

# 智库热点新闻追踪

2020 年

第 8 期

(9 月 1 日 - 9 月 30 日)

北京大学国际战略研究院  
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 063 期

编者按：新冠肺炎疫情对全球经济体均产生了广泛影响，欧美智库分析了后疫情时代各国政府的工作重点、移民劳动力在疫情期间的重要性、疫情对欧盟各经济体打击程度不一的原因和中国经济内向发展的逻辑，等等。美国及其对外关系方面，学者们评估了中美经济“脱钩”的未来趋势、特朗普政府外交政策的影响，讨论了美国南海政策的变化和延续等议题。对华及中外关系方面，海外智库分析了中国实施“双循环”的背景和目的、中国外交政策的动态发展及两岸关系的动向。中美技术竞争方面，美国智库认为美国限制对华半导体出口是短视的行为，同时伤及美国科技企业。亚太研究方面，海外智库重点关注后安倍时代日本的外交动向、澳大利亚和印度加强战略合作的动因和前景。欧洲研究方面，海外智库解读了欧盟提出新版《移民与难民庇护公约》的原因及其内容、欧盟对白俄罗斯危机的回应。中东、非洲和拉美研究方面，学者们分别就东地中海地区的局势、阿以关系和非洲的恐怖主义等问题展开讨论。全球治理与国际发展方面，海外智库对未来十年全球经济趋势进行了展望。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

## 后疫情时代

新冠病毒的后果：

实现 2030 年可持续发展议程的几率减少了吗？

2020.09.30

英国  
国际战略研究所



新冠肺炎疫情是实现联合国 2030 年可持续发展议程道路上的一个重大挫折。危机爆发前，实现可持续发展目标的零星进展已经限制了各国抵御新冠病毒带来的后续冲击的能力。随着现有发展模式的结构缺陷进一步暴露，彻底反思支撑可持续和包容性增长基础的必要性也同时显现。报告建议将应对疫情和实现可持续发展目标两方面的努力紧密联系起来，以更加包容和可持续的方式重建经济和社会体系。联合国成员国政府必须自行筹集资金，且应发展相应的金融机构，为可持续发展目标提供资金支持，各国应把重点放在建立强大的金融机构和解决腐败问题上。疫情肆虐也促使人们更多认识到环境破坏和气候变化引发流行疾病的可能性，为重新思考和重建全球可持续增长的基础提供了独特的动力和机会。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/research-paper/2020/09/covid-19-reduced-chances-of-achieving-sdgs>

## 移民劳动力在新冠疫情期间的重要性

2020.09.28

美国  
进步中心

Center for American Progress



美国进步中心负责移民政策的副主席汤姆·贾韦兹 (Tom Jawetz) 在美国众议院作证时指出, 新冠疫情肆虐之时, 约有 700 万无证移民冒极大的个人风险, 从事着对美国国家运转至关重要的工作, 却很少得到认可和回报。众议院已经对为非法移民提供临时保护采取了重要举措, 但国会可以且必须做得更好。移民劳动力是重建美国经济并推动其向前发展的关键。要制定具有活力且持久的国家全面复苏计划, 应充分考虑包容性和公平性, 必须惠及历史上处于边缘地位的非法移民群体。相关立法必须包括永久保护和获得公民身份的途径, 其好处将在美国经济中得到体现: 给予移民法律地位及公民身份有助于提高工人的工资和生产率, 进而增加税收收入及地方经济支出、促进消费、增加二次税收, 并支撑社会保障和医疗保险体系。移民可能对自己和社区进行投资、开办新企业、寻求更多教育或职业培训, 从而产生积极的溢出效应。(曾楚媛 摘译)

<https://www.americanprogress.org/issues/immigration/reports/2020/09/28/490919/immigrants-essential-workers-covid-19/>

## 探析新冠疫情对欧盟各经济体打击程度不一的原因

2020.09.22

欧洲  
布鲁盖尔研究所



由于新冠肺炎危机, 所有的欧盟国家都遭受了严重的经济损失。欧盟领导人同意建立一项复兴措施基金 (Recovery and Resilience Facility, RRF) 来帮助各成员国应对危机。本报告主要探讨了疫情中一些国家比他国受到更大经济打击的原因, 以促进各国规划利用复兴措施基金这项新工具。报告探索了几种可能的影响因素, 包括封锁措施的严厉程度、国民经济结构、政府应对经济活动衰退的财政能力, 以及不同国家的治理质量。从研究结果来看, 封锁措施的严厉程度、旅游业所占的经济比重以及政府的治理质量, 能够解释欧盟各国之间近 60% 的经济损失差异。公共债务水平并非国家经济受冲击程度的影响因素, 这表明欧洲央行的疫情紧急采购方案是有效的。报告指出, 一些国家的 GDP 所受冲击规模较大, 证明了糟糕的政府治理质量往往对国家的经济韧性有负面影响, 因此 RRF 方案必须重视并投入足够的资源, 以提升这些国家的治理质量。(黄晓婷 摘译)

<https://www.bruegel.org/wp-content/uploads/2020/09/PC-18-2020-22092020-final.pdf>

## 欧洲的复兴豪赌

2020.09.25

欧洲  
布鲁盖尔研究所



为帮助受疫情影响的成员国复苏经济，欧盟领导人于2020年7月同意借入7500亿欧元，为欧盟成员国提供3900亿欧元的赠款和3600亿欧元的贷款。该所高级研究员让·皮萨尼-费里（Jean Pisani-Ferry）认为这个被称为“下一代欧盟”的计划（Next Generation EU）及其复兴措施基金（Recovery and Resilience Facility, RRF）是一场高风险的赌博。首先是计划的规模，尽管3900亿欧元看似数目可观，但实际上不到欧盟GDP的3%，因此各国仍负有防范疫情冲击的责任。其次是复苏的速度，如果欧洲复苏的步履蹒跚，预防性储蓄和预期恶化的恶性循环可能随之而来，从而导致双底衰退，因此必须提前准备好预算资金，在需要时迅速拨付。第三是计划目标的结构，即绘制一条新的发展道路，帮助成员国解决长期存在的低生产率、结构性失业、不平等和碳密集型技术依赖等问题。作者认为该计划的风险在于目标推行中引发的争议可能会演变为一场公众无法解读的官僚争论，进而为民粹主义者提供弹药。为避免落入此陷阱，欧盟需在干涉和放任之间找到正确的平衡。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/2020/09/europes-recovery-gamble/>

## 中国转向经济内移

2020.09.24

英国  
国际战略研究所



新冠肺炎疫情爆发后，面对不均衡的经济复苏和地缘政治压力，中国政府越发警惕中国经济与全球供应链错综复杂的联系。作者提出，中国政府似乎在评估其与世界经济的相互依赖关系，开始一场重要的内向转变。经济全面复苏的关键是中小企业，但由于财政缓冲薄弱，许多企业已经被推到了崩溃的边缘。中小企业的困境凸显了维护经济复苏的两大挑战：失业增加，消费减少。同时，经济问题也加大了中国政府面对外国风险的脆弱性。中国政府自今年5月份以来一直倡导“双循环”模式，这种转向可能反映出，目前的地缘经济紧张关系将持续下去，因此理论上，转向对内发展将减少对非北京可控因素的依赖。“双循环”含有保护主义元素，可能被用于加强以自给自足为重点的国家主导型产业政策。转向国内市场将有赖于艰难的政治改革。为提振消费，政府需要放松对经济的控制，而这一先决条件与中国加强控制供应链的意图相矛盾。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/09/gstrat-china-after-covid-19>

## 美国及其对外关系研究

美国  
战略与国际问题  
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &  
INTERNATIONAL STUDIES

