

# 智库热点新闻追踪

2020 年

第 3 期

(4 月 1 日 - 4 月 30 日)

北京大学国际战略研究院  
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 058 期

编者按：本期《智库热点新闻追踪》持续关注新冠肺炎疫情影响下的国际关系和一些国家的国内形势。对华研究方面，有智库对中国和美国应对疫情的方式进行了分析。美国保守派智库强调对中国追责，批评中国在疫情期间仍在海上安全领域采取强硬措施。美国方面，有智库延续此前的论调，提出摆脱美国在卫生安全领域过于依赖中国的情况。还有报告分析新冠病毒如何重塑美国的中东政策、美军运转体制等。欧洲方面，有报告考察了东南欧国家对新冠病毒危机的反应，提出欧洲在后新冠疫情时代发展新型全球化的方向。全球治理方面，一些报告同时指出，新冠病毒大流行加速去全球化趋势，后新冠疫情时代经济一体化将从全球层面转向地区层面，等等。也有文章分析疫情深刻影响全球经济，而经济复苏的不均衡性可能加剧各国民众的不满情绪。疫情之外，有智库分析拜登当选总统后美国的外交政策走向、美国民主党政府的印太战略等议题；对华研究方面，海外智库探讨了中国崛起与北约的选择、日本与中国脱钩的原因与可能，等等。本期文章对理解最新的国际形势和一些国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

## 新冠肺炎疫情下的对华研究

### 新冠大流行当前，中国在国际舞台寻求发挥更大作用

2020.04.09

作者认为，中国通过强硬措施控制了新冠疫情的蔓延，而美国因特朗普政府应对不力，疫情仍在美国迅速蔓延，中国政府正抓住时机努力提升中国的全球领导地位和宣传中国的治理模式。作者将当前疫情与 2008 年金融危机相比，认为中国的实力自 2008 年以来有所增强。由于中国帮助世界摆脱经济衰退，赢得了公众的好感并展示了其制度优势，中国的国际声誉也得到了改善。美国政府必须控制其境内疫情，并将注意力转移到帮助国际社会抗击病毒上来。美国应在必要时提供双边援助，通过现有的多边组织开展工作，并考虑建立一个新的多边机制来监督全球的疫情应对。（董榕 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2020/04/09/amid-coronavirus-pandemic-china-seeks-larger-role-on-world-stage-pub-81515>

美国卡内基  
国际和平研究院



## 如何就新冠疫情追究中国责任

2020.04.21

美国  
传统基金会



新冠疫情威胁着美国人的生命与生计,越来越多的人要求政府就新冠疫情的传播追究责任。在“主权豁免”理念下,对国家的起诉十分复杂,故而很多人希望通过其他方式让中国赔偿。作者指出,拒绝偿还中国购买的美债、要求美国企业离开中国、驱逐所有中国记者、与中国经济完全脱钩都是不正确的索偿方式。可以考虑的方法有:(1)人权方法,对侵犯人权的具体个人进行制裁;(2)与盟友合作,利用国际法对中国提起诉讼,但这可能需要数年时间;(3)公共外交,在国际舞台指责中国共产党,打击中国重塑国际叙事的努力,同中国长期竞争。最后,作者指出,在就新冠疫情的爆发对中国追究责任时,有正确的方法,也有可能损害美国长期利益的错误思路,美国应注意,切勿将二者混为一谈。(王敏钊 摘译)

<https://www.heritage.org/asia/commentary/how-hold-china-accountable-covid-19>

## 新冠危机期间的中欧关系：各国情况报告

2020.04.29

法国  
国际关系研究所



2020年本来就被认为是对中国-欧洲关系具有决定性的一年,但现在将在更广泛的问题上起决定性作用,新冠肺炎危机期间中欧关系的演变方式可能会对双方关系产生持久影响。报告认为:(1)这场危机既使欧洲和中国加强了合作,也进一步疏远了彼此,且似乎扩大了欧洲内部对如何应对日益强大、有影响力的中国这一问题上存在的诸多分歧;(2)中欧关系的结构性问题将变得更普遍,包括多边主义的形态、加强投资审查以及欧洲在中国相关领域的战略自主权;(3)中国外交官在欧洲大部分地区变得更为引人注目、积极主动,外交手段多种多样;(4)中国正成为许多欧洲国家内部政治辩论中一个分歧越来越大的话题,与此同时,中国在危机时刻对欧洲采取的行动似乎放大了欧洲大陆的裂痕;(5)随时间推移,中国将被证明是一枚“催化剂”,促成“地缘政治欧洲”的出现——例如,中国最近在投资筛选、5G和产业政策等问题上引发了欧洲的共同倡议,并激发部分国家的战略政策思考。最后,欧洲各国的辩论也受到了美中对抗的影响,在新冠疫情爆发后的世界中,辩论将转向更为结构性的问题。(曾楚媛 摘译)

[https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/etnc\\_special\\_report\\_covid-19\\_china\\_europe\\_2020.pdf](https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/etnc_special_report_covid-19_china_europe_2020.pdf)

## 中国在新冠疫情期间仍继续采取强硬行动

2020.04.14

当前中国的行动范围涵盖了整个印度—太平洋地区，行动内容包括：频繁派出海警船巡视钓鱼岛，撞击台湾海警船，撞沉越南渔船，在南中国海的人工岛上建立防御工事，在印度洋部署“海翼”水下滑翔机等。中国在新冠疫情期间仍然做出上述行为，原因在于新冠疫情对中国极为关注的两个问题影响不大：（1）中国沿海地区的防御。沿海地区是中国经济发展的关键，中国一直在建设人工岛，甚至可能寻求在南海部署核武器，一旦此举成功，中国在南海的堡垒将无法穿透；（2）中国的“马六甲困境”。中国经济严重依赖于被美国控制的马六甲海峡，为减轻战略风险，中国新开辟了途经巴基斯坦、缅甸等国的能源和贸易路线，但中国仍然担心印度洋的安全，并在多国建立了港口。作者表示，中国是否会控制这些地区，关键取决于美国的回应。美方正加大对中方活动的防范力度，并必将在总统大选后强化。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/15936-china-s-assertive-actions-continue-despite-the-spread-of-covid-19>

美国  
哈德逊研究所



## 抗击新冠肺炎：中国的叙事转变与东南亚

2020.04.07

在过去的几个月中，中国政府对海内外受众转变了对抗疫情的外交叙事话语。最初，中国当局似乎承认新冠病毒起源于武汉，在中国与病毒鏖战之际，报道的重点是显示其获得了包括东盟成员国在内的广泛外部支持。然而，在国内疫情得以控制并受到了美国将病毒扩散归咎于中国的指责之后，中国便开始在这个问题上与美国进行口水战。同时，在中国开始向其他国家提供援助以对抗冠状病毒之后，东盟国家再次成为焦点，中国此时对东盟的援助被描绘成中国对东盟疫情期间帮助的回报道之。更为重要的是，中国希望在这个过程中被视为一个能够与他国共御全球威胁的可靠合作伙伴，以试图修复其最初因未能做出及时反应而造成的损失。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_26.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS_Perspective_2020_26.pdf)

