将如何回应中国在非洲的影响力

2020.11.25

美国  
哈德逊研究所



明年 1 月，候任总统拜登将继续以一种更慎重、更多边的方式与中国竞争。为此，他将需要重新考虑对撒哈拉以南非洲的外交政策。过去数十年，中国在非洲的主要影响力来自其经济实力，其次是意识形态因素，但后者的影响微乎其微。对此，作者给出如下建议：（1）发挥美国作为非洲最大直接投资来源国的优势，强化美国为特定类型的中国融资和基础设施建设提供可行替代方案的能力，如当前美国政府计划通过提供贷款促使发展中国家远离华为和中兴，便是朝此方向迈出的正确一步；（2）依靠国际机构（尽管它们有诸多缺陷），在非洲推广美国价值观，这是因为非洲很依赖国际援助，对联合国等国际机构的看法极好；（3）解决非洲的优先问题，而非在每个领域反击中国，非洲人对大国竞争的结果不感兴趣，华盛顿需要在非洲大陆开展更有建设性的投资。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16536-how-the-biden-administration-can-respond-to-china-s-influence-in-africa>

## 香港问题将是检验拜登政府对华战略的试金石

2020.11.18

美国  
哈德逊研究所



持续已久的香港抗议活动受到了中国政府的严厉打压，而拜登政府对该问题的处理，将是反映下届政府对华政策的风向标。对此，作者提出了如下建议：（1）加大推进民主的力度，以回应香港民主派议员的沉默，拜登应有分寸地履行他的竞选承诺，在国内外重新发扬民主精神，重申美国对受压迫者的支持；（2）动员伙伴国组成联盟，警示北京打击民主将会危及中国领导层的合法性；（3）为香港人提供安全庇护，英国和澳大利亚均为香港学生和工人提供了避风港，美国也应跟上他们的脚步；（4）完善经济激励和抑制措施的工具，包括有针对性的制裁，例如 2016 年的《全球马格尼茨基人权问责法》(Global Magnitsky Human Rights Accountability Act)可能会对香港起到有力帮助；（5）拜登应及时向台湾保证，美国不会允许台湾成为下一个香港。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16515-hong-kong-will-test-biden-s-china-strategy-and-democracy-promotion>

## 拜登—哈里斯胜选将带来哪些变化？

2020.11.09

法国  
国际关系研究所



对于 2020 年的美国大选结果，本文提出了几点观察：（1）各项民调预测的“蓝色浪潮”未能实现，民主党在参议院和众议院选举中也未达到目标，而拜登年事已高也让人产生疑虑。哈里斯在心理上远离欧洲、靠近亚洲，尽管拜登及其顾问仍将与大西洋联盟保持联系，但从本世纪初起，欧洲在美国外交政策制定者的心目中已经日益远去；（2）大选结果无论如何都不意味着美国社会的裂痕已经弥合。拜登无疑心怀良愿，却并非点石成金的魔术师。美国分裂根深蒂固，特朗普主义在美国仍是一股不可忽视的力量；（3）外交政策方面，拜登政府将改变形式，回归经典外交、高呼人权、极简化多边主义叙事，但延续“美国优先”的基本目标以及“要么同路要么陌路”合作伙伴态度；（4）未来几十年的基本现实将是中美战略竞争，欧盟必须找准自己的定位。拜登治理下的美国将加强北约以遏制中国，而对于不渴望与中国建立战略友好关系的欧洲来说，置身于美国保护之下的诱惑可能会变得更加难以抗拒。（曾楚媛 摘译）

<https://www.ifri.org/en/publications/editoriaux-de-lifri/biden-harris-election-respite-view-what>



## 拜登的外交策略将对俄罗斯构成挑战

2020.11.27

卡内基  
国际和平研究院  
莫斯科中心



拜登就任之后将从两个角度调整美国的外交政策，并从国内和国际两个层面打压俄罗斯。国际层面，美国会恢复对盟友、合作伙伴和国际多边机构的支持，与欧洲国家更加团结地对俄采取联合制裁，并通过实现与中国的有限妥协，诱使中国追随其对俄罗斯施加制裁，俄罗斯将面临最为不利的局面。国内层面，拜登将俄罗斯视为主要威胁而非主要竞争对手，认为俄罗斯在本质上是一个经济衰败、军事落后的“盗窃国家”，“克格勃暴徒”利用反美民族主义情绪维持对该国政治的控制，拜登认为俄罗斯现政府终究会被民众推翻，并支持其国内的反对力量采取行动。目前，俄罗斯内部对美国挑战的态度存在分歧。自由派和商业精英认为，继续与美国对抗会造成经济停滞和社会动荡，因此需要与西方合作，以让步换取“休战”。军方和许多平民则拒绝“投降”，并主张坚决抵抗西方压力。总统普京则在两派之间维持平衡，并自主制定兼顾“力量”与“灵活性”的外交战略。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie.ru/commentary/83336>

## 选举过后美欧或将调整对俄及对华政策

2020.11.09

荷兰  
国际关系研究所



受到一系列诸如敌对势力行动、跨国运动、民粹主义等因素的影响，加之过去四年中美欧之间不断加深的争端和俄罗斯与中国的挑战，由欧美国家建立并领导的自由民主秩序和霸权体系在过去四年里不断瓦解。在此背景下，许多欧洲政客和专家将希望寄托在拜登政府和跨大西洋合作的复兴上。客观上，拜登政府或将鼓励大西洋两岸在俄罗斯问题上加强团结，更认真地对待盟友和北约，协同盟友密切协调制裁政策，从而夺回美国的领导地位。在对华政策上，拜登政府将在很大程度上延续特朗普政府的竞争政策，并将扩大在人权和民主自由制度方面对中国的谴责。随着欧盟对俄罗斯和中国的立场愈发强硬，来自俄罗斯和中国的挑战将给美欧的跨大西洋合作创造更多机会，双方不仅可以在经济安全领域加强合作，更应该强调对国际秩序的维护，将中国和俄罗斯排除在民主政权阵营之外，以此从意识形态上加强跨大西洋阵营的团结。（孙思洋 摘译）