### 中美经济“脱钩”：短暂“分居”还是正式分道扬镳？

2020.09.28

赖因施 (William Reinsch) 提出，中美虽然明显走向“脱钩”，但两国经济分离的过程远比“脱钩”这一术语本身复杂得多，并且难以预测双方采取的行动是暂时性还是永久性的。赖因施称，中国的目标是让自己尽可能地独立于西方技术；而特朗普政府鼓励美企离开中国、阻止中国对美投资等行为却未必能够得到足够的响应。在华美企（尤其是 ICT 领域）不愿放弃可观的短期利润，政府封锁收益将降低美企竞争力，美政府控制技术出口只会适得其反。当然，在华美企也有来自关税的间接压力等隐忧。赖因施提醒，美企与中国“脱钩”不等于它们将会“回流”（reshoring）美国，最大赢家反而是生产成本更低的越南、墨西哥等国企业。中美经济“脱钩”将会加剧。无论谁赢得 11 月的美国大选，这一趋势都不太可能改变——我们正走向由政府政策驱动的支离破碎的全球经济，但这不符合任何人的经济利益。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/decoupling-separation-or-divorce>

### 中美对抗下的经济与安全

2020.09.17

自二战结束以来的经济与安全关系可以分为三种情况：  
(1) 以美国为首的西方国家通过阻断技术与物资向苏联转移，达到遏制苏联军事和经济力量的目的；(2) 冷战期间，西方国家内部在自由主义秩序下相互依存度增强，但不对称的依存关系可能导致经济安全问题；(3) 在后冷战时代，全球化使得新兴工业国家出现，伴随着中国的崛起，世界处于战略竞争者之间经济高度依存的状态。在这一情况下，经济与安全关系存在三个特征：(1) 不对称的经济依存关系会被用于实现政治和安全目的；(2) 自由贸易原则下，关系国家安全的产业基础可能会被动摇；(3) 跨境资本流动可能引发安全问题。如今，特朗普治下的美国致力于通过控制贸易等经济手段来阻止中国变得更加强大，标志着中美漫长的“建设性接触”时代结束。未来中美两国如果在经济上“脱钩”，则可能走向“冷战”；如尝试建立信任机制与合作框架，则有望进入“竞争共存”。而未来世界经济与安全的关系也将由新的中美关系决定。（王敏钊 摘译）

<https://www.jia.or.jp/en/column/2020/09/research-reports-economy-security-linkages01.html>

日本  
国际问题研究所

JIIA 公益財団法人 日本国際問題研究所  
The Japan Institute of International Affairs

## 特朗普外交政策的影响

2020.09

自特朗普政府上台以来，以美国优先为方针、蔑视二战以来建立的国际秩序的外交政策非常“特立独行”。但特朗普这一外交政策也是基于特定历史背景而提出的。随着上世纪90年代冷战的结束，失去对手的美国虽然试图维持单极结构的国际秩序，但未能正确运用国家权力、干预地区冲突。9·11事件后，美国转向极端干预主义，但从结果上看，这只是让美国陷入了一场“永远不会结束的战争”。以此为背景，特朗普外交重启了21世纪初美国的干预主义政策，在后现代国际政治中强调了大国竞争的回归，认为应当重燃国家主义以应对大国竞争。当下，美国外交正在经历重大转型，美国的防卫战略与不干涉主义正在发展。（王敏钊 摘译）

<http://www2.jiia.or.jp/BOOK/>

日本  
国际问题研究所

 公益財団法人 日本国際問題研究所  
The Japan Institute of International Affairs

## 特朗普政府对华政策试验的教训

2020.09.25

截至目前，特朗普政府的对华政策有得有失。由于中国近十年来的活动并未朝美国希望的方向转变，甚至威胁到美国的国家利益与价值观，因而特朗普政府的对华政策采取了重大改变，重点体现在：（1）“大国竞争”成为了美国外交政策的焦点，而美国的军事、经济、外交政策也根据这一国家安全战略主题进行重新部署；（2）在对华经济政策方面，不再推动市场开放化和贸易自由化，而是采用双边贸易政策，视中美双边贸易逆顺差为双边贸易关系公平与否的衡量标准；（3）在很大程度上放弃了将传统的国与国的外交形式作为管理双方关系的首选方式，不过两国领导人仍保留直接沟通的渠道，以此暂时冷却紧张态势；（4）美国在处理朝鲜和伊朗问题上有意绕过中国；（5）“互惠”成为特朗普政府外交政策中的重中之重；（6）试图挑拨中国政府及其人民之间的关系。然而，特朗普对华敌对政策的实验结果并不理想，美国的下一任政府应重新评估对华政策，摒弃中美“零和竞争”的想法，保持自己在国际竞争中的核心优势，并避免在国际事务中再次失误，继续损害美国的全球形象和影响力。（施文律 摘译）

<https://www.brookings.edu/research/lessons-from-the-trump-administrations-policy-experiment-on-china/>

美国  
布鲁金斯学会  
BROOKINGS

## 追求自由的国家为什么喜欢特朗普的外交政策？

2020.09.11

美国  
哈德逊研究所



世界上那些追求民主自由的国家和地区（如香港和台湾），强烈支持特朗普总统连任，原因主要在于支持特朗普的外交政策，包括：（1）退出糟糕的国际条约：如《伊朗核协议》《中导条约》等，这些协议或存在无法弥补的缺陷，或已背离签订时的目的；（2）加强军事优势：提高军费预算，致力于消除奥巴马削减国防开支的负面影响；（3）宣扬中国威胁：颠覆对华接触政策，加大对华制裁；（4）孤立伊朗，联合以色列：将美国大使馆迁至耶路撒冷，承认戈兰高地为以色列领土，促使阿联酋与以色列关系正常化，击毙涉恐分子巴格达迪和苏莱曼尼；（5）维系强大的联盟：促使北约明年底前额外增加 1000 亿美元集体防御资金；（6）扰乱了国际事务，但大大增加了实力较弱的民主国家和地区在中国等威权国家崛起过程中生存下来的希望。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16375-why-foreign-nations-seeking-freedom-love-trump-s-foreign-policy>

## 从蓬佩奥声明看美国南海政策的变化与延续

2020.09.01

日本  
防卫研究所

**NIDS** 防衛研究所  
National Institute for Defense Studies

与美国 6 月份就南海问题向联合国递交的外交照会相比，7 月的蓬佩奥涉南海声明进一步要求中国履行仲裁裁决，并确认会考虑制裁。一方面，这体现出美国南海政策的变化，在把确保航行自由作为政策着力点的同时，也开始要求中方履行仲裁裁决。另一方面，6 月照会和 7 月声明都未谈及南海主权问题，延续了其中立立场。就此而言，主张美国南海政策已发生重大变化还为时尚早，蓬佩奥声明是否是美国南海政策的分水岭，还要具体看美国对中国实施什么样的制裁，或者如何应对中国在南海的行动。不过，中国曾宣称要在 2021 年完成“南海行为准则”（COC）谈判，美国在这个时间点做出声明引人关注。考虑到中国很可能利用 COC 来维持现状、限制纷争外国家的介入，蓬佩奥声明实际包含了一种将 COC 交涉与履行仲裁裁决并列的意味。因此，蓬佩奥声明不仅指向中国，也指向作为 COC 谈判另一方的东盟，同时也是在向其他盟国、友国呼吁合作。美国的这一姿态符合日本的政策原则。不过，日本的南海政策还要充分考虑到中日关系的整体局面以及日本在周边海域与中国的相关分歧。（董聪利 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary136.pdf>

## 特朗普未能连任，将会留下什么政治遗产？

2020.09.15

德国  
国际与安全事务  
研究所



在一个正常运转的国家，新任总统都会接手前任总统的诸多政治遗产，并在此基础上定下新的政策基调。但特朗普有意背离了这种务实的政治传统，其政策议题的核心一直是与奥巴马政府留下的政治遗产作斗争：他废除了奥巴马政府的金融市场规则和环境法，退出了美伊核协议、跨太平洋伙伴关系和巴黎气候协议等一系列国际协议。如若特朗普下台，会给下一任总统留下四个政治遗产：（1）美国政治严重的两极化；（2）同中国关系的紧张；（3）国际信任的丧失；（4）伴随着多边机构和国际组织的削弱，国际规则约束力下降。在这一背景下，欧洲不应期待拜登领导下的美国能有突破性转变，而应主动出击，在气候、数字化、对华关系等一系列领域与美国合作，建立更加对称的跨大西洋关系。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/what-trump-will-be-leaving-behind-if-he-leaves/>