新加坡  
东南亚研究所

**ISEAS** YUSOF ISHAK  
INSTITUTE

## 新冠肺炎疫情下的美国对外关系研究

### 美国是时候独立于中国了

2020.04.05

美国  
新美国安全中心



Center for a  
New American  
Security

作者认为，新冠大流行带来的最令人恐惧的一个方面是使人们意识到美国已不能自给自足地生产充足的基本物资来防御和抗击疫情。从 N95 口罩到呼吸机再到基本药品，美国都依赖中国。作者指出，美国不能再依靠中国甚至其盟友来生产国内在疫情期间需要的产品。多年来，随着美国从军事装备零部件到稀土矿物等一系列领域对中国的依赖不断增长，这种依赖上升为美国国家安全界日益关注的一个问题。如今，疫情的紧迫性使美国不能再忽视这种依赖，如今的美国需要像冷战时期那样开创一个发展制造业的新方法：（1）国家层面应当制定产业战略；（2）联邦、州和地方政府层面应通过税收激励和贷款担保来鼓励制造业更为灵活；（3）私营部门应将制造业的灵活性作为其投资评估的标准之一。（董榕 摘译）  
<https://www.cnas.org/publications/commentary/time-for-the-us-to-declare-independence-from-china>

### 新冠病毒危机或将重塑美国的中东政策

2020.04.30

美国  
和平研究所



UNITED STATES  
INSTITUTE OF PEACE  
Making Peace Possible

尽管冠状病毒尚未在中东地区全面爆发，但是疫情的后续影响可能以最深刻的方式影响该地区。疫情蔓延可能加剧该地区根深蒂固的问题，如治理不善、经济增长不足、社会裂痕深刻、国内外冲突不断以及百姓流离失所的问题，进而重塑中东地区的后疫情格局。美国应借此机会对原有的中东政策作出调整。过去二十年，美国在中东的军事干涉和反恐政策对于改进中东政治环境收效甚微，相反加剧了中东诸多问题的爆发和延续。一旦美国从最严重的疫情状态中摆脱出来，就应优先考虑该地区的外交建设和经济发展的可能性，以真正解决中东地区后疫情时代的问题为战略核心。（孙思洋 摘译）  
<https://www.usip.org/index.php/publications/2020/04/coronavirus-crisis-could-reshape-us-policy-middle-east>



## 新冠疫情下美军运营体制的变化及其对日美同盟的影响

2020.04.30

3月执行海上任务的“西奥多·罗斯福”号航母舰长致函美国海军高层，称“当前并非战争状态，海军战士不该死在舰上。”美国海军以散布含有机密情报的信件为由解雇了舰长，但此后包括舰长在内的900多名船员被确诊为新冠感染者，已有一人死亡。这一事件让美军指挥系统与领导力成为社会关注的焦点。作者指出，新冠疫情的爆发可能会让特朗普政府2018年宣布的“动态兵力部署”（DFE）理念推行受阻；阻碍航母的正常运转；并因供应链中断而影响美军的即时反应能力。从日美同盟角度看，美军活动在太平洋地区的减少和反应速度的下降可能影响地区稳定。日本应当提高自卫队的即时反应能力，并尽快同美军就新的运营体制和疫情影响进行对话，盟国之间不应存在社交距离。（王敏钊 摘译）

[https://www.jiia.or.jp/strategic\\_comment/2020-8.html](https://www.jiia.or.jp/strategic_comment/2020-8.html)

### 日本 国际问题研究所



## 新冠肺炎疫情下的欧洲研究

### 与新冠赛跑：欧洲的疫苗政策

2020.04.21

为制止新冠大流行、重新开放经济和阻止二次流行，世界需要疫苗。快速开发疫苗是长期解决方案的重要组成部分，但疫苗的开发成本高，且存在高失败率的风险，目前为止还没有针对新冠病毒的疫苗或疗法获得监管机构的批准。有希望的临床试验项目还太少，更多的项目需要同时进行开发，最终应以较低的成本向所有需要的人广泛提供。私营的生命科学公司在疫苗开发方面投资不足，尤其是在实施强制许可或价格管制的情况下，因此需要公共资金的投入来降低疫苗开发投资的风险，并在强制许可或价格规定上与私营公司激励之间取得平衡。鉴于投入到新冠疫苗的公共资金十分有限，该报告提出了一项分阶段的公共预算支持计划，计算出确保供应大量且低成本疫苗所需的公共预算。报告指出，尽管预算数额巨大，但与卫生、社会和经济成本相比将会是一笔划算的交易。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/wp-content/uploads/2020/04/PC-07-2020-210420V3.pdf>

### 欧洲 布鲁盖尔研究所



## 民主和紧急状态：

## 西巴尔干、克罗地亚和斯洛文尼亚对新冠危机的反应

2020.04.20

为了减缓新冠病毒的蔓延，许多国家已宣布进入紧急状态，民众的基本权利、自由以及民主体制受到限制。文章集中讨论疫情对阿尔巴尼亚、波黑、克罗地亚、科索沃、黑山共和国、北马其顿、塞尔维亚和斯洛文尼亚等东南欧国家民主发展的影响。以上被观察国对新冠疫情的最初反应呈现出一个关键的相似性：各国领导人正在动用行政权力，在缺乏抵抗的情况下攫取大量权力。其次，各国在抗击新冠肺炎方面的做法大有不同：北马其顿、阿尔巴尼亚、塞尔维亚和波黑实行了紧急状态，其他国家则未宣布。种种反应清楚暴露了东南欧国家政治和政党制度的弱点，即使在非常时期，经常性的政治争端仍阻碍政府和反对派之间的进一步合作。科索沃政府在疫情期间因不信任案下台。塞尔维亚和北马其顿的议会选举不得不推迟，疫情是否会对选举产生影响还有待观察。目前还未发现大规模的监控活动，在大多数被观察国，这可能更多地是由于缺乏必要性技术，而不是掌权者有意要保护公民的个人数据。

（曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/belgrad/16119.pdf>

德国  
艾伯特基金会



## 后新冠病毒时代已经到来

2020.04.30

欧洲疫情的蔓延考验欧洲民主制度的抵抗力，敦促欧洲发展新型的全球化，使其可以在开放市场的优势和相互依存之间达成妥协，在国家的主权与安全之间取得平衡。欧洲应从六个方面建立战略自主权：（1）提升医疗保健和未来科技领域的独立性；（2）保持供应链上游的战略自主；（3）确保关键基础架构免受网络黑客攻击；（4）确保决策权独立于离岸经济活动；（5）扩大科技监管范围；（6）在缺乏全球治理的多边体系中发挥领导作用。与此同时，文章建议欧洲采取措施，预防中美竞争对世界其他地区——尤其是非洲地区——的负面影响。欧洲需要率先加强欧盟内部成员间的团结，其模式才更能得到世界的认可。（孙思洋 摘译）

<https://www.ecfr.eu/page/->

[/the\\_post\\_coronavirus\\_world\\_is\\_already\\_here.pdf](https://www.ecfr.eu/page/-/the_post_coronavirus_world_is_already_here.pdf)

欧洲  
对外关系委员会



## 国防与新冠肺炎：预算削减不应该被提上议程

2020.04.16

荷兰  
国际关系研究所



新型冠状病毒已经席卷全球，既有研究主要聚焦于公共健康、社会福利经济以及疫情下的中美竞争，但本文集中讨论新冠疫情对武装部队角色的影响。文章指出，新冠病毒引发的地缘政治影响和国防支出变化值得关注。由于特朗普政府对疫情爆发的缓慢反应以及对中国政府的猛烈抨击，新冠病毒正在加速全球权力从美国向中国转移，加之中国政府对疫情重灾区意大利如兄弟般的支持，这种全球权力结构的变化呼之欲出。同时，当前对武装力量的关注甚少，我们已经陆续看到很多军队为医院和医护人员提供医疗设备和其他支持的影像资料，可见军方在疫情期间的作用。而即便欧洲政府需要财政拨款支持经济恢复和创造更多的工作机会，政府不应贸然削减国防开支，欧洲应该维持现有的国防开支，保证军方有能力为疫情提供援助，同时提高欧洲的自我保护能力。（孙思洋摘译）