[https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-11/Atlantisch\\_perspectief\\_5\\_US\\_Europe\\_realign\\_Russia\\_China\\_policies\\_after\\_elections.pdf](https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-11/Atlantisch_perspectief_5_US_Europe_realign_Russia_China_policies_after_elections.pdf)

## 拜登领导的美国有望加强与墨西哥和加拿大的关系

2020.11.12

美国

威尔逊中心



美国威尔逊中心公共政策分析师、前美国大使厄尔·韦恩（Earl Wayne）撰文表示，拜登政府有望将美墨关系和美加关系重新纳入解决问题和强化长期合作的战略框架内。作者认为，美国与两个邻国的双边问题仍然棘手，但仍期望拜登政府在提高关税方面有所克制，并重新关注区域和国际合作，将美墨关系和美加关系重新纳入解决问题和强化长期合作的战略框架内。贸易方面，预期拜登政府将继续专注于执行美墨加协议（USMCA），同时更着重发掘当中的经济潜力，加强北美的连通性和生产力，以更好地与中国这样的经济强国竞争。能源方面，拜登政府或将通过恢复北美能源对话提案，重新关注作为促使经济增长和应对气候变化重要途径的“绿色能源”。移民方面，拜登政府将强调对寻求庇护者和移民采取更人道主义的态度，因此宣布了一项 40 亿美元的计划，以解决中美洲北三角国家的移民问题。在公共安全、打击非法贩毒和民主治理方面，可以期待拜登支持双边审查，并就新的协调机制寻求协议，以有效打击犯罪集团。同时，拜登政府也会更关注墨西哥的腐败、民主和人权问题，并对此进行批评。（杨紫茵 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/article/bidens-leadership-will-enhance-relations-mexico-and-canada>

## 拜登政府的南亚政策展望

2020.11.24

日本



防衛省  
防衛研究所  
The National Institute for Defense Studies

美国的南亚政策有三个重点：与印度的关系、在阿富汗的反恐战争、与巴基斯坦的关系。拜登上任后，强化美印关系的趋势不会有明显变化，因为这点在美国是超越党派的共识。不过，印度国内的人权问题和印度从俄罗斯购买军事装备的制裁问题可能会令拜登政府感到棘手。今年 2 月末，美国与塔利班就美军撤离阿富汗签订协议，政权交替则会增大撤军问题的不确定性。但缩小驻阿美军的基本方向并不会改变，只是在时间表和进程上可能会有所变化。要确保驻阿美军的和平撤离需要同塔利班关系密切的巴基斯坦的配合，因而拜登政府会延续特朗普政府的对巴政策。不过，在对巴政策上，印度和中国依然是美国要考虑的因素。总体而言，拜登政府的南亚政策将在阿富汗反恐战争结束和中美战略竞争激化的两个趋势下展开。（董聪利 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary144.pdf>

## 新总统就任后的五大全球性议题

2020.11.18

美国  
传统基金会

The  
Heritage Foundation

新总统就任后关注最多的往往是国内问题，但作者指出，以下五个全球性议题亦不容忽视：（1）同北京进行坦诚对话，捍卫人权、自由等意识形态；（2）解决伊朗问题，重启伊朗核协议；（3）保护环境，但不必重新加入《巴黎协议》，而是应当牵头组织公开辩论，探讨出真正能够保护地球的负责任的政策；（4）正确处理移民和边境政策，重新开放边界的极左措施未必是国内民众所希望的；（5）通过力量实现和平，为了应对不断加剧的大国竞争和持续的跨国恐怖主义，美国一定要继续加强武装力量建设，重建军队，以确保美国在世界的领导地位。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/global-politics/commentary/5-top-global-issues-the-day-after-inauguration>

## 为何拜登不能改变美伊关系？

2020.11.09

美国  
卡内基国际和平  
研究院

CARNegie  
ENDOWMENT FOR  
INTERNATIONAL PEACE

拜登胜选后，81岁的伊朗最高领袖哈梅内伊发表了一份措辞严厉的声明：“美国的局势以及他们如何论及大选真是一个奇观！这正是美国自由民主丑陋面孔的一个例子。不管结果如何，有一件事情是绝对清楚的，那就是美国体制在政治、文明和道德上的衰落。”不过，本文认为，哈梅内伊的观点并不反映平均年龄为32岁的伊朗年轻人的态度，他们当中绝大多数欢迎美伊关系的改善，并期望拜登上任后缓解制裁。美国将继续关注德黑兰在核扩散、网络安全、恐怖主义以及叙利亚和也门的致命冲突等全球重大安全挑战中的作用。尽管有可能完全或部分恢复2015年的核协议，但在德黑兰领导层更替之前，美伊关系不太可能发生有意义的变化。拜登当选对德黑兰来说既是机遇，也是挑战。这是伊朗改善经济萎靡不振的机会，而挑战在于伊朗将不再能利用特朗普作为其国内镇压、经济失败和地区侵略的有效借口。（杨紫茵 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2020/11/09/why-biden-can-t-change-u.s.-iran-relations-pub-83185>

## 美国和台湾如何从中国手中拯救芯片产业

2020.11.12

美国  
哈德逊研究所



半导体是美国科技行业的“心脏”，对任何设备的安全都至关重要。美国和台湾在半导体工业的各个方面都占据主导地位，然而占世界半导体消费总量的 60% 的中国目前正试图在半导体领域踢开美国和台湾。此前，中国严重依赖美国的半导体芯片和从台积电（TSMC）采购的美国设备，这是美国的一个重要战略优势，但中国共产党计划削弱美国的这一优势。2014 年，中国宣布到 2025 年中国消耗的计算机芯片的 75% 将实现国内制造，消除对海外芯片的依赖。为了推动国内产业的发展，中国共产党支持“窃取”知识产权、收购公司和挖人才，并以市场准入为条件要求西方企业转让知识产权。鉴于此，本文认为：

（1）短期内，美国应禁止美国公司和使用美国产品的公司向中国销售先进半导体，包括相关制造工具和软件；（2）半导体供应链须建立在民主国家之间牢固的经济和外交关系之上，防止渗透并提高创新力。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16501-heart-to-heart-how-the-u-s-and-taiwan-can-save-the-chip-industry-from-china>