## 特朗普为何不自夸其出色的外交成就？

2020.09.14

美国  
哈德逊研究所



很不幸，总统大选投票在两位候选人正式展开外交政策辩论前就开始了。这相当奇怪，因为从不遮掩自身成就的特朗普在外交上拥有着有力谈资，如：（1）特朗普可以从他做艰难决定的能力下手来提醒选民，比如下令处决 ISIS 头目巴格达迪和伊朗的苏莱曼尼上将，有效遏制了伊朗的恐怖活动，相比之下，拜登却对此畏首畏尾；（2）特朗普最近的一项成就是在塞尔维亚和科索沃之间斡旋，促使双方达成了一项经济正常化协议；（3）成功从德国撤出 1.2 万名美国士兵，结束了数十年来多任美国总统对德国拒绝将其 GDP 的 2% 投入北约的抱怨；（4）加大了对中国的打击力度，包括提高对华关税，打击中国的间谍活动，并开始减少美国对中国药物和关键资源的依赖；（5）向乌克兰提供足以抵御普京入侵的军事力量。可惜的是，大多数选民试图在糟糕和更糟糕之间做选择时，都不会考虑以上因素。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16373-trump-has-a-great-foreign-policy-record-why-isn-t-he-talking-about-it>

## 如何与敌人交涉：以美朝国家安全外交为例

2020.09.03

美国  
和平研究所



评估美国是否以及如何与朝鲜进行国家安全外交，能够帮助美国决策者管理将在朝鲜半岛面临的风险。美国当前对朝制裁的政策，限制了美国与朝鲜人的互动，但这种将朝鲜与美国和国际社会隔离开来的政策并不明智，美国与朝鲜官员关系的疏离无疑会增加美国处理东北亚安全问题的难度，增加危机管理的风险，提高核谈判的成本。相反，如果美国可以将朝鲜作为对冲东北亚危机的工具，这无疑是一个低成本的对冲选择。尤其是与朝鲜的防务机构和情报外交制度化相比，美国在减少地缘政治风险方面处于明显更强的地位，如此看来同老对手建立合作可以成为美国当下影响朝鲜半岛的选择之一。同时，美国官员同朝鲜精英层的接触，不会触及 2020 年《国防授权法》中提及的安全利益与风险，相反，这个政策“赌注”的赢面很大，具有巨大的上升潜力，成本和风险可以被有效控制。（孙思洋摘译）

[https://www.usip.org/sites/default/files/2020-09/20200903-sr\\_479-how\\_to\\_engage\\_the\\_enemy\\_the\\_case\\_for\\_national\\_security\\_diplomacy\\_with\\_north\\_korea-sr.pdf](https://www.usip.org/sites/default/files/2020-09/20200903-sr_479-how_to_engage_the_enemy_the_case_for_national_security_diplomacy_with_north_korea-sr.pdf)

## 反思美国对俄罗斯及其邻国的政策

2020.09.15

美国威尔逊  
国际学者中心



近年来，美国对俄政策日趋政治化，民主、共和两党在特朗普“通俄门”等问题上的观点大相径庭；行政与立法部门的分歧导致美国对俄政策开始缺乏一致性。面对这一态势，美国的俄罗斯研究专家们在《政客》（Politico）杂志上发表了两封公开信，力求开启关于美国对俄政策的务实讨论。作为对这两封信的补充，本文认为俄罗斯与其周边国家、特别是前苏联成员国的关系，将成为华盛顿与莫斯科之间分歧的重要来源，也会是改善美俄关系的持续阻碍。苏联解体之后，俄罗斯与其它前苏联成员国之间存在主权纠葛，摩尔多瓦以及阿塞拜疆-亚美尼亚的案例，就说明了美俄合作调和俄罗斯周边“中间国家”（in-between states）矛盾的可能性。此外，作者还提出了一系列政策建议，比如美国应将有关“中间国家”的讨论常态化并将之纳入到美俄高层次工作对话中，充分发挥欧安组织 2011 维也纳公约框架等现有机制的作用等。（张亦珂 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/publication/kennan-cable-no-57-rethinking-us-policy-russia-and-russias-neighborhood>

## 美国大选前的美国——伊朗关系

2020.09.24

以色列  
国家安全研究所



在 2020 年 9 月 19 日，美国不顾国际社会的反对，宣布重启此前暂停的大部分对伊朗的制裁措施。伊核问题有关各方目前都在等待美国大选的结果，希冀不会出现改变华盛顿与德黑兰关系现状的“十月惊奇”。目前，特朗普和拜登都只对伊朗问题提出了很模糊的诉求与承诺，并将之作为重启谈判的前提。但无论大选结果如何，美国都将面对一个饱受经济困扰的伊朗。随着 2021 年 6 月伊朗大选的临近，伊国内对于美国的不信任感加剧，已经控制了议会的保守派正剑指总统大位，并攻击温和派政治势力。在这一背景下，就算伊方有意谈判，也只会提出更加强硬的诉求。而在核问题之外，伊朗也无意在中东地区其它问题上让步。综上，美国大选之后需注意的五大因素包括：伊朗核项目的进展、伊朗政权在经济危机之下的韧性、美国实施制裁的决心、在制裁的同时展开对话的尝试以及美国对伊进行军事介入的可能性。（张亦珂 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/iran-and-us-elections-2>

## 在美国外交政策中迷失的一代：

美国影响力是如何衰弱的？又应如何挽回？

2020.09.08

美国  
兰德公司



通过追踪外国民众对美国信心的民意调查数据以及美国近几十年来的重大外交政策，本文认为，进入二十一世纪以来，美国的国际影响力正在不断下降。美国影响力衰颓主要源于内部因素，包括其失败的外交政策、国内政治经济发展的不平衡以及社会的分裂。冷战后的单极国际体系叠加十数年的繁荣发展滋生了美国外交政策的傲慢自大，导致其政策的过度扩张与侵略性，造成了随之而来的地缘政治挫折。2008 年金融危机使美国民众对国际经济体系进一步失望，国内的政治经济不平等逐渐加剧，社会日益分裂，促进了民族主义与反全球化浪潮的发展。为重建其国际影响力并促进国际合作，美国领导人应当在如下方面做出改变：（1）促使美国的国家利益再次同其他国家的国家利益融合发展，采取审慎的政策，追求切实的目标；（2）确保政策的连续性，重大的政策改革成果在单一总统任期内难以巩固。为此，美国领导人需要在国内获得广泛的政治支持，加深两党合作，在改革方向上达成一致。（陈泽均 摘译）

<https://www.rand.org/pubs/perspectives/PEA232-1.html>

## 约瑟夫·拜登税收改革提案下的企业投资税收负担

2020.09.08

美国  
企业研究所

前副总统及民主党总统候选人约瑟夫·拜登提出的税收改革提案聚焦于提高企业和资本所得税，主要内容包括：（1）提高企业所得税税率；（2）扩大企业营业税基础；（3）废除《减税和就业法》（TCJA）的主要条款，因为这些条款减少了对高收入家庭的税收；（4）提高针对资本收入和分红的税率等。据测算，该方案将使政府在 2021 年至 2030 年的税收收入增加 3.8 万亿美元。通过资金成本计算器的估算，上述方案将给美国企业投资带来税收负担，企业和资本所得税的提高将改变市场存款或投资倾向，投资带来的回报将有所下降，不同资产的分配、融资方式和企业形态都将变化。在拜登的税收改革政策之下，企业的边际有效税率将于 2021 年提升 7.8%，累计为 27.5%，几乎所有的新资产与投资都将受到影响。除了加重企业投资税收的负担外，拜登的税收政策还将会加强市场对债务融资和非企业投资的偏好，削弱股权融资和企业投资。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/research-products/report/the-tax-burden-on-business-investment-under-joe-bidens-tax-proposals/>