[https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-04/Alert\\_Defence\\_and\\_Covid-19\\_April\\_2020.pdf](https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-04/Alert_Defence_and_Covid-19_April_2020.pdf)

## 新冠肺炎疫情下的东亚与东南亚研究

### 被强化的形象：新冠疫情、中美对抗与东南亚

2020.04.24

新加坡  
东南亚研究所



在新冠肺炎疫情爆发之前，东南亚国家就已经不信任中美两个超级大国，并担心两国竞争升级，流行病的爆发很可能进一步加剧相关担忧。华盛顿和北京关于病毒爆发起源和处理上的分歧，以及两大国间合作的缺乏，损害了中美在东南亚国家心目中的形象。病毒的传播给美国在印度太平洋地区的军事行动带来了挑战，而中国则抓住这一机会证明其在应对病毒方面做出的卓越反应，并继续在南海主张其领土主权和管辖权。同时，病毒在中国工业中心地带的流行也加速了制造业外商直接投资从中国转移到东南亚的进程。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_34.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS_Perspective_2020_34.pdf)

## 日本与新冠肺炎疫情

2020.04

根据2019年第四季度的数据，2020年的日本经济将减速并可能出现衰退。新冠肺炎疫情无疑将加剧这一风险。日本是除中国以外最早有本土确诊病例的国家。起初，日本政府出于经济考虑没有采取限制措施，但从4月7日起宣布部分地区进入紧急状态，4月16日宣布全国进入紧急状态。据推测，2020年第一、二季度的日本经济将分别同比下降2.9%和11%，这意味着日本将陷入经济衰退。奥运会的延期将至少额外增加40-50亿美元的支出，对私企的影响更是难以估计。疫情不仅会阻碍安倍政府的经济改革即所谓“安倍经济学”的实施，也会减缓其修宪进程。安倍曾期待通过奥运会提高支持率以推进修宪，但现在随着疫情的蔓延，自民党高层建议修宪一事最好等到疫情过后再讨论。为提振经济，日本政府将可能会寄希望于提高出口能力，并因此继续采取支持自由贸易、反对贸易保护的政策。欧盟应该在这类活动尤其是中美贸易纠纷问题上与日本加强合作。（董聪利 摘译）

[https://www.pism.pl/publications/Japan\\_and\\_the\\_COVID19\\_Pandemic](https://www.pism.pl/publications/Japan_and_the_COVID19_Pandemic)

波兰  
国际事务研究所



## 应对新冠疫情在东南亚的蔓延

2020.04.14

面对新冠疫情，东南亚各国已经进行了一系列应对，其中既有像新加坡一样应对得当的国家，也有柬埔寨一般准备不足的国家。作者指出，如果不做出迅速反应，新冠疫情可能在东南亚——尤其在卫生状况脆弱的难民和国内流离失所者中——大爆发。作者指出，虽然美国也正在应对本国的疫情危机，但仍应通过以下方式支持其在东南亚的伙伴国家：（1）不断更新对东南亚贫困国家援助需求的评估，考虑以创新方式重新制定援助方案；（2）谴责东南亚国家以新冠疫情为借口，限制言论自由、镇压政治异见的行为；（3）促进信息自由；（4）在东南亚抗击疫情过程中，鼓励市民社会积极参与、支持抗疫工作。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/report/responding-covid-19-southeast-asia>

美国  
传统基金会





## 新冠病毒与区域团结：东盟能够和应当做什么

2020.04.14

一些批评人士可能会说，东盟迄今为止在应对新冠病毒方面做得太少。对此，我们应当明确东盟作为一个整体能做什么：（1）加强病毒检测。许多东盟国家报告的感染率很低，但这可能是由于检测不足造成的。中国和新加坡已经向东盟提供了成套装备和医疗物资，预计报告的病例将急剧上升；（2）整合供应链实现共赢。在东盟，许多医疗产品的生产依赖于跨境供应链。以口罩生产为例，鉴于当前的物资稀缺，拥有各项原材料的国家很可能限制出口，最终完成口罩生产的国家也可能如此，最终的结果是双输——这些国家都无法得到充足的口罩。东盟成员国需确保医疗用品和其他必需品的继续流动，而不是施加限制；（3）开展更广泛深入的对话。如重视“东盟+3”安排，和中日韩等关键合作伙伴交流分享政策经验和教训。（张一鸣 摘译）

<http://www.siaaonline.org/commentary-coronavirus-and-practical-solidarity-what-asean-can-and-should-do/>

新加坡  
国际事务研究所



## 我们时代的危机

2020.04.01

新型冠状病毒的传播引发了全球健康危机，病例的日益增多导致恐惧和误解在世界范围内日趋严重，马来西亚亦无法在当前这个充满疾病和错误信息的世界中免疫。当前，马来西亚面临三个亟待解决的问题：（1）如何在控制疾病流行的同时，更好地保护言论自由，主要体现在《刑法》第505(b)节和1998年《通信和多媒体法》第233节的适用性问题；（2）新冠病毒的大流行已经不仅限于对经济、旅游、医疗系统、社区生活等领域造成影响，可以预见的是，这种病毒已经开始加剧国家多边体系的现有裂痕；（3）虽然东南亚国家已在报告境内确诊病例方面达成了共识，但目前各国仍未能就应对疫情实现密切合作。（范佳睿 摘译）

[https://www.isis.org.my/wp-content/uploads/2020/04/FINALDRAFT\\_ISISFOCUS\\_APRIL1.pdf](https://www.isis.org.my/wp-content/uploads/2020/04/FINALDRAFT_ISISFOCUS_APRIL1.pdf)

马来西亚  
战略与国际问题  
研究所



## 新冠肺炎疫情下的全球治理与国际秩序

### 后新冠病毒时代将改变全球化面目

2020.04.17

美国  
新美国安全中心



作者认为，受制于封闭边境、旅行禁令、瘫痪的供应链和出口限制等疫情防控措施，全球化本身可能成为冠状病毒的受害者。事实上，在疫情危机爆发之前，全球化就已处颓势。这场疫情会暴露全球供应链中过度依赖的风险，促使各国重新将生产链调整至国内，削弱国际相互依存的概念。当疫情在美国蔓延时，美国意识到有72%的美国制药工厂位于国外（主要是在欧盟、印度和中国）；法国和德国等奉行自由主义的国家不仅对游客关闭了边境，还禁止口罩出口（即使对友好的国家也不例外），而这些禁令在解除后仍然冲击着人们的认知。当各国突然为己而战，国际相互依存的概念值得反思。作者认为，后新冠时代的全球化会发生以下变化：（1）各经济体将让供应链多样化，并减少对中国的依赖；（2）经济一体化将从全球层面转向地区和双边层面；（3）美国和多数西方国家将仍聚焦于全球化的失败和保护劳动者经济免受损失的议题上，但以孤立主义和保护主义取代全球化是愚蠢的。（董榕 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/commentary/globalization-will-look-very-different-after-the-coronavirus-pandemic>

### 大流行加速去全球化趋势

2020.04.23

美国彼得森  
国际经济研究所



新冠大流行正在推动世界经济退出全球经济一体化。如今，政策制定者和商界领袖都在质疑全球供应链是否延伸得太远，而在一个联盟关系不确定、国际合作缺失的环境中，他们也在考虑是否应该减少经济上的相互依赖。来自国家安全和公共卫生方面的担忧助长了保护主义，尤其是在医疗设备和食品供应方面，国内采购得到了特别的强调重视。作者指出，这种倒退虽然不会导致全球化的终结，却能够至少部分地逆转全球化的趋势。根据世界贸易组织的预测，2020年国际贸易将下降13%到32%，预期降幅远远超过全球GDP。更重要的是，政策制定者采取加速去全球化的措施来应对健康和经济危机，这意味着各国在过去几十年来对经济一体化的看法将经历转变。随着美国领导的失败，过度反应和保护主义抬头的风险加剧，缺乏协调与合作的应对措施可能会导致上世纪30年代以邻为壑政策的重演。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/pandemic-adds-momentum-deglobalization-trend>

