



# 海外智库观点要览

北京大学国际战略研究院

2019年1月17日

第46期

## 2019年：朝鲜半岛局势向何处去

编者按：自2018年6月特朗普和金正恩在新加坡会晤以来，美朝关系未有明显进展。2019年，金正恩在新年致辞中释放积极信号，特朗普做了正面回应，朝鲜半岛局势再次受到广泛关注。本期摘译推荐两篇美国学者的文章。布鲁金斯学会的迈克尔·欧汉伦认为，要求朝鲜实现全面弃核并不现实，但美朝有机会达成一定程度的妥协。对外关系协会的斯考特·斯奈德则认为，应该首先解决美韩之间的分歧，以免被朝鲜利用。

### 第一篇：美国需对朝鲜的无核化意愿做出回应

迈克尔·欧汉伦<sup>1</sup>

朝鲜领导人金正恩在2019年新年致辞中表示，朝鲜可以给美国一个在朝核问题上取得历史性突破的机会，这一突破将成为特朗普总统任期内取得的最大外交成就。但是，金正恩的讲话也包含强硬表态。他警告美国，朝鲜的耐心是有限的，如果美朝双方关于朝核问题一直难有新的外交进展，那么朝鲜可能再次采取更具对抗性的政策。

去年六月新加坡会晤后，美朝两国在朝核及朝鲜的军事威胁等问题上鲜有进展。同时，在过去两年里，联合国因朝鲜2017年进行核导试验而对朝鲜实施的国际制裁也令其处境更加艰难。最新数据显示，2018年朝鲜对外贸易额比前一年下降了一半。金正恩显然对此感到愤怒。

尽管如此，金正恩还是伸出了橄榄枝。他似乎期待与美国做“交易”，并且希望美朝领导人能再次会晤。和之前相比，金正恩有着更明确的立场，他将阐明朝鲜会在未来与美

<sup>1</sup> 迈克尔·欧汉伦 (Michael E. O'Hanlon) 是布鲁金斯学会 21 世纪安全与情报中心研究员。本文的英文原文载于布鲁金斯学会 (Brookings Institute) 网站：  
<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2019/01/07/north-korea-may-be-willing-to-begin-denuclearization-and-trump-should-make-a-deal/>。此为中文摘译版。

国的互动中给美国提供什么。目前，朝鲜仅仅表示暂停核试验和远程导弹试验。诚然，这是一个积极进展。但是，朝鲜依旧没有清晰的无核化定义，没有停止制造更多的核弹。很明显，金正恩将把朝鲜的核弹制造能力作为一个谈判筹码。

一些朝鲜问题专家认为金正恩不可能放弃他所有的核弹（美国情报机构估计朝鲜有约60枚核弹）。他们认为，朝鲜发展核武器是金正恩的祖父和父亲执政时取得的成就，所以立刻放弃所有的核武器几乎等于玷污父辈和祖辈留下的历史印记和政治遗产。可能更为重要的是，金正恩及其手下的将军们不会忘记萨达姆、卡扎菲和塔利班组织的教训：缺乏核威慑力使它们在面对美国打击时毫无还手之力。欲使金正恩放弃核武器，美国必须令他确信美朝会继续维持和平以及金正恩政权会继续存在。

但是，如果金正恩决定不再制造更多炸弹，美朝之间也存在达成妥协的机遇。如果朝鲜不再扩充其核武库，国际社会也可以适当减轻或取消一些制裁。在过去几年里，联合国的对朝制裁已经明显中断了朝鲜和中国、韩国的贸易。

从这一点考虑，美国会维持其对朝制裁，以此向朝鲜传递明确信号：朝鲜的拥核国家地位不会得到承认。朝鲜只有先履行其在《核不扩散条约》下的义务，放弃所有核武器，之后才会被国际社会接纳。但是，一个很现实的情况是：朝鲜弃核谈判可能会持续很久。当然，如果朝鲜停止制造核武器和远程导弹，世界也会变得更加安全。朝鲜的核武器和导弹不仅威胁韩国和日本（大约有30万美国人生活在韩国和日本），也会逐渐威胁到北美地区。