## 对华及中外关系研究

## 中国的“双循环”计划给他人出口带来噩耗

2020.09.15

欧洲  
布鲁盖尔研究所

2020 年 10 月即将召开的中共中央委员会会议愈加引发关注，其重要议程将是为亚洲最大的经济体制定新的五年规划。一个新造的流行词——“双循环”——似乎将在这些讨论中发挥主导作用。尽管含义模糊，自今年 5 月以来，该词汇在演讲和官方媒体报道中占据了重要位置。对中国的外国合作伙伴来说，“双循环”战略的到来似乎标志着中国开始减少对进口、尤其是对高端制造设备的依赖，因此对出口高端产品的国家来说可能是坏消息，因为中国如今可以自行生产这些产品。但“双循环”战略是中国政府实施《中国制造 2025》计划的必然结果，因为只有关键领域进步，才有可能取代高端产品的进口需求。作者比较指出，2008 年的再平衡战略是为了减少中国对出口的依赖，而“双循环”的动力则在于减少对进口的依赖，增加自给自足。“双循环”是一种重要的替代战略，同时试图保持中国商品的海外市场。这种战略变化也是对中美大国关系性质变化的一种回应。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/2020/09/chinas-dual-circulation-plan-is-bad-news-for-others-exports/>

## 中国的东南亚魅力攻势奏效了吗？

2020.09.30

新加坡  
东南亚研究所

**ISEAS** YUSOF ISHAK  
INSTITUTE

近期，中国在东南亚又展开了一轮“魅力攻势”。这包括习近平主席将缅甸作为他今年第一次的出访目的地；同时，新冠肺炎疫情虽然暂时中断了公务旅行，北京已通过传统方式和数字平台相结合的模式，向东南亚伸出援手。随着近几周中美关系的恶化，中国政府高级官员愈加频繁的访问东南亚国家。在这些访问中，中国重申将向东南亚提供应对新冠肺炎疫情的援助、保持供应链开放和建立快速通道等承诺，同时还强调将继续推动已签署的基础设施和发展项目的进展。本文认为，北京正试图通过以上方式阻止东南亚国家向美国靠拢，至少要保障东南亚在中美博弈过程中保持中立。然而，近期中国这些提议的结果却喜忧参半。虽然东南亚国家重视对外关系的多样化，但是对于中国在南海举动的忧虑也在升级。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/09/ISEAS_Perspective_2020_108.pdf)

[content/uploads/2020/09/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_108.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/09/ISEAS_Perspective_2020_108.pdf)

## 台湾同中国大陆争夺外交承认

2020.09.30

荷兰  
国际关系研究所

**Clingendael**  
Netherlands Institute of International Relations

长久以来，外交同盟对台湾的延续至关重要，本文针对蔡英文政府的外交政策进行了阐释。自 2016 年民进党执政以来，台湾陆续失去八个外交同盟，台海关系日趋紧张。面对可能会长期存在的冲突状态，蔡英文政府提出坚定不移的外交政策、互惠互利的外交准则。“坚定外交”体现在“坚定不移”地寻求台湾更大的国际空间，“坚定不移”地维护自由民主的价值观。“互惠互利”体现在台湾积极处理有限的外交资源、避免台湾单方面受益的援助行为。该原则试图将蔡英文政府的外交政策彻底同陈水扁政府进行区别，力求外交资金使用透明化，防止各外交势力通过贿赂台湾政府左右台湾的外交同盟发展走向。在外交同盟的选择上，美国、日本和欧洲始终是台湾的上上之选，近年来，美台关系更是日益加强，蔡英文政府借助社交媒体，积极参与公共外交，在各个领域同大陆争夺外交认可。概言之，蔡英文政府在外交政策上更具连续性和坚定性。（孙思洋 摘译）

<https://www.clingendael.org/publication/taiwans-competition-diplomatic-recognition-mainland-china>

## “平等中的末位”：区域背景下的中国-伊朗合作

2020.09.30

针对近期流出的“中国-伊朗战略合作协议”草稿，本文认为该协议并不是对中伊既有合作的巩固，相反，该协议反映了中伊双方对当前双边关系处境的焦虑。通过分析贸易、外国直接投资、金融、劳务等经济数据以及防务合作，作者指出中伊关系在近年来虽然取得了长足的发展，但相较于伊拉克、巴基斯坦、沙特、土耳其、阿联酋等其它中东国家，伊朗并未显得过于依赖中国，且两国的合作也并不十分密切。事实上，自2014年以来，双边的贸易额还出现了衰退；在特朗普政府实施对伊“最大压力”运动以及孟晚舟因涉嫌违反美国对伊禁令被捕后，双边经济与安全合作更是停滞不前。在中美矛盾加剧的大背景下，中伊关系成为了中方缓和中美摩擦的杠杆。如果特朗普政府将伊朗问题与限制中国崛起挂钩，可能反而会逼迫中国对中伊合作做出更大的战略承诺。因此，如果中伊战略合作伙伴关系进一步深化，伊朗将从中受益。但这一切在中方政策落地之前，尚未可知。（张亦珂 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/publication/last-among-equals-china-iran-partnership-regional-context>

美国  
威尔逊国际学者  
中心



## 新中国共识：欧洲如何日益警惕北京

2020.09.07

自新冠疫情爆发以来，欧盟成员国对于中国给欧洲带来的挑战的评估渐趋达成共识。中欧经济关系缺乏互惠性，中国日益强硬的国际声势、在香港和新疆发生的违反国际法承诺以及大规模侵犯人权的行为，都让欧盟内部对中欧未来发展轨迹持怀疑态度，也为欧盟建立健全统一的中国政策提供了一个契机。报告建议，德国理事会主席可以利用这种势头建立统一的体制结构，打破法德两国在中国议程上的绝对控制地位，让东欧和南欧国家参与其中，提高欧盟的整体行动能力，共同塑造欧盟对华态度的未来。报告对具体实践提出多项建议，其中一点值得注意，报告建议欧盟建立专门的“中国情报部门”，以解决成员国在应对中国挑战的能力差异，同时该部门可以以成员国的母语对中国进行独立分析，尤其是其政治宣传和虚假信息活动，提升在国家和市一级与中国打交道的能力。（孙思洋 摘译）

[https://www.ecfr.eu/publications/summary/the\\_new\\_china\\_consensus\\_how\\_europe\\_is\\_growing\\_wary\\_of\\_beijing](https://www.ecfr.eu/publications/summary/the_new_china_consensus_how_europe_is_growing_wary_of_beijing)

欧洲  
对外关系委员会



## 国际社会对中国在南海的军事建设和填海造陆的回应

2020.09.13

国际社会对中国在南海进行的填海造陆和军事建设产生了不同程度的抵触情绪。从奥巴马政府的“警告和点名羞辱”，到特朗普政府的“拒绝中国的任何海事请求”、“欺凌以控制他们”的表述，越来越多的欧美国家和亚太国家对南海的紧张局势表示担忧，并指出军事建设极其不利于建立和平环境。诸国对于南海区域安全的担忧可以从“五眼联盟”的活跃程度中窥探一二。作为早已销声匿迹的情报共享系统，美国、澳大利亚、英国、加拿大和新西兰五国因担忧中国在南海的积极主张以及5G技术的迅猛发展而彼此逐渐靠近，一致反对中国的基础设施投资战略。此外，国际海洋法法庭也针对南海的边界划分、生态环境破坏等问题对中国提出质疑，从法律上拒绝了中国在南海大部分地区的历史权利。目前，美国已经对参与南海开发的24家中国实体进行制裁，这些负面回应和强硬措施究竟能在多大程度上改变中国的行为还未可知。（孙思洋 摘译）

<https://www.cppr.in/articles/international-response-to-chinas-military-buildup-and-reclamations-in-south-china-sea>

印度  
公共政策  
研究中心



## 中国从南亚核三角的脱钩

2020.09.08

与最近中印边境冲突的频繁报道形成对比的是，中国对南亚核问题的关注显著减少。正如印度、中国和美国专家所指出的那样，中国和印度都没有试图将核问题纳入紧张的边界局势中。两国过去关于最低限度核威慑、不首先使用核武器、弹头和运载系统非军事化的声明，以及建立无核世界的目标，都给南亚核局势提供了更大的缓冲空间。同时，中国官方和非官方的叙事都在试图让中国从南亚核三角中脱离。文章在分析了中国希望从南亚核三角脱离的可能原因后，指出了这一行为可能带来的危险：中国方面可能误读和低估南亚核局势的溢出效应；在中国单方面同南亚核三角脱离的同时，印、巴却仍将中国纳入其核威慑衡量体系之中，这可能会带来信息误读乃至冲突升级。文章建议抛弃过去的印度-巴基斯坦-中国的南亚核三角认识，转而将俄罗斯和美国也纳入对南亚核局势的讨论，实现对南亚局势更为准确的理解。（王敏钊 摘译）