## 全球新冠危机：不均衡的复苏与攀升的政治风险

2020.04.09

新冠大流行是自 2008 年金融危机以来全球经济面临的最严重威胁，中国、美国和其他主要经济体发布的第一季度经济数据预示 2020 年全球 GDP 将大幅萎缩。但与 2008 年相比，世界进入这场经济危机时的状态要弱得多，增长乏力之余，国际政治关系也堪忧。此次全球经济危机的驱动因素是政府及其大规模的人口隔离政策，而非金融业的过度扩张。因此 2020 年的经济混乱可能会在脆弱国家引发进一步的国内不稳，并助长民族主义和分裂，而危机导致的政治后果将部分取决于经济复苏的情况。2010 年中国曾通过前所未有的大规模经济刺激计划推动了全球经济的复苏，但未来中国任何新的刺激计划都将更具有针对性、规模将更小，因此全球复苏可能要经历更为缓慢、断续的过程。这场危机发生时，无论在发达还是新兴经济体，公众已然对政府和机构抱有高度不信，而复苏的不均衡可能会加剧现有的不满情绪。把政治注意力从多边参与转移到国内问题上，可能会助长保护主义和民族主义，进而影响经济复苏的力度。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/04/gstrat-coronavirus-crisis-and-rising-political-risk>

英国  
国际战略研究所



## 我们需要后新冠病毒时代的“大西洋宪章”

2020.04.16

作者指出，“大西洋宪章”（The Atlantic Charter）是英美两国领导人于 1941 年 8 月就战后世界秩序达成的一系列共识，是联合国、北约和关贸总协定等国际机制的重要基础。当前，联合国秘书长古特雷斯已经将冠状病毒称为自第二次世界大战以来最具挑战性的危机，各国政府干预经济的手段在速度和规模上都是空前的。从长远来看，疫情可能会影响人口流动，限制贸易和金融，阻碍国际合作。正如罗斯福和丘吉尔所证明的那样，思考与筹划的时机并不是在危机即将结束之时，而是在危机逐渐显现之时。美国面临的问题包括：能与中国在竞争的同时合作吗？如何优先应对国家安全挑战并部署相应资源？是否要与俄罗斯合作应对共同威胁？如何应对疫情后的债务危机？下一场全球性灾难会是什么样，等等。大流行为美国领导人提供了百年一遇的机会，效仿 1941 年制定一个针对大流行的大西洋宪章以谋取一个更好的未来。

（董榕 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/commentary/we-need-an-atlantic-charter-for-the-post-coronavirus-era>

美国  
新美国安全中心



Center for a  
New American  
Security

## 新冠病毒大流行对全球经济的影响

2020.04.25

新冠病毒已经形成全球流行的局面，受此影响，全球经济活动大规模暂停。为了评估新冠疫情大流行对全球经济的影响，作者用一般均衡模型（CGE），从需求和供给两个层面对新冠冲击（Corona Shock）的影响进行了模拟分析。结果表明，传统观念认为疫情不会破坏生产设施，对经济只会有短期冲击，但实际上新冠冲击的影响将是深远而广泛的。迄今为止全球经济从未出现过生产与消费同时遭到冻结的情况，新冠冲击的影响将达到甚至超过2008年的雷曼冲击水平。而疫情持续时间越长，传播范围越广，对全球经济的负面影响越大。当务之急是防止疫情在所有国家和地区的蔓延，尽快控制病毒传播。同时利用财政手段广泛支持因经济活动暂停而遭受损失的公司、员工与家庭。国际社会则需加强团结，援助脆弱国家，协调各国财政和货币政策，携手克服这一空前流行病。（王敏钊 摘译）

[https://www.jiia.or.jp/en/strategic\\_comment/2020/04/jiia-strategic-comments-2020-5.html](https://www.jiia.or.jp/en/strategic_comment/2020/04/jiia-strategic-comments-2020-5.html)

日本  
国际问题研究所

 公益財団法人 日本国際問題研究所  
The Japan Institute of International Affairs

## 我们能与新型冠状病毒和平相处吗：

### “环境和平建设”或可作为团结冲突各方的方法

2020.04.27

“环境和平建设”是一种将地球环境恶化视为人类共同敌人，以此团结因冲突而分裂的群体的和平建设方法。比如，以色列人和巴勒斯坦人搁置仇恨以共同解决水资源短缺的问题。而“环境和平建设”的思路也可应用于疫情期间的和平建设之中。基于抵抗病毒蔓延的共同目标，可以暂且冷冻巴以冲突、阿富汗武装斗争甚至也门内战。然而，虽然疫情爆发为团结冲突各方提供了机遇，但是疫情对和平建设造成的实际障碍还是不容忽视。不同于常规的自然环境恶化问题，疫情所要求的社交距离需要我们通过网络有效推进和平进程，诸如哥伦比亚和撒哈拉以南非洲国家的农村地区难以获得移动数据和可靠的互联网即为棘手问题。我们也需要思考，虚拟环境下的和平建设是否具有长期效果。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/04/can-we-make-peace-coronavirus>

美国  
和平研究所

 UNITED STATES  
INSTITUTE OF PEACE  
Making Peace Possible



## 新冠病毒引发网络激进主义与数字威权主义的对抗

2020.04.28

美国  
和平研究所



随着新冠病毒的扩散，许多社会运动不得不重新考虑其策略，街头抗议者由于检疫限制或被迫、或自愿地结束了各种公众抗议活动。但是，公众抗议活动的大幅度减少并不意味着激进运动消失，转战网络平台成为其新策略。然而，线上推进社会活动面临诸多困境。一方面，许多国家严格控制甚至直接管理本国的互联网服务供应商，以此监控、审查并限制数字网络的信息流，社会运动信息或被限制传播，或以虚假方式传播，破坏社会运动成员的内部信任。另一方面，虽然大多数人可能愿意参与网络活动，但仅靠线上行动不太可能培养出长期维持运动的强大信任网络。如果失去了强有力的组织结构，网络运动将难敌长期压制，最终难逃破产命运。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/04/amid-coronavirus-online-activism-confronts-digital-authoritarianism>

## 论 G20 在加速疫情后经济恢复中的作用

2020.04

美国彼得森  
国际经济研究所



该所发布最新报告探讨二十国集团(G20)如何能在包括健康危机、金融应对、贸易、国际货币基金组织和世界银行作用在内的 10 项政策领域中促进疫情后的全球复苏。所长 Adam Posen 及国际货币基金组织前任首席经济学家 Maurice Obstfeld 在序言中提出，重要经济体开展政府间集体行动，将对促进全球健康和经济的恢复发展有着重要意义。在全球经济危机中，G20 通过国际经济合作能够有效地：（1）通过同行压力，推动各国在国内政策上践行最佳做法；（2）遏制金融恐慌；（3）阻止经济上的相互敌视进一步加重危机；（4）帮助世界的贫穷地区渡过难关。目前，G20 国家为保自身利益而采取的行动对于避免经济崩溃和抢救生命是必要的，但还不足以支持这些目标在全球范围内实现。作者指出，该报告的多数建议要求政府相互进行行为约束，并做出有益改变，比如放弃自欺的贸易攻击政策和共同抵制美元短缺和资本过度流动等。多数政策配方并不需要大量的额外支出，但政府需要克服彼此间的不信任。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/sites/default/files/documents/piieb20-1.pdf>

