

# 智库热点新闻追踪

2020 年

第 2 期

( 3 月 1 日 - 3 月 31 日 )

北京大学国际战略研究院  
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 057 期

编者按：全球累计确诊新冠肺炎人数与日俱增，海外智库就相关问题进行了评论和分析。对华方面，疫情对中国政治经济外交的影响及一些智库对中国应对措施的评价是关注焦点；其他地区国别方面，海外智库重点讨论了疫情对美国、欧洲、非洲、中东等国家或地区共同体的影响及其应对之策；全球治理方面，有学者指出新冠肺炎疫情对全球经济、全球化进程及公民隐私等可能带来的威胁，并就后疫情时代的大国竞争、国际秩序、数字治理和非暴力行动进行了探讨。在疫情之外的对华研究和美国对外关系研究中，中美技术与战略竞争、“一带一路”倡议等仍是焦点话题，部分学者建议美国加强同日本和欧盟的合作，与中国争夺技术制高点。东亚与东南亚研究聚焦于东南亚国家的对华态度、新马来西亚政府的南海政策等议题。老龄化对发展中国家的影响和挑战也是海外智库的关注点。本期文章对理解最新的国际形势和一些国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

## 新冠肺炎疫情下的中国对外关系与对华研究

### 新冠疫情的爆发及其对中国政治经济的影响

2020.03.09

目前，新冠疫情已经影响了全球一百余个国家，给世界范围内的经济和交流带来重大影响。作者认为，中国在疫情初期的反应滞后与其说是故意隐瞒信息，不如说是低估了疫情的严重性，未能公布足够信息。疫情爆发后习近平对地方政府的失职进行了追责，并一直在抗疫工作中处于核心地位。只要政府切实保证经济的恢复，新冠的爆发不会对习近平政权造成打击，相反，成功抗击疫情可能进一步强化中国政权。从中国对外关系来看，新冠肺炎疫情在全球的传播显示出全球化的负面影响，中国经济停滞对世界经济也造成了沉重打击，体现出世界经济对中国的依存程度。疫情在日本的传播可能会加剧日本社会对中国的不信任感，但就当前来看中日抗疫过程中的互相援助合作给中日关系回暖提供了机会。（王敏钊 摘译）

[https://www.jiia.or.jp/en/strategic\\_comment/2020/03/jiia-strategic-comments-2020-2-the-novel-coronavirus-outbreak.html](https://www.jiia.or.jp/en/strategic_comment/2020/03/jiia-strategic-comments-2020-2-the-novel-coronavirus-outbreak.html)

日本  
国际问题研究所

公益財団法人 日本国際問題研究所  
The Japan Institute of International Affairs

## 新型冠状病毒对中国外交政策来说意味着什么

2020.03.11

在经济与军事力量与日俱增的同时，中国一直在谨慎处理对美关系。冠状病毒使中国与美国的关系进一步紧张，并对中国在世界领导地位提出了挑战。中美之间的不信任阻碍了应对冠状病毒危机所需的全球协调，如果中美紧张局势阻止两国像 2008 年金融危机那样紧密合作，那么任何全球应对措施的有效性都可能受到严重限制。美国财政部部长姆努钦认为，疫情爆发可能推迟中美经贸第二阶段谈判。新冠肺炎疫情还可能延迟孟加拉国、印度尼西亚、尼泊尔和斯里兰卡等国“一带一路”项目的建设步伐。面临疫情对经济的影响，中国可能更倾向于在国内投放更多资源；但在疫情得到控制后，中国可能会在寻求经济增长的国家中找到扩大“一带一路”倡议的新机会。（董榕 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2020/03/11/what-coronavirus-means-for-china-s-foreign-policy-pub-81259>

美国  
卡内基国际和平  
研究院



## 不解决中国的腐败问题，新冠病毒危机将会加剧

2020.03.20

美国政府将政策重点放在国内预防新冠病毒传播和减轻其负面经济后果上是明智的，但也应该推进补充行动，其中最重要的是必须持续打击跨国腐败。据报道，随着中国的医疗队伍和医疗用品在世界上广受欢迎，中共官员正在谋划一条新的“健康丝绸之路”（Health Silk Road），可以预见，全球将出现一场腐败盛宴。

对此，美国可以采取如下五项措施：（1）制裁掩盖和篡改重要公共卫生数据的外国高级官员。美国已有《全球马格尼茨基人权问责法》（Global Magnitsky Act），现在我们需要一部《李文亮法案》（Li Wenliang Act）；（2）从腐败的外国官员那里没收赃款，并将其用于该国抗击新冠病毒；（3）加快立法打击海外腐败，强化反洗钱防御措施；（4）支持私营部门对金融系统的监管；（5）加大力度打击非法野生动物贸易。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/15846-failure-to-confront-china-s-corruption-will-exacerbate-coronavirus-crisis>

美国  
哈德逊研究所



## 中国如何利用新冠病毒削弱国际民主？

2020.03.25

美国  
哈德逊研究所



作者认为，中国对国际民主的削弱体现在以下三方面：（1）中国实施了严厉的封锁，对可能导致恐慌的信息和异见进行压制，驱逐了大多数美国记者，实施更严格的审查制度；（2）中国致力于在欧盟成员国之间制造隔阂。中国对欧洲国家的每次援助都暴露了其人道主义旗号背后的马基雅维利式的动机。如对意大利、荷兰、布鲁塞尔等国的援助，背后的动机分别是“一带一路”、华为 5G、贸易人权等问题的否决投票。不幸的是，欧洲内部的严重不团结为中国提供了可乘之机，暴露了欧盟作为超国家机构的脆弱性；（3）中国对美国的宣传战暴露了美国民主制度的缺陷。一些美国人批评政府对公共卫生危机的应对缺乏效率，甚至公开赞赏中国的威权效率。但新冠病毒的爆发必然会强化特朗普的世界观，因为中国对此次疫情有不可推卸的责任，那些质疑全球化、支持民族主义、不信任中国的人的理念会因此强化。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/15860-how-china-is-exploiting-the-coronavirus-to-weaken-democracies>

## 中国不是抗击新冠病毒的榜样

2020.03.23

美国  
哈德逊研究所



新冠病毒的爆发引发了人们对中国专制主义的畸形嫉妒。世界卫生组织在 2020 年 2 月 28 日发布的报告中称，中国采取了“可能是历史上最雄心勃勃、最灵活、最积极的疾病防控措施。”一些评论人士甚至声称，中国将从危机中崛起，美国将需要中国的帮助才能复苏。这些说法显然具有误导性。首先，据《南华早报》报道，中国首次发现这种新型冠状病毒可追溯到 2019 年 11 月 17 日，但当时并未与世界分享这些信息。此外，最近中国驱逐了大部分的美国记者，这绝非是全球领袖的行为。最后，我在哈德逊研究所的同事约翰·李（John Lee，资深研究员）在最近的两份报告中指出，由于长期的、政治导向的过度投资，在此次全球经济衰退之前，中国经济已经开始放缓。自由、透明和有活力的经济和政治制度是战胜新冠病毒和推动经济复苏所必需的，这就是为什么美国仍将是全球最重要的领导者，不要指望中国能在短期内提供有意义的帮助。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/15851-china-is-not-a-coronavirus-role-model>

## 美中抗击新型冠状病毒的合作因宣传战受阻

2020.03.24

在美中抗击新型冠状病毒的同时，两国也在打一场公关战，这场战争可能会演变成一场更广泛的冲突，这对两国都没有好处。当前美国政客将新型冠状病毒附上“武汉病毒”、“中国病毒”的标签，而中方则积极公关说病毒并非源自中国，甚至可能源于美国。本文认为，从 G20 领导人网上会议开始，美国政府应该集中精力促进与中国的务实合作，这种合作可从疫苗接种及官员和医务人员之间的信息共享开始。美中两国也应确保供应链运转，以提供基本的医疗用品和材料。两国迫切需要开放沟通渠道，停止挑衅性言论，超越政治利益，尽一切努力避免外交危机。（董榕 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2020/03/24/u.s.-china-cooperation-on-coronavirus-hampered-by-propaganda-war-pub-81347>

美国  
卡内基国际和平  
研究院



## 新型冠状病毒与中美地缘政治竞争的未来

2020.03

新型冠状病毒危机揭示了中国政治体制更深层次的弱点，被西方视为高效、可输出的“北京模式”失败了。它未能有效保护其公民，也未对世界表现出责任感。尽管这种病毒正在全球蔓延，但由于中国拒绝与全球公共卫生机构分享其知识，拒绝向美国提供帮助，世界领导人因此失去了几个月的关键时间。