<https://www.sipri.org/commentary/blog/2020/chinas-detachment-south-asian-nuclear-triangle>

斯德哥尔摩  
国际和平研究所



## 中美技术竞争

## 半导体产业脱钩的幻想：美国对华限制措施的短视

2020.09.28

美国  
大西洋理事会

近日，美国扩大了其对中国高科技产业的限制，将限制范围从华为扩大到了中国内地最大的半导体制造商中芯国际（SMIC），并将其列入了政府的“实体名单”，此举将会破坏美国、中国和其他亚洲制造商的技术供应链，对过去 30 年形成的全球半导体生态系统产生重大影响，迫使企业重新评估其商业战略。即使脱钩不是长期政策，也将给企业带来巨大成本。美国对中芯国际的限制措施可能会被证明是目光短浅的政策。一方面，美国对中国半导体产业的限制可能会进一步刺激中国加快发展芯片行业脚步，减少其对进口高端芯片的依赖。另一方面，美国半导体市场生产的过程的许多方面也依赖于其他国家，其高端芯片的批量生产、研发和资本投资都落后于台湾和韩国。美国应重新评估其政策，在保护美国技术和国家安全的同时，避免突然中断或破坏全球半导体行业。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/the-illusion-of-decoupling-the-semiconductor-industry-latest-us-restrictions-on-china-short-sighted/>

## 特朗普对半导体及设备的出口限制如何伤害美国科技行业

2020.09.28

美国  
彼得森国际经济  
研究所

特朗普政府正在重塑美国的出口管制制度，但他的“脱钩”政策可能会让美国的半导体设备制造和软件设计行业付出相当大的经济代价。特朗普政府直接迫使使用美国软件或技术生产半导体的外国公司停止向华为出售半导体产品，将切断美国芯片制造商、软件设计师和工具制造商的重要收入来源，危及支撑了美国数万个就业岗位的研发投入；而研发的减少也意味着创新的减少，最终过于严格的出口制度会带来新的国家安全风险。此外，胁迫盟国政府的方式也可能适得其反。新的出口管制制度可能带来的改变包括：（1）公司目前面临避开在美国建立半导体、软件或工具制造设施的压力；（2）外国的晶圆厂找到不购买美国半导体制造设备的借口，日本、荷兰的竞争设备供应商或因此更具吸引力；（3）美国半导体的主要国外消费者未来可能会把目光投向别处；（4）外国政府有可能以提高美国公司进入该国市场成本等方式进行报复等等。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/blogs/trade-and-investment-policy-watch/how-trumps-export-curbs-semiconductors-and-equipment-hurt-us>

## 抖音交易成为美国海外投资委员会的一个定义性时刻

2020.09.17

美国  
彼得森国际经济  
研究所



美国海外投资委员会专门审查外国投资美国公司的交易是否构成国家安全威胁，而在特朗普政府的领导下，它的影响力远超过去的传统审查范畴，也不可避免地给企业和投资者带来不确定性。该委员会如今面临政治和透明度两大挑战。TikTok的高度政治化反映出，若该委员会想在潜在投资者眼中保有信誉，评估时就需要保持相对的独立性而非考虑交易的政治欢迎度。审查的进行有赖于相关企业的敏感商业机密，以及政府机构关于潜在国家安全威胁的机密情报，但委员会呈交国会的年度活动报告中却未提供任何决定背后的原因，或公布它已处理的案件清单。这使得企业难以了解自己是否需要提交审查申请，而审查不构成威胁的交易也会造成资源浪费。政治和透明度问题不易解决，随着委员会职能范围的继续扩大，未来的案件协议会更加难以权衡。（黄晓婷 摘译）

<https://www.barrons.com/articles/the-tiktok-deal-is-a-defining-moment-for-cfius-51600350898>

## Tik Tok 还剩多少时间？

2020.09.24

美国  
兰德公司



因所有权与国家安全的问题，TikTok 同甲骨文与沃尔玛的合作协议尚未获得白宫批准。美国政府对 Tik Tok 的担心主要包括三个原因：（1）研究者发现 Tik Tok 绕过了安卓操作系统中的谷歌隐私保护措施；（2）美国商务部认为 Tik Tok 向中国的云数据中心发送了大量的用户数据；（3）Tik Tok 同字节跳动中国服务器的通信是加密的，难以识别数据内容。虽然甲骨文同 Tik Tok 的合作协议内容尚未对外公开，但有消息称，Tik Tok 将把在美国的所有业务托管给甲骨文的加密云(Oracle Cloud)。本文认为，该措施不足以解决美国政府的担心，合作协议中至少还需囊括以四点下内容：（1）甲骨文必须有权审核并认证字节跳动所提供的 Tik Tok 软件更新的人类可读源代码，确保其中不含恶意代码；（2）Tik Tok 不得直接通过中国进行软件更新，甲骨文必须控制美国用户的更新过程，并且对更新内容进行审核；（3）该协议还必须确保美国用户的数据隐私将首先发送给甲骨文；（4）甲骨文还需检查字节跳动的算法。如果今后有证据表明美国的用户数据隐私流向中国，美国政府应保留随时检查 Tik Tok 源代码的权利。（陈泽均 摘译）

<https://www.rand.org/blog/2020/09/could-time-be-up-for-tiktok.html>

## 亚太研究

## 越南正在向美国靠拢

2019.09.10

新加坡  
东南亚研究所ISEAS YUSOF ISHAK  
INSTITUTE

在中美博弈中，越南在地区占据着重要的地缘政治地位。部分观察家认为，越南可以继续在中美两国之间保持中立的立场，而另一部分人则担心，越南可能会成为两国日益紧张关系的受害者。文章指出，越南可以通过采用美国—越南“软结盟”（Soft Alignment）合作框架。在此框架下，美国可以为越南的国防和安全需求提供更多支持，而越南也可以在这一过程中与美国拉近距离。同时，美国还可以通过迎合河内的核心国家利益以赢得越南的民心。例如，美国可以表达出没有想要干预越南国内政治和改变越南社会主义模式的意图，而越南作为一个中等强国，可以在促进该地区的和平与稳定方面付出更多努力。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/09/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_102.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/09/ISEAS_Perspective_2020_102.pdf)

## 后安倍时代的日本外交

2020.09.28

波兰  
国际事务研究所PISM POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH  
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

安倍在任期内取得了一定的成就，诸如通过体制改革调整了外交和安全政策的决策机制，逐步推进印太战略并得到了美国的认可等。一方面，鉴于安倍和菅义伟多年的密切合作关系，安倍政府的外交成果将会被菅政府继承。另一方面，菅政府也在诸如中美竞争中寻求平衡、解决驻日美军军费分摊问题、深化印太地区经济合作、以及与俄罗斯和韩国的领土争端等领域面临着不少挑战。由于政权的过渡性和解决国内问题的紧迫性，缺乏对外事务经验的菅义伟将主要依靠其内阁成员，包括留任的外相茂木敏充。菅政府将会延续安倍时期的外交政策，如巩固与美国的同盟关系、努力与中国建立稳定的关系、加强与印太地区民主国家在经济和安全领域的多边合作。在日欧关系上，日本将会继续谋求与欧盟的合作，而法国和德国通过的印太战略文件也表明了与日本深化合作的意愿。在北约和日本的伙伴关系框架内加强政治和实践合作，将有助于促成日欧合作获得更多成果。（董聪利 摘译）

[https://www.pism.pl/publications/Japans\\_Foreign\\_Policy\\_After\\_Abe](https://www.pism.pl/publications/Japans_Foreign_Policy_After_Abe)

