

智库热点新闻追踪

2020 年

第 4 期

(5 月 1 日 - 5 月 31 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 059 期

编者按：在疫情持续影响下，对华及中国对外关系研究方面，日本智库重点探讨中国所谓“战狼外交”兴起的原因与影响；欧美智库则关注中国对发展中国家贷款与援助的政治意图与现实风险。美国研究方面，有学者反对美国将疫情政治化，指出中国既是强有力的竞争对手，也是可以合作的伙伴；也有智库谈提议如何“更好的重建美国”、复兴美欧经济伙伴关系、加强美印合作，以应对中国的挑战。东亚与东南亚方面，海外智库重点探讨新冠肺炎疫情影响下的朝鲜经济情况、东南亚地区战略不确定性的上升及东盟的应对措施。疫情之外的对华研究方面，香港议题、中国周边外交、中国 2020 年国防预算等是海外智库的关注焦点。东亚与东南亚方面，海外智库讨论了日本在东南亚实施“印太战略”的进展、气候危机如何影响东南亚的稳定等议题。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

新冠肺炎疫情下的中国对外关系与对华研究

中国利用疫情援助推动中缅经济走廊建设

2020.05.27

自缅甸在 3 月 23 日发现第一个新冠肺炎确诊病例后，中国军队、政府机构以及企业迅速向缅甸各级政府和军队提供卫生援助。但缅甸民间社会团体始终质疑中国的援助是否附带条件。此外，中国对缅基础设施建设援助，特别是中缅经济走廊的推进，也一直受到当地政治乱局的阻碍。经济走廊途径缅甸少数民族聚居区，而缅甸政府和当地武装组织未能就如何分享这一发展利益达成共识，武装冲突在经济走廊沿线屡屡发生。不与当地族群进行磋商就贸然推进中缅经济走廊的建设，无疑会加剧暴力事件。受疫情影响，中国经济面临巨大压力，开发西部地区成为经济恢复的重要一环，而经缅甸进入印度洋的通道对于西部开发至关重要，因此，加紧中缅经济建设项目势在必行。作者认为即便缅甸渴望经济发展，对于一个尚未彻底摆脱军事统治影响的国家来说，解决内部冲突和加强治理仍应是最重要的目标，现在推进一系列由中国支持的项目可能会破坏这些目标。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/05/china-using-pandemic-aid-push-myanmar-economic-corridor>

美国
和平研究所



经济危机暴露中国海外放贷的缺陷

2020.05.28

新冠大流行正在发展中国家中造成广泛的经济危机，越来越多的国家正向国际货币基金组织和世界银行集团寻求援助。中国作为发展中国家中最大的债权国，其主要关切是防止债务国拖欠贷款，并确保在海外落实中资基础设施项目的中国企业不会蒙受亏损。中国海外放贷旨在服务于两个目标：为中国企业的海外扩张创造机会，以及促使债权国推行与北京政治经济利益相符的政策。当前经济危机需要为发展中国家提供流动性支持、进行债务减免，而北京既没有做好准备、也没有这样的意愿。在流动性支持上，中国成立的政策性银行和亚洲基础设施投资银行是为了提供项目融资，而非提供一般的预算支持；面对疫情下经济增长的减缓，中国贷款也比以往更谨慎，把重点放在了国内贷款上。在债务减免问题上，目前并不清楚中国能否在经济利益与债务减免需求之间取得平衡。本文认为，发展中国家的经济危机凸显出中国海外贷款作为地缘经济工具的局限性。除非中国发展为最终贷款人，否则它将无法取代布雷顿森林体系。（黄晓婷 摘译）
<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/05/gecon-economic-crisis-reveals-shortcomings-of-chinas-overseas-lending>

英国
国际战略研究所



新冠肺炎疫情下的中巴关系

2020.05.20

5月12日，大西洋理事会阿德里安娜·阿尔什特拉美中心（Adrienne Arsht Latin America Center）就新冠肺炎疫情对中巴关系的影响进行了及时的交流。巴西 Trench Rossi Watanabe 律师所合伙人罗伯托·马丁斯指出，尽管疫情蔓延，但是中巴的贸易依然繁荣。中国近十多年来一直是巴西最大的外贸伙伴，两国之间已经建立了可靠的“商业基础设施”。巴西前驻华大使马科斯·卡拉莫鲁·德·帕瓦也指出，积极的贸易和基础设施投资是中巴关系的重要特征，是有益也是必要的。对于巴西部分官员近期对中国发表的激烈评论，Arko Advice 合伙人蒂亚戈·阿拉贡表示，虽然这些反华声音只是少数、也尚未转化为影响两国贸易的反华行动，但要谨防政治言论影响到经济关系。中国在短期还需加强两国基础设施领域的战略伙伴关系，消除巴政府内部对中国的负面评价。在中美贸易战的问题上，马丁斯和帕瓦强调巴西并没有处在中美之间做出选择的困境中。中美都是巴西重要的伙伴，巴西应该和两个国家都保持适当的对话。（施文律 摘译）
<https://www.atlanticcouncil.org/news/event-recaps/china-brazil-relations-under-covid-19/>

美国
大西洋理事会



中国“战斗外交官”的抬头？

2020.05.26

日本
防卫研究所

近来，中国外交官频繁的强硬发言引发关注，外交部发言人被称为“战狼外交官”。日本防卫研究所中国研究室主任研究官山口信治撰文指出，中国外交官的强硬与欧美国家在疫情问题上的对华批评有关，但该立场其实在疫情爆发之前就已出现；尽管新一代外交官可能确实更具民族主义倾向，但这样归因也可能高估了外交官的自主性。作者认为这一现象与两个因素紧密相关：一是中共中央对外交部的指导和监督加强、外交官在政策执行上的自主权下降；二是中国在对外政策上重视与欧美国家开展影响力战和宣传战。除了频繁的强硬表态，中方从2019年开始日益把推特等社交媒体作为一个主战场，这也是前所未有的新情况。中国外交官在2017-2019年分别开设了4、3、19个账号，驻外使馆分别开设了3、3、13个账号；根据美国国务院全球接触中心（GEC）的统计，仅在2019年9月至12月期间就新增了40个以上与中国外交相关的推特账号。作者认为中国外交官的强硬态度并未起到预期效果，反而增加了各国的反感；未来中国可能会做出某些修正，但大体会延续这种姿态。（董聪利 摘译）
<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary116.pdf>

中国的“战狼外交”：新冠危机暴露出的局限性与挑战

2020.05.16

日本
国际问题研究所

日本国际问题研究所研究员栗原响子撰文指出，中国进入21世纪以来积极开展公共外交战略，特别是在影响美国舆论方面取得了一定成效。自2020年以来，中国开始更为主动而有力地维护自己的主张，出现了更为强硬的“战狼外交”（Wolf Warrior Diplomacy）与“最后通牒外交”（Ultimatum Diplomacy）。为了弥补新冠疫情初期反应迟缓、信息披露不充分带来的负面影响，中国在新冠疫情的应对上更为主动：在宣传本国抗疫成果的同时推行“口罩外交”，外交部发言人通过推特进行舆论宣传，习近平主席也亲自致电各国元首。但中国积极的公共外交也带来了一系列负面反应：美国特朗普政府将中国当成替罪羊，欧洲等国出面批评中国，甚至非洲国家对中国的不信任感也有所增强。中国社科院在4月24日发布的《着力提升因应外部对华舆论攻击能力》表明，当前中国国内已经开始对“战狼外交”等强硬手段提出质疑。作者提出，作为迅速成长的大国，中国在公共外交中应尽量避免傲慢的态度，对他国的同理心和有节制的回应也是非常必要的。（王敏钊 摘译）
https://www.jiia.or.jp/en/strategic_comment/2020/05/jiia-strategic-comments-2020-11.html