中国经济因这场危机将遭受更大的损失。中国政府可能会颁布新的财政刺激政策，这将使中国的债务状况恶化，生产力下降。中国应对这场公共卫生危机的实际成本可能比报道的数据高出几个数量级。其内部问题无法在中国境内得到有效控制，中国将成为“全球公害”而非“公共产品”的出口国。

这场危机揭示了美国在未来几年将面对的中国：一个更强大、雄心勃勃但未得到满足的国家。除非我们找到遏制中国的方法，否则中国将不断输出它的问题，这样的中国不仅不会引领新的全球秩序，还将带来安全挑战。（崔志楠 摘译）  
<https://www.aei.org/foreign-and-defense-policy/coronavirus-and-the-future-of-us-china-geopolitical-competition-what-we-know-so-far/>

美国  
企业研究所



## 中国特色全球化的阴影笼罩着意大利

2020.03

文章指出，中国颠覆了征服的逻辑：与以往依靠军事手段的霸权国家不同，中国通过国有企业从那些无力维持关键基础设施的国家手中悄悄接管并控制了一整套基础网络，并会借新冠病毒之机将更多国家拉入北京的政治轨道。随着新冠病毒的扩散，国际贸易和政治秩序的新轮廓正在地中海地区显现，这种新轮廓被作者称为“具有中国特色的全球化”。中国向意大利派出了一支医疗专家团队，并派送了近30吨医疗设备，这看似是在提供人道主义援助，而作者认为实际上中国正利用此次病毒危机，加强对全球港口和物流基础设施网络的控制。注意，港口是硬实力资产，是全球性帝国的基石，中国的海上商业网络对美国及其西方盟友构成了长期的安全威胁。中国官方媒体大多宣称这是在构建“人类命运共同体”，但在意大利上演的“中国特色全球化”是一种没有任何国家愿意分享的黑暗前景。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/15876-the-dark-shadow-of-chinese-globalization-falls-over-italy>

美国  
哈德逊研究所



## 中国武汉的新冠肺炎危机与人民解放军

2020.03.13

武汉爆发新冠肺炎之后，中国的媒体频繁使用“人民战争”等与战争相关的词汇，但整体而言，人民解放军发挥的作用是有限的。在这场“人民战争”中，解放军的行动是基于中央军委主席习近平的命令，其作用主要集中在医疗支援和后勤补给两方面。尽管为了管控疫情，中国封锁了多个城市，但诸多管理职责是由武警、公安以及民兵来承担的。从规模上来看，截止至2月末，共有4.2万医护人员前往武汉抗疫，而从其地区调往武汉的解放军则只有4000人。这主要是由解放军的职能所决定的。与胡锦涛时代更重视非传统安全相比，习近平时代更重视解放军在传统安全领域的职能。军改之后，解放军的目标是成为能打胜仗的军队，而在国内安全问题上的参与度则下降。在此次抗击新型肺炎的过程中，解放军不仅积累了抗疫经验，而且意识到了今后的努力方向，即充分发挥中央军委后勤保障部及联勤保障部队在推进信息化和战略物资储备等方面的作用。（董聪利 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary112.pdf>

日本  
防卫研究所

NIDS 防衛研究所  
National Institute for Defense Studies

## 民主政体比威权政体处理危机更佳的原因

2020.03

在应对新型冠状病毒的疫情中，中国政府是典范吗？在类似的紧急情况下，威权政体会比民主政体处理得更好吗？北京采取的首要措施是控制人员和信息，中国共产党除了担忧公众健康外，主要还关心外界如何看待其对这场危机的处理。而台北选择了技术专家的应对路径，在抗击病毒的过程中充满了同情心，而这也是与其自由主义的价值观相吻合的。美国当前面临着与中国竞争新冠病毒国际叙事主导权的问题，因此，华盛顿应该赞扬台北在这场危机中的表现。尽管北京自夸其应对新冠病毒的成功之处，华盛顿应该直言不讳地指出，台北做得更好，对正在与新冠病毒抗争的国家来说，借鉴台湾的做法更有好处。尽管台湾在国际上被孤立，在世界卫生组织中的资格被取消，并持续不断地受到中国大陆的军事威胁，但是台湾为抗击流行疾病树立了全球标杆。中国大陆可能更为富有和强大，但是台湾的民主是不可能被打败的。（崔志楠 摘译）

<https://www.aei.org/op-eds/one-reason-democracies-handle-crises-better-than-authoritarians/>

美国  
企业研究所

## 当今中国经济增长有赖于西方

2020.03.19

新型冠状病毒对中国造成了不可忽视的经济影响。与去年同期相比，中国 1-2 月的零售额下降了 20.5%，工业生产下降了 13.5%，没有达到市场观察人士的预期。中国制造商希望在未来几周内恢复产能，但出口市场需求疲软可能会阻碍经济复苏。在中国经济缓慢复苏的同时，欧洲主要经济体正在动荡之中，美国仍处于采取前所未有的财政措施应对危机的早期阶段。中国可能很难在西方找到足够多的客户，其他地方的新兴市场规模也不足以弥补这一缺口。考虑到中国年内无法大量购买美国商品，美国限制关税与贸易也不符合当前利益，此次疫情可能会迫使人们重新审视美国通过大量关税对中国施加贸易和投资改革压力的逻辑。（董榕 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2020/03/19/china-s-economic-growth-now-depends-on-west-pub-81326>

美国  
卡内基国际和平  
研究院

## 新冠肺炎疫情下的美国

### 冠状病毒危机后的大国竞争：美国应该怎么做？

2020.03.26

新冠疫情迟早会被抑制，而后新冠时代的大国竞争即将开始，美国应当尽快对此后的外交和安全政策进行评估。作者认为，华盛顿应当首先关注对美国利益至关重要的以下地区：

(1) 大中东地区，疫情在伊朗以及中东其他地区的扩散为美国提供了重新建构贸易和冲突解决框架的机会，美国的重心还需向南扩展到非洲，放弃单纯以军事手段为中心的反恐战略，制定出更为精细、周到的中东北非计划；(2) 欧洲，让欧洲受到巨大打击的新冠疫情使得跨大西洋共同体的重要性更为凸显，美国应加倍努力支援欧洲；(3) 印度太平洋，新冠疫情让中国的国际形象和经济受挫，美国的对华政策应进一步强硬化；(4) 美国，首要目标是让美国比对手更快地从疫情中恢复，避免疫情削弱美国的软硬实力。(王敏钊 摘译)  
<https://www.heritage.org/defense/commentary/great-power-competition-after-the-coronavirus-crisis-what-should-america-do>

美国  
传统基金会



### 美国在诸多关键物品上过于依赖中国

2020.03

冷战时期，西方联盟一起创建了多边出口控制协调委员会(COCOM)，旨在禁止向苏联阵营出售敏感的军事和两用技术。现在到了创建一个类似的联盟的时候，旨在限制自中国进口和向中国出口的关键战略物资。源于中国武汉的新冠病毒疫情正是开始部分贸易集团多边对话的理由和机会。

据称，中国企业向美国提供了超过90%的抗生素，超过70%的对乙酰氨基酚，以及将近一半的阻凝剂肝素。这在经济或者逻辑上是说不通的。没有人会在救命的药品上依赖于一个药店，同理，美国应该开始建立新的多边供应机制。此次新冠疫情将原有供应链打破，许多公司有离开中国的动力，美国可以借此机会联合盟国改革其贸易体制。一个新的贸易体系无疑会存在缺陷，但我们还是需要这一姗姗来迟的新贸易体系。有了它，美国人的健康、福祉和安全将无需继续依赖于中国共产党的决策。(崔志楠 摘译)

<https://www.aei.org/op-eds/were-too-dependent-on-china-for-too-many-critical-goods-especially-medicine/>