## 在东京奥运会领奖台上体现出的全球化

2020.04

美国彼得森  
国际经济研究所

PIIE PETERSON INSTITUTE FOR  
INTERNATIONAL ECONOMICS

夏季奥运会是世界上最为全球化的体育赛事。到目前为止，夏季奥运会仅被推迟过三次——1916年、1940年和1944年，原因都是世界大战。因此，2020年东京奥运会将推迟一年举行、以应对新冠病毒大流行的决定，意义重大，且间接证明了此次疫情的破坏性。人们期待东京奥运会能够继续进化，使现代奥林匹克运动摆脱其发源的贵族式欧洲环境。随着贫困人口减少和全球经济收入的趋同，奥运会的参与范围扩大了，尤其是在设施和设备门槛较低的体育项目上，奖牌的形式也变得更加多元化。该政策简报预测了新冠疫情未发生的前提下，2020年东京夏季奥运会的奖牌数，认为美国仍将是奖牌榜首位，但由于奖牌总数增加，世界其他国家获得奖牌数将持续上升。该预测并不仅为了描述没有新冠疫情时奥运奖牌的情况，其建立的参照基准可在奥运会最终举行时使用，以检验全球大流行造成的不均衡影响。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/system/files/documents/pb20-6.pdf>

## 民族国家的回潮

2020.04.15

美国  
哈德逊研究所



过去40年，特别是冷战结束以来，国际政治的发展趋势围绕着这样一个命题：独立国家的行动范围在逐步缩小，“相互依存”和“全球治理”成为普遍追求。然而在全球化的世界中，这种相互依存对抗击新冠病毒的帮助微乎其微，集中体现在：（1）联合国秘书长古特雷斯今年3月发表声明，呼吁20国集团制定协调一致的“战时”计划，这一行为承认了联合国并非战略制定者；（2）世卫组织本应是国际公共卫生面临威胁时的吹哨者，但这次却在疫情爆发6周后才宣布进入紧急状态。此外，当前推动防疫工作的是国家内部的卫生系统而非世卫组织；（3）为了控制病毒传播，欧盟已关闭边境；（4）北约的决策机构对控制肆虐在其成员国领土上的流行病毒毫无建树。作者指出，民族国家的显著回潮并不意味着国际机构及其理念的消失，但是，后者并未能取代民族国家成为最杰出的政治组织形式，有些事只有国家能做。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/15939-the-return-of-the-state>

## 疫情以外的美国及其对外关系研究

### 为美国经济和国家安全利益打击腐败

2020.04.13

美国战略与国际问题研究中心高级副主席、繁荣与发展项目主任任若迪(Daniel F. Runde)及项目助理研究员梅茨格(Christopher Metzger)撰写的一份报告指出,腐败对世界各地的政府、经济和社会造成不少困扰。根据世界经济论坛(WEF)的数据,全球每年因腐败而损失的资金高达2万亿美元。这些资金本可以在很大程度上填补联合国17项可持续发展目标(SDGs)的资金缺口,并帮助各国为应对例如Covid-19(新冠病毒)等全球流行病做好准备。报告认为,美国应该重新夺回在全球反腐败努力中的领导地位,在众多原因之中,最关键的是经济方面的原因。中俄等美国的全球竞争对手提出了另一种发展模式,这种模式在很大程度上忽视了透明度、法治和良好治理等问题。如果所有公司都必须遵守相同的反腐败法律,且提高采购过程的透明度,那么美国公司赢得合同的机会会更大。发展中国家的经济增长不仅会降低失业率、增加稳定性,也有利于美国的国家安全利益。(曾楚媛 摘译)

<https://www.csis.org/analysis/fighting-corruption-us-economic-and-national-security-interests>

美国  
战略与国际问题  
研究中心  
CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &  
INTERNATIONAL STUDIES

### 期待美国的新外交政策

2020.04

2020年的美国外交政策将会出现停顿。今年,拜登有可能当选总统——虽说这不会立即扭转特朗普任期的后果——而新冠病毒的政治后果已迅速引发民众对当代全球化世界运作的质疑。城市、州和国家处于封锁状态;全球经济几乎完全停滞;对多边主义、民主和治理机构功能失调的失望情绪与日俱增。考虑特朗普任期结束和新冠疫情之后的美国新外交政策将何去何从,需要了解美国过去30年外交政策的大致脉络和其中存在的政策缺陷,以及美国是如何走到这一步的。重新考虑新的大国竞争和美国国家安全的构成,将让我们重新理解美国当前最迫切的挑战和未来发展的可能。随着拜登被提名为民主党总统候选人,有必要考虑拜登的政策纲领将可能发生的转变,以便在应对全球疫情流行挑战的同时,容纳和团结民主党内的不同派别。把上述因素纳入考虑,便可能推测美国近期包括大西洋关系在内的外交政策新目标。拜登面临的更大挑战将是如何与盟友和合作伙伴达成新的、持久的共识,这一共识应当超越单一总统任期。(曾楚媛 摘译)

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/usa/16126.pdf>

德国  
艾伯特基金会



## 后 2020 时代：民主党领导下的印太战略

2020.04.23



新加坡  
东南亚研究所

虽然美国正忙于应对病毒危机，但是平衡和对抗中国一直是其最高的优先事项。即便拜登团队将摒弃“美国第一”的论调，采用更加全球化或国际化的表述方式，然而他亦将对对中国采取比奥巴马政府更具对抗性的行为方式。在此基础上，他将更加重视与东南亚合作以塑造该地区，推进美国的共同战略、军事、经济、政治和全球治理目标，强调人权，并主张以改革方式促进问责制以及建立更具透明度的国内机构。这意味着美国对东南亚国家和东盟赋予了更高的期待，希望东南亚发挥更加积极和先导性的作用，以帮助美国对抗中国的战略和行动。如果事与愿违，美国或将采取强硬威慑，并提高其在包括美日印澳四方安全对话（Quad）在内的地区合作机制中的收益。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_33.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS_Perspective_2020_33.pdf)

## 应对中国挑战美国应采取的十个措施

2020.04.30

美国  
传统基金会



为了在与中国进行的大国竞争中胜出，作者提出以下十条措施建议：（1）领导国际社会，彻查新冠病毒的来源；（2）扩大美国传统自由贸易承诺的范围，利用美日印澳四方安全对话（Quad）框架，同澳大利亚（已签）、印度和日本等国签订自由贸易协定；（3）支持印太司令部司令提出的“重获优势”计划，确保在印太地区所需的军事资源；（4）为同中国在经济领域长期竞争做好准备；（5）直面 5G 竞争；（6）遏制中国在国际组织中的影响力，在确保支持自由世界的个人担任国际组织领导人的同时，确保国际组织雇佣更多美国人；（7）在中国问题上同欧洲合作；（8）打击中国的经济间谍与知识盗窃；（9）帮助台湾保持事实上的独立；（10）坚持以价值观为核心。最后，作者指出，同中国的战略竞争将是一场漫长而复杂的竞争，从长远来看，一个更自由的印太地区更符合美国利益。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/commentary/10-steps-america-should-take-now-respond-the-china-challenge>