经济与外交是中国在后新冠世界的两大挑战

2020.05.19

法国
国际关系研究所

中国能否在疫情中遇挫越强？近来，大量媒体预测，在新冠肺炎疫情中，西方国家将走向衰落，而中国将在世界舞台上取得胜利，一些人甚至宣称“后西方世界”已经到来。中国在宣传自己的成功之际，也指责西方对危机管理不善。美国政府则反击称中国政府对虚假信息不加限制。作者指出，在这场叙事大战中冷静反思危机后果并非易事。为此，必须将新冠危机的两个方面加以区分：首先是对卫生危机的管理。在抗疫控疫方面，尽管存在反应迟缓以及舆论管控等争议，中国实际上采取了有效的措施。其次是对危机衍生的经济、社会和政治影响的管理，也就是国家在应对疫情后各方面的恢复能力。在大多数情况下，这些影响比卫生危机本身更严重。在评估未来几个月或几年的全球状况，特别是中国的作用方面，第二个维度似乎比第一个维度更有意义。对中国来说，国内经济和国际外交这两个至关重要的领域在此次新冠疫情中均受到了负面影响。这些负面影响可能会持续并削弱中国在危机后崛起的能力。（曾楚媛 摘译）

https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/julienne_china_post-covid_world_2020.pdf

新冠肺炎疫情下的美国及其对外关系研究

美国如何运用下一个刺激政策对抗中国

2020.05.11

美国
新美国安全中心

“更好地重建（Building back better）”是新奥尔良市民在遭受卡特里娜飓风破坏后坚持的信条。本文认为，这也应该成为在对抗新冠疫情所造成的经济与公共卫生危机时，美国整个国家的座右铭。文章指出，特朗普政府和国会正在采取正确且迅速的行动保护美国经济并保住美国人的工作，在特朗普政府即将出台的第四套经济刺激方案中，这些目标将是重中之重。同时，本文也进一步渲染了中国对美国的威胁，并提出了美国应对中国挑战的政策建议，包括：1.投资建设宽带和其他数字基础设施；2.大幅增加研究与开发（R&D）预算；3.对研究与开发（R&D）项目提供税收优惠；4.支持先进的半导体制造业发展；5.对有战略意义的教育进行投资。（董榕 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/commentary/how-to-use-the-next-stimulus-to-counter-china>

新型冠状病毒和 ISIS：从霍尔难民营遣返的挑战

2020.05.28

美国
和平研究所



自 2019 年美国成功占领 ISIS 在叙利亚巴古兹的最后据点，数以万计的妇女和儿童涌入了霍尔 (Al-Hol) 难民营。由于该难民营位于非国家行为体库尔德当局的控制之下，联合国的国际人道主义救助行动一直进展迟缓。遭受多年战乱以及 ISIS 压迫性暴力统治，难民生活环境极端恶劣，加之新冠病毒的传播来势汹汹，难民营岌岌可危，这里或将成为孕育新恐怖主义的温床。鉴于新冠病毒尚未在叙利亚东北部普及，文章从四个方面建议美国尽快以可控的方式将妇女儿童难民遣返，提前控制公共卫生突发事件对其公民的影响：（1）采取更人性化的措辞，强调以前与遣返有关的成功案例，减少使用“ISIS 婴儿”或“圣战新娘”等非人道化的措辞；（2）推动组建新的工作组，优先处理妇女和儿童遣返问题的相关挑战；（3）鉴于美军是叙利亚东北部地面上唯一能够进行迅速遣返的部队，美国应该利用霍尔内部的安全局势达到临界点之前的机会之窗，加大遣返力度；（4）简化筹资机制，争取国会批准将部分反 ISIS 训练和装备基金专门用于妇女及儿童的遣返工作。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/05/coronavirus-and-isis-challenge-repatriation-al-hol>

美欧经济伙伴关系复苏计划

2020.05.08

美国
传统基金会



新型冠状病毒大流行为欧洲带来了破坏性的影响，而美国的经济也并未好转。美国和欧洲本就是彼此的主要贸易伙伴和国际直接投资的最大来源，而此时的美国和欧洲比以往任何时候都更需要彼此，合力才能共同走出由新冠疫情带来的经济危机。在这一背景下，美欧之间跨大西洋共同体合作可能有七个领域：（1）经济自由，（2）美国—欧盟自由贸易协定，（3）美国—英国自由贸易协定，（4）“三海倡议”（the Three Seas Initiative），（5）免签计划，（6）欧洲的能源安全，（7）欧洲对中国 5G 技术的态度。美欧必须以坚定的决心确保历经 75 年的跨大西洋伙伴关系在这场危机过后变得更加强大。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/europe/report/the-us-european-economic-partnership-recovery-plan>

另一种“中国病毒”

2020.05.11

针对近期主张新冠病毒为“中国病毒”的现象，本文作了新的诠释和批判性分析。文章指出，美国主张“中国病毒”，对中国不断污名化的外交手段实际是暴露了部分美国政客的一种狂热、偏执的精神状态，即感染了另一种称为“中国致死”的病毒（Death by China virus）。这种病毒之所以有害且难以根除，是因为它不受事实和逻辑影响，依附于美国对中国的日益高涨的恐惧和不安。随着中国经济和军事的发展，这种病毒也逐渐蔓延到世界各地。文章强调，这种病毒可能会给美国和其他国家带来严重的悲剧后果，呼吁这一病毒的“感染者”认识到，在应对包括流行病、气候变化和经济保护主义等全球性危机时，中国既是一个强有力的竞争对手，也是一个亟需合作的伙伴。（董榕 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2020/05/11/china-virus-no-not-that-one-pub-81791>

美国
卡内基
国际和平研究院



斯蒂格利茨谈后新冠经济

2020.05.21

诺贝尔经济学奖得主、哥伦比亚大学教授约瑟夫·斯蒂格利茨（Joseph Stiglitz）在接受加拿大国际治理创新中心（CIGI）采访时指出，目前已经出现市场集中度向大型企业“一边倒”的现象，这种集中在新冠疫情平复后将会变得更高。经济权力的集中使掌握经济权力的企业有能力使价格远高于成本，从而导致更大的不平等，牺牲社会上其他人的利益。经济权力的集中还会影响政治权力分配，特别是在像美国这样金钱在政治中占据重要地位的国家。大型企业利用政治权力来摆脱社会责任，并借此获得更多的利润。如今，权力不平衡的毁灭性影响在于市场力量、企业力量，尤其是科技企业力量的增长削弱了所有其他的制衡力量（比如工会）。谈及就业情况，斯蒂格利茨认为，新冠疫情期间，美国基本上是在创造一种临时性的全民基本收入，但美国的长远目标应是创造民众所需的就业机会，美国的政治和经济体系的失败恰恰在于未能满足这一点。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cigionline.org/big-tech/joseph-stiglitz-post-covid-19-economy>

加拿大
国际治理创新中心



美国希望印度在美援助下对抗中国

2020.05.18

美国
哈德逊研究所



新冠病毒大流行为印度和美国加强伙伴关系提供了机会——在这一阶段，美印合作，以及美国鼓励印度发挥地区领袖作用，可能有助于建立一种让民主国家保持优势的全球秩序，以便对抗威权主义中国的崛起。过去的几十年里，北京扩大了它在南亚的影响力；现在，北京正在更加积极地介入南亚，帮助那些在疫情期间处于困境的政府以便于将来控制它们。对此，作者提出了几点建议：（1）印度应重新审视奉行了数十年的“一个中国”政策。除非中国承认“一个印度”政策（即放弃对印度领土主权，尤其是锡金地区），否则印度也不应接受“一个中国”政策；（2）印度应在印度—太平洋地区发挥更大的作用，但这离不开美国的经济和技术支持；（3）鼓励在中国的美、日企业迁往印度，将美国公司视为优先投资者，增强印度应对中国挑战的能力。（张一鸣 摘译）
<https://www.hudson.org/research/16039-us-wants-india-to-stand-up-to-china-it-can-do-that-only-with-american-aid-and-tech-support>