美国  
企业研究所



## 美国抗击新冠肺炎疫情

2020.03.26

新冠肺炎正在美国全境蔓延，特朗普政府不得不采取包括宣布进入国家紧急状态在内的相关措施。各州政府也加快行动，其中纽约州实施了包括关闭学校及其他不必要的公共场所在内的最严格措施。经济方面，新冠肺炎对美国股市产生了巨大的影响，为此，美联储两次降息并恢复了“量化宽松”政策，但这也进一步加剧了恐慌。特朗普政府试图通过高达 2 万亿美元的史上最大经济刺激方案来阻止美国的经济衰退。但实施经济刺激计划也会增加国家的公共债务负担，预算压力很可能在今后的几年增加。政治方面，新冠肺炎的爆发也影响了美国选举的初选进程，候选人不得不取消了与选民互动的集会，马里兰、宾夕法尼亚等州已经更改了初选日期，新冠病毒也成为了竞选活动的讨论主题。在援助和刺激计划中为员工和企业提供便利，很可能成为特朗普竞选的新重点。能否有效应对疫情将成为特朗普能否再次当选的重要因素。此外，新冠肺炎的爆发和相关应对措施也打破了共和党传统的自由市场立场，美国医疗卫生系统可能会迎来更为大胆的改革。（董聪利 摘译）

[https://www.pism.pl/publications/The\\_US\\_Fight\\_against\\_Coronavirus](https://www.pism.pl/publications/The_US_Fight_against_Coronavirus)

波兰  
国际事务研究所



## 对抗新冠病毒——五个从二战中汲取的教训

2020.03.27

80 年前，美国人战胜了威胁文明的法西斯主义；如今，美国可以借用二战的经验再次击败威胁人类文明的新冠病毒。这些经验可以归结为以下五条：第一，制定明确的目标和可行的时间表，30—60 天的窗口期内，完成在新冠病毒击溃医疗保健系统之前遏制其传播的目标。第二，发动最优秀、最富有成效的企业——鼓励福特、通用电气和通用汽车生产呼吸机，同时不要忽视美敦力、强生等公司，鼓励他们汇集专业知识和生产线，分享专利。第三，寻求商业领袖的帮助。特朗普总统应当召集库班、马斯克、贝佐斯等商界领袖，讨论如何调动当今的社会经济资源；请 Facebook 的扎克伯格帮助建立一个由医生和医院共享的关于冠状病毒的交互式国家数据库，并请彼得·蒂尔和他的公司（Clarium Capital）保护该数据库免受恶意攻击。第四，制定退出策略；第五，团结一致。（张一鸣 摘译）

<https://www.hudson.org/research/15865-five-lessons-from-wwii-that-we-can-use-to-fight-coronavirus>

美国  
哈德逊研究所



## 新冠肺炎疫情下的欧洲

### 欧盟早期应对新冠病毒的七个教训

2020.03.18

欧洲  
对外关系委员会



文章认为新冠病毒的爆发将重塑欧盟应对危机的方式，并从七个方面总结此次病毒的独特性：（1）与2008-2009年金融危机不同，新冠病毒将迫使大政府回归以拯救陷入困境的国民经济；（2）疫情可能会强化欧盟内部各国的民族主义，为应对疫情，国界和人际边界可能会被加强；（3）提高专业人士在政府决策中的地位；（4）通过对比各国政府在应对新冠病毒的表现，中国政府大数据专制主义的吸引力或将提升（这一论断有待观察）；（5）此次危机管理的方法需要改变。面对恐怖袭击或者金融危机，政府倾向于建议公民“不要惊慌”，但是面对新冠病毒，政府必须让公民感到恐慌，并彻底改变生活方式；（6）当前危机会加深代际冲突。危机持续时间会因年轻人不愿改变生活方式而增加，在此过程中老年群体受到的威胁极高，导致两代人之间的冲突；（7）很快，政府将会被迫在以损害经济发展的方式控制病毒传播和以巨大人口牺牲为代价的经济恢复之间做抉择。（孙思洋 摘译）  
[https://www.ecfr.eu/article/commentary\\_seven\\_early\\_lessons\\_from\\_the\\_coronavirus](https://www.ecfr.eu/article/commentary_seven_early_lessons_from_the_coronavirus)

### 欧盟的新冠肺炎应对

2020.03.17

波兰  
国际事务研究所



欧盟成员国应对新冠肺炎的不同措施导致它们之间相互误解，这使疫情控制变得更加困难，也对成员国对欧盟的认同形成了挑战。3月中旬，意大利的疫情迅速恶化升级之后，没有成员国回应意大利的求助要求，包括德法在内的一些国家甚至禁止向国外出售相关医疗设备，一些国家也对意大利公民的出入境实施了限制。尽管医疗卫生领域由成员国自己负责，但根据《里斯本条约》第168条，欧盟可以对各国的政策加以补充。3月中旬以来，欧盟通过敦促成员国之间加强行动协调，运用财政手段支援欧洲经济，资助疫苗研发并控制虚假新闻传播等措施来应对疫情的扩散。欧盟在医疗卫生领域的权力本来就很有限，指责欧盟对疫情缺乏充分应对是不合理的。疫情的发展很可能会引发关于赋予欧盟在医疗领域更多赋权的讨论。此外，应对疫情的需要也会影响欧盟2021-2027年的长期预算谈判，数字战略、移民应对等方面的工作也很可能会推迟。（董聪利 摘译）  
[https://www.pism.pl/publications/EU\\_Response\\_to\\_the\\_Coronavirus\\_Pandemic](https://www.pism.pl/publications/EU_Response_to_the_Coronavirus_Pandemic)

## 法国与新冠肺炎：经济的优先项与衰退风险

2020.03.27

法国公共财政高级委员会（HCFP）预测，随着 3 月 17 日马克龙政府实施更加严格的封锁政策，法国经济将会遭受严重影响，如果封锁隔离持续一个月，将会导致 1% 的经济衰退。马克龙政府也开始采取一系列的危机应对措施，其优先项是维持生产和不惜一切代价阻止失业率上升。面对这场突如其来的危机，法国重返干预主义政策，加大政府对经济投入。目前尚无法估计危机应对措施的全部成本，第一阶段将投入 450 亿欧元。受此影响，法国将难以遵循欧盟对削减赤字和公共债务的要求，并可能重申对欧盟财政规则的批评、甚至要求废除。马克龙也试图借疫情敦促法国各界重新思考当前全球经济模式，减少对其他国家的经济依赖。同时，疫情也很可能会使法国进一步推进欧元区一体化，马克龙对“新冠债券”（Coronabonds）的支持也可能会引发关于欧洲债券的新讨论。（董聪利 摘译）

[https://www.pism.pl/publications/France\\_and\\_COVID19\\_\\_Economic\\_Priorities\\_and\\_the\\_Risk\\_of\\_Recession](https://www.pism.pl/publications/France_and_COVID19__Economic_Priorities_and_the_Risk_of_Recession)

波兰  
国际事务研究所



## 疫情过后：如何让乌克兰恢复运转？

2020.03.25

随着新冠病毒的快速蔓延，乌克兰亟需采取更加严格有效的防疫措施。然而，乌克兰经济持续低迷，疫情的迅速蔓延无疑是雪上加霜。专家预测，如果疫情持续三个月，乌克兰全年 GDP 将下降 4%，而超过三个月将会下降 9%。国家预算赤字占 GDP 的比例也将从 2.1% 升至 7%。为避免经济停滞和其可能引发的经济危机，乌克兰政府必须与国际货币基金组织（IMF）合作，同时加大力度整治国内腐败，改革司法体系。本文指出，乌政府在统筹推进疫情防控的同时，也需要谋划疫情结束后国家的长期发展。文章建议乌政府在未来的几个月实施以下五项战略以保障其经济基础，增强本国经济的竞争力：（1）重点关注并助力中小企业的成长；（2）允许公民社会在反腐和人权保障中发挥更加积极的监督作用；（3）加大对实用性和创新性教育的投入；（4）推行双重国籍制；（5）为外来人士创造更有吸引力的投资和生活环境。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/after-coronavirus-how-to-get-ukraine-working-again/>

美国  
大西洋理事会



## 新冠疫情政策的文化和政治侧面

2020.03.21

对于各国应对新冠病毒政策的评估，不仅需要从流行病学的维度出发，更需要考虑文化背景和政治选择。比如，繁冗的安检程序在欧洲普遍被视为一种资源浪费，所以在机场设置健康检查，需要首先克服已有的健康保健思维。另一方面，我们需要将冠状病毒政策“健康”地政治化。病毒来袭，每个政党都有责任根据其政治立场和政治传统，分析这场危机带来的长期经济社会后果，并且制定与之相适应的应对措施。最后文章认为，面对美国深陷国内疫情防控泥沼的局面，新冠病毒危机将会是考验欧洲政治能力的决定性时刻，一系列问题也随之而来：欧盟是否会制定有效的经济紧急计划？成员国之间能否足够经济团结？面对中国的政策经验，欧洲能否采取独特方式应对危机？以及，欧洲国家是否会在公共健康和经济发展议题上与中国进行大规模合作？文章建议欧洲利用此次危机，在美国优先的背景下，采取多边行动，支持欧洲民族国家的价值观，提高欧洲的政策主动权。（孙思洋 摘译）