## 中美竞赛与跨大西洋关系的命运

2020.04.23

技术主导权也即经济主导权是中美两国全球竞争的一个关键维度，不过，中美之间的竞争远不止经济，比如新冠肺炎疫情就是一个全新的层面。新冠疫情对欧盟和跨大西洋关系有何种影响？作者认为，中美两国间的技术竞争既可能会对跨大西洋关系造成破坏性（disruptive）的影响，也可能产生治愈性（healing）的影响。为了避免出现消极影响，有必要制定一个新的、统一的、与中国有关的跨大西洋议程。报告指出了除技术以外欧盟和美国能够并且应该找到共同点的几个领域，并强调必须以捍卫西方价值观为前提，而后创建一个关于贸易和中国投资的更广泛的跨大西洋对话，就中国带来的军事和安全挑战达成共识，最后在有关大西洋两岸共同利益的问题上努力改变中国的行为。今天，中国在地缘、功能性和组织领域向欧盟和美国提出了挑战。而在这些领域，欧盟同美国关系更为亲近。华盛顿与其欧洲伙伴、盟友之间的进一步双边争端必须划上句点，大西洋两岸必须对中国采取更为一致的态度。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/us-china-race-and-fate-transatlantic-relations-0>

美国  
战略与国际问题  
研究中心  
CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &  
INTERNATIONAL STUDIES

## 中美战略竞争：起因、过程及其对欧洲的影响

2020.04

过去两年来，中美竞争已经成为国际关系的新范式，既左右着战略讨论，也对政治、军事和经济动态产生着直接影响。中美对权力和地位争夺的背后是日益明显的政治和意识形态的分歧，同时技术的开发和使用也是两国竞争中不可忽视的一部分。特朗普总统与习主席领导风格各异，在冲突中以各自的方式破坏着国际秩序和体制。两国竞争也对世贸组织等多边机构造成负面影响。作者认为，欧洲应当避免在经济和技术领域中，在中美两国间做出非此即彼的选择。欧盟为了保证其战略自主权，需要制定一个统一的中国政策，而这一政策的制定需要欧洲各国之间“超国家地缘政治”的实现。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/strategic-rivalry-between-united-states-and-china/>

德国  
国际与安全事务  
研究所

SWP

## 疫情以外的对华研究

### 中国的崛起与北约： “北约-太平洋论坛”如何提高同盟凝聚力

2020.04

中美竞争的加剧将会危及北约内部的政治凝聚力。新冠肺炎可能会进一步加剧该风险，因为疫情可能会使美国削减防卫支出或调整其优先项，并转而要求北约盟友在跨大西洋甚至全球安全上贡献更多力量。为避免这种情况，北约需要对中国的崛起做出明确回应。为此，作者建议北约与印太地区的友好国家建立“北约-太平洋论坛”。尽管进一步介入印太地区事务或许并不符合北约的利益，但从战略上说，创建一种新的政治工具来证明北约对该地区现有秩序的支持是十分重要的。尽管它不能解决所有问题，但却有助于限制跨大西洋紧张局势升级的风险。在双边合作中增加多边框架不仅不会增加北约违背其成员国意愿而被卷入欧洲之外军事冲突的风险，还有助于实施预防性外交，从而降低美国在南海问题上要求北约提供军事支持的概率。从长远来看，它还将有助于调整北约成员国及其伙伴对威胁的认知，促进其在应对中国、俄罗斯及其他威胁方面的政策协调，继续发挥北约在欧洲-大西洋地区的集体防卫功能。（董聪利 摘译）

[https://www.pism.pl/publications/NATO\\_and\\_the\\_Rise\\_of\\_China\\_How\\_a\\_NATOPacific\\_Forum\\_Could\\_Augment\\_Alliance\\_Cohesion](https://www.pism.pl/publications/NATO_and_the_Rise_of_China_How_a_NATOPacific_Forum_Could_Augment_Alliance_Cohesion)

波兰  
国际事务研究所



### 帝国前哨：具有中国特色的基地政治

2020.04.06

中国建军 90 周年前夕，在非洲国家吉布提设立的军事基地正式成立。这是中国武装部队第一次在海外部署永久性军事力量。吉布提基地代表着中国外交政策和防御政策的转移，也表明中国正在采取更加灵活的“不干涉原则”。吉布提基地不仅标志着中国在非洲和印度洋地区军事存在的扩大，也是其将“一带一路”倡议安全化的代表。同时在“一带一路”的倡议下，海外基础设施网络不断发展，中国更有能力保护其全球贸易和通讯路线。此外，通过资助和建设两用港口和基础设施，中国正在逐渐确立全球海洋强国地位，这种基于打造海外设施的战略，与第二次世界大战后的美国政治异曲同工。即便中国不赞成美国对军事优势的追求，反对其破坏国际安全体制，但是中国似乎也正走上同样的道路。（孙思洋 摘译）

[https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-04/Policy\\_Brief\\_Chinese\\_Base\\_Politics\\_April\\_2020.pdf](https://www.clingendael.org/sites/default/files/2020-04/Policy_Brief_Chinese_Base_Politics_April_2020.pdf)

荷兰  
国际关系研究所



## 日本能成功与中国脱钩吗？

2020.04.16

美国  
哈德逊研究所

此前，日本安倍政府决定从经济刺激计划中拨款 2435 亿日元（约合 22.5 亿美元），帮助日本企业将制造业供应链移出中国。事实上，美国从中国撤回供应链的成效相当有限，87% 的美国企业由于在中国业绩良好，并不愿从中国转移产业链。但作者认为，相比美国，安倍政府更有可能获得成功，原因如下：（1）地理优势。东亚已成为全球领先的制造业综合区，日本在将更多的供应链移回日本（或东南亚）的过程中依然可以利用该地区的产业集群效应；（2）时机得当。新冠疫情严重扰乱了区域和全球供应链，需求的放缓也降低了满负荷生产的紧迫性，现在正是重新评估和重组供应链运作的最佳时机；（3）政治环境驱使：后疫情时代世界各国将充满指责，尤其是美国对中国，届时严重依赖中国供应链的日本企业将会受到美国经济制裁和限制的影响，最好在这之前进行多元化的对冲；此外，当前中国疲于应付美国，无暇顾及日本在经济上疏远中国的举动。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/15940-can-japan-successfully-decouple-from-china>

## 疫情以外的印太与中东研究

## 澳大利亚与海上东南亚国家的战略分歧

2020.04.01

新加坡  
东南亚研究所

澳大利亚和海上东南亚国家对于冷战和美国单极时代的反应是趋同的，这为双方的战略合作和互利共赢奠定了坚实基础。然而澳大利亚与海上东南亚国家对于中美博弈的态度却并非如此，各方在战略地理（strategic geography）、军费开支以及应对中国日益扩大的影响力等方面存在分歧。这些分歧为海上东南亚国家提供了战略利益：（1）尽管澳大利亚对中国日益扩大的影响力感到担忧，但它仍在与中国推进更深层次的经济一体化，于 2019 年就签署了东盟主导的、包含中国在内的区域全面经济伙伴关系协议（RCEP）；（2）澳大利亚与美国分担军费开支，维持了美国在海上东南亚的军事存在，弥补了东盟及东南亚国家在安保上的不足；（3）澳大利亚更愿意批评中国在南海的非法活动，增加了中国采取这种行动所须付出的代价。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_24.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS_Perspective_2020_24.pdf)

## 战后日本安保与“宪法9条·安保体制”

2020.04

日本  
防卫研究所



“宪法9条·安保体制”是战后日本外交、安保政策的基本框架，其基本含义是在遵守宪法第9条、保留最小限度自卫能力的同时，通过日美安保来维护日本安全。该体制体现了宪法第9条与日美安保之间的共存关系。冷战结束以来，日本的安保政策发生了诸多变化，尤其是安倍政府提出在“存立危机事态”时允许部分使用集体自卫权，这在战后日本安保史上具有划时代意义。安保政策的变化是否意味着“宪法9条·安保体制”已经终结？作者认为“存立危机事态”的认定仍受第9条的严格限制。此外，在该事态下行使武力也被限制在最小限度，目前难以想象日本自卫队会在远离日本本土的地区与美军共同作战。而且，日本决策层目前对日美同盟的思考主要集中在“要成为美国有价值的盟友应该做什么”这一问题上，而非超越日美安保框架、追求自立的防卫政策。日美安保体制的强化反倒可能减弱日本强化自主防卫能力的必要性，日本国内修改宪法第9条的民意诉求也会减弱。（董聪利摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary114.pdf>