新冠肺炎疫情下的欧洲研究

“新冠主席国”：德国在轮值欧盟主席国任期的优先项

2020.05.20

波兰
国际事务研究所



德国将于7月1日起担任欧盟理事会轮值主席国，但受新冠疫情影响将不得不重新修订其任期计划。从首相、外相的发言中可以预料，德国将致力于把疫情前提出的目标与危机应对措施结合起来。德国在任期将主要面临三个挑战：（1）最大挑战是欧盟经济下滑，据IMF预测，欧元区GDP将在今明两年分别下降7.5%和4.7%；（2）成员国经济的衰退，将会增加与欧盟以外国家诸如中国的竞争；（3）成员国在疫情期间实行单边边界控制和禁止医疗产品出口等措施可能会影响欧洲共同市场的运转。德国将着力于完成欧盟长期预算提案（2021-2027）谈判，并促进绿色能源改革和数字政策、英国脱欧后的欧英关系和欧盟—中国关系等问题的商议。作为最大的欧盟经济体和欧盟预算承担者，德国很可能会实现其目标，但也必须说服那些不希望在欧元区建立共同财政工具的国家相信欧洲债券的价值。德国在轮值期间的表现也将会影响德国的国内政治。如果德国表现良好，基民盟在明年的选举中获选几率可能会提高。（董聪利 摘译）

https://www.pism.pl/publications/Coronapresidency_German_Priorities_for_the_Presidency_of_the_Council_of_the_EU

后新冠病毒时代欧洲对中国产业政策的应对

2020.05.29

美国
新美国安全中心



新冠病毒使国家重燃自力更生的斗志，并为形成数字“主权”与技术“主权”的概念注入了新动力。随着疫情暴露出包括药品与电子产品等全球供应链的脆弱性，有关产业回流的问题也引起了激烈的争论。目前，欧盟及其成员国正在考虑通过收紧外国投资规则和补充外资筛查工具，收购在欧盟生物技术等战略性资产。同时，建立与所谓的中国“技术民族主义”产业政策相匹敌的大型欧洲龙头企业的主张也甚嚣尘上。然而，本文认为，对经济恢复能力的追求不应导向孤立主义，而是需要寻求共同解决方案来创造新的机会和市场。文章指出，欧洲正处于拐点，欧洲领导人制定何种政策来维持欧洲技术活力，将影响欧洲未来数十年的经济、军事和政治实力。（董榕 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/commentary/chinas-post-covid-19-techno-nationalist-industrial-policy>

全球化悖论与新型冠状病毒

2020.05.27

荷兰
国际关系研究所



本报告应用国际政治经济学者丹尼·罗德里克的“全球化政治三难困境”（globalization’s political trilemma）框架来分析当前全球对疫情的反应和应采取的行动。在此框架下，丹尼认为，任何复苏措施都必须使国家权力与经济一体化、民主原则保持平衡。本报告以民主治理和人类尊严的价值观为基础，呼吁荷兰以及全欧洲的决策者在应对疫情和恢复社会发展时捍卫和维护民主价值观。“三难困境”的框架表明，结合处于守势的超级全球化（hyper-globalization），重新确立首要地位的国家主权需要政治上的韧性和大胆的选择，在复苏期间有待采取的紧迫而艰难的政策行动中，始终坚持民主治理原则。据此，当务之急是采取行动并维护欧洲团结一致，如果欧盟做不到这一点，它就有可能在动荡的多极全球秩序中解体和边缘化。新冠肺炎不仅是一场终将过去的“危机”，而且将带来一个新秩序，这一秩序需要欧洲重新定义欧洲社会契约、重新审视其与世界其它地区的相互联系。（孙思洋 摘译）

https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-05/Report_Globalization_Paradox_and_Coronavirus_Pandemic_May_2020.pdf

系统性对抗的意义：新冠病毒之外的欧洲和中国

2020.05.13

欧洲
对外关系委员会



去年，欧盟在一份战略展望报告中将中国称为“系统性竞争对手”，反映出中欧关系的既往平衡发生了急剧变化，而此次疫情危机进一步打破了原有平衡。本文认为，对一些欧洲国家而言，缓和地缘政治紧张局面、与中国政府进行务实合作以确保基本医疗用品供应仍是双边议程的首要议题。但即便是在危机期间，欧洲也对中国宣传虚假信息、操控重要战略性经济资产、意图利用欧洲政治和经济的脆弱性渔翁得利等行为加以反击。更重要的是，欧洲将会评估疫情过后与中国的关系。10年前，中国在欧洲的主权债务危机中扮演的温和但有益的角色，赢得了欧洲大陆各国领导人的好感，至今仍影响着他们的对华政策。然而，此次疫情可能会产生相反的效果，欧洲对从供应链多元化到电信安全等问题的讨论将会长期处于对华不信任的气氛之中，这场疫情危机也促使欧洲议会、媒体和公民要求欧洲将对华政策的评估置于一种更加开放、负责任和基于价值观的基础之上。简言之，各国政府对北京“一切照旧”的态度越来越难以维持。（孙思洋 摘译）

https://www.ecfr.eu/page/-/the_meaning_of_systemic_rivalry_europe_and_china_beyond_the_pandemic.pdf

法国与非洲债务：检验多边主义

2020.05.12

波兰
国际事务研究所



随着非洲新冠病例的增加，法国大力提倡对非洲实施人道主义救援和减免非洲债务。援助非洲计划主要分四步：第一步是提供检测、药物和疫苗研制的医疗援助，第二步是筹集1000亿美元援助非洲国家的财政；第三步是向因抗疫而受影响的人提供食物和物质援助；第四步是援助非洲的研究中心和流行病专家。非洲国家2020年要偿还的债务共计3650亿美元，其中有1450亿要归还中国。法国呼吁发达国家尽可能地削减非洲国家的债务，目前巴黎俱乐部、G20国家和一些私人债务方已经暂缓了今年的部分债务。中国并没有对马克龙的倡议做出积极回应，虽然中国已经接受暂缓偿还，但不太可能同意取消。法国的这一积极倡议不仅可以帮助非洲国家免于崩溃，还会提高欧盟和法国在非洲的影响力。同时，该倡议将检验中国在发展中国家的意图，加上美俄的反应尚不明确，该倡议的推行将是一场对法国和欧盟多边外交能力的检验。倡议的成功将有利于马克龙推动其所提议的全球治理体系改革，尤其是联合国改革。（董聪利 摘译）

https://www.pism.pl/publications/France_and_African_Debt_Testing_Multilateralism

新冠肺炎疫情下的中东与非洲研究

德国
国际与安全事务
研究所

SWP

新冠大流行与叙利亚冲突

2020.05

经历 9 年内战后，叙利亚在应对新冠大流行问题上处于极为被动的局面。新冠疫情并没有带来叙利亚境内各地区、周边区域和国际社会的团结。相反，是叙利亚冲突的态势阻碍了该地有效应对新冠大流行的工作。作者认为，新冠大流行不会成为叙利亚冲突的决定性转折点，也不大可能对未来冲突发展起决定性作用。从中期来看，叙利亚冲突所涉各方很可能继续遵循其固有战略利益；不过在新冠大流行背景下，其中部分行为体将不得不调整其行动的优先项和整体战略。新冠疫情并不会让国际各方更倾向于就叙利亚冲突进行合作；战争对国家稳定的破坏和统治能力的侵蚀也会继续。鉴于此，欧洲应优先帮助叙利亚在全境抗击这一疫情，并重启解决叙利亚冲突和防止军事升级的外交活动。（王敏钊 摘译）
https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2020C21_CovidSyria.pdf