一个突出的挑战是对朝鲜核设施的核查。我们目前只知道朝鲜部分核设施的位置。国际核查人员不仅要有权力重返宁边核试验场（此地有朝鲜用来生产钚的核反应堆以及用来储存铀的离心机），还要具备一定程度的权力自由探查其他疑似核设施。此项举措并非单独针对朝鲜，伊核协议中也有类似条款。但针对这种调查，朝鲜过去曾表现出高度不安。

另一个可能出现的问题是：特朗普政府的国家安全事务助理博尔顿和国务卿蓬佩奥考虑和朝鲜达成另一项协议，冻结（而非消除）朝鲜的核武器。这不足以维护美国及其盟国的安全。所以博尔顿和蓬佩奥要重新评估这一观点，或者特朗普应该直接否决这种倾向。

如果朝鲜愿意永远废除其核能力，那么国际社会在朝核问题上可以取得的妥协或进展要远超伊核协议。的确，金正恩暂时不会放弃核武器。但是，由于面对强大的经济制裁压力和来自美国的军事压力，金正恩也会谨慎行事。在这种情况下，循序渐进要比期待立刻实现无核化协议更为现实。我们应该尽快与朝鲜展开严肃认真的对话，以便探明金正恩的立场和表态究竟有多可信。

## 第二篇：2019年的朝鲜与美韩朝三角关系

斯考特·斯奈德<sup>2</sup>

身着西装的金正恩在其豪华的私人图书馆里发表了新年致辞。该致辞阐述了朝鲜2019年的目标，并且对美国释放了积极信号。金正恩宣布不再进行核导试验，并且回顾了2018年的新加坡会晤以及与韩国总统文在寅的互动。他试图表明：只要朝美领导人可以再次坦诚沟通，很多问题就可以迎刃而解。

面对金正恩释放的积极信号，特朗普用推特做了回应：“我也盼望着和金正恩委员长再次会晤，他知道朝鲜拥有巨大的经济潜力。”同一天晚些时候，特朗普表示他已与金正恩建立了很好的关系。

当然，金正恩很清楚美国和韩国保持着稳定的同盟关系。如果朝鲜想使美韩同盟有所松动，那么金正恩必须比文在寅做出更多令美国满意的表现。首先，金正恩要让文在寅相信：朝鲜确实准备改变道路以融入世界，朝鲜也愿意接受文在寅提出的与韩国建立经济政治联盟的倡议。但是，朝鲜也强调，如果想进一步发展朝韩关系，那么必须反对域外国家干涉（比如美国的干涉）。金正恩或许可以接受美韩同盟的存续，但是美韩联合军演是其无法接受的。

为了进一步和特朗普拉近关系，金正恩可以利用美韩同盟给美国积累的负担。特朗普一度抱怨，韩国在充分享受美国提供的保护时并没有给驻韩美军提供足够的经济支持。他认为韩国应该为美韩共同防御至少做出50%的贡献。

金正恩知道，可以利用特朗普和文在寅之间的矛盾削弱美韩同盟。但起初恰恰是文在寅努力拉近特朗普和金正恩的关系。文在寅曾认为，让特朗普与金正恩学会相处会有助于问题的解决。但是，特朗普和金正恩长期以来都更关注自身，所以并不确定他们二人各自会有多少吸引对方的元素。同时，美朝之间或特朗普与金正恩之间的积极互动也不敢保证会持久，更不用说降低美朝爆发战争的风险了。如果美朝任何一方感觉其利益受到了侵害，紧张局势就会骤然升级。

2019年的朝鲜半岛局势究竟会走向何方？美韩之间可以做出一些妥协，合力将金正恩对创造和平和发展经济的兴趣引向一个对各方都有利的、最好是无核化的最终状态。与

---

<sup>2</sup> 斯考特·斯奈德（Scott A. Snyder）是美国对外关系协会（Council on Foreign Relations）朝鲜半岛问题研究员兼美韩政策研究项目主任。本文的英文原文载于美国对外关系协会网站：<https://www.cfr.org/blog/north-korea-2019-lure-korean-love-triangle>。此为中文摘译版。

其邀请金正恩访问首尔，或者在其他国家举行又一次“特金会”，文在寅和特朗普更应该坦诚沟通，解决韩美之间的分歧，在韩国应该为美韩共同防御贡献多少经济力量这一问题上达成一致。给文在寅提一个建议：让现代集团出资给特朗普修墙，后者就会大幅降低对驻韩美军的要价。

（李博冉摘译，归泳涛校）