## 解决美国的贸易赤字需要更明智的美元政策

2020.11

美国  
彼得森国际经济  
研究所



特朗普总统选择发起一场贸易战来消除由来已久的贸易赤字问题，但在其任期内该问题反而愈加严重，因为关税是一项错误的政策选择。造成赤字的主要原因是美元长期估值过高，而这是由外国官方和私人投资者向美元资产注资过多造成的。美元政策对于减少贸易赤字至关重要，首要任务是通过可靠的反干预措施来阻止近期再度抬头的外汇操纵行为，而进一步的行动则应等到新冠病毒大流行导致的有害经济的影响过去后再制定。汇率操纵是导致 2003 至 2013 年间全球贸易失衡的最大影响因素，但近年来财政政策、人口趋势、金融市场对美元资产的过度偏好等因素也开始突出。对此，报告提出了两种可以解决赤字的政策选择：（1）美国财政部或美联储可以出售美元，买入外币，推高这些货币对美元的汇率；（2）财政部可以对在美外国投资者征税，征税对象可以是他们最初购买美国资产的金额，也可以是他们从美国资产中所获得的收入。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/system/files/documents/pb20-15.pdf>



## 中外关系研究

## 中国安全战略报告 2021——新时代的中国军事战略

2020.11.13

中国一贯奉行的“积极防御”战略，其内涵逐渐变为重视先发制敌。本文聚焦于解放军对科学技术的军事利用，重点关注解放军在网络、太空的活动和军事利用科学技术的军民融合发展战略。近年来，中国开始谋求有效运用太空、网络、电磁波等新领域，加紧准备信息化战争。“制信息权”受到解放军的高度重视，在推进信息化的同时，解放军还大力发展网络战略，推进对太空的军事利用。此外，中国强化了军民融合发展战略，力求将军事和经济社会紧密联结、实现强军又兴国。解放军在网络和太空领域的活动引起了美国的高度警惕，推行的军民融合战略也使欧美各国加强了在技术领域的对华贸易投资管制。（董聪利 摘译）

[http://www.nids.mod.go.jp/publication/chinareport/pdf/china\\_report\\_JP\\_web\\_2021\\_A01.pdf](http://www.nids.mod.go.jp/publication/chinareport/pdf/china_report_JP_web_2021_A01.pdf)

日本



防衛省  
防衛研究所  
Tokyo Japan  
The National Institute for Defense Studies

## 新冠疫情之后的中国经济与中美关系的未来

2020.11.06

受新冠疫情的影响，中国 2020 年第一季度 GDP 同比下降 6.8%。虽然中国有望领先于世界其他地区率先实现经济复苏，但其本身存在的过于依靠公共财政、人口老龄化和低生育率等经济发展问题，也为中国经济的长期发展设置了诸多挑战。而美国对于中国经济威胁的认知则并不准确，从而出现了损害自身和盟国利益的过度反应。例如，高科技冷战政策最终非但难以实现包围遏制中国的目的，反会导致美国及少数盟友被孤立。对日本而言，首先应当意识到中美政策都可能会发生转变，未来 20 年并不一定会出现中美冷战的局面；其次，在一个缺乏领导的“G0”时代，日本作为中等强国应当向负起责任，向世界发出“让我们一起坚守自由、人权、自由贸易原则”的呼吁。（王敏钊 摘译）

<https://www.jiia.or.jp/column/post-19.html>

日本

国际问题研究所



公益財団法人 日本国際問題研究所  
The Japan Institute of International Affairs

## 印太研究

美国  
哈德逊研究所

## 印度会在中美竞争中选边站吗？

2020.11.23

长期以来，印度外交政策的缔造者倾向于一个多极世界。他们认为，只有在不被一两个超级大国主导的情况下，印度才能在国际舞台上发挥突出作用。然而，当前的中美竞争与美苏冷战大不相同，印度的“不结盟”政策可能行不通：（1）美、苏两国都不在印度周边，但中国不仅是印度的邻国，更是与印度存在领土争端的地区对手，北京在某种程度上构成了美、苏所没有的直接威胁；（2）近年来，中国在南亚和印度洋地区不断扩大影响力，在印度自家后院发起挑战，包括 2017 年以来的两次边界冲突，中国在巴基斯坦、斯里兰卡和吉布提的港口等；（3）中印两国日益增长的双边贸易和投资并未阻止中国对印度采取强硬立场。作者认为，尽管此前印度一直不愿加入美国领导的反华联盟，但态度已经有所转变回暖。印度是否愿意更进一步，很大程度上取决于中国下一步的行动。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16525-will-india-choose-a-side-in-the-competition-between-the-u-s-and-china>

## 新冠肺炎后柬埔寨外交政策的关键挑战

2020.11.19

进入后疫情时代，柬埔寨的外交政策至少面临三个关键挑战：（1）在维持经济增长的同时，还要保持独立和主权，但是这两个目标在柬埔寨这样规模较小的发展中国家并不容易共存；（2）不得不疲于应对中美两国在区域和全球领导地位方面日益激烈的战略竞争，所带来的挑战和不确定性；（3）柬埔寨外交政策在 19 世纪后形成的灵活性，将继续受到政权生存需求的限制，鉴于执政党寻求至少再统治 50 年的目标，柬埔寨的外交政策将在后疫情时代日益受到政权生存的驱动。柬埔寨需要积极主动地与所有战略伙伴接触，贯彻永久中立和不结盟的战略，在中美之间保持平衡，并将国家利益和国家繁荣的未来视为外交决策的核心动力。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/11/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_132.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/11/ISEAS_Perspective_2020_132.pdf)