油价暴跌下伊朗面临的经济挑战

2020.05.18

在新冠疫情和美国制裁的双重打击下，4 月 20 日全球油价的下跌再次重创伊朗经济。日前，伊朗原油的价格已低于 18 美元/桶，预计未来几个月会进一步下跌。政府预算草案中的预测石油价格和实际价格之间的差异表明，德黑兰可能将损失超过 64% 的原油出口预期收入。政府收入的大量减少和成本的增加会使伊朗政府陷入经济困境。本文分析，伊朗政府可能采取以下应对措施：（1）削减预算草案中预期的一些开支，包括资本预算或发展预算及补贴；（2）提高官方汇率；（3）继续增发货币。但文章也指出，在疫情期间，缓解伊朗低迷经济的最佳解决方案是从国际货币基金组织和世界银行等国际组织获得贷款资金。实际上，伊朗在 3 月 6 日就已向国际货币基金组织申请了 50 亿美元紧急贷款，用来应对新冠病毒危机。但是，美国方面表示将阻止其贷款请求，指控伊朗会用这些资金继续破坏地区的稳定。本文呼吁美国采取适当措施，帮助其他国家，包括伊朗，防止疫情的进一步扩散，而不是加剧其他国家的衰退。（施文律 摘译）
<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/iransource/oil-price-drop-brings-more-economic-challenges-for-iran/>

美国
大西洋理事会

 Atlantic Council

新冠病毒和萨赫勒地区：埃博拉病毒防控的经验总结

2020.05.07

萨赫勒地区在长期缺少运行良好的国家体系的条件下，如何应对新冠病毒？根据西非抗击埃博拉疫情的经历，本简报认为各国及地区当地的传统权威（traditional authorities）在防控病毒上可以发挥巨大作用。在抗击埃博拉病毒期间，塞拉利昂、利比里亚和几内亚的传统权威的地位、合法性和作用有助于在社区遏制、控制和处理埃博拉病毒，他们促进了可信赖的沟通，控制了谣言，并在国家权力不可及的情况下制定了自下而上的解决方案。简报认为，各种传统权威也可以在新冠病毒的防控中发挥巨大作用，决策者应将其视为关键资源加以利用，比如马里北部和尼日尔西部的传统权威已经可以承担起一定的调节作用，帮助疫情的控制。不过，决策者也应该仔细甄别，部分传统权威受当地武装组织的威胁或缺乏地方合法性，因而并不能起到积极作用。（孙思洋 摘译）

https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-05/PB_Corona_and_the_Sahel_May_2020_2.pdf

荷兰
国际关系研究所



非洲之角的新冠疫情：危机中获得信任的重要性

2020.05

非洲之角的国家本已面临着诸多挑战：长期武装冲突、干旱与不安全已使 800 多万人陷入难民状态；另有 350 万人逃往周边国家，生活在拥挤的难民营中。该区域所有国家不是正处于脆弱的政治转型中，就是因为战争或政府失败而被严重削弱。当新冠来临时，这些国家既没有能力控制新冠疫情的流行，也没有能力减缓由此造成的失业、贫困和饥饿。为了更好地防控新冠疫情、防止疫情阻碍苏丹和埃塞俄比亚的民主化进程，应当对非洲之角国家健全社会保障制度和赢得民众信任给予更多关注：（1）非洲之角国家的政府应同时关注政权稳定和保护民众，让政府获得更大的合法性；（2）德国和欧盟应在减免债务的同时，关注该地区社会基础设施的建设和民主化进程；（3）联合国应发挥积极主动的协调作用；（4）非洲联盟的疾病控制和预防局（CDC）在疫情结束后可能会成为常设机构并发挥作用。总之，短期内国际社会应提供一揽子紧急援助，以确保该区域所有国家的经济生存。长期支持应集中于当地国家关键基础设施的建设和社会保障能力的提高。（王敏钊 摘译）

https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2020C20_HornofAfrica.pdf

德国
国际与安全事务
研究所

新冠肺炎疫情下的东亚与东南亚研究

新型冠状病毒与朝鲜经济

2020.05.28

美国
史汀生中心

The logo for the Stimson Center, featuring the word "STIMSON" in white capital letters on a dark blue square background.

面对新冠疫情的蔓延，朝鲜这一孤立国家面对的制裁、贸易和生产将会受到怎样的影响？史汀生中心中国项目主任孙韵于2020年5月20日主持了一场关于朝鲜经济现状和未来发展的圆桌会议，四位专家提出以下观点：（1）受国际制裁和新冠疫情的影响，朝鲜政府近期考虑通过发行新的债券来增加外汇储备，但专家认为，由于人们对朝鲜政府履行财政义务的信任度较低，债券成功的可能性有限；（2）中朝边境的关闭中断了关键化肥、生产必需品和粮食的进口，朝鲜2020年的粮食生产和分配可能面临重大挑战；（3）朝鲜经济政策改革进程可能会因新冠疫情的蔓延而复杂化；（4）朝鲜对新冠疫情的应对措施虽然阻止了疾病在国内蔓延，却也中断了工程、贸易、旅游和外汇收入，近期朝鲜开始同中国、欧洲与联合国进行接触，试图在新冠疫情下重振经济。（王敏钊 摘译）

<https://www.stimson.org/2020/covid-19-and-the-north-korean-economy/>

新冠疫情检验印尼的伊斯兰民间社会和国家能力

2020.05.05

新加坡
东南亚研究所

The logo for ISEAS Yusof Ishak Institute, featuring the acronym "ISEAS" in a large, bold, blue font, with "YUSOF ISHAK INSTITUTE" in a smaller, blue font to its right.

伊斯兰民间社会组织 (Islamic Civil Society Organizations, ORMA) 本应有能力在抗击新冠肺炎疫情的斗争中发挥重要作用，因为穆斯林社区的大部分民众都会听取其意见和判断而采取行动。尽管印尼穆斯林关于新冠肺炎病毒的说法多种多样，但他们普遍认识到这一流行病的危险性。基于此，主流穆斯林团体均采取了相对理性和务实的做法，告知他们的信众应遵守政府指令，保持社交距离。然而，一些阿訇却仍坚持阴谋论，认为此次疫情是犹太复国主义或基督教帝国主义的工具，从而使局势复杂化。即便如此，需要明确的是，宗教组织只能在口头层面发挥作用，国家政府才是执行层面的主要行动者。当前印尼抗疫成效有限，恰是由于印尼政府行动能力欠佳导致伊斯兰民间社会组织的效力受到严重制约。（范佳睿 摘译）

https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/03/ISEAS_Perspective_2020_39.pdf

新冠肺炎疫情下东南亚地区战略不确定性的上升

2020.05.08

美国
大西洋理事会

 Atlantic Council

新冠疫情后的中美权力博弈，特别是中美未来在东南亚地区的影响力，已成为学界研判的焦点。本文认为，尽管疫情期间，中美都以不同的方式支持帮助东盟成员国抗疫应对挑战，但是这些帮助本身不会改变东南亚地区的地缘政治格局。对东盟来说，无论疫情前后，中美都是其重要的合作伙伴，因此成员国将继续注重保持中美在东南亚地区的动态性平衡。但是，这种大国平衡的战略也将面临新的挑战 and 不确定性。文章指出，东南亚对中国和美国的信任度及两国在东南亚的声誉实际都低于华盛顿或北京所认为的水平，这也加大了两国政策选择不当的风险。东南亚地区这种共同的不信任（shared mistrust）源于中国早期应对新冠疫情的不透明性及对外界批评的高度敏感，以及美国对国内危机混乱而前后不一的处理方式。同时，中国在南海的“九段线”及其在湄公河上的活动，加上海峡两岸和香港局势的升温加剧了东盟国家的担忧。而美国在东南亚的地位同样面临风险，尤其是华盛顿方面不断对东南亚国家外交官施加压力要求他们公开谴责中国，并将疫情的爆发归咎于中国；同时，华盛顿是否能够控制国内疫情、实现经济复苏，以及复苏过程中是否能确保不会伤害盟友利益，也影响着美国同东南亚地区的关系。文章强调，中美两国都不应试图将疫情政治化，而如何处理应对中美大国竞争及其不确定性无疑是后疫情时代东南亚国家需应对的重大课题。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/covid-19-is-increasing-strategic-uncertainty-in-southeast-asia/>