<https://www.clingendael.org/publication/culture-and-politics-coronavirus>

荷兰  
国际关系研究所



## 新型冠状病毒：欧盟应放开对欧洲央行的限制

2020.03

新冠病毒给欧元区带来了严峻经济挑战。在呼吁向公民提供收入支持和扶持企业的基础上，欧洲领导人应该明确允许欧洲央行提供所需的任何金融支持。欧洲央行已宣布支持银行体系的措施，对于保证欧洲金融体系的连续性非常重要。更高的财政支出加上税收的暴跌，可能引发对一些欧洲国家债务水平可持续性的质疑。欧元集团可以利用欧洲稳定机制（ESM）向各国提供资金，并适当放弃先前救助计划的政治条件。但欧洲稳定机制（ESM）目前仅有4100亿欧元的放贷能力，这并不足够且难以迅速增加，故而欧洲央行要承担起欧洲各国政府支出增加的压力。但欧洲央行并不能随心所欲，在操作空间上比其他主要央行更为受限。作者指出，新冠疫情下，欧盟应当放开对欧洲央行在购买债券和放贷上的种种限制，此后，欧洲央行就可以通过购买更多成员国政府债券和对政府直接放贷来拯救欧元区经济。（崔志楠 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/expert/comment/coronavirus-w-hy-eu-needs-unleash-ecb>

英国  
皇家国际事务研究所



## 欧洲对新冠病毒应采取何种有效经济措施

2020.03.12

欧洲  
布鲁盖尔研究所

“不惜一切代价”应成为保护生命和降低新冠大流行对经济影响的座右铭。大多数欧洲国家将要采取大胆的隔离和封锁举措阻止新冠疫情的大爆发，以避免大量的伤亡和医疗系统的瘫痪。该措施对供需环节的经济影响严重，因此官方的协调和大胆回应是必要的：（1）要为国家卫生服务提供充足的国家资金；（2）应采取或加强有针对性的措施支持个体、公司和受灾严重的社区；（3）需要提供广泛的宏观经济保险应对二轮影响。财政政策制定者的当务之急是确保充足的财政资源来应对健康危机。为缓解财政和现金流方面的限制，并提供保护就业的激励措施，该报告建议所有欧盟国家连续 3 个月减半企业的社会保障缴款或削减工资税。此外，欧洲央行应提供充足的资产流动性，增加互换额度以确保充足的美元流动性，并增加其主权债券购买计划，以防止主权债券市场陷入困境。目前欧盟各国间仍然缺乏协调和沟通，欧盟是时候在人民面前展现合作的力量了。（黄晓婷 摘译）

<https://www.bruegel.org/2020/03/economic-response-coronaviruses/>

## 新冠肺炎疫情下的中东、非洲与拉丁美洲

## 抗击新冠病毒不可忽视脆弱国家

2020.03.31

美国  
和平研究所

自世界卫生组织宣布新冠病毒成为全球流行病以来，该病毒已影响 179 个国家和地区。即便中东、撒哈拉以南非洲以及拉丁美洲各国的确诊病例数量还维持低位，但是不可就此断定该病毒在这些国家的传播有限。事实上，即便在最发达的国家，病毒传播的速度也超过了检测能力，相对落后国家脆弱的医疗系统和有限的检测能力很可能掩盖了病毒扩散和局势的严重性。总结当前的病毒防控经验，文章建议尽早对脆弱国家施以援手，维护其薄弱的卫生系统，缓解病毒传播和经济停滞的打击。具体而言：（1）采取有效的数据共享和评估机制，弥补数据空白；（2）对脆弱国家提供必要的人道主义支持和经济发展援助；（3）优先支持政府建设政治合法性和推动实现善治。文章认为，除了增加必要的资源支持，国际救援者应该帮助提高脆弱国家的政治合法性，增强国民对政府的信任，这将会对该国卫生系统的良性运作带来益处。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/index.php/publications/2020/03/dont-leave-fragile-states-behind-fight-against-coronavirus>

## 中东新冠肺炎疫情形势严峻

2020.03.24

1月29日，阿联酋宣布确认中东首例新冠肺炎病例。从2月中旬开始，新冠肺炎病毒在中东地区迅速蔓延，目前疫情已经扩散至沙特阿拉伯、叙利亚和伊拉克等国家。其中，伊朗自2月19日确诊首例新冠肺炎病例至今，累计确诊病例已超过23000例，其中累计死亡1934例，是中东疫情最严重的国家。为阻止新冠病毒的传播和确保公共安全，包括2020迪拜世博会在内的多个地区性项目被迫延缓，而沙特方面也宣布暂停通往伊斯兰圣城麦加和麦地那的交通。这些措施极大地冲击了该地区的旅游业、油价和金融市场。同时，伊拉克、叙利亚和伊朗的卫生系统在检测、防控和跟踪新冠疫情方面也面临巨大挑战。例如，由于缺乏足够的医疗物资，巴格达当地政府已经对疫情防控无能为力。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/coronavirus-experiences-on-the-ground-in-the-middle-east/>

美国  
大西洋理事会

 Atlantic Council

## 新冠肺炎疫情对海湾地区经济的影响

2020.03.05

随着疫情在中东迅速蔓延，该地区的卫生医疗系统正面临前所未有的挑战。与此同时，受全球经济不确定性影响，海湾地区国家的经济发展也将遭受严重打击。其中，最明显的负面影响是在短期内失去中国这个主要市场。长期以来，海湾国家的经济结构高度依赖能源产业，85%-90%的国家收入都来源于能源出口，而东亚国家占能源出口比例的67%。在疫情下，中国暂时的“下线”也就对海湾国家能源产业的出口形成巨大的压力。有观点认为海湾地区经济模式的单一性可能导致了该地区国家的抵御风险能力低下，建议促进海湾合作委员会的一系列针对经济多样化转型的“愿景”项目。但这些项目的成功实行仍依赖于能源出口的收入。在目前国际石油价格下跌和疫情严峻的背景下，短期内将很难推动各国经济多样化转型进程。一些经济多样化的支柱产业，比如旅游业、酒店业等都随着疫情蔓延遭到重创。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/menasource/the-impact-of-coronavirus-on-gulf-economies/>

美国  
大西洋理事会

 Atlantic Council

## 新冠疫情之后的非洲与全球主义的式微

2020.03.31

新冠肺炎大流行暴露了全球制度机构和国际合作的弱点，可能带来自由主义世界秩序的衰退。非洲无疑将受到重大影响，其中短期影响包括非洲的医疗设施和政府治理能力不足、出口经济受挫等。但长期影响可能更为严重：多边主义衰落、贸易保护主义加剧、发展合作减少、气候变化和可再生能源融资减少以及流动性受限等后果。非洲领导人已经开始制定针对新冠肺炎的应对措施，缓解最弱势群体的困难或帮助工人和中小企业，而多边开发银行也应为财政吃紧的政府提供资金支持。虽然卫生紧急状况叫停了原本计划于7月1日启动的非洲大陆自由贸易区谈判，但在全球贸易面临长期挑战之时，非洲大陆自由贸易区更有必要保留。新冠病毒扩散确认了互联网基础设施的重要性，在非洲推广宽带连接等基建应成为各国的重要优先事项。另外，在气候融资和多边机构改革方面，非洲也应更积极地提出切实可行的建议。（黄晓婷 摘译）

<https://saiia.org.za/research/africa-after-covid-19-and-the-retreat-of-globalism/>

南非  
国际事务研究所



## 新冠肺炎病毒对非洲意味着什么？

2020.03.24

为有效防控病毒传播，世界多国家纷纷开始实施社会距离措施。但对于非洲国家来说，保持“社交距离”的措施却无望遵从。据统计，非洲约有2亿人口居住在贫民窟，占城市人口的70%。这些住房通常缺少排水排污设施，加上水电供应不稳定，勤洗手和减少人际互动等措施难以实现。本文指出，新冠肺炎疫情的消极影响、具体应对措施及其有效性因国而异。相比埃塞俄比亚和尼日利亚等区域交通和经济中心的大国，塞内加尔、卢旺达和博茨瓦纳等非洲小型中等收入和工业化程度高的国家可能更易实现有效的边境管控和其他防控措施。而索马里、刚果民主共和国和马里等冲突地区的医疗体系受战争毁损，将无力应对未来疫情的爆发和扩散。但是，非洲疫情防控也存在一些机会窗口。非洲应对埃博拉病毒的经验、其地理位置、热带气温和年轻人较多的人口结构等因素可能会减缓疫情的发展速度。在经济方面，虽然新冠肺炎疫情可能最终导致供应链转移，为非洲和其他发展中国家提供机遇，但在短期内，国际油价走低和外国直接投资减少等因素将会严重冲击非洲国家的经济。（施文律 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/africasource/what-does-the-coronavirus-mean-for-africa/>

