



特朗普贸易政策的过度扩张

丹尼尔·格罗斯¹

编者按：《美墨加协议》签署后，美国可能寻求与欧盟和英国订立新的贸易协议。为了在经贸和地缘战略上进一步孤立中国，并加强美国对华博弈的筹码，美国可能会把类似于《美墨加协议》里限制成员国与非市场经济体（实际指中国）进行贸易往来的“毒丸条款”强加给欧盟和英国。但是，拿破仑帝国大陆封锁政策的历史表明，对盟国的贸易政策进行过度干涉只会适得其反。特朗普在贸易政策上的“帝国主义”倾向最终会损害美国的利益。本期摘译的文章对这一问题做了分析，供读者参考。

为了有效遏制全球主要竞争对手中国，美国正在努力阻止英国和欧盟同中国开展贸易协定谈判。脱欧之后的英国或许无力拒绝美国的要求，只能如加拿大一般和美国订立新约，但是欧盟有能力对美国说不。

最近，有两个新动态使美国对华贸易战略成为关注焦点。第一个和中美双边贸易谈判有关，美国之前一直要求中国加强知识产权保护，减少对外来投资的限制，停止强制要求外国企业转让技术。但是最近，特朗普在这些问题上的对华压力有所放松。第二个和美国的盟国有关，更露骨且更危险。

过去几个月里，特朗普政府宣布了一些谈判目标，这些目标涉及可能在英国脱欧后与英国达成的贸易协议，也涉及未来与欧盟的贸易谈判。其中，多数目标都旨在使美国企业最大可能的进入英国或欧盟市场，同时保护美国的一些敏感行业。此外，这些目标中

¹ 丹尼尔·格罗斯（Daniel Gros）是欧洲政策研究中心主任。本文英文原文载于报业辛迪加（Project Syndicate）网站：<https://www.project-syndicate.org/commentary/trump-blocking-allies-trade-negotiations-with-china-by-daniel-gros-2019-03>。此为中文摘译版。

还包含一条十分特殊的条款。按照欧盟的说法，美国声称其目的是要确保一项机制，这项机制可用来保障贸易透明度，在欧盟与非市场经济体进行自由贸易谈判时，美国可以采取适当的行动。所谓的“非市场经济体”毫无疑问是指中国。如果欧盟同意这项要求，就意味着欧盟在和中国进行贸易谈判时必须知会美国，而美国有权进行干预。

必须重视这项条款，因为在《美墨加协议》中，美国也加入了类似条款。事实上，《美墨加协议》中的有关条款更加严苛，因为它赋予美国在成员国仅仅是计划和中国进行贸易谈判时提前进行干预的权力。

要求贸易伙伴在和其他国家进行贸易谈判时保持“透明”，这似乎可以接受。但是，这也意味着美国将以史无前例的强度干涉其伙伴国的贸易政策。贸易谈判本身就是一项艰难且旷日持久的博弈，尤其是因为它要求相关国家减少对一些具有政治敏感性行业的政策保护。在这种情况下，如果再让与谈判当事方无关的第三国卷入谈判进程，特别是当第三国本身就意图破坏这次谈判时，只会让贸易谈判变得更加艰难。此外，如果欧盟启动和中国的自贸谈判，那么美国会采取它认为“适当”的措施予以干涉，比如，美国可能会威胁对欧盟输美产品追加关税。

欧盟目前并不打算和中国进行自贸协议谈判。原则上，欧盟也很可能不会接受美国所要求的此类条款。而且，考虑到欧盟是一个事实上比美国更强的全球贸易力量，欧盟可以对美国说不。

然而英国却不一样。脱欧之后的英国，可能别无他法，只能选择和加拿大一样，在本国的对华贸易政策上赋予美国有效的“否决权”。在英国，脱欧支持者打出了“夺回控制权”这样的口号，以促使英国脱离欧盟。但是，美国开出的一系列条件将导致英国继续在贸易政策上丧失自主权。英国恐难以实现建设“泰晤士河上的新加坡”那样的理想。

从合理性来看，美国无权阻止其盟国与他国——即使是与一个不纯粹的市场经济国家——订立自由贸易协定。相关经济分析显示，地区贸易协定会对第三方产生或多或少的影 响。所以，《关税与贸易总协定》第24条规定：地区自由贸易协定应当涵盖相关国家之间的“所有贸易”。对于欧盟和中国来说，这一条都有些难以接受，因为双方都希望保护自己的农业。因此，美国可以通过世贸机制对欧盟及英国与中国进行的贸易谈判合情合理地表达不满。美国可以利用多边贸易体系为自己谋取利益，而不是必须破坏多边贸易体系。

但是，美国并非出于经济考虑才寻求控制其盟国的对华贸易政策。美国的出发点是要在地缘战略上孤立中国，从而为美国对华博弈增加更多筹码。

经济武器并非第一次被用于大国博弈。19世纪初，法国军队几乎征服了整个欧洲。但是，拿破仑大军却无法控制英国，因为英国海军控制着海洋，英国也有足够的经济实力支持反对拿破仑的国家。所以，1806到1807年，拿破仑在其军事鼎盛期实行了大陆封锁政策，以求阻止他所统治的地区和英国开展贸易。然而，大陆封锁政策很难有效实行。即使在法国，走私也在不断进行。更糟糕的是，由于强迫所有盟国执行符合拿破仑意志的贸易政策，拿破仑激起了盟国对他的不满和敌视。北欧地区尤其如此，因为与英国的贸易对于北欧国家来说极为重要。

然而，拿破仑依然执着地推行大陆封锁政策。即使是面对俄罗斯这个唯一没有被她击败的国家，拿破仑也把俄罗斯同意执行大陆封锁作为实现法俄和平的条件。大陆封锁让俄罗斯付出了惨痛代价，所以俄罗斯逐渐放松了封锁，并且逐渐对英国重新开放了港口。拿破仑以此为理由对俄开战，大举进攻俄国。其结局是，拿破仑帝国迅速成为了历史。

拿破仑的过度扩张导致了其帝国的毁灭。如果特朗普固执地推行目前的贸易政策，美国可能会重蹈拿破仑帝国的覆辙。

（李博冉摘译，归泳涛校对）