新冠肺炎疫情与 10+3：影响与应对

2020.05.28

新加坡
东南亚研究所

 ISEAS YUSOF ISHAK INSTITUTE

尽管新冠肺炎疫情是一次公共卫生危机，但在大多数东盟与中、日、韩国家内部已经迅速演变成了一场经济危机。各国为遏制这一流行病的蔓延所采取的措施造成经济增长放缓，扰乱了旅游业、供应链和劳动力市场，不断加剧的衰退导致失业率和贫困率急剧上升。在这一背景下，如果各国的经济刺激措施能够在整个地区层面协调推进，那么国家内部的经济刺激效果也将得到加强。随着各国逐渐开始解除封锁，各国需要采取行动，把疫情复发的风险降到最低，并加快实现经济复苏。（范佳睿 摘译）

https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/03/ISEAS_Perspective_2020_54.pdf

东盟应对新冠大流行：下一步的操作计划

2020.05.18

作为一个区域性组织，东盟因在此次应对新冠肺炎疫情过程中行动迟缓而遭受批评。阻碍东南亚区域集体反应的一个因素是：三个东盟成员国被归入了世卫组织东南亚区域办事处（SEARO），而其他七个成员则隶属于西太平洋区域办事处（WPRO）。因此，东盟成员国应当考虑体制改革，精简协调机制，以便今后更有效地应对流行病，并进一步加深区域能力建设。在合作的具体领域方面，动物卫生和人类卫生之间的合作必不可少，其中一项改革即为建立东盟动物卫生与人畜共患病协调中心（ACCAHZ），这将会为消除动物疾病和人畜共患病提供合作框架，为改善食品安全提供保障，并将促进东盟地区的动物和人类卫生机制对接。（范佳睿 摘译）

https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/03/ISEAS_Perspective_2020_47.pdf

新加坡
东南亚研究所

ISEAS YUSOF ISHAK
INSTITUTE

中美冲突之际，其他国家能做些什么？

2020.05.21

美国和中国在新冠疫情中相互指责，加剧全球合作缺位现象。尽管中美是全球最大两个经济体，但其他经济体约占全球 GDP 的 60%，抗击新冠病毒需要多方合作互利共赢。首先，有必要增强亚洲贸易和供应链的弹性。随着疫情封锁开始放松，各国必须考虑为商人重新开放边境。在恢复和深化全球贸易过程中，信任至关重要，志同道合的国家可以一起向前迈进。此前东盟领导人召开了东盟与中日韩抗击新冠肺炎疫情特别峰会，为国际合作创造了具有战略意义的空间。作者认为扩大国际合作应从较小范围倡议入手，在信任加深后将圈子扩大。这一路径模式有成功先例可循：（1）亚洲金融危机后，东盟分别与中日韩启动双边货币计划，后来被多边化，在全球金融危机袭击西方时帮助实现了该地区的稳定；（2）“全面与进步跨太平洋伙伴关系协定”（CPTPP）最早是由新西兰和新加坡签署双边区域贸易协定，再一步步扩大、发展、演变至今的。（张一鸣 摘译）

<http://www.siiionline.org/commentary-as-the-us-and-china-clash-what-can-other-countries-do/>

新加坡
国际事务研究所

 SINGAPORE INSTITUTE
OF INTERNATIONAL AFFAIRS

新冠肺炎疫情下的全球与地区问题研究

新冠肺炎疫情与新兴经济体

2020.05.13

欧洲
布鲁盖尔研究所



今年第一季度，中国、欧洲和美国经济都遭受新冠肺炎疫情重创。第三波大流行正在蔓延至新兴世界，尤其是土耳其、巴西、俄罗斯、印度、新加坡、墨西哥等国。新兴国家不仅公共卫生能力有限，过度拥挤的城市和非正规劳动力市场也使问题更为复杂。虽然各国新冠肺炎病例数和死亡人数差异很大，与欧美相比也处于相对可控状态，但疫情对经济的负面影响与日俱增。为遏制疫情蔓延，加强的流动限制已开始影响其国内需求和外部经济前景，而油价暴跌、财政脆弱性加剧和全球美元短缺也给新兴国家带来更大压力。中期来看，新冠疫情已在多个方向对新兴经济体产生重要结构性影响：（1）推动全球价值链迅速从中国向外转移；（2）人员流动减少对航空和酒店业等部门产生巨大负面影响；（3）中美战略竞争会因疫情进一步加剧，而新兴经济体可能将被迫选择一方而承受负面经济后果。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/2020/05/el-covid-19-en-las-economias-emergentes/>

大国竞争与新冠病毒

2020.05.29

英国
国际战略研究所



本文认为，大国似乎在寻求建立新的“大流行威慑”，当前危机可能会对大国的军事行动和互动方式产生持久影响。许多军队为应对大流行而削减了正常军事行动，而中美之间围绕病毒展开的口水战增加了其他国家的战略不稳定性。一些人担忧大流行会为中国和俄罗斯等国家创造更多的政治、外交甚至作战空间，即便是以前被认为是正常的行为模式也引来了更多关注，其影响也被放大。在不稳定的气氛下，最近一些军事活动被视为有意的“力量展示”，如英国皇家海军监视靠近英国水域的俄罗斯军舰、美国海军在北极圈的部署等。在重大危机时刻，任何形式的边缘政策都会增加误判的风险，这在南海及周边地区表现得极为明显。主要大国对当前事态发展有无反应都应得到密切关注。尽管存在摩擦和不确定性，但大国面临的普遍挑战，即大流行本身，可能会降低短期内出现严重对抗的风险。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/military-balance/2020/05/great-power-competition-covid-19>

不确定的新冠大流行共识

2020.05.29

该所高级研究员 Jean Pisani-Ferry 撰文提出，虽说全球社会从新冠大流行中汲取经验教训还为时尚早，但巴西总统博尔索纳罗和美国总统特朗普目前已就危机达成四点新共识：

(1) 大流行将焦点转移到市场表现最差的卫生保健行业，促使人们重新评估市场和国家的相对作用；(2) 只有政府才能采取措施保护公民，避免灾难性风险，限制社会分裂程度；(3) 全球化促进效率，但必须由国家来提供弹性；(4) 在百年一遇的冲击下，国家干预的障碍可以克服，例如欧盟在危机下放松了政府援助私营企业的财政限制。鉴于新冠疫情导致的社会紧张比 2008 年金融危机更加严重，政府的作用和责任需要重新评估。从政策导向层面说，作者认为应将市场视为关键的而非主导性的社会机制，而政府则必须保留备用的能力空间，以便应对紧急情况。大流行打破了许多政策禁忌，但社会仍需就指导未来决策的原则展开辩论。(黄晓婷 摘译)

<https://www.project-syndicate.org/commentary/will-covid19-pandemic-change-roles-of-markets-and-state-by-jean-pisani-ferry-2020-05>