美国  
大西洋理事会



## 新冠肺炎疫情下的全球与地区问题研究

### 隐私会成为新冠病毒的受害者之一吗？

2020.03.23

欧洲  
政策研究中心



新冠病毒的全球性爆发，各国应对措施中最有效的措施似乎是对民众进行大规模监测与隔离。在此背景下，一场危险的辩论出现了：在抗击病毒期间，欧洲民主国家的关键原则(包括保护基本隐私权)是否应该被搁置？当前，欧洲国家开始在维护公共卫生的需要和限制部分公民自由之间进行权衡，越来越多的国家开始追随中国、韩国的脚步，追踪移动电话数据，公开被感染者的分布地图，推行封锁隔离政策。这确实可能导致一些欧洲国家建立大规模公民监视制度，但也有理由抵制大规模监控：首先，根据香港、韩国、新加坡等地的成功经验，没有证据表明仅靠技术部署就能遏制病毒；其次，技术是有限的，地理位置数据相对不准确；最后，欧洲人民对自我诊断报告类电子应用程序的接受程度很低。大规模监控和保障社会安全之间应建立明确的边界。（张一鸣摘译）

<https://www.ceps.eu/will-privacy-be-one-of-the-victims-of-covid-19/>

### 新冠病毒引发世界上第一个数字流行病

2020.03.26

荷兰  
国际关系研究所



新冠病毒的爆发引发了关于病毒研究和病患信息的数据传播与隐私保护的讨论。文章认为，自新冠病毒爆发以来，人工智能和大数据分析在应对病毒传播方面发挥了重要作用，然而，这也引出一系列有关数字主权的讨论。比如，中国政府要求国内三家电信公司开发应用程序，用于追踪 16 亿部手机的移动轨迹，并要求用户报告其健康状况。结合全国数以百万计的监视摄像机和热扫描仪，中国政府可以收集大量个人数据。很显然，这些数据可用于完善现有的社会监督系统，一定程度降低病毒传播，但是也带来了侵犯个人隐私权的极大风险。与中国不同，新加坡相似的应用程序只对感染患者进行有针对性的监测，这种机制的有效性取决于透明的政府、诚实的举报以及公民的自愿合作。文章认为后者以公民而非政府为中心，在保护隐私方面更优。文章指出，新冠疫情的传播对数字主权和数字人权提出了挑战，各国需要更为透明的应对和多边合作。（孙思洋摘译）

<https://www.clingendael.org/publication/coronavirus-worlds-first-digital-pandemic>

## 新冠病毒：国际关注的数字治理紧急事件

2020.03.02

加拿大  
国际治理创新中心



严峻的危机通常有一种作用，即激励人们重新关注全球共同标准以及治理能力建设方面的投入。加拿大国际治理创新中心（CIGI）高级研究员肖恩·麦克唐纳（Sean McDonald）指出，虽然新冠疫情的影响无法与二战造成的死亡规模或全球关注程度相比，但值得深思的是——我们需要承受多大的灾难，方可建立起可信的公共卫生信息基础设施。新冠疫情出现在世界外交关系日趋紧张之际，苛刻的数字政策、监控政策和外交政策是在这场灾难最严重的时候制定的——不是通过审议或达成协议，而是通过各国不断升级的单边保护主义声明制定。除了暴露出世界公共卫生和公共信息系统的脆弱性之外，新冠病毒危机还暴露了国际外交体系及数字治理（digitalpolitik，即利用数字治国推进政治利益）的脆弱性。修补目前的系统脆弱性需要加大数字治理及其他方面的投入，否则下一次灾难降临时，人类将难承其重。（曾楚媛 摘译）  
<https://www.cigionline.org/articles/coronavirus-digital-governance-emergency-international-concern>

## 新冠疫情下全球经济缓慢而脆弱的复苏前景

2020.03.31

加拿大  
国际治理创新中心



加拿大国际创新治理中心（CIGI）全球经济主管罗伯特·费伊（Robert Fay）表示，随着各国关闭边境以限制新冠疫情的扩散，我们必须牢记过去人类面临危机的一个重要教训，即相互依赖才能摆脱危机，合作将获得比单打独斗更好的结果。此次危机为治理带来了不少新挑战，例如隐私、监测、网络攻击和假新闻。为了让脆弱的经济得以持续复苏，各国应当延续既有复苏政策、正面解决贸易壁垒问题、加强国际协作。出于卫生和科学目的数据共享，是与知识产权规则、数据治理相关的一个迫切需要解决的领域。在研发疫苗的竞赛中，各方表现出了典型的合作精神，但部分既有规则也限制着关键信息的传播，从而阻碍了疫苗的顺利开发。费伊呼吁，国际社会应当注重平衡隐私、网络安全和更广泛的公共利益之间的关系，巩固和加强国际合作精神。新冠疫情爆发后，全球经济能否出现强劲的复苏有赖于国际合作，共克时艰。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cigionline.org/articles/global-economy-faces-slow-frangible-recovery>

## 新冠病毒是否引发了新一轮的新兴市场危机？

2020.03.30

在有关新冠肺炎大流行的经济辩论中，新兴经济体几乎没有受到关注，但其主要市场指标（主权债务、外汇和股票）显示其情况正严重恶化。从2020年2月第三周开始，大多数新兴市场经济体面临着越来越大的市场压力。从美国国债利差和信用违约交换（CDS）来看，人们对风险的厌恶情绪和对主权违约的担忧正在加剧。宏观经济和金融指标的变化都反映了大量资本从新兴市场经济体流出，而新冠疫情带来的风险厌恶和全球不稳促使投资者将资金从新兴市场转移到所谓的安全港（如美国国债）。在未来几周乃至几个月，宏观经济和金融动荡可能会持续并加剧，原因可能包括美欧的衰退、新兴市场经济体中病例数的不断增加、供应链潜在中断、对新兴市场经济体生产的商品和服务需求不断萎缩等。因此，新兴市场经济体应该极其谨慎地对待自身的货币和财政措施；国际货币基金组织则应该做好提供相应财政援助的准备；而G20也可以提供一个协调应对政策的平台。（黄晓婷 摘译）  
<https://www.bruegel.org/2020/03/is-covid-19-triggering-a-new-emerging-market-crisis/>

欧洲  
布鲁盖尔研究所



## 方法不宜，时机不当：新冠时期的食品出口禁令

2020.03.31

在新冠肺炎大流行期间，医疗用品的出口管制拖延了全球应对疫情的速度。如今，大流行导致全球各地的食品市场出现挤兑，商界和政界各领导人都在敦促人们保持冷静，但包括俄罗斯、哈萨克斯坦和越南在内的主要谷物出口国正有意实施粮食出口管制。作者撰文表示，该举措将威胁到全球粮食市场的稳定，是解决国内粮食供应问题的一个错误方法。

作者结合2007-2008年间粮食出口限制的经历指出，即使是临时的出口禁令措施也会产生长期的影响，而粮价上涨将在全球引发食品危机和政治动荡的后果。考虑到失业率上升、粮食不安全、全球粮食贸易的依赖度上升，以及业已居高的全球粮价等诸多因素，全球经济将难以承受由出口限制这种自讨苦吃行为造成的市场混乱。作者指出主要粮食出口国应采取限制购买量、削减粮食税等其他有效措施，并建议各国政府集体倡导更加开放、透明和运转良好的全球农业市场。

（黄晓婷 摘译）

<https://www.piic.com/blogs/realtime-economic-issues-watch/wrong-tools-wrong-time-food-export-bans-time-covid-19>