## 泰国海军为遏制马来西亚而进行的潜艇采购面临新阻力

2019.09.09

新加坡  
东南亚研究所

**ISEAS** YUSOF ISHAK  
INSTITUTE

泰国皇家海军（The Royal Thai Navy, RTN）近期欲购买三艘中国制造的潜艇，以制衡已拥有两艘潜艇的马来西亚海军的军事力量，但该项计划却颇受争议。RTN 希望在 2027 年之前完成对这三艘潜艇的部署，以提高泰国在 2029 年即将到期为期 50 年的泰国—马来西亚共建泰国湾联合发展区（JDA）的议价能力。文章指出，泰国的战略是希望在与马来西亚就 JDA 的未来规划进行谈判之前拥有这三艘潜艇，以确保其不会在谈判中处于劣势地位。然而，因 RTN 被要求在未来 7 年内支付剩余的 225 亿泰铢的购买费用，这项计划遭到了泰国国内反对派和执政联盟的强烈反对。泰国总理兼国防部长巴育·占奥差（Prayut Chan-ocha）虽然支持 RTN 购买潜艇的方案，但他同时也亟需利用所有可用的财政资源推进经济复苏方案。随着国内越来越多人反对 RTN 计划，巴育不得不选择了妥协，要求 RTN 推迟支付第二和第三艘潜艇的第一批款项。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/09/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_101.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/09/ISEAS_Perspective_2020_101.pdf)

## 2020—2021 年间的南海争端

2019.09.03

新加坡  
东南亚研究所

**ISEAS** YUSOF ISHAK  
INSTITUTE

自新冠肺炎疫情爆发以来，南海地区的紧张局势急剧升温。中国对其在南海海域管辖权的立场愈加强硬，而美国也加大了对中国在南海军事存在的批评力度。针对中国在南海海域的活动，印度尼西亚、马来西亚、菲律宾和越南明确反驳了北京关于“九段线”的主张，并援引国际法和 2016 年仲裁案的裁决结果，以维护他们在该区域的海洋主权权利。近期中美关系的急速升温也加剧了南海的紧张局势。文章指出，无论美国哪位总统候选人在 2020 年 11 月的大选中获胜，中国和美国都不会松动其在南海问题上的立场。而东南亚国家则将继续通过强调国际法以保护其权益，并努力避免卷入愈演愈烈的中美争端中。本文认为，东盟与中国可能不会在 2021 年达成“南海各方行为准则”。中国不太可能将斯卡伯勒浅滩变成人工岛，或在南海海域建立防空识别区，越南亦将避免在法律上质疑中国的主张或行动。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/08/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_97.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/08/ISEAS_Perspective_2020_97.pdf)

## 安倍之后：日本新任首相应如何处理外交

2020.09.16

菅义伟接替安倍晋三当选日本新任首相后，将最大程度延续安倍政府进取的外交决心，维护安倍政府的政治遗产，最大程度地实现日本政治的连续性和稳定性。在国内，其首要任务是应对新冠疫情，尽快为东京奥运会制定详尽方略。菅义伟的外交经验有限，他将会延续安倍的外交政策，继续利用周边地区的动荡关系、中美关系冲突恶化以及同欧洲大陆的合作，拓展外交关系范围。同安倍一样，菅义伟任期的日本外交将会继续围绕日美关系展开，在美中冲突中，强化日美同盟。同时，政府更迭或许能为日韩两国解决矛盾冲突提供契机。此外，日本和欧洲国家对中国 5G 技术设备的提防也为双方更密切的合作提供了机会。日本能否继续在国际社会中保持领先地位，将取决于新政府发展外交的决心和开放性，以及日本同其他国家的合作质量和摆脱新冠危机造成的负担的能力。（孙思洋 摘译）  
[https://www.ecfr.eu/article/commentary\\_after\\_abe\\_how\\_japans\\_new\\_prime\\_minister\\_should\\_handle\\_diplomacy](https://www.ecfr.eu/article/commentary_after_abe_how_japans_new_prime_minister_should_handle_diplomacy)

欧洲  
对外关系委员会



## 中印边境危机管理的前景

2020.09.16

自今年 6 月起，中印边境先后爆发致命冲突和枪击事件后，两国的紧张局势升级到几十年来的最高水平。两国外交部长最近商定了五点框架以应对冲突局势，表明双方都希望紧张局势趋于平稳。但是这一“框架”的实践性有待商榷——目前双方均未制定明确的解决时间表、均未采取具体行动、尚未明确双方关系要回归到哪个具体状态。即便边境地区并不适合人口居住，中国对陆地海洋边境从不妥协，并经常以“对方挑衅”为由，试图重新划分争议领土，例如中国反对其他国家对南海发展的干涉、反对日本将尖阁诸岛国有化。目前，中印边境冲突已经产生了严重的地缘政治影响和经济影响，印度通过禁用中国的应用程序、限制中国对印度的技术和基础设施投资，限制中国的战略扩张，并且积极将孟加拉国、尼泊尔和斯里兰卡等域内小国纳入阵营之中，但是也促进巴基斯坦向中国进一步靠近。此外，从战略层面上讲，即便与对台湾、香港、西藏和新疆的主权主张相比，中国政府对中印边界冲突的关注较少，但是印度也不可低估中国为领土而战的决心，应该为最坏结果做好准备。（孙思洋 摘译）

美国  
和平研究所



<https://www.usip.org/publications/2020/09/prospects-crisis-management-china-india-border>

## 日美同盟在应对日益增长的中国军事威胁上仍表现不佳

2020.09.11

美国  
传统基金会

The  
Heritage Foundation

随着中国军费的增长、对周边国家威胁的增加、海岸警卫队能力的加强、同邻国领土冲突的增多和军事技术的发展，日美越来越多地感知到来自中国的军事威胁，但日美同盟在应对日益增长的中国军事威胁上仍表现不佳。这并非因为日本防卫能力不足，而是因为日本缺乏运用防卫能力的政治意愿。虽然2012年上台的安倍政府一直是日美同盟的坚定支持者，并在国家安全防务领域进行了一系列革新，但日本的安全行动需要建立在和平主义原则之上，并被严格限制在防御性质之内；日本国内对于风险和伤亡的高度敏感，也使得日本难以参与自身防卫以外的军事活动。美国的政策制定者既需要不断推动东京走出其政策舒适区、承担更多的防卫义务，又应理解阻碍日本成为更强大同盟的诸多宪法、法律、财政和社会限制。（王敏钊 摘译）  
<https://www.heritage.org/asia/report/us-japan-alliance-remains-insufficient-against-growing-chinese-military-threat>

## 日本首相菅义伟的缔造

2020.09.15

澳大利亚  
洛伊国际政策  
研究所

**LOWY INSTITUTE**  
FOR INTERNATIONAL POLICY

8月，日本前首相安倍晋三提前辞职，菅义伟成为新任首相。其在日本政治中的高光时刻终于到来，但也面临着巨大的挑战。首先，他需要在防控新冠疫情的同时刺激日本经济复苏，还需应对可能到来的提前选举。其次，人口老龄化带来了结构性挑战。此外，日本还需在中美竞争中平衡同两大国的关系，并捍卫地区的自由秩序。针对上述挑战，菅义伟政府需要：（1）在政治领域，对安倍政治人脉的继承，将帮助他巩固政治地位；（2）在经济领域，当务之急是防控好新冠疫情，并促进正常经济活动的恢复；（3）在国际合作领域，需要加强地区的经济合作，更要利用好同欧洲的自由贸易协议，并谨慎处理同中国的经济关系；（4）在安全领域，日本正重新审查《国家安全保障战略》；（5）在外交领域，日本不得不在中美竞争中平衡，维护国家利益。美日同盟将继续作为日本外交和安全政策的支柱性存在。菅义伟当选对日本意义重大，在当前这一特殊时期，日本已很难承受再一的政治失败。（陈泽均 摘译）  
<https://www.lowyinstitute.org/the-interpretor/making-prime-minister-suga>