5

美国
彼得森
国际经济研究所



新冠病毒暴露的全球治理缺口

2020.05.28

世界卫生组织在宣布疫情为大流行方面行动迟缓、放松国际旅行限制的做法加剧了大流行蔓延，公布有关社交距离和口罩使用的信息相互矛盾，以及被指控过分受到中国的影响，因而招致国际批评。批评声音最大的美国已经决定立即撤回对世卫组织的资金支持并对该机构进行审查。然而，人们不应转移对全球公共卫生潜在挑战的注意力。2014 年西非埃博拉疫情的一个重要教训是，国家卫生当局和公民之间的信任在帮助抗击疾病方面发挥了至关重要的作用。对此，该报告提出了四项措施以恢复全球机构的信誉：(1) 新冠危机证明依赖联合国和 G20 等机构有远见的政治领导对于协调高效的政策是必要的；(2) 要解除药品公司及其他新冠肺炎疫苗、医疗品制造商的财政束缚；(3) 为世界各地提供一致的信息和医疗建议也很关键，包括在公众场合佩戴口罩等指南；(4) 针对世卫组织中的短板表现，建立谨慎独立的审查机制。(黄晓婷 摘译)

<https://saiia.org.za/research/covid-19-responses-expose-gaps-in-global-governance/>

南非
国际事务研究所



疫情之外的对华研究

欧洲、中国和香港：应当划定红线

2020.05.27

欧洲
对外关系委员会



长期以来，商业关系一直主导中欧关系的政策思路。但是，北京政府对香港日益激进的政策迫使欧洲重新审视中欧关系。上周，北京政府宣布绕过香港立法会，将一部国家安全法强加于香港特别行政区。此举表明，北京不仅对民主程序和公民自由采取了坚决立场，同时认为国际法律义务的履行是可有可无的。该评论认为北京此举是经过深思熟虑的，具有极强的目的性，似乎北京方面也认为，即便此举将在短期内会让中国付出代价，但是难掩其长期收益。该评论指出，此举是对香港现状的改变，或将彻底破坏香港在国际金融和贸易领域的特殊地位，可能会促使美国制裁中国并取消香港的经济特权，这样一来，势必会伤害中国的企业和精英以及西方企业。多年来，即便中国在国际问题上屡触红线，中欧经贸关系并未受到实质上的威胁。不过，北京政府不断扩大的权力范围，迫使欧洲领导人重新思考地缘政治格局和中欧关系，并评估未来北京政府是否会遵守既定的国际规则。作者认为，欧洲应在香港问题上划定红线。（孙思洋 摘译）

https://www.ecfr.eu/article/commentary_europe_china_and_hong_kong_why_new_red_lines_will_be_worth_the_c

中国的周边外交：对亚洲和平与安全的启示

2020.05.20

美国
和平研究所



本报告介绍并评估了中国共产党总书记习近平领导下的中国的“周边外交”政策。报告认为，即便中国正在扩大其世界范围内的影响力，但是其外交着力点始终在其周边地区，因为中国坚信加紧周边合作有助于维护边境安全、扩大贸易和投资网络以及防范地缘政治平衡联盟的形成。因而，中国领导人在“周边外交”的框架下开展了一系列相互交织的外交活动，以增进中国在周边地区的利益，其常用的外交工具包括深化经济一体化和与周边大国积极交涉，有时还通过胁迫来实现其目标。尽管中国周边国家一直热衷于同北京建立贸易和投资关系，但是近年来中国更为强硬的行动引起了各国对中国意图的恐惧和警惕。报告建议，美国应密切追踪中国的周边外交，帮助周边国家提供与中国合作的替代方案，采取措施钝化中国的强制手段，并发展扩大美国自身的亚洲区域合作。（孙思洋 摘译）

https://www.usip.org/sites/default/files/2020-05/20200520-sr_467-chinas_periphery_diplomacy_implications_for_peace_and_security_in_asia-sr.pdf

非洲的政府大楼可能为中国间谍活动所用

2020.05.20

北京可能比世界其他任何地方都能更好地监视非洲。中国公司至少建造或翻新了 186 个非洲国家的政府用建筑；中国电信公司至少建造了 14 个政府内部的所谓安全电信网络；同时，中国政府还向至少 35 个非洲国家政府赠送了计算机。作为经济间谍行动和对外影响行动的佼佼者，中国政府几乎肯定会利用其在非洲的优势来监视美国和非洲的官员及商业领袖。中国政府可以利用其收集到的信息，让中国公司在与美国和其他国家公司竞争中占优，了解美国的安全援助和反恐计划，并收买或影响非洲政府的高级官员。鉴于此，美国在沿用同中国竞争的其他手段基础上，应尽快掌握中国监控行为及其在扩展北京影响力方面的作用，对美国公司进行培训、使其了解可能的风险，并培训美国官员尽力阻碍北京在非洲的信息收集活动。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/report/government-buildings-africa-are-likely-vector-chinese-spying>

美国
传统基金会



解析中国 2020 年国防预算

2020.05.22

2020 年，中国国防开支将增至 1.268 万亿元，此次增长（6.6%）达到了几十年来的最低水平，这与新冠肺炎疫情影响下中国经济增速放缓有关。受疫情影响，中国自 1990 年公布 GDP 增长目标以来首次没有为当年经济增速设定目标；但国际货币基金组织估计，2020 年中国的 GDP 将仅增长 1.2%。考虑到这种影响，中国近期加大国防支出的明确信号是习近平主席决心到 2035 年完成人民解放军现代化建设，到 2049 年建成“世界一流”军队。解读国防支出总体趋势，要考虑通胀和实际支出与预算差异的影响。2019 年中国《国防白皮书》中公布的军事支出数据曾与预算不同，这种差异可能是由于白皮书中包括了与民兵部队有关的费用。由于中国军费支出没有列出支出明细，且没有包含各种与军事有关的支出（包括中国人民武装警察部队的支出），很难辨别中国军费支出的精确数字。然而，一些国家估计中国军费实际开支可能高得多。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/breaking-down-chinas-2020-defense-budget>

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

中国向第三世界输出“债务陷阱”

2020.05.20

美国
哈德逊研究所

过去 10 年，中国对世界最贫穷国家的贷款大幅增加，导致其中逾半数国家（多数在非洲）面临债务困境的高风险。作者认为该问题的严重性有以下几点：（1）中国债务的数额巨大，非洲政府债务的 20% 是欠中国的；（2）中国存在大量隐形债务，据估约 2000 亿美元，约占其总贷款的一半。因为中国的许多贷款是由国有银行而非中国政府发放的，并未报告世界银行——这将意味着新兴市场和发展中国家欠中国的（3840 亿美元）要多于欠巴黎俱乐部（Paris Club）22 个成员国的（2460 亿美元）；（3）中国的债务往往以公共部门的资产作为担保，违约可能导致中国获得关键基础设施的控制权（如斯里兰卡的港口和委内瑞拉的石油）。

作者指出，仅仅与中国就政府间债务达成协议远远不够（欠国有企业和国家本身的、以实物偿还的贷款也要包含在内），美国应该在彻底透明的基础上，领导开创协调一致的多边债务减免战略，并将中国纳入其中。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16048-china-exports-debt-traps-to-the-third-world>

疫情之后：如何应对中国威胁

2020.05.19

美国
哈德逊研究所

这场大流行向美国人证明，他们正与中国展开一场在冷战结束时公认不会再次发生的超级大国之争。中国正在实施一项长达数十年的削弱美国实力计划，这种策略是连贯的、有条理的和精心规划的。它始于中国加入全球贸易体系，并通过购买美国和西方债务得以延续，自 2012 年后从经济战略转向政治军事战略。对此，作者提出以下应对措施：（1）建立反华联盟，遏制中国扩张主义；（2）结合更广泛的经济政策，发动全球债务消除运动，让依赖中国债务融资的国家，包括中国债务陷阱受害国肯尼亚、刚果、斯里兰卡等组成联盟，拒绝偿还中国所持外债；（3）大力推动公共外交，支持自由亚洲电台（Radio Free Asia）和相关企业揭露中国政权，引发对中国更广泛的抵制；（4）重视军事竞争，将美国的军事力量提前部署到盟国关键地点；（5）建立一个以美国为首的非洲安全联盟，对抗中国在非洲大陆的优势。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16051-how-to-confront-china-s-threats-once-the-pandemic-passes>