新加坡  
东南亚研究所



## 东南亚选举观察：“假新闻”监管如何服务于现任政权

2020.11.02

通过研究东南亚近期选举，本文发现该地区有领导人利用公众对虚假信息的恐惧，扩大对数字环境的监控，并打击言论自由。具体包括三点：（1）社交媒体监管让政治战场偏向在任候选人，在印度尼西亚、菲律宾、新加坡和泰国近期选举中，在任者战略性地利用国家信息机器塑造自己在选举中的主流形象和社交媒体叙事，同时利用竞选监管和社交媒体监控发挥优势，赢得选举；（2）指责社交媒体比寻求地方改革更容易；（3）虚假信息正走向“民主化”，以往谴责虚假信息竞选的政客及其支持者也采用了同样的策略，试图以牙还牙，这样做可能会导致仇恨对抗的恶性循环。单纯以好坏为判断框架只会加深东南亚本就复杂的民族、种族、宗教和阶级分歧，监管措施既不能被压制性的权力结构轻易利用，也不能与精英或党派利益集团串通一气，学者和政策专家应保持清醒。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cigionline.org/articles/how-fake-news-regulations-can-serve-political-incumbents>

## 战略自主与美印关系

2020.11.09

自 1947 年获得独立后，印度的外交政策一直遵循不结盟的总体原则。但随着冷战影响的消散，不结盟政策的吸引力也在逐渐消失，当前，该政策已经被战略自主这一新的外交原则所取代。虽然战略自主已经成为印度的外交原则，但对于哪些因素会削弱印度的战略自主，政策制定者之间仍存在分歧。其中一部分人认为，战略自主最大的威胁仍然是与美国建立更紧密的伙伴关系。但本文认为，美印过去二十年的接近是两国国家利益趋同和对中国共同关切的自然结果，且这一接近非但没有损害、反而增强了印度的战略自主性。而从美国政策制定者的角度来说，他们应当在处理美印关系时，在自主性和一致性等敏感问题上对印度作出妥善回应，并充分理解印度对于同盟依赖和风险等问题的敏感，从而为美印两国建立实质性战略伙伴关系创造更大的空间。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/commentary/strategic-autonomy-and-us-indian-relations>

美国  
传统基金会



## 颠覆性技术对印尼女工的影响

2020.11.04

技术的进步给生活的方方面面带来了改变，其中就包括人们的工作方式。在印度尼西亚，人们探索技术给劳动力市场带来的影响兴趣愈浓，但针对技术对女工的影响的讨论仍有滞后。鉴于此，本文旨在揭示颠覆性技术对妇女就业、公司章程制定与招聘培训政策、妇女平衡工作与生活的的方法以及妇女领导地位的影响。本文认为，因工具种类和行业领域不同，采用颠覆性的高技术工具并不会直接提高女工参与度；相反，技术发展增加了行业间的马太效应：高技术产业将会给女工带来薪资增加和职位提升，并同未采用高技术的产业逐渐拉开距离。鉴于此，当局和公司应该着重关注低技能女工，为其制定具备使用高技术工具的训练计划，合理安排女工的工作时间，使其兼具工作和照看家庭的能力。此外，公司需在高层任命时力求男女平等。（范佳睿 摘译）

<https://www.csis.or.id/publications/impact-of-disruptive-technology-on-indonesias-women-workers>

### 印度尼西亚 战略与国际问题 研究中心



CENTRE FOR  
STRATEGIC AND  
INTERNATIONAL  
STUDIES

## 东南亚 5G 发展的复杂性

2020.11.13

新冠肺炎疫情的背景推进了数字基础设施加速升级的需求，许多东南亚电信运营商今年提出了他们的 5G 计划及目标供应商。除越南外，东南亚国家先前有意愿同与包括华为在内的中国电信运营商合作。然而，在特朗普政府对中国数字技术采取安全限制的背景下，包括新加坡、马来西亚和菲律宾在内的一些电信运营商与华为渐行渐远，减少或避免自身对华为的依赖，但是对韩国三星、瑞典爱立信、美国思科以及芬兰诺基亚公司青睐有加。近期东南亚地区 5G 伙伴关系的发展趋势表明，在供应商多样化的背景下，东盟成员国需要保持对开放、公平和竞争的 5G 市场的承诺，以便在其他的技术和创新部门保持其信誉。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/11/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_130.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/11/ISEAS_Perspective_2020_130.pdf)

### 新加坡 东南亚研究所





## RCEP 相关研究

## RCEP 贸易协定是本地区向前迈出的重要一步

2020.11.19

新加坡  
国际事务研究所  
SINGAPORE INSTITUTE  
OF INTERNATIONAL AFFAIRS

区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）是一项新的贸易和经济协议，将覆盖 22 亿人口和东亚大部分地区。然而不少海外媒体报道称，它是由中国主导的，本文对此持不同观点。RCEP 谈判历时 8 年多，经历了多次讨价还价和议程延期。在此之前，东盟就已经与所有关键的区域伙伴签订了贸易协定。这些都说明 RCEP 绝不是中国主导，也绝不是由任何单个国家主导，相反，RCEP 的中心是东盟。不过，RCEP 并非万能药。尽管该协议是一个良好的基石，但 RCEP 的承诺没有全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）中的承诺那么深远，印度未参与其中，美国也从未打算加入 RCEP，尤其是自 2018 年以来，特朗普政府一直缺席由东盟主办的东亚峰会。最后作者指出，该地区的未来不会停滞不前，东盟和其他伙伴在 RCEP 中的下一步举措是强调多边合作，同时包容和承认多样性，RCEP 会有一个光明的未来。（张一鸣 摘译）

<http://www.siaonline.org/commentary-rcep-trade-deal-an-important-step-forward-for-the-region/>

## 数字贸易：RCEP 是 WTO 的未来吗？

2020.11.23

加拿大  
国际治理创新  
中心  
CIGI

经多年谈判，2020 年 11 月 15 日，15 个成员国经贸部长正式签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）。RCEP 关于电子商务的第 12 章和全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）的第 14 章，在政府采购、无纸化交易、电子认证、消费者保护、个人信息、国内监管框架、关税和网络安全等方面措辞相近；但在设施选址、跨境信息传递、源代码和争端解决等条款上存在分歧，且 RCEP 的措辞相对弱化。例如，成员国可自行施加任意以非歧视性方式实施的国家监管限制，这意味着该协定在开放跨境数字贸易和数据流动方面没有实际意义。又如，在非歧视条款方面，其争端解决机制也存在局限，协商无法解决的成员国争端会提交部长级联委会进一步讨论，但该联委会却未被赋予决定权。本文认为，对数字贸易和数据流动采取限制性措施的幕后推手是中国，其动机是确保自己的“防火长城”完好无损。跨境数据流动的管理和数字贸易的促进需要一个独立于 WTO 和各贸易协定的全新治理机制。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cigionline.org/articles/digital-trade-rcep-wtos-future>