## 澳印战略合作伙伴关系：在印太地区加强安全合作

2020.09.17

印度和澳大利亚自 2000 年后不断加强战略合作伙伴关系，主要动因包括：（1）中国崛起及其在印太地区的频频动作；（2）地区安全合作机制的衰弱；（3）美国在该地区尚不明确的角色和立场。虽然两国加强合作关系的意愿都十分强烈，但同样面临着分歧。首先，在两国的发展路径中，印太地区的战略地位不同。对于印度来说，整个印度洋都是关注的重点；而对澳大利亚来说，它更关注印度洋的西南侧以及南太平洋的广阔地带。其次，两者的海军能力明显不同。第三，两者欠缺紧密的经贸联系，澳大利亚在发展战略中明显更加看重经济与贸易合作。最后，两国面临的地缘政治环境不同，担忧的地缘政治风险不一致。为进一步加强两者的战略合作关系，双方需要：（1）优先建立制度化的协商机制；（2）增强多维度互通；（3）加强技术合作；（4）拓宽合作领域。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/australia-india-strategic-partnership-security-cooperation-indo-pacific>

澳大利亚  
洛伊国际政策  
研究所  
**LOWY INSTITUTE**  
FOR INTERNATIONAL POLICY

## 澳大利亚须制定新冠疫苗战略

2020.09.22

本月，澳大利亚同牛津大学尚在研发新冠疫苗的制药公司 AstraZeneca 签订了合作协议，确保安全有效的情况下在澳大利亚国内生产疫苗。随着新冠疫苗曙光的出现，澳大利亚亟需制定新冠疫苗战略，确保有效且平等的疫苗分配，并尽可能帮助周边国家。首先，疫苗并不绝对有效且很有可能需要反复接种。在疫苗 80% 有效的情况下，这意味着 75% 的民众需要接种疫苗。其次，大规模疫苗接种策略需要参考流感疫苗的接种方法，首先对易感、高死亡率、高接触率的人群进行接种，同时还必须额外关注少数群体。最后，澳大利亚应尽力为周边国家提供疫苗，这是一项对亚太地区领导权的投资。在地缘政治不确定性增强的环境中，澳大利亚如能在疫苗研发和供给方面取得领导地位，将可以获得更广泛的外交利益，展现自身对全球卫生健康服务公平性的承诺，更有可能获得在亚太地区的领导地位。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/the-interpretor/building-covid-vaccine-strategy-australia>

澳大利亚  
洛伊国际政策  
研究所  
**LOWY INSTITUTE**  
FOR INTERNATIONAL POLICY

## 欧洲研究

### 解读欧盟新版《移民与难民庇护公约》

2020.09.29

美国  
战略与国际问题  
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC & INTERNATIONAL STUDIES

2020年9月23日，由冯德莱恩（Ursula von der Leyen）领导的欧盟委员会正式提出新版《移民与难民庇护公约》（Pact on Migration and Asylum），旨在解决成员国移民入境相关的负担不均问题，并简化庇护程序。欧委会提出该项公约的原因是，2015年的“难民危机”暴露了欧盟庇护程序（即“都柏林规则”）的缺陷，这种破碎的体系不但加剧成员国间的紧张关系，也未能解决移民带来的挑战，导致了利比亚移民的悲惨处境、希腊难民营的过度拥挤，迫使更多人踏上危险的非正规移民路线。公约中的新内容主要包括：（1）通过加强边界控制和遣返机制解决团结问题；（2）提议建立新的独立监测系统；（3）国际合作将侧重于支持收容国、改进遣返和再接纳机制、打击走私及增加经济机会。然而，该提案主要侧重于技术方面，回避了价值观和更重要的移民趋势问题，明显缺失合法迁移的路线图，并推迟了部分针对具有争议性且较为强硬的常规移民和永久移民问题的决定。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/deciphering-european-unions-new-pact-migration-and-asylum>

### 欧盟对白俄罗斯危机的回应

2020.09.25

波兰  
国际事务研究所

PISM | POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH  
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

鉴于2014年乌克兰危机时的经验教训，欧盟对8月9日白俄罗斯总统大选后政府镇压反对派的行动立即做出反应，明确表示不会承认选举结果，支持在国际监督下重新举行选举等。欧盟的目标是促使卢卡申科与反对派对话，缓解与俄罗斯在白俄罗斯危机问题上的紧张。成员国们对欧盟应采取何种举措存在分歧。波罗的海国家主张扩大制裁清单，而德国和法国对此则更为谨慎；大多数成员国不希望关闭与卢卡申科的沟通渠道。目前，欧盟采取的主要手段包括外交、制裁和财政援助，但其活动并未达到预期结果。卢卡申科并不愿意与包括默克尔在内的欧盟领导人对话，法国关于欧盟与欧安组织、俄罗斯合作调解的倡议也未得到回应。总体来看，欧盟在解决白俄罗斯危机上的余地很有限，因为白俄罗斯在经济和安全上都高度依赖俄罗斯。（董聪利 摘译）

[https://www.pism.pl/publications/EU\\_Response\\_to\\_the\\_Crisis\\_in\\_Belarus](https://www.pism.pl/publications/EU_Response_to_the_Crisis_in_Belarus)

## “政府俘获”对西巴尔干地区的破坏性影响

2020.09.21

荷兰  
国际关系研究所



荷兰国际关系研究所本月发布报告，以塞尔维亚为例，分析“政府俘获”（state capture）在西巴尔干地区的破坏性影响，展示了“政府俘获”机制如何在选择性加强执政党地位和领导能力的过程中削弱反对派和独立机构，揭示出“政府俘获”削弱欧盟的可信度、阻碍西巴尔干六国的“柏林进程”等问题。为了能够恢复西巴尔干地区的自由民主与法治，欧盟成员国和政策制定者的首要任务就是要削弱“政府俘获”的影响，制止“政府俘获”的扩张。报告建议，欧盟决策者应该从加强政府问责和提高政务透明两方面着手，建立长期的工作方针。一方面，欧盟需要增加对国内问责制结构的支持和投资，以使政客们在自己（或亲戚）存在俘获国家现象时承担相应责任。欧盟不能完全依靠国家政客的自我改良，而是需要同西巴尔干六国的民主力量进行深入合作。另一方面，欧盟需要确保国家政务在规模、范围和功能方面实现透明化，从而把控政府改革进程。（孙思洋 摘译）

[https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-](https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-09/Policy_brief_Undermining_EU_enlargement_Western_Balkans_September_2020.pdf)

[09/Policy\\_brief\\_Undermining\\_EU\\_enlargement\\_Western\\_Balkans\\_September\\_2020.pdf](https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-09/Policy_brief_Undermining_EU_enlargement_Western_Balkans_September_2020.pdf)

## 科索沃—塞尔维亚关系迎来充满希望的新篇章

2020.09.11

美国  
传统基金会



2020年9月4日，科索沃总理霍蒂（Avdullah Hoti）和塞尔维亚总统武契奇（Aleksandar Vucic）于白宫签署了经济关系正常化的协议，该协议旨在实现塞尔维亚和科索沃之间人员和货物的自由流动，并承诺两国将共同努力建设更具前瞻性与建设性的双边关系。自2008年科索沃宣布从塞尔维亚独立之后，两国一直处于敌视状态；美国在科索沃更是维持着高达600人的驻军。作者指出，从华盛顿外交政策角度看，建立和维护一个更加安全和繁荣的巴尔干地区显然符合美国的利益。该协议的签订，也顺应了特朗普政府在塞尔维亚—科索沃关系中的政策愿景：先关注经济发展和增加就业，再以此为基础，永久解决政治争端。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/europe/commentary/hopeful-new-chapter-dawns-kosovo-serbia-relations>

## 中东、非洲和拉美研究

### 应对东地中海紧张局势，需要外交而非冲突

2020.09.17

美国  
大西洋理事会



东地中海局势近两个月以来持续升温。目前，双方都向国际社会和联合国表明了他们在东地中海的权利的“最大化”立场。土耳其和希腊两国在领海和领空的争论是一个旧问题，但是2015年在地中海东部发现的迄今为止规模最大的天然气矿床所引发的天然气开采权限问题，加剧了两国的紧张局势。目前，塞浦路斯、以色列和埃及签订的液化天然气（LNG）项目协议、支持这项协议的军事联盟协议和新地中海东部天然气论坛等一系列区域动态，都让土耳其感到被排斥孤立。最重要的是，东地中海逐渐形成的能源联盟极大地威胁和挑战了土耳其想要维系的地区能源枢纽中心地位的国家战略，这也是欧盟和美国的软硬兼施也并未能有效地化解争端、推动土希两国进行有建设性的谈判的根本性因素之一，这些外交失败也增加了冲突升级的可能性。作者呼吁两国克制挑衅行为，并强调只有对话和谈判才是唯一解决问题的方案。两国应该寻求妥协，尽快重启海军指挥官或国防部长联席会议以加强互信互利。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/turkeysource/eastern-mediterranean-tensions-require-diplomacy-not-conflict/>