疫情之外的美国对外关系研究

摆脱穷富视角简析美韩军费分担问题

2020.05.15

据报道，美国将要求韩国每年分担 13 亿美元军费，比目前增加 53%。军费分担只是韩美关系的一部分，却动摇着整个韩美同盟。韩国每年承担军费已从 1991 年的 1.5 亿美元增加到如今的 8.5 亿美元。如果美国要求韩国扩大贡献，则需给出原因，必要时需修订《驻韩美军地位协定》（SOFA）和调整《防卫费用分担特别协定》（SMA），设定新框架和系列原则。但特朗普政府并未就此作出表示。特朗普声称韩国是“剥削”美国的富裕盟友，然而事实上美韩两国人均收入分别是 6.5 万和 3 万美元。过去 60 年里，韩美同盟并不是一方牺牲、另一方搭便车的关系，而是双赢合作关系。健康的同盟最低限度要有理性、信任和尊重；不合理的军费分担要求只会刺激韩国反美情绪而削弱同盟。若美国已确定将军费提高到 13 亿美元，那么相应地，韩国可试图争取战略武器使用问题决策参与权作为增加军费分担的回报。这不仅将会提高韩国威慑能力，而且可将韩美同盟升级到一个新水平。（董聪利 摘译）

<http://en.asaninst.org/contents/breaking-the-rich-country-poor-country-framework-is-the-way-to-solve-the-defense-cost-sharing-puzzle/>

韩国
峨山政策研究院



Space X 鼓舞人心，但美国的太空领导地位岌岌可危

2020.05.30

这是自 2011 年航天飞机停运以来首次有宇航员在美国本土升空，同时也是历史上首次由私营企业将宇航员送入太空。尽管此举振奋人心，但是作者指出，过时的联邦法律偏袒外国卫星公司，允许它们进入美国市场却不必遵守许多美国运营商必须遵守的规则，如：（1）有关减少太空垃圾的规定只适用于美国运营商，外国运营商可以不必遵守；（2）美国运营商必须在每份卫星许可证上提交高达 500 万美元的履约保证金，而外国竞争者则可以免除此费用。

作者称，新冠病毒危机向美国表明，供应链安全必须得到保护。如果当前的监管制度不能得到迅速纠正，其他国家可能会取代美国成为太空投资和创新的领导者，削弱美国与太空相关的供应链的安全。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16096-spacex-is-an-inspiration-but-us-leadership-in-space-is-under-threat>

美国
哈德逊研究所



因为俄罗斯的无视，美国将退出《开放天空条约》

2020.05.21

美国
哈德逊研究所



2020年5月21日，特朗普表示，美国将启动退出《开放天空条约》（Treaty on Open Skies）的进程。该条约在1992年由包括俄罗斯在内的34个国家签署，允许签约国之间进行侦察飞行。2002年条约生效时，支持者相信这将促进开放，增加透明性。但是，美国国务院的一份年度报告显示，俄罗斯自2005年以来不仅没有履行其义务，反而利用该条约收集其他签约国的军事情报。美国战略司令部司令警告称：“该条约已经成为俄罗斯对美国情报收集能力的关键组成部分。”作者指出，不要混淆了手段和目的：可采取行动的军事情报收集从来不是条约的既定目的，建立信任和透明度、促进开放和共同安全才是目标。但是俄罗斯滥用了这种开放性，从而威胁了其他缔约国的安全，这就背离了该条约的目的。因此，特朗普退出该条约的决定是正确的。此外，作者提出了一个可以替代该条约的方案：通过全球商业影像产业提供的卫星图像代替维护及运营成本高昂的侦察机队。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/16063-russia-flouts-another-treaty-so-we-re-leaving-it>

疫情之外的东亚与东南亚研究

日本在东南亚的印太战略：挣扎而非失败

2020.05.06

新加坡
东南亚研究所



近十几年来，日本一直在带头倡导建立区域秩序，这种秩序将为东南亚地区的整体发展带来好处。日本“自由开放的印太战略”（FOIP）的高明之处在于，它恰逢其时地在东南亚国家正为中国的军事建设、南海扩张和“一带一路”倡议感到焦虑时，声明了制约中国的立场，并从东南亚国家方面获得支持。然而，《东盟印太展望文件（ASEAN’s Outlook on the Indo-Pacific）》支持日本“自由开放的印太战略”中的部分表述，并非赞同其所有原则，尤其是考虑到东盟在印度洋和太平洋这一地缘范围内的关键性作用，东盟此举打击了日本的区域扩张野心。尽管如此，日本仍然可以通过注资，建设促进本地区联通基础设施项目，并继续依靠其在东盟多国眼中的积极形象，争取区域性领导地位。（范佳睿 摘译）

https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/03/ISEAS_Perspective_2020_40.pdf

东南亚即将到来的气候危机

2020.05.22

近几个月来,东南亚与世界其他地区一样尽力调集资源以应对新冠肺炎带来的严重公共卫生危机。在疫情大量消耗其资源的同时,隐约显现的气候变化危机仍未消失。今年,该地区已有 50 多万人因与天气有关的自然灾害而流离失所。气候变化是对东南亚地区长期稳定的最大威胁之一,新气候条件的综合影响将可能导致永久性迁徙的普遍化,增加区域不稳定的可能性。与此同时,海平面上升和超级风暴将加剧整个地区的粮食和水安全问题。所有这些影响将不成比例地威胁最贫穷和最边缘化的社区生活,增加政治不稳定性并破坏地方和国家经济。如果不加以遏制,气候变化对东南亚最严重的影响将威胁东盟来之不易的稳定。作者呼吁重视气候适应和气候复原能力的倡议。(曾楚媛 摘译)

<https://www.csis.org/blogs/new-perspectives-asia/southeast-asias-coming-climate-crisis>

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

菲美《加强国防合作协议》的流产与两国安全关系

2020.05.11

东南亚地区国家的行动正在改变美国和中国在本地区的竞争条件。2020 年 2 月,菲律宾总统杜特尔特退出了 1999 年与美国签订的《访问部队协议》(Visiting Forces Agreement treaty),这一举动引发了近 25 年以来美菲双边同盟关系的最大危机。菲律宾此番退约,与杜特尔特对华友好的态度、对中美竞争关系所持立场及其对美菲同盟的言论是一以贯之的,这将导致美菲两国间于 2014 年签订的《加强防务合作协定》(Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA)无法运作,并可能危及双方于 1951 年签订的《相互防务条约》(Mutual Defense Treaty)的未来。这种状况将削弱美国在东南亚地区的战略立足能力,并将为在东南亚出现以中国为中心的区域秩序铺平道路。(范佳睿 摘译)

https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/03/ISEAS_Perspective_2020_42.pdf

新加坡
东南亚研究所

ISEAS | YUSOF ISHAK
INSTITUTE

疫情之外的欧洲研究

土耳其与俄罗斯并非志趣相投

2020.05

自土耳其从俄罗斯购买 S-400 导弹系统引起争议以来，关于欧盟面对来自东方的双重挑战的说法一时间甚嚣尘上。土耳其和俄罗斯经常被描绘成两个由强势的领导人领导的专制政权，希望以牺牲基本自由和自由民主体制为代价建立一个全能的国家。但本文认为，将土耳其与俄罗斯混为一谈、制定统一的政策是错误的。安卡拉仍然是北约和欧盟关税同盟的一部分，欧盟与俄罗斯和与土耳其的关系迥然不同。但不可否认的是，土耳其当前动荡的政治局势正走到关键的十字路口，未来不是巩固专制政权，就是会在一定程度上恢复议会民主。从长远角度出发，欧盟应当通过增加对土耳其民间社会、知识分子和独立媒体的支持，大力支持土耳其的民主力量。促进关税同盟升级、签证自由化和财政支持叙利亚难民等措施也可以成为土耳其民主化的推动力。（王敏钊 摘译）
<https://www.swp-berlin.org/en/publication/turkey-and-russia-no-birds-of-the-same-feather/>