## RCEP：中国的地缘政治胜利

2020.11.25

英国  
国际战略研究所



经过 8 年谈判，于 11 月 15 日在河内签署的《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）是一项具有里程碑意义的协议。一旦得到 15 个成员国的批准，它将成为全球最大的贸易集团；即便没有印度参与，RCEP 也将涵盖全球贸易的 30%。RCEP 有很多值得欢迎的地方，但它对该地区的经济影响可能是渐进式的，而非颠覆游戏规则。这项庞大的协议立足于一个经济已高度整合的地区，但进一步自由化带来的好处可能不会均匀地在该区中扩散，中日韩将成为最大受益者。鉴于 RCEP 成员国之间发展水平差异较大，协议的规定也必然较为宽松，这是中国的重大地缘政治胜利，更紧密的一体化将使该地区更接近中国的经济轨道。RCEP 也为日本在亚太地区平衡中国带来新视角。日本同时与多个东盟国家、澳大利亚有自由贸易和经济伙伴关系的安排，处于亚洲贸易协议的中心，同时寻求利用这一影响力支持 RCEP 的内部联盟，以中和中国的力量。长远来看，RCEP 的地缘政治影响可匹敌与其经济重要性。（黄晓婷 摘译）  
<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/11/rcep-trade-deal>

## RCEP 对欧洲的影响

2020.11.19

欧洲  
布鲁盖尔研究所



尽管 RCEP 对欧盟的经济意义不大，但长期的地缘政治和战略影响却并非如此。随着美国新一任政府的上台和中国在该地区核心地位的树立，欧盟需要制定一项协调中国重要性和跨大西洋关系的亚洲商业战略。经济上，对欧盟来说，最大的担忧是其对 RCEP 成员国的出口将被签约国所享有的优惠差额而取代（贸易转移）。在地缘政治上，该协议相当明确地表明，特朗普政府孤立中国、切断中国与全球价值链联系的战略已经失败。澳大利亚、新西兰、日本、韩国是美国的盟友，但通过加入协议，他们发出了一个不想也不可能切断与中国经济联系的信号。鉴于欧盟贸易政策的最大漏洞是中国，本文提出了三个政策选项：（1）与中国走近，这既是最具挑战性又是潜在收获最大的方向；（2）加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）；（3）加速与亚洲其他地区的双边协议。此外，如果欧盟决定选择与中国走近的选项，应该学习日本娴熟的经济外交，它既与双方达成了贸易协定，同时也保持了与美国的紧密安全同盟和贸易关系。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/2020/11/the-impact-of-the-new-asian-trade-mega-deal-on-the-european-union/>

## 区域全面经济伙伴关系： 对东盟和马来西亚而言意味着什么？

2020.11.27

### 马来西亚 战略与国际问题



2020年11月15日，《区域全面经济伙伴关系自由贸易协定（The Regional Comprehensive Economic Partnership free trade agreement）》在2020年东盟首脑会议上正式签署。该协定由15个成员国组成，包括10个东盟成员国及5个东盟现有的自由贸易区伙伴国。为打消国际社会关于中国将会侵蚀东盟在RCEP的中心地位的顾虑，RCEP将进一步加强东盟经济共同体的第四个支柱——承诺东盟成为一个充分融入全球经济、拥有单一市场和生产基础、高度竞争和公平发展的经济区域。此外，随着RCEP的签署，区域国家合作的关税政策有望革新，加之合作控制疫情的需求，该地区遗留的对必须和非必须货物的非关税措施和非关税壁垒有望得到根除。（范佳睿 摘译）  
<https://www.isis.org.my/2020/11/17/the-regional-comprehensive-economic-partnership-rcep/>

## 欧洲研究

### 欧洲如何使气候中立成为现实

2020.11.26

### 欧洲 对外关系委员会



尽管气候变化的破坏可能比病毒扩散更缓慢，但是考虑到气候问题的日益严重性，全球变暖同样有致命危害。因此，欧盟委员会在2050年长期战略中再次明确“气候中立”的使命愿景，敦促停止温室气体的增长，在本世纪中期后实现温室气体排放和处理之间的平衡。然而，在雄心勃勃地推动绿色过渡计划的同时，欧洲需要呼吁更多国际伙伴参与其中，扩大“零净俱乐部”（net-zero club）队伍。目前，日本追随欧盟，承诺于2050年实现“气候中立”目标，南非、韩国、中国也承诺在2050年后至少实现对二氧化碳的净零排放目标。更令人感到鼓舞的是，拜登新政府的上台意味着美国将重回气候问题的谈判桌。因此，作者对未来形势持积极态度，认为一种积极履行《巴黎协定》的全球势头正在重现。（孙思洋 摘译）  
<https://ecfr.eu/article/how-europe-can-make-climate-neutrality-a-reality/>

## 确保欧盟的国际地位

2020.11.17

卡内基  
国际和平研究院  
欧洲中心



十年来，欧盟的对外战略明显变化。欧洲政治家曾经着眼于全球层面，主张领导建立自由国际秩序；但现在更多聚焦于本土和周边地区，强调维护欧洲主权和战略自主性，同时在经济和科技领域采取自我保护姿态。这一转变反映着全球权力格局的重大变化：欧美所推崇的普世主义正在衰退，而以中国、俄罗斯、印度、土耳其为代表的“文明型国家”迅速崛起，欧洲的国际影响力正在消退。对此，欧洲可以做出的战略选择包括：（1）保护欧洲的生活方式，既要维持对外开放又要预防移民引发的身份认同瓦解；（2）在遏制中国的同时重塑西方自身，支持美国发挥领导作用应对中国挑战，同时也尽力促成两国合作、减缓地缘竞争；（3）重新发扬多边主义，加大对国际多边机制的投资，支持经济全球化和相互依存促进价值观趋同。欧洲的比较优势不在于地缘政治，而在于“通过基于事实的对话和注重结果的谈判来解决有争议的问题”，这种能力有助于阻止权力政治的回归和普世主义的式微。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2020/11/17/securing-eu-s-place-in-world-pub-83246>