## 东盟智慧城市网络：伙伴关系的催化剂

2020.04.21

新加坡  
东南亚研究所



自2018年成立以来，东盟智慧城市网络（ASEAN Smart Cities Network, ASCN）已发展成为市政府参与和自治的协作平台。相较于通常是在区域和国家层面进行的东盟合作伙伴关系，ASCN侧重于在国内城市层面探索具有升级可能的解决方案。目前，ASCN已发展成为东盟外部伙伴关系的坚实基础，美国、澳大利亚、日本、中国和韩国等东盟既有的外部伙伴都承诺就ASCN展开合作。ASCN具体在六个重点领域开展工作：（1）公民和社会；（2）健康和福祉；（3）安全和安保；（4）环境质量；（5）基础设施建设；（6）工业和创新。在这些重点领域中，工业和创新部门以及安全和安保得到了参与国家与城市的最大关注。（范佳睿摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_32.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS_Perspective_2020_32.pdf)



## 土耳其与巴基斯坦：“特殊关系”？

2020.04.17

英国  
国际战略研究所



近年来，土耳其和巴基斯坦加强了外交和军事关系，比如给予土耳其人和巴基斯坦人双重国籍协议的讨论、巴基斯坦计划庆祝基拉法特运动 100 周年、以及土耳其大使宣布在巴基斯坦卡拉奇建设最大的领事馆等，无疑都是土巴特殊关系的迹象。作者撰文提出，理解这种“特殊关系”可能有助于西方改善自身与巴基斯坦和土耳其的关系。土耳其总统埃尔多安被西方抛弃，但在同为伊斯兰国家的巴基斯坦找到了支持，两国间的国防联系也日益密切。土耳其的外交政策如走钢丝，试图在东方与西方之间取得平衡，而其在克什米尔问题上对巴基斯坦的支持也引起了印度对土巴关系的注意。此外，沙特阿拉伯与土耳其和巴基斯坦的关系也在解构土巴特殊关系，利雅得如何看待埃尔多安与汗之间的发展以及这将对各自的双边关系有何影响，仍有待观察。对美国而言，与土耳其打交道的重点是叙利亚和俄罗斯的军事影响；与巴基斯坦，重点则是其在阿富汗所扮演的角色，及其与印度在克什米尔问题上的互动。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/04/dmap-turkey-and-pakistan-a-special-relationship>

## 疫情以外的俄罗斯研究

### 《中导条约》废除对普京政权的意义

2020.04

日本  
防卫研究所



《中导条约》的废除会对俄罗斯外交带来三方面的冲击：一是将加剧 2014 年俄罗斯兼并克里米亚以来美俄关系的恶化，如果双边军备管控机制失灵、出现军备竞赛，那么美俄在军事领域的对抗将可能升级；二是俄罗斯需要重新考虑对待中国核力量的态度，这可能会给中俄政治蜜月带来阴影；三是俄罗斯若在其远东地区部署射程可达日本的中程导弹，则可能导致日俄关系变化。从 2019 年起，俄罗斯国内对“未来战”和“军事主义”的讨论甚嚣尘上，随着《中导条约》的废除，该讨论可能会更加深入。同时，俄军将继续推进装备更新、强化军区和联合战略指挥部的部署。此外，在对外军事关系上，俄罗斯将为强化、扩大对外军事合作而增加武器出口。在东亚政策方面，俄罗斯军事领导层似乎正在重新权衡加强与朝鲜军事合作的重要性。（董聪利 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/east-asian/pdf/eastasian2020/j05.pdf>

## 共享的问题：俄罗斯与欧洲东部的转型

2020.04.23

欧盟当前的“东部伙伴关系”并没有建立真正的民主基础，没有搭建法治体制和强健的安全保障，而是由政治精英维持出一种所谓的表面民主，因而应结合新的地缘政治风险重新设计东部伙伴关系。近年来，随着俄罗斯在欧洲东部越发活跃，东欧多国再次陷入民主混乱，俄罗斯的威权主义甚至有扩散至西欧的迹象，东部国家同整个欧洲的关系将再次趋于混乱。欧盟应将互享主权作为未来建设东方伙伴关系的基础，从法制改革和提高安全保障的方面，从根本上推动民主转型。欧盟也应该在资金支持上为东部国家提供实质的援助，树立解决现实问题的决心。（孙思洋 摘译）

[https://www.ecfr.eu/page/-/a\\_problem\\_shared\\_russia\\_and\\_transformation\\_of\\_europe\\_eastern\\_neighbourhood.pdf](https://www.ecfr.eu/page/-/a_problem_shared_russia_and_transformation_of_europe_eastern_neighbourhood.pdf)

欧洲  
对外关系委员会



## 俄罗斯新北极政策文件：连续性多于变化

2020.04.06

2020年3月6日，俄罗斯总统普京批准了《2035年前俄罗斯联邦北极国家基本政策》（《基本政策2035》）。新的政策文件确定了俄罗斯未来15年的北极利益、目标和实施机制。该文件发布于俄罗斯与北极邻国之间关系紧张的当下，并正值俄罗斯2021年担任北极理事会主席国之前。在同俄罗斯2008年通过的《基本政策2020》文件与俄罗斯领导人发言进行比对之后，作者指出，《基本政策2035》虽然包含了一定新内容，但与以往战略相比，并未体现出俄罗斯北极政策有任何重大变化。俄罗斯将继续在北极地区就共同关心的问题同其他国家进行合作，以提高其区域领导力、推进其经济议程。与此同时，俄罗斯似乎计划继续严厉谴责挑战北极地区安全的行为，同时还将提高其军事能力，以缓解对北极地区安全的担忧。（王敏钊 摘译）

<https://www.sipri.org/commentary/essay/2020/russias-new-arctic-policy-document-signals-continuity-rather-change>

斯德哥尔摩  
国际和平研究所



## 贸易、科技、能源与国际关系

### 消费对贸易冲击的反应：以中美贸易战为证

2020.04.01

美国

卡托研究所



该报告指出，有证据表明，贸易对劳动力市场产生了重要的分配效应，但单纯研究劳动力市场并不能完整反映经济福利在个体间的分配状况。要完整了解贸易冲击的福利分配效应，可以研究人们如何通过调整消费应对贸易冲击，以及家庭适应这些冲击的能力。作者研究了2017年至2018年间中国对美贸易政策的变化，以及同时期美国县级新车销售的整体情况，将新车销售作为衡量指标来观察消费对贸易冲击的反应。作者发现，贸易政策的变化对消费产生了很大的影响：被征收高关税的县相对于被征收低关税的县而言，新汽车销售增长至少下降了3.8个百分点。据作者估算，这意味着这些县的总消费减少高达540亿美元。本文有助于理解理解美中贸易战的经济后果。（董榕 摘译）

<https://www.cato.org/publications/research-briefs-economic-policy/consumption-response-trade-shocks-evidence-us-china>

### 工业革命 4.0 对印度信息科技服务业的影响

2020.04

德国

艾伯特基金会



该报告以定性研究分析工业革命 4.0 对印度信息科技服务行业的渗透和后续影响。报告研读了直接或间接影响该行业增长、发展的主要中央和州政府政策；现有文献和利益相关者的访谈表明，工业革命 4.0 技术在该领域的应用仍在增长：