德国
国际与安全事务
研究所

SWP

从着陆到到达：移民在西欧的微妙融合

2020.05

该报告展现了西欧移民的现状和主观融合的过程。研究者关注了移民适应东道国社会的微妙特征，并分析了移民在西欧社会中与当地人口融合的主观要素，包括移民的价值观、文化规范和态度。报告使用了来自欧洲社会调查（ESS）2002年第一轮至2016/17年度第八轮调查的数据集，对西欧13个国家近2万移民的样本进行分析。分析主要从三方面指标展开探讨：（1）制度态度趋同，包括对经济、民主、教育、医疗、民主和相关机构的评估；（2）感知融合，即关注移民的社会融合感及其感知到的社会排斥和歧视；（3）涵化（acculturation），评估移民在私人场合使用的语言，对东道国的情感依恋和对其他群体的宽容度。这份报告揭示了一个非常清晰和明确的趋势，即移民的文化适应和态度与东道国社会的态度趋同。这种趋同发生在所有移民群体、所有目的地国家以及分析的所有方面。然而，报告表明，移民在各个目的地国家的融合速度并不相同，来自贫困地区的有色人种移民似乎需要更长的时间来适应新环境。（曾楚媛 摘译）
<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/budapest/16231.pdf>

德国
艾伯特基金会

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

泽连斯基执政一周年：新的开始还是虚假的曙光？

2020.05.18

在弗拉基米尔·泽连斯基执政一周年之际，其成绩单却喜忧参半。乌克兰在发展经济、反腐败及消除寡头政治等方面依然任重道远。本月 13 日，乌克兰议会通过了一项法案，即“反科洛莫伊斯基法”（Anti-Kolomoiskiy Law），禁止国有银行重新私有化。该法案的终读通过加上早前在 3 月 31 日表决通过的解除农业土地出售禁令的法案也为国际货币基金组织批准一项对乌克兰的金融援助扫清了障碍。尽管这两项系统改革都代表了乌克兰改革议程的胜利，但两个法案的通过却比最初预想的耗时长且困难大。2020 年春季，在解除总理贡恰鲁克的职务，重新洗牌自己组建的内阁后，对于泽连斯基改革承诺的质疑声也越来越多。尤其是在乌克兰总检察长鲁斯兰被不信任表决，被迫下台，并由泽连斯基亲信代替后，引起了乌民众对总检察长办公室政治化的担忧。同时，乌克兰在安全部门及司法部门的改革也停滞不前。在泽连斯基担任总统仅仅一年之后，现在就对他的总统任期做出明确的判断还为时过早。他仍然可以成为变革的人物，但他必须做得更好。如果仅仅是为了满足国际货币基金组织的条件而进行改革，他将失去释放乌克兰经济潜力的机会。（施文律 摘译）

<https://fsi.stanford.edu/news/zelenskyy%E2%80%99s-first-year-new-beginning-or-false-dawn>

美国
斯坦福大学斯伯格里
国际问题研究所

Stanford | Freeman Spogli Institute
for International Studies

疫情之外的全球发展与军控研究

气候安全风险与非洲联盟

2020.05

非洲对气候变化议题给予了相当多的关注，非洲代表在全球气候论坛上也表现得非常突出。但当前人们对非洲联盟（AU）在气候变化的安全影响议题上的表现知之甚少。非洲联盟在气候变化议题上的表现包括：快速加入围绕气候安全问题的讨论、积极提高机构中各部门间的合作与协调等；同时，也存在缺乏具体的政策操作性，缺少足够的财政支撑和尚无可靠的成员国问责制等不足。本文建议：（1）制定共同的气候风险应对措施，并将其制度化；（2）在非洲联盟内部发展强有力的气候安全领导力；（3）在气候安全议题上实现从国家主义到多边主义的转变，将重点放在共同的问题上，从而寻求共同的解决之策。（王敏钊 摘译）

https://www.sipri.org/sites/default/files/2020-05/pb_2005_au_climate.pdf

瑞典
斯德哥尔摩
国际和平研究所



WTO 的现代化改革

2020.05.11

加拿大
国际治理创新中心



世界贸易组织（WTO）正面临一场合法性危机——贸易战肆虐，但上诉机构无法运作。随着谈判陷入停滞，成员国在基本问题上的分歧不断扩大，WTO 正努力应对经济、政治、社会、技术和环境迅速变化带来的挑战。克服这些紧迫的挑战需要成员国的政治意愿和国际合作。加拿大国际治理创新中心（CIGI）发表了一系列文章，作者们考察了 WTO 当前工作的不足之处，分析了改革的机遇与潜力，设想了新的工作计划及方式，并全面讨论了 WTO 现代化改革的选择。文集涉及的主题包括：重启富有成效的谈判、改革和恢复基于规则的争端解决系统（DSS）、贸易包容性、给予成员国更大发展灵活性，以及如何更新和重塑 WTO 以应对如今相互关联的全球挑战等。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cigionline.org/publications/modernizing-world-trade-organization>

疫病流行只会让科技巨头更进一步

2020.05.21

加拿大
国际治理创新中心



全球无数企业因新冠疫情遭受重创。科技行业尽管未能幸免，但其中一些巨头企业实际上却因人们对网购、视频会议及社交软件的需求扩大而获益。尽管不少分析认为经济衰退将抑制科技行业的增长以及股价的飙升，但该行业似乎对经济衰退有很强抵抗力。也就是说，在小企业难以维生之际，科技巨头的大多数竞争对手将被淘汰，它们的市值会越来越大。苹果、亚马逊、微软、脸书和字母表（Alphabet）加起来占标准普尔 500 指数五分之一。据高盛预测，今年年底，美国的失业率将达到惊人的 25%，目前美国失业人数也几乎相当于加拿大的总人口。作者指出，大萧条时期幸存下来的公司雇员中包括大量蓝领工人，而如今的科技巨头公司的雇员数量相对少，如果把经济复苏的赌注押在少数几家实际上雇员寥寥的科技公司上，可能会固化数字经济的结构性问题。不可否认，大型科技公司不仅仅在经济规模上日趋强大，它们的政治实力也日益增加。大型科技公司正在经历的增长可能是数字化生活的必然结果，也可能是触发严厉反垄断政策的最后一根稻草。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cigionline.org/articles/during-pandemic-big-tech-will-only-get-bigger>

加强核克制：提高核武器的使用门槛

2020.05

瑞典
斯德哥尔摩
国际和平研究所



有效的核威慑需要让对手相信本国已经做好了使用核武器的准备，但稳定的威慑关系则需要双方在实际使用核武器上保持高度克制。近年来，美国、俄罗斯与中国在核武器门槛问题上的争论，使国际核威慑关系的不稳定性上升，主要包括两方面原因：一是伴随技术的发展、政治局势的紧张和核军备控制陷入僵局，首次使用核武器的不确定性有所增加；二是无核武器国家拥有的大规模杀伤性武器有扩散风险，拥核国家可能会降低核门槛作为应对。本文建议：（1）提高对核武器风险的认识，（2）通过声明性政策加强核克制，（3）提高透明性、进行对话以减少不确定性，（4）以战略对话讨论降低威胁认知，（5）通过军控等措施确保核克制的有效性。（王敏钊 摘译）

https://www.sipri.org/sites/default/files/2020-05/sipriinsight2006_3.pdf

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063