## 最佳防御：欧盟为何应当与东部邻国建立安全联盟

2020.11.03

欧洲  
对外关系委员会



在过去二十年里，受历史背景和现实制约等因素影响，欧盟成员国普遍避免同东部伙伴国开展重大安全合作。然而本文建议，欧盟若想发挥更大的地缘政治影响力，需要同欧洲东部国家建立战略安全伙伴关系。欧盟应该建立一种“东部伙伴关系安全契约”，为有意同东欧国家开展安全合作的欧盟成员国提供资金和机构支持，推动双方在情报共享、网络安全、国防军备发展以及军控等领域深度合作。该契约的具体形式涉及常设结构化合作，也可能包括以乌克兰机构间支持小组为代表的欧洲委员会特别工作组。该契约旨在通过吸纳更多机构参与，提高违约成本，稳定合作机制。不过，关于是否同邻国结盟的辩论莫衷一是。报告总结，不管关于“新欧洲安全架构”的辩论如何，安全不是通过圆桌会议实现的，而是在防止侵略、阻止秘密行动、保护公共机构和捍卫法治的过程中不断建构和巩固的。显然，欧盟的新安全建设任重道远。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/wp-content/uploads/The-best-defence-Why-the-EU-should-forge-security-compacts-with-its-eastern-neighbours.pdf>



欧洲  
政策研究中心



## 应对第二波疫情

2020.11.16

2020年秋季，许多欧洲政府开始实施轻度封（lockdowns light），通常会限制那些被认为非必要的餐馆、酒吧和商店的营业活动。强制关闭店铺已经引发了强烈的民众抗议（尤其是在法国和意大利），因为这威胁到许多小商店和餐馆老板的生计。许多经营者认为，他们无法捱过第二次封锁，即使只是一次轻微的封锁。当然，各国政府一直在努力为这些群体提供帮助和补偿，但在多数情况下这种补偿是局部且姗姗来迟的，无法及时有效覆盖最脆弱的群体。对此，作者认为解决此问题的最有效的办法是：鼓励商店和餐馆关门，而不是强制关闭。具体来说，政府可以宣布向任何愿意关闭店铺一段时间（例如1-3个月）的商店和餐馆老板提供补贴，具体规定每平方米一次性支付的金额，预先支付给任何愿意关闭几个月的零售机构的所有者，同时允许他们进行外卖和网上销售。（张一鸣 摘译）

<https://www.ceps.eu/dealing-with-the-second-wave/>

## 新冠疫情揭示欧洲的战略孤独

2020.11.24

新冠肺炎疫情扰乱了欧洲乃至世界的政治、经济和社会生活，加速和放大了现有的各种趋势，不仅揭示世界已进入相互依存和竞争的时代，也暴露了欧洲的战略孤独和脆弱性。新冠疫情的全球流行让欧洲公众对世界主要大国，特别是中美在国际社会中的角色和能力感到失望，加速了对世界秩序的瓦解和以中美为首的强权政治所产生的新现实的认识。未来，欧洲面临的主要挑战则将是重新审视自己在世界上的地位及与主要大国，特别是美国的互动。美国大选的结果提供了一个改善跨大西洋关系的机会。尽管跨大西洋关系的基调或会因此有所改善，但下一任美国总统将优先考虑其国内面临的种种挑战，并寻找可靠的合作伙伴。欧洲作为盟友和伙伴、愿意并有能力分担风险和成本的能力，是大幅改善跨大西洋关系的先决条件。最后，欧盟是否有能力通过承担周边地区安全和稳定重担来维护自己的稳定，将是对其能否成为重要的地缘政治参与者的最终考验。（曾楚媛 摘译）

<https://www.ifri.org/en/publications/publications-ifri/articles-ifri/covid-19-reveals-europes-strategic-loneliness>

法国  
国际关系研究所



## 开启数字化：数字时代的欧盟-印度合作

2020.11.09

在 2020 年第 15 届欧盟—印度峰会上，来自欧盟和印度的领导人签署了《欧盟—印度战略伙伴关系：2025 年路线图》，强调加强双方两者之间以及与第三国之间的互联互通连通性合作的重要性。随着新冠疫情暴发促使国家内部和国家之间的数字化合作加速发展，欧盟与印度之间的战略合作伙伴关系也将重点放在数字化合作上。在此背景下，本文分析了欧盟与印度在数字联通领域合作的现状和未来潜力。一方面，中美科技竞赛对全球经济竞争产生影响，并将左右该领域规范和标准的制定。欧盟和印度强调重视公民隐私而非仅着眼于商业或国家安全利益的“以人为本”的方法，重视公民隐私而非仅着眼于商业或国家安全利益。另一方面，确保平台公平、发展数字人权和倡导对发展中国家的官方数字发展援助（Official Development Assistance）三种切实可行的合作途径，以在未来几年加深双方数字化经济联系程度。（孙思洋 摘译）

[https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-11/Lets-go-Digital\\_November\\_2020.pdf](https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-11/Lets-go-Digital_November_2020.pdf)

荷兰  
国际关系研究所



## 俄罗斯 2020-2035 年北极战略：宏伟计划与现实制约

2020.11

俄罗斯发布了 2020 年 10 月到 2035 年的北极发展战略。该战略旨在推进该地区以石油和天然气为代表的丰富资源的开发，并改善居民生活条件。同时，该战略反映出了俄罗斯如何认知北极持续变暖带来的机遇与挑战。从长远来看，克里姆林宫希望将北方航线建成新的全球航运干道；但莫斯科也担心日益无冰化的北极可能会让其北方领土的脆弱性上升，并正在未雨绸缪地重建北方军事力量。再次，该战略也强调了维护北极地区生态平衡的重要性。不过，当前迹象表明，能源开发和军事建设受到了重视，但用于环境保护和改善生活条件的资金仍然不足。从其他国家的角度来看，俄罗斯新的北极战略仍鼓励海外投资，国际合作的大门仍未完全关闭。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/russias-arctic-strategy-through-2035/>