(1) 企业希望招聘具有新兴技术基础知识的高技能员工，工作角色的变化和工作的密集化已显现；(2) 除少数科技巨头，该行业还未准备好投资工业 4.0 相关技术，相反，成功试验新兴技术的小型初创企业被老牌企业收购或合作；(3) 技能培训机构肩负重新培训、提高劳动力技能的责任；(4) 技术变革对不同性别的影响迥异，印度的数字性别鸿沟和不良网络环境阻碍了女性进入该行业，而根深蒂固的男权偏见进一步强化这一趋势；(5) 行业生产率有所提高；(6) 该行业技术发展也为医疗、纺织和汽车等相关部门创造就业机会。报告提出建议：第一，印度应将出口目标国多元化，打入日本等其他主要市场；第二，在个人层面反复强调终身学习能力的重要性；第三，行业应与政府、学术机构合作，为未来和现有劳动力提供先进的教育和提高技能的机会；第四，加强劳动力社会保障；第五，升级研发生态系统。（曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/indien/16795.pdf>

## 开放金融：改变游戏规则的改革

2020.04.09

报告总结了 2019 年底在罗马举行的第六届年度金融监管展望大会全体会议的要点和讨论。展望未来，应对数字化带来的挑战将继续是金融领域的一个主要主题，数字化将继续对监管机构和监管者产生影响。报告聚焦数字革命对金融机构产生的主要影响以及新金融生态系统下监管面临的具体挑战，并囊括了私营部门对该话题的看法。传统银行之外，越来越多的银行服务在加速发展，不断创新的金融机构正在提供新的、日益数字化的金融服务。欧洲的两项主要监管改革即第二次《支付服务指令》(PSD)和《通用数据保护条例》(GDPR)，也在迫使银行与竞争对手共享客户数据。这些监管改革为加强竞争和新参与者进入市场开辟了道路，有助于改善顾客满意度和金融包容性。新参与者可能来自金融科技开发商、电信供应商、能源公司、零售商等不同的行业部门，当然少不了全球科技巨头；它们在金融价值链中各占一席之地。这只会增加欧洲银行削减成本和改善服务的压力。这种混乱对整个金融体系有哪些更广泛的影响？会带来哪些已有或新增的风险，给金融监管机构和其他政策制定者带来哪些挑战？各种问题在全球的出现，模糊了受监管企业和不受监管企业之间、甚至整个金融和非金融行业之间的传统界限。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cigionline.org/publications/open-finance-game-changing-reform>

加拿大  
国际治理创新中心



## 贸易一体化对和平有贡献吗

2020.04.22

该报告关注贸易一体化对国际关系，特别是各国间军事冲突的影响。作者使用 1950 至 2000 年国家间贸易关系的面板数据进行回归分析，对贸易一体化的影响进行了实证评估。结果表明，双边贸易相互依存度和全球贸易一体化程度的提高大大促进了国家之间的和平。作者还发现，贸易一体化对军事冲突的影响取决于国家之间的地理距离：双边贸易相互依存促进了毗邻国家的和平，而全球贸易开放则为遥远国家之间的和平做出了更大贡献。研究结果还表明，国家间距离、政治制度、相对军事能力、联合国投票相关性、石油出口、宗教相似性以及经济制度(如自由贸易协定和区域贸易协定)等地缘政治因素都会影响国家间发生军事冲突的可能性。（董榕 摘译）

<https://www.cato.org/publications/research-briefs-economic-policy/does-trade-integration-contribute-peace>

美国  
卡托研究所





## 中美贸易冲突及其对亚太能源安全的影响

2020.04.07

德国  
阿登纳基金会



亚太地区的人口约占世界人口的 60%，温室气体排放量占世界的 50%，未来十年亚太地区的决策将对全球地缘政治和脱碳化产生较大影响。在这一背景下，德国阿登纳基金会以澳大利亚、中国、印度、印度尼西亚、日本、哈萨克斯坦和韩国为主要案例，基于对这七个国家中来自学术界、私人机构、政府和非政府组织的 44 名意见领袖的访谈，探讨了正在发生的中美贸易冲突及由此产生的地缘政治变化对亚太地区能源安全的影响。受访专家普遍认为，因为能源订单与脱碳战略具有长期性，中美贸易冲突对这些国家的能源安全和脱碳化的直接影响很小。但中美贸易冲突可能对亚太地区和世界各国的能源市场产生包括贸易市场结构变化、保护主义与单边主义盛行、国家以贸易冲突为借口恢复煤炭或核电使用等间接影响。（王敏钊 摘译）

<https://www.kas.de/en/single-title/-/content/the-us-china-trade-conflict-and-its-impacts-to-energy-security-in-asia-pacific>

## 国际金融机构对中东北非地区的影响探究

2020.04

德国  
艾伯特基金会



如果说“阿拉伯之春”仅代表一种觉醒，今天，阿尔及利亚、伊拉克、黎巴嫩、苏丹等地的再度动荡提醒我们，这些国家政治经济变革的需求依然根深蒂固。抗议和民粹主义运动的愤怒来自萎缩的中产阶级、日益增长的贫富差距，以及全球化世界经济体系似乎仅令政商精英受益的观感。该地区的最新诉求与过去有很多共同点：呼吁社会公正、问责、打击腐败、改善政务和公平的财富再分配。作为全球化世界的构建者，国际金融机构，特别是国际货币基金组织和世界银行，对该地区的经济政策施加不同程度的影响，并在宏观经济、社会正义和政治变革的联结下不断塑造其轨迹。公平地说，这些机构的专业人士面临极其复杂、相互关联的体系，要考虑相互矛盾的解决方案和优先事项；但他们最终是要对债权国为主的执行委员会负责，而债权国往往优先考虑偿还贷款和其本身的经济、外交政策目标，而不是社会正义问题。需要思考的是，富国（通常是西方国家）如何利用投票权影响中东北非地区的国际金融机构活动，以及由此产生的项目在支持借款国长期经济健康所需目标方面的有效性。（曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/tunesien/16107.pdf>

## 为什么欧盟应带头取消非洲债务

2020.04.16

3月下旬，非洲各国财长向世界呼吁提供1000亿美元紧急融资，并敦促发展伙伴提供较长时间的债务减免期，以帮助其应对新冠疫情。这并不令人意外，事实上，早在冠状病毒爆发之前，非洲的债务危机已是迫在眉睫。取消债务本身并非灵丹妙药，但它确实能使发展中国家投入更多的资金用于对抗病毒，而不是为了避免违约牺牲本国人民至关重要的健康和​​经济需求。如果欧盟想兑现最近对非洲做出的“平等伙伴关系”的承诺，就应该带头敦促国际社会取消非洲的部分双边、多边和私人债务，这有助于非洲应对新冠疫情，也有助于纠正两大洲之间的历史权力失衡。

这将首先要求欧盟——尤其是法国、德国和意大利等G20核心成员国——就此问题达成一致。这无疑障碍巨大，但欧洲人应意识到，这是解决未来移民流动和冲突根源的唯一途径，因为如果疫情大规模蔓延到非洲，必然会波及欧洲。此外，欧盟也可借此提升在非影响力，以对冲中国的“债务殖民主义”。（张一鸣 摘译）

<https://www.ceps.eu/why-the-eu-should-take-the-global-lead-in-cancelling-africas-debt/>

欧洲  
政策研究中心



- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办  
网址 <http://www.iiss.pku.edu.cn>  
邮箱: [IISS@pku.edu.cn](mailto:IISS@pku.edu.cn)

编辑: 赵建伟    审核: 雷少华  
电话: +86-10-62756376  
传真: +86-10-62753063