美国彼得森  
国际经济研究所



## 新冠疫情对亚洲地缘政治的长期影响

2020.03.31

文章指出，危机爆发数周后，早期预测普遍看好中国的霸权机会主义，且对美国在亚洲地区领导地位的未来感到悲观。诚然，华盛顿为最初的失败举措付出了生命和声望的代价，而北京从最初武汉的冲击恢复后，一直在积极努力巩固外交成果。然而，现在预言全球经济受到的短期冲击将推动中国成为长期的地区或全球领袖还为时过早。不过即使病毒大流行只是亚洲国际关系结构中的一个变数，它仍然构成了一个持续时间不定的重大冲击。领导决策、美国大选结果以及疫苗研究是否成功都可能以不同方式改变历史进程。就目前而言，按照可能性大小的排序，文章认为未来 5 年或会出现以下三种情况：（1）中美战略竞争愈演愈烈，但大国力量对比未有重大调整；（2）美国领导地位复苏，多边机构建立；（3）中国主导亚洲秩序。第三种情景是一个黑暗但不太可能的未来。美国要避免这种局面，最好抓住营造前两种局面的最佳元素，以与盟友采取主动行动为后盾，制定包含中国在内、但同时限制北京霸权野心的规则。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/geopolitical-scenarios-asia-after-covid-19>

美国  
战略与国际问题  
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &  
INTERNATIONAL STUDIES

## 新冠危机和国际关系：尚无答案的问题和初步观点

2020.03.31

国际社会对于扩散中的新冠疫情的应对似乎改变着整个世界，对此，德国国际政治和安全事务研究所主席沃克尔·佩尔特斯撰文研究了新冠疫情对国际政治的影响。文章指出，每一次全球性危机都会对国际体系、规范和制度造成影响，新冠疫情的扩散可能会让一些部门出现去全球化趋势，但总体而言会强化世界卫生组织的地位，提高联合国和其他国际组织对公共卫生议题的关注度。从大国关系来看，未来中美两国关系可能合作和冲突并存，中国对新冠疫情的应对体现出威权政体的优势，中国还通过对意大利等国的援助进一步提升了软实力。从战争角度看，疫情可能并不会遏制武装冲突的出现。而从欧盟出发，新冠可能会增强欧盟内部的凝聚力。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/the-corona-crisis-and-international-relations-open-questions-tentative-assumptions/>

德国  
国际与安全事务  
研究所

SWP

## 病毒与去全球化

2020.03.18

欧洲  
对外关系委员会

自9·11事件和2008年全球金融危机以后，新冠病毒的爆发是本世纪的第三大危机。在过去几十年里，人类的高度互联互通和相互依存促进了全球发展，然而，对新冠病毒的斗争将重新强化物理边界的概念，进一步加深去全球化的进程。这场危机对全球供应链和需求方都产生巨大冲击——全球供应链几乎处于停滞边缘，人们的消费需求也被极大抑制。即便新冠病毒能够促进数字虚拟全球化的进程，推动远程工作、在线服务以及无人机系统等技术的发展，但是，大多数基础性产业的发展依旧依赖于“物理实现”，比如订单交付。因此，全球性经济衰退将是无法避免的。此外，这场危机也将促使各国重新审视全球相互依赖的结果，比如，由于中国的疫情爆发以及航空限运，欧洲的医疗物资一度短缺，进而暴露出欧洲对中国生产的非专利药品以及医疗用品的高度依赖。这场危机也暴露出民粹主义的局限，面对危机，各国仍需加强合作。文章认为，危机过后全球化进程仍将重启，但是其形式和程度将与从前不同。（孙思洋 摘译）

[https://www.ecfr.eu/article/commentary\\_the\\_deglocalisation\\_virus](https://www.ecfr.eu/article/commentary_the_deglocalisation_virus)

## 新冠病毒时代的非暴力行动

2020.03.25

美国  
和平研究所

街头抗议一直是民众向政府表达群体诉求、争取经济平等和社会正义的方式之一，并且产生过良好的收效。然而自新冠病毒爆发以来，公众抗议行动受到严重影响。根据ACLED（武装冲突地点和行动数据）数据调查显示，最近一个月的抗议活动（2月21日至3月21日）同比下降了28%，未来抗议行动将会继续减少。因此，许多公众抗议运动的领导者都面临着如何在保持民众距离的前提下，努力实现其诉求的挑战。在战术层面，领导者不应仅局限于组织大规模的公开抗议，诸如留守罢工、抵制消费破坏对方经济社会基础等战术，在当下均不失为有效的选择，这样可以减少不必要的公众聚集。同时，领导者可以将“战场”从街头转移到网上，以签署在线请愿书等方法，进行数字化抗议。在战略层面，相关运动的领导者可以利用新冠病毒的爆发向民众提供服务，并向政府施压，敦促政府采取更有效的措施。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2020/03/nonviolent-action-time-coronavirus>

## 疫情之外的对华研究

## 探究美国的非洲战略对中国在非行迹的误解

2020.03

美国彼得森  
国际经济研究所

本文指出，特朗普政府于 2018 年提出的“新非洲战略”植根于对中国在非行动和美非经济关系的四个误解：（1）中国对非参与挤占了美非贸易和投资机会；（2）中国参与非洲事务是为获取当地资源，损害了美国利益；（3）中国参与非洲事务是为促进以债务为基础的高压外交；（4）美非洲经济联系是单向利于非洲的。本文认为，几乎没有证据表明中国在非的贸易投资关系排挤了美国在非的贸易投资机会。中国的资源寻求倾向在其投资模式中十分明显，但这更多归因于非洲所拥有的相对庞大而投资不足的资源禀赋，而非中国试图垄断大宗商品市场。中国的基础设施建设（尤其是与“一带一路”相关的大型项目）可能会增加非洲对中国的债务，但没有证据表明“债务本身会大幅扩增中国在非军事能力”。最后，美非贸易的双向性在近年日趋显著，而援助也带来了人力资本和制度改革等间接的积极影响。（黄晓婷 摘译）

<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/what-us-strategy-gets-wrong-about-china-africa>

## AI 芯片的竞争：中国在技术战争中的挑战

2020.03.26

加拿大  
国际治理创新中心

美国出台前所未有的技术出口限制导致中国人工智能产业发展面临严峻挑战。加拿大国际治理创新中心高级研究员迪特尔·恩斯特以大型企业（华为、阿里巴巴和百度）以及人工智能芯片“独角兽”企业为研究对象撰写特别报告，强调中国在人工智能领域的挑战，并对比了中美两国人工智能的发展轨迹，提出尽管中国在人工智能方面看似取得成就，却缺乏领先人工智能芯片的基础，外部强行中断供应时容易受到影响。对中国人工智能战略的研究者一直强调，中国拥有的巨大数据集是主要优势，且之前认为中国会有持续的芯片购买源。直到最近中国领先的大型科技公司运行的 AI 程序都是由外国芯片驱动的，大多由美国少数顶尖的半导体公司设计。然而，随着两国技术战争的爆发，中国从美国获得先进 AI 芯片的渠道就此被中断。更不用说，新冠疫情的爆发使中国与国际贸易和技术流动进一步“脱钩”。（曾楚媛 摘译）

[https://www.cigionline.org/sites/default/files/documents/Competing%20in%20Artificial%20Intelligence%20Chips%20-%20Dieter%20Ernst\\_web.pdf](https://www.cigionline.org/sites/default/files/documents/Competing%20in%20Artificial%20Intelligence%20Chips%20-%20Dieter%20Ernst_web.pdf)

## 当前危机暴露了海湾——中国合作的局限性

2020.03.30

过去五年,海湾国家为平衡美国在该地区的紧缩和调整战略与经济利益,积极地寻求与俄罗斯和中国打好关系。从与伊朗关系的紧张升级,到新冠疫情大流行,再到油价战争,2020年可能会揭露海湾国家与外部势力联盟的各种脆弱性,尤其是与中国。截止目前,新冠危机似乎巩固了中国与海湾国家的伙伴关系,但作者指出,短期的团结宣言背后是长期的中国对中东经济承诺。中国对美伊紧张关系升级的沉默提醒海湾国家,中国没有意愿也没有能力在该地区发挥重大的政治和安全作用。在新冠危机下,针对中国经济减缓可能对海外的投资项目造成的影响,阿联酋、沙特、卡塔尔和科威特等国纷纷对中国过于热情地伸出援手。另外,原油市场中的产油国也在通过下调油价吸引亚洲国家。但对中国来说,中东的种种危机只会让其更加注意能源进口的多样化。总的来说,当下困难时期,海湾国家似乎是更为积极主动的一方,也显现了海湾-中国关系中的脆弱和不对称性。(黄晓婷 摘译)

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/03/mide-gulf-china-co-operation>