德国  
国际与安全事务



## 德国在印太地区反击中国

2020.11.24

中国在印太地区日益增长的影响力可能危及德国的安全和经济利益。9月初，德国制定了在印太地区的政策指导方针，主要有两个重要目标：一是保持与该地区的经济关系，二是确保航运安全。此外，以气候变化为代表的环境问题也是德国的一个关切。尽管此方针并未直接指向中国，但其内容却表明中国在该区域的活动是其诞生的主要原因，预示着德国可能要重新界定与中国的关系。不过，由于中国是德国的贸易伙伴国，加上新冠疫情的影响，该方针的实施可能会有所节制。促进印太地区的自由贸易和多边主义是德国政策的出发点，为此，德国将继续加强与东盟的合作。拜登的当选可能会进一步鼓励德国参与该地区的安全倡议。该指导方针则可能会为制定整个欧盟的印太战略提供动力和基础。（董聪利 摘译）

[https://www.pism.pl/publications/Countering\\_China\\_Germany\\_in\\_the\\_IndoPacific\\_Region](https://www.pism.pl/publications/Countering_China_Germany_in_the_IndoPacific_Region)

波兰  
国际事务研究所

PISM | POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH  
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

## 伴随着中国的崛起，欧洲在全球价值链中失去竞争力

2020.11.27

欧盟的经济地位在很大程度上归功于其建立的区域价值链及其对全球价值链的融入，但欧盟在全球价值链上的作用正在减弱。尽管欧盟与中国的贸易一体化在加强，但这主要对中国有利，削弱了欧盟的外部竞争力。2000—2014年间，欧盟制造业价值链参与度的下降使其失去了约100万个工作岗位，但中国在所有制造业价值链的参与上都取得了显著进展。从领域来看，欧盟竞争力的丧失在纺织品和电子行业尤为严重。此外，贡献于电子产品价值链的欧盟商业服务的附加值也有所下降。反观中国，人力资本和创新无疑是中国提高与欧洲出口产品竞争力的主要因素，还有中国产品在全球市场中准入范围的扩大。例如，中国企业研发支出占GDP的比重已超过2%，与欧洲持平。欧盟在许多领域都有提高竞争力的空间，比如重新调整教育、终身学习和积极失业政策的方向，改进对研究创新和数字基础设施领域项目回报的评估与协调等。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/2020/11/europe-is-losing-competitiveness-in-global-value-chains-while-china-surges/>

欧洲  
布鲁盖尔研究所



## 中东、中亚与拉美研究

### 阿富汗：后和平时时代的发展路径

2020.11.03

美国  
和平研究所



即便阿富汗政府和塔利班能够对阿富汗的和平发展进行谈判，阿富汗政府能否从精英派系争夺的战利品，转变为促进经济增长、服务公民的有效国家仍是未知数。作者基于其于2001年后在阿富汗政府工作的经历，试图为阿富汗及相关捐助国的和平建设提出公平、可持续的发展框架。阿富汗政府要避免被精英集团俘获，就应使政府成为促进国家发展的工具。当地政府和捐助国需要就核心的经济发展计划达成共识，该计划不仅包含战略构想、实现目标所需的符合条件的核心部门、以及这些部门的管理者和经理人，而且需要包括对这些核心人物的政治保护。阿富汗的技术官僚需要在政府内阁中占据主导，并且不受集团利益影响，其政治行为要对所有公民公开透明。捐助者的支持需要确保用在“刀刃上”——捐助者应当捐赠高层管理人员，提出精简但是更具战略意义的条件。民族和解和包容性发展需要在和平建设过程中一同推进。（孙思洋 摘译）  
[https://www.usip.org/sites/default/files/2020-11/20201118-sr\\_487-pathways\\_for\\_post-peace\\_development\\_in\\_afghanistan-sr.pdf](https://www.usip.org/sites/default/files/2020-11/20201118-sr_487-pathways_for_post-peace_development_in_afghanistan-sr.pdf)

### 伊朗经济危机的地缘政治根源

2020.11.30

卡内基  
国际和平研究院



新冠疫情使伊朗的国民经济日趋恶化，但该国经济危机的根源在于以下两方面的地缘政治因素：（1）近年来美国对伊朗实行“极限施压”政策，通过次级制裁限制伊朗对外出口，导致伊朗无法获得足够外汇储备来进口原材料、食品和高科技产品；（2）美国与伊朗之间的频繁对抗加剧地缘局势紧张，特别是2020年9月特朗普政府宣布重启联合国对伊所有制裁，导致伊朗货币里亚尔持续暴跌，进一步破坏伊朗的国际收支平衡。此外，伊朗政府在外压力作用下采取错误的宏观经济政策。例如，为了维持财政收入，伊朗政府通过公开市场操作大量发行债券，导致货币供应量大涨、通货膨胀严重，从而引发资本外逃和非生产性投资增加，加剧经济停滞，最终出现“滞胀”局面。目前，伊朗政府“抵抗经济”难以成功，只能依靠强制镇压来维持社会稳定。面对这一情势，伊朗经济走上可持续发展道路的最大希望在于结束与美国长达四十年的敌对，实现经济多元化并大力培育人力资源。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieendowment.org/sada/83350>



## 暗杀一名科学家以毁灭伊核协议

2020.11.30

英国  
国际战略研究所



本文认为暗杀伊朗核科学家莫森·法赫里扎德不是为了阻止伊朗获得核武器，这一行动的真正目标是拜登的外交政策及其恢复伊朗核协议的愿望。特朗普四年前曾发誓要扼杀 2015 年的伊朗核协议，美国虽在 2018 年退出，却无法终结该协议的生命。在特朗普任期的最后几周，以色列在 11 月 27 日暗杀了伊朗核科学家，即将上台的拜登政府恢复伊核协议的前景也因此而更为堪忧。很明显，对法赫里扎德的暗杀不是为了防止伊朗拥有核武器。无论他的领导作用多重要，他都不是无可替代的。杀害法赫里扎德将使美国和伊朗更难恢复伊核协议，难以重新交好。美国内部对于重返美伊核协议有附加性条件，而伊朗最高领袖甚至已经对与美国接触持高度怀疑的态度。伊朗的下一步行动对该协议的存续将至关重要。作者建议，拜登团队可以通过谴责该暗杀来增强外交前景，正如奥巴马于 2012 年做的那样。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/survival-blog/2020/11/assassinating-a-scientist-to-kill-the-iran-deal>