### 为和平服务的伊斯兰：《亚伯拉罕协议》的宗教层面

2020.09.06

以色列  
国家安全研究所



阿联酋与以色列关系正常化的决定受到了埃及、阿曼等国的支持，但也遭到了伊斯兰主义势力及巴勒斯坦的批评，指责阿联酋偏离了阿拉伯与伊斯兰的路线。阿联酋长期主张将和平作为一种根本的伊斯兰价值，并在近年来大力倡导宗教宽容。这与以穆兄会为代表的激进政治伊斯兰主义形成了鲜明对比。阿联酋教义理事会认为《亚伯拉罕协议》符合沙里亚法对于“公共利益”（maslaha）的追求，因此与伊斯兰准则相符。同时，阿联酋还以《侯代比亚和约》为先例，强调历史上伊斯兰教对和平的重视。对此，耶路撒冷穆夫提宣布不欢迎阿联酋信众前来朝圣；阿曼穆夫提也表达了反对。这场风波展现了当前穆斯林世界中务实与激进两派之间的矛盾，以及阿拉伯国家领导人如何利用国家资助的宗教机构来阻止伊斯兰主义者的反对，并为政治解决国内外争议做铺垫。本文认为，以色列应当重视这一宗教层面，利用耶路撒冷的特殊地位来促进与约旦、甚至巴勒斯坦的合作。（张亦珂 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/israel-uae-deal-and-islam/>

## 非洲日益增长的恐怖主义威胁：美国尚未做好准备

2020.09.25

美国  
企业研究所



受到基地组织的思想影响，圣战萨拉菲主义运动（Salafi-jihadi）在非洲的影响力正在不断扩张深化。非洲核心区域发展的停滞将进一步促进恐怖主义与极端主义的滋生。本文认为圣战萨拉菲主义运动在非洲未来几年的发展趋势可能是：（1）圣战萨拉菲组织将在西非萨赫勒地区建立起独立于地方政府的政治机构，实行极端主义统治并支持外部恐怖主义活动；（2）其在乍得湖盆地地区的影响力将逐渐扩大；（3）莫桑比克、索马里、利比亚等国的恐怖组织将可能在其影响下进一步发展；（4）非洲国家的国内动荡将会给圣战萨拉菲组织带来新的发展契机。非洲的恐怖主义威胁除了带来极端人道主义危机外，还将有外溢效应，最终威胁欧洲与美国。此外，非洲的恐怖主义活动还将给包括俄罗斯和中国在内的大国带来了在非洲扩大影响的机会。美国需要采取全方位的针对措施，使用明智的外交手段，预防非洲地方冲突的扩大演化为地区危机。由于圣战萨拉菲主义背后的深层动机是政治性而非军事性的，美国必须构建针对非洲恐怖主义活动的整体性应对框架。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/foreign-and-defense-policy/the-us-is-unprepared-for-africas-growing-terror-threat/>

## 拉丁美洲的社会生态转型之路

2020.09

德国  
弗里德里希·  
艾伯特基金会



当前，以资本主义全球化为主导的世界体系使社会和环境问题日益严重，影响着人类的和平共处，放大和加剧了全球危机。拉丁美洲在政治制度合法性、消除不平等、克服原材料依赖以及遏制环境退化等领域面临巨大挑战。作者指出，拉美迫切需要进行社会—生态转型。转型路径包括：（1）加强国家和社会的民主宪政，促进集体参与和协商，增加协商机构的规划和管理能力，调整收入分配，创造平等机会和基本普世权利条件下生态的可持续性；（2）在经济方面，实现多元化经济，分散生产活动，扩大混合经济与公共部门在不同战略领域的参与，增加经济和社会补贴；（3）实现可持续的经济民主，鼓励开发自然资源替代技术，生产和消费循环耐用品，发展服务业，推动农业可持续模式，生产技术革新，提高教育能力等；（4）关注城市无序发展带来的问题，由政府主导城市秩序管理，鼓励公民的广泛参与，以确保社会空间公平性、宜居性、流动性、安全性并存。（曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/iez/16544.pdf>

## 全球治理与国际发展

### 贸易顺差或逆差对制造业就业份额的变化均无关紧要

2020.09

美国  
彼得森国际经济  
研究所



“制造业贸易顺差较大或逆差较少的国家在制造业就业中所占比例较高”，基于这种观念，许多国家启动了提高制造业竞争力的产业政策项目，并为努力从新冠危机中复苏而进一步扩大这些政策项目。该所高级研究员罗伯特·劳伦斯（Robert Z. Lawrence）以60个国家的样本数据对此提出了质疑。理论上，尽管该类政策可能因提高劳动生产率而增加制造业产出、扩大贸易顺差，但也会减少为国内消费所生产商品所需的制造业岗位；实践中，制造业贸易顺差国的制造业就业份额平均下降幅度也略大于制造业贸易逆差国。因此，提高国家技术能力等产业政策对就业的影响可能比预期小得多。技术进步可能会提高每个工人的产出，但在需求相对缺乏弹性的情况下，生产率的提高也会减少国内支出中的劳动力含量及为实现一定水平的净出口所需的劳动力。劳伦斯认为，即使产业政策能够为制造业带来较大的贸易顺差，也可能无法逆转已经在多国持续数十载的制造业就业份额下行趋势。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/system/files/documents/wp20-15.pdf>

### 未来十年的全球经济关键趋势展望

2020.09.16

美国  
战略与国际问题  
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC & INTERNATIONAL STUDIES

从现在到2030年，全球经济趋势的部分变化将是此前趋势的延续：制造业比重下降，服务业、数字商务发挥更大作用，自动化和人工智能在劳动力中的使用增加，区域供应链转移，以及劳动力老龄化等。新冠疫情将在未来几年阻碍世界各地的经济增长，但不会影响新兴经济体将比包括美国在内的发达经济体增长更快的趋势。气候变化也是拖累全球增长的因素，且对最不发达国家构成重大挑战。美国并不一定能保持贸易方面的领导地位，必须培养更具灵活性的劳动力，保持创新优势，推行大胆的贸易议程；中国经济增长将放缓，但仍高于经合组织中发达国家的平均水平。新兴发展中国家相对健康的人口结构将促进全球新中产阶级的形成，使全球经济重心进一步向亚洲转移，进而影响全球贸易和投资模式。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/key-trends-global-economy-through-2030>

## 调解群众运动

2020.09.09

美国  
和平研究所



在过去的几年间，各国陆续发生大规模群众运动。文章认为，这些群众运动发生在全球威权主义复苏之际，社会不平等的扩大、腐败的猖獗、政府与公民之间的社会契约破裂、公民政治权利下降以及法治体制受到侵蚀等是这些冲突的根源。群众抗议在被新冠疫情干扰而些许停滞后再次复燃，世界各国民众宁愿冒着染病风险，也要走向街头。当然，很多的抗议活动转移到虚拟空间和社会媒体，这一现象也被称为“数字行动主义”。文章指出，为了能够让民众暂且压制心中怒火、同政府达成和解、共同应对新冠疫情，国内和国际的调解员将扮演重要的作用，调解员需要采取全面的筹备程序，应对各个团体引起的挑战，与群众运动的参与者建立长久稳定的信任，帮助参与者找到更优的互动方式。与此同时，调解员也要与当地政府和掌权者建立信任，探索政府回应群众运动的有效方式。因此，调解员需要维持公正和维护国际法之间保持平衡。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/09/mediating-mass-movements>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办  
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>  
邮箱：[IISS@pku.edu.cn](mailto:IISS@pku.edu.cn)

编辑：赵建伟      审核：雷少华  
电话：+86-10-62756376  
传真：+86-10-62753063