英国  
国际战略研究所



## 疫情之外的美国对外关系研究

### 美国在东南亚的影响力减退?

2020.03.24

2020年,超过半数受访的东南亚国家认为,中国在这一地区的战略影响力已超美国。尽管特朗普政府一直在亚洲保持活跃,但关注者认为美国已减少与东南亚的接触,从而得以聚焦东北亚地区态势及其国内要务。美国提出的“印太战略”和“四方安全对话”(Quadrilateral Security Dialogue)都没有得到很好的理解或产生较大的影响力;相反,中美竞争的加剧已经开始推动东南亚国家自力更生,并开始与其他国家建立联系。尽管如此,美国在该地区仍有更多的支持者倾向于维持美国对华战略优势;该地区其他首选的合作伙伴——日本和欧盟——也与美国保持着更为紧密的联系。在高等教育和英语使用上,美国还在该地区保持着基于软实力的关键影响力,这是其重获地区地位的重要凭借。(范佳睿 摘译)

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_19.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS_Perspective_2020_19.pdf)

新加坡  
东南亚研究所



## 论美国如何能够在亚洲推广实惠的非中国生产 5G 技术

2020.03.20

该所日本政策研究员提出，为与中国竞争建设创新的 5G 网络，美国可以联手日本，以在印度和东南亚地区赢得优势。该地区的国家拥有活跃的数字经济和世界上最多的移动电话用户，但 5G 的推出计划相对缓慢。作为最早响应华盛顿要求、将中国供应商排除在其网络之外的美国盟友之一，日本有能力和意愿助力美国实现其在该地区传播最创新、最可靠的 5G 网络的愿景。此外，日本的无线设备供应商和信息技术公司是美国同行的关键合作伙伴，这些财团是美国与日本共同开发开创性 5G 解决方案的载体。例如，思科(Cisco)和 IBM 等美国传统无线设备供应商，已与日本电子商务巨头乐天(Rakuten)合作，后者开发了全球首个完全基于软件虚拟化技术的端到端 5G 网络。这些日本供应商已经开始与地区国家合作，启动 5G。最后，为推动美国政府“自由开放的印太愿景”而设立的稳健基础设施融资工具，可能会成为推动该地区国家更负担得起非中国产品的动力。（黄晓婷 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2020/03/jc-5g-in-asia>

英国  
国际战略研究所



## 关于特朗普外交政策的五个迷思

2020.03.03

特朗普的支持者与批评者对其外交政策评价呈现明显两极化倾向，本文试图通过考察特朗普外交政策的五个迷思，对美国外交政策走向做出清楚客观的评估：1. “特朗普将在其第二任期时不受控制”，但事实上特朗普从未受控、始终是最终决策者，其在第二任期内的外交政策将同第一任期类似；2. “特朗普没有全盘计划”，实际上《2017 年美国国家安全战略》就已明确表达特朗普政府的外交与安全政策的目标计划；3. “特朗普是普京的傀儡”，事实上特朗普在各个领域都维护了美国利益，绝非普京的拥趸；4. “特朗普是个孤立主义者”，但“美国第一”不等同于“美国孤立”，特朗普会继续捍卫全球利益；5. “特朗普会让世界厌弃美国”，但实际上特朗普任期内美国与同盟国之间的关系依然紧密，同印度和拉丁美洲的关系甚至愈发密切。显然白宫将继续同世界各国建立互惠互利的关系，而非自断其路。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/defense/commentary/5-myths-about-trumps-foreign-policy>

美国  
传统基金会



## 联合美国盟友，打造创新基地

2020.03.29

美国  
新美国安全中心



本文认为美国应联合盟友建立一个技术创新与保护的共同体，只有这样美国才能不至于在 21 世纪与中国争夺技术制高点的竞赛中节节败退。本文特别关注日本在其中的角色，并讨论了澳大利亚、以色列和挪威的作用，提出了联盟创新基地的五项原则：（1）采用灵活的架构以包容盟国对威胁的不同认知，发挥各自特长；（2）创造切实的经济利益，以激励盟国采取更严格的技术保护措施；（3）协调盟国对国际威胁的不同看法；（4）培养“共同受益”精神，削弱盟国根深蒂固的国内消费和采购偏好；（5）将政治家、公众和私营部门结合起来，建立支持联盟创新的关键动力。为此，美国应当增强美国技术参与能力、提高盟国认知和能力、创造新的合作平台、建立技术保护的激励机制、充分利用美日同盟的优势。（董榕 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/reports/forging-an-alliance-innovation-base>

## 疫情之外的东亚与东南亚研究

### 东盟视野调查

2020.03.12

新加坡  
东南亚研究所



该所根据其发布的《2020 年东南国家调查》报告总结出四项值得东盟国家重视的政策要点：（1）当前东盟成员国仍然专注于国内问题，尤其是处于民主转型、巩固或倒退的国家，这可能限制它们在整个区域范围内思考和行动的能力；（2）东盟必须更努力为该地区带来实在好处，并加大宣传力度，在诸如缅甸罗兴亚人道主义危机等问题上采取更直观的管理方式；（3）关于东盟加强其关于维护一个开放包容的区域秩序的承诺得到了普遍支持，东盟也应与所有主要大国接触，以维持这一区域的多极化；（4）对于中美战略竞争关系，该地区倾向于在大国竞争中选择有利其巩固内部团结和使其对外关系多样化的路径。国家层面的数据差异突出了东南亚内部意见和战略倾向的多样性，读者应避免对该地区做出过度一般化的分析总结。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2015/11/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_15.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2015/11/ISEAS_Perspective_2020_15.pdf)

新加坡  
东南亚研究所

ISEAS YUSOF ISHA  
INSTITUTE

## 马来西亚与南海争端：国内政治变革中的政策连续性

2020.03.20

在过去 30 年中，马来西亚对南海争端的政策在微调的基础上基本保持不变，其政策旨在维护国家主权和权利、支持国际法，以期促进南海海域的和平与稳定。马来西亚的政策与菲律宾和越南的相比大为不同——马方避免煽动其民族主义情绪或对各海上冲突事件大宣旗鼓，而倾向于更静态和幕后观望的外交。为实现其政策目标，历届政府都采取了三大主要战略：（1）捍卫国家的主权主张；（2）不强调争端，以维持与中国的友好关系；（3）促进东盟领导的冲突管理进程。由马哈蒂尔总理领导的马来西亚希望联盟（Pakatan Harapan）政府奉行同样的政策，但对中国行为的批评态度更甚于其前任。本文认为，“后希盟时代”可能会继续维持马来西亚现行的南海政策。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_18.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS_Perspective_2020_18.pdf)

新加坡  
东南亚研究所

ISEAS YUSOF ISHA  
INSTITUTE

## 东南亚对于中国的期望与恐惧

2020.03.02

东南亚研究所于 2020 年 1 月对东南亚国家的最新调查结果显示，东南亚精英普遍认为中国对东南亚地区在经济领域的影响最大。然而在承认中国经济重要性的受访者中，亦有很高比例的精英对此感到不安，即使是已与中国签署“一带一路”的国家也不确定这一合作对他们来讲是否公平。这种担忧的根源在于，一些国家对于中国是否有意愿为共同利益付出努力缺乏信心，相反将目光投向了欧盟、日本和美国等其他行为体，期待这些国家在这方面施展领导力。尽管存在信心赤字，中国尚有时间和空间解决本地区的这一关切。本文认为，中国应避免显示出压倒性的力量而威胁东盟国家的主权利益。在当前的新冠病毒危机中，中国将有机会向世界展示如何进行开放灵活的危机管理。很多人相信东南亚国家与北京的联系将会加强、在与中国打交道的过程中将继续保持开放和务实态度。（范佳睿 摘译）

[https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS\\_Perspective\\_2020\\_12.pdf](https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2020/02/ISEAS_Perspective_2020_12.pdf)

## 特辑：平成的轨迹与令和的未来

2020.03.31

1989年明仁天皇即位，恰逢冷战结束，旧有体制瓦解，世界秩序重建。2019年5月，长达30年的平成时代结束，日本进入令和时代。日本国际问题研究所联合东京大学、政策研究大学院大学、庆应大学、早稻田大学等多所高校的学者，共同回顾了过去30年日本同美国、中国、韩国、俄罗斯的外交关系，以及日本在国家安全、亚洲区域合作、联合国、对外援助、国际贸易和经济领域的政策轨迹，并对令和时代的日本外交做出展望。在特辑的结尾，日本前内阁官房副长官和国家安全保障局长次长兼原信克撰文称，日本在令和时代最大的挑战是如何同国际社会携手共建一个自由开放的印度太平洋地区。为了实现这一目标，日本需要强调亚洲在世界舞台上的重要性，民主自由的国际秩序的重要性，并应联合包括印度在内的亚洲国家共同应对中国的崛起。（王敏钊 摘译）  
[https://www.jiia.or.jp/en/ajiss\\_commentary/special-series-trajectory-of-heisei-way-forward-to-reiwa.html](https://www.jiia.or.jp/en/ajiss_commentary/special-series-trajectory-of-heisei-way-forward-to-reiwa.html)