## 自寻麻烦：中亚暴力冲突的根源

2020.11.18

美国  
和平研究所



中亚地区国家发生暴力冲突的根源包括：民族国家主义 (ethno-nationalism) 和本土主义 (nativism)，伊斯兰教和世俗主义，水资源和气候变化以及劳动力移民和经济冲突。尽管中亚国家的宪制是多民族的，但是各民族对主权的争夺该地区大规模暴力冲突的最常见驱动力。同样，尽管所有中亚国家都宣称是世俗的，但是伊斯兰教的复兴使当地的伊斯兰传统与世俗政权的发展背道而驰。另一方面，由资源稀缺、气候变化和外来劳工涌入导致的经济安全问题也在持续助推本地区的冲突。与此同时，该地区的有组织犯罪和腐败利用不断加深的社会裂痕，进一步破坏治理。美国、俄罗斯和中国在该地区的政策目标可能比通常设想的更具兼容性，鉴于俄罗斯和中国都将中亚视为战略地区，在接下来的几十年中，二者能否与美国共享该地区的稳定与和平愿景并找到合作方式，将对区域稳定至关重要，否则中亚地区将会成为大国竞争的牺牲品。（孙思洋 摘译）

[https://www.usip.org/sites/default/files/2020-11/sr\\_489\\_looking\\_for\\_trouble\\_sources\\_of\\_violent\\_conflict\\_in\\_central\\_asia-sr.pdf](https://www.usip.org/sites/default/files/2020-11/sr_489_looking_for_trouble_sources_of_violent_conflict_in_central_asia-sr.pdf)

## 新冠疫情对拉美经济的影响

2020.11.18

由新冠疫情引发的经济危机对全球总供给和总需求造成了前所未有的冲击。大多数国家领先经济指标表明，全球经济将从今年第三季度开始复苏。然而，与全球或其他新兴市场相比，拉丁美洲经济遭受了尤为严重的打击。今年，该地区经济收缩幅度比亚洲、东欧、中东和非洲更大，且明年复苏将相对疲弱，地区间的收入差距将进一步扩大。在该地区的六大经济体中，秘鲁、阿根廷和墨西哥受疫情影响最严重。据预测，今年巴西、智利和哥伦比亚的经济收缩幅度也将超过 5%。此外，拉美地区经济复苏还可能面临着主要来自卫生条件的限制、全球贸易和国内政策的变化，以及在偿付能力方面的风险，导致地区经济复苏进一步放缓。不过，由于全球金融环境仍呈现有利状态，除阿根廷外，上述拉美经济体的低通胀可为其央行提供足够空间，在更长时间内保持较低利率，甚至可能在不危及货币和金融稳定的情况下，尝试实行非常规的货币宽松政策。

（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/effects-covid-19-latin-americas-economy>

美国  
战略与国际问题  
研究中心  
CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &  
INTERNATIONAL STUDIES

## 全球治理

### 粮食安全的地缘政治学：实现零饥饿可持续发展目标的障碍

2020.11

对于实现零饥饿这一可持续发展目标前景的评估，不能只考虑传统的发展和人道主义视角，还应从地缘政治角度进行考量。地缘政治的挑战涉及自然资源、贸易、武装冲突和气候变化等多个领域，而单边主义和零和博弈不仅直接阻碍了消除饥饿的努力，也破坏了保障粮食安全的既有框架。农业资源的竞争既可能是地缘政治的原因，也可能是其结果。国际贸易对粮食安全来说至关重要，但也会带来以中断供应为形式的脆弱性问题——有时出于政治原因。武装冲突会直接威胁粮食安全，又会引发社会动荡和暴力。气候变化则是同以上三个因素相互作用，重塑自然和政治生态。作者指出，地缘政治竞争的存在和多元化治理的需求是当前全球粮食安全格局的特点，政策制定者应将上述多重因素综合考虑，建立积极的、具有包容型的治理框架。（王敏钊 摘译）

[https://www.sipri.org/sites/default/files/2020-11/sipriinsight2011\\_zero\\_hunger\\_2.pdf](https://www.sipri.org/sites/default/files/2020-11/sipriinsight2011_zero_hunger_2.pdf)

瑞典  
斯德哥尔摩国际  
和平研究所



## 新冠病毒大流行让女性失去了什么

2020.11.19

美国  
彼得森国际经济  
研究所



如果不更加重视新冠危机背后的性别动态，妇女和儿童将遭受长期性的发展障碍——即使不是永久的，也会在未来数十年限制她们的经济前景。新冠病毒大流行加剧了世界各地妇女长久以来面临的一个问题，即在与男性平等的基础上参与经济与公共生活方面存在着巨大且顽固的障碍。许多观察人士警告，新冠病毒大流行在许多方面对妇女的打击更大。除了病毒对女性医护人员构成明显风险外，随之而来的封锁措施还导致产妇护理的终止和家庭虐待的增加。新冠病毒大流行对妇女造成远超男性的经济影响，因为疫情主要打击了酒店业和餐饮业等服务行业，而妇女在其中的就业比例更高。学校的关闭和城市封锁的影响波及儿童保育，考虑到女性在家庭中的传统角色，她们承担的额外工作负担更大。美国劳工统计局的数据显示2020年9月，美国女性离职人数是男性的四倍。为解决这些不平等，作者呼吁把性别问题放在政策辩论、媒体报道和学术研究的前沿。（黄晓婷 摘译）

<https://www.project-syndicate.org/commentary/covid-long-term-costs-for-women-and-girls-by-pinelopi-koujianou-goldberg-2020-11>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办  
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>  
邮箱：[IISS@pku.edu.cn](mailto:IISS@pku.edu.cn)

编辑：赵建伟 审核：雷少华  
电话：+86-10-62756376  
传真：+86-10-62753063