日本  
国际问题研究所

 公益財団法人 日本国際問題研究所  
 The Japan Institute of International Affairs

## “一带一路”倡议在马来西亚

2020.02

艾伯特基金会（FES）驻印度尼西亚办公室负责人塞尔吉奥·格拉希（Sergio Grassi）认为，2018年5月马来西亚进行历史性的政府换届之前，中国对马投资主要集中在深海港口和铁路等大型基础设施建设项目上，这些项目通常被视作“一带一路”倡议的一部分，反映了中国希望在全球和地区发展中发挥更大作用的意愿。近年来，马来西亚各地纷纷建设工业园区，表明“一带一路”倡议旨在通过出口中国工厂，减少中国自身的过剩产能。与此同时，中国政府努力控制跨界基建项目沿线的地区和全球价值链，以及随之迁移的工业企业。中国国企和私企在计划在马投资时，曾预想马来西亚前总理纳吉布拉扎克（Najib Razak）和他领导的马来民族统一机构（UMNO）将长期掌权。然而，马来西亚60年来的首次权力更迭令中国政府和其他国家感到意外。马来西亚从腐败专制的政权走向民主合法的政府意味着“一带一路”投资必须进行调整。马来西亚新政府坚持希望从北京获得更多的技术和知识转移，并终止大型基础设施项目和中国过剩工业能力的输出。就此，中国的外交政策制定者正在努力修正他们在马来西亚施以“软实力”的做法。（曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/iez/16766.pdf>
德国  
艾伯特基金会

 FRIEDRICH  
 EBERT  
 STIFTUNG

## 疫情之外的欧洲研究

### 欧元区危机与改革：为什么南北意见不一？

2020.03

德国  
艾伯特基金会

FRIEDRICH  
EBERT  
STIFTUNG

国际学者、权威人士和政治领导人普遍认为欧元区架构有必要进行改革，理想目标是在经济政策和治理的基础上继续推进一体化。欧洲顶级机构对此是支持的，容克委员会在改革议程上起带头作用，批准了若干建议。然而，在呼吁“更多欧洲”的背后存在不少以地理位置为代表的分歧，一边是北部欧元区国家（NEZ），另一边是南部欧元区国家（SEZ）。事实上，南北欧元区国家之间的猜疑越来越多，相互信任越来越少。在这种情况下，改革欧元区的规则和制度极其困难，而当前的条件似乎有利于民粹主义者、主权主义者和反欧盟运动。欧元区和欧盟的存在正处于危险之中。文章试图理解这场危机，并在此基础上确定欧元区规则和机构中可能出现的共识变化。真正的改革者需要清晰坚定地提供明确的选项：要么现在开始进行严肃改革，这其中必然会有南/北欧元国家各自不喜之处；要么大家都必须承担起对一个真正的、可持续的欧洲经济与货币联盟说“不”的责任。（曾楚媛 摘译）  
<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/rom/16042.pdf>

### 欧盟最近的战略自主权进展阻碍了跨大西洋联系

2020.03.09

美国  
传统基金会

The  
Heritage  
Foundation

美国和欧洲都坚持法治、人权、民主和自由市场，拥有建立在共同价值观上的紧密关系。欧洲太平洋地区的安全与稳定一直是美国国家利益的重要一环。欧洲近来开始重新关注战略自主权，推动欧洲国防一体化，这弱化了跨大西洋联系、降低了北约的重要性，从而在很大程度上损害了美国在欧洲的利益。作为应对，美国应当努力确保欧盟的近期举措不会使欧洲与美国脱钩，不会对非欧盟北约成员造成歧视，不会覆盖北约已有的机能和架构。只有这样，美国才能巩固其以北约为重心的欧洲安全架构，在非防御性安全问题上同欧盟密切合作，并及时劝阻其欧洲盟国为了一时的政治目标而做出破坏欧洲长期安全的决策。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/europe/report/recent-eu-strategic-autonomy-advances-threaten-the-transatlantic-link>

## 为推进贸易和气候目标， “全球的英国”必须将两者联系起来

2020.03

新型冠状病毒清楚显示了贸易和气候政策的重要性。英国迫切需要将其贸易和气候政策的制定结合起来，在国际谈判中利用当前危机带来的喘息空间，对这一关键政策交叉点给予战略性优先支持。作为2015年巴黎会议以来最重要的国际气候谈判——第26届气候大会的东道主，英国也成为气候问题的焦点国家。这次会议为英国政府提供了一个展现其如何将贸易议程与气候和可持续性的承诺协调一致的重要机会，有助于彰显其领导地位。

如果英国希望在气候问题上发挥领导作用，它应该采取如下具体行动。在国家层面，开辟新的途径，将环境可持续性作为其贸易议程的核心。实现雄心勃勃的清洁增长战略应该是英国贸易政策的中心目标。在双边和地区贸易谈判中，英国能够也应该同步推进环境、气候和贸易目标，而执行《巴黎协定》必须成为英国贸易战略的核心目标。在多边层面，作为世贸组织新的独立成员，英国有机会帮助建立一个具有前瞻性的气候和贸易议程。英国可以帮助促进就一系列“气候与贸易”问题进行对话、研究和采取行动，这些问题值得世贸组织给予更多的关注。（崔志楠 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/expert/comment/advance-trade-and-climate-goals-global-britain-must-link-them>

英国  
皇家国际事务研究所



## 印度欧盟伙伴关系：多边合作的新时代

2020.03.13

在多边主义走到十字路口的今天，欧盟和印度作为共同信守自由、法治和人权，并在国际市场占有重要经济地位的两大政治体，其选择影响着多边主义体系的未来。在这一背景下，德国阿登纳基金会主持了关于多边合作议题的印度-欧盟-德国对话，就印欧在国际、欧洲和双边层面进行多边合作的可行性进行了探讨。对话指出，推动印欧有效全球治理和多边合作的重要议题包括：贸易与投资、连通性、气候变化和地区安全。与会人员认为，当前印欧推动多边合作的重要障碍是双方缺乏足够的政治意愿，为了提高关注度、推动外交层面的合作，双方应当合作举办以政府建设、印欧连通和其他关键问题为主题的公共论坛。（王敏钊 摘译）

<https://www.kas.de/documents/264392/264441/India-EU+Partnership.pdf/77f956c7-c3b8-5cd3-7423-3baff401b6c6?version=1.0&t=1584011443441>

德国  
康德拉·阿登纳  
基金会



## 疫情之外的全球发展研究

## 会有不少发展中国家出现“未富先老”现象吗？

2020.03.31

未来 20 年，许多发展中国家将经历老龄化，这对这些国家以及世界的未来都将产生深远的影响。老龄化对发展中国家可能造成的影响主要包括：（1）有移民倾向的人口将减少，改变全球移民模式；（2）城市化进程减缓；（3）需要构建新的社会安全网络；（4）“护理经济”及新型自动化需求均出现；（5）投资模式和流动资本将受影响；（6）国家对军事行动更加谨慎，战争发生的可能性降低；（7）出现“未富先老”困境：老龄化限制了个人对社会增长和可能生产力的贡献，日本目前正面临这样的挑战，而 20 年后，亚洲和其他地方将会出现更多这样的困境，这可能会导致国家止步于一定程度的财富和发展。然而，大多数发展中国家和大多数援助机构都尚未意识到老龄化可能会迅速改变大部分发展中国家。虽然非洲和南亚的青年人口确实在增加，但其他地区的几十个发展中国家将面临大规模的老龄化，并且这些国家缺乏应对这一挑战的能力。最后作者指出，当前日韩两国和台湾（地区）都在经历老龄化，更应带头应对这一挑战。对于发展中国家而言，老龄化不可避免，但我们可以塑造未来，并为之做好准备。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/will-many-developing-countries-get-old-they-get-rich>

美国  
战略与国际问题  
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &  
INTERNATIONAL STUDIES

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办  
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>  
邮箱：[IISS@pku.edu.cn](mailto:IISS@pku.edu.cn)

编辑：赵建伟 审核：雷少华  
电话：+86-10-62756376  
传真：+86-10-62753063