

智库热点新闻追踪

2018 年

第 9 期

(9 月 1 日 - 9 月 30 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 042 期

编者按：对华研究方面，学者们分别就中非经贸关系、中国在缅甸和平进程中的角色、“海上丝绸之路”对南海、印度洋局势和中欧关系的影响等方面进行讨论。美国研究方面，学者们分析了美国在中东国家进行持久战的风险，并评估了过去七年间在叙利亚问题上的政策；还有学者关注特朗普政府内政、外交举措的影响，包括分析 2017 年税改法案对美国国内不同产业获益的情况、“美国优先”政策给欧盟带来的压力等。印太研究中，学者们广泛讨论了印度在印度洋周边的外交努力、日本今后是否会面临“领导真空”的问题，该部分还涉及美日关系、韩国外交、美朝关系等议题。欧洲研究重点关注欧盟在边境管理方面的军事政策，也涉及对德国国防政策的评析。俄罗斯研究主要围绕“东方 2018”军事演习展开，研究者们分别探讨了中俄关系和普京的外交政策取向等问题。中东非洲方面，叙利亚政府的新攻势可能导致的地区局势变化、美国对主要负责巴勒斯坦难民的联合国机构停止援助等问题引发热议。本期文章对理解最新国际形势和一些国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

对华研究

中国转向非洲：减少对美国的贸易依赖

2018.09.18

2018 年 9 月举办的中非合作论坛旨在加强中国与非洲的经贸合作关系，尤其是在中美贸易战不断升级的背景之下，中国意图将非洲作为替代性贸易伙伴。中国在非洲开展了大量基础设施建设类项目，但这样的举动也引起了国际社会的一些质疑，如“债务陷阱外交”、助长腐败现象、恶化当地环境等。就债务问题而言，中方指出中国并不是非洲的主要债权国，因为非洲的大部分贷款都来自于西方国家所主导的世界银行、国际货币基金组织与巴黎俱乐部。不过，中国对非洲的贷款确实在快速上升。此外，债务问题在赞比亚、吉布提和刚果民主共和国都十分严峻。非洲广阔地区的政治不稳定性给中国带来了较大的挑战，而中国也将更多的注意力投向了南非、尼日利亚和东非等治理程度更好的国家。（何宛玲摘译）

<https://idsa.in/idsacomments/china-looks-to-africa-trade-dependence-on-us-akumar-180918>

印度
国防研究与分析所



中国在缅甸国内冲突中的角色

2018.09.14

自 1948 年缅甸脱离英国殖民获得独立，该国一直处于宗教分歧和民族冲突之中。几十年来，尽管缅甸军事武装部队宣称，它的使命是确保国家的主权独立、领土完整和统一，但若干民族的政治活动团体及其他武装组织为寻求对自身政治、经济、文化和社会权利的保护，继续抵抗缅甸当局的统治。

在靠近中国边境的缅甸北部，尽管缅甸军方和少数民族武装组织为推进全面和平做出了努力，但冲突仍在加剧，并且极易波及到中国。出于对安全、经济利益以及政治影响力等方面的考虑，中国在缅甸国内安全与和平进程中发挥着关键作用。比如，中国云南省在缅甸激烈战斗期间接纳了数万名难民。2013 年，中国从经验最丰富的外交官中挑选了一位特使，任命他为缅甸和谈的引导者和观察员。

美国长期以来一直支持缅甸的改革进程，但在和平进程中发挥的作用有限。这在一定程度上(尽管并非完全如此)是由于中国明确反对美国参与到中国的边境事务，以及中国对美国在缅影响力的普遍担忧。因此，评估中国在缅甸内部冲突中的角色和视角，会对了解缅甸国内的冲突动态提供重要的洞见，并有助于为美国未来可能出台的和平政策提供信息。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2018/09/chinas-role-myanmars-internal-conflicts>

美国
和平研究所



21 世纪海上丝绸之路：安全影响与欧盟未来

2018.09.04

海上丝绸之路表明，中国的海上战略空间将远远超出中国临近水域的范围。中国正努力保障核心资源供应链的独立、不受其他国家破坏影响。但作者认为，中国海上丝绸之路的倡导并不全然是自利贪婪的，相反，海上丝绸之路为多个领域带来了发展合作的可能。在南海地区，海上丝绸之路的建设加剧了该地区本就存在的紧张关系，进而导致区域性的军备竞赛，但这一紧张局势因地区蓝色经济的发展和暂时搁置海洋争端的号召而有所缓解。在印度洋地区，海上丝绸之路和丝绸之路经济带共同发挥作用，可能推动印度洋从一个相对封闭的地区性安全空间发展为更为开放联通的全球性区域。

报告指出，海上丝绸之路可能会影响到航行自由，从而给欧盟带来安全挑战。欧盟与中国在海上丝绸之路上的合作需要两个政治体进行更为坦诚的对话、给予对方更大的政治信任、发挥更具创造性的思维模式。（王敏钊 摘译）

<https://www.sipri.org/publications/2018/other-publications/21st-century-maritime-silk-road-security-implications-and-ways-forward-european-union>

斯德哥尔摩
国际和平研究所



评估美国过去七年以来的叙利亚政策

2018.09.10

美国
大西洋理事会



作者对美国过去七年以来的叙利亚政策进行了评估，得出了以下结论：（1）美国的不干涉主义与“幕后指导”策略导致该国对叙利亚形势的误判，深化了反阿萨德武装力量内部的分歧；（2）美国错误地估计了叙利亚危机不会蔓延；（3）美国在2013年叙利亚沙林毒气事件之后做出的不打击决定使其付出了高昂的成本；（4）美国打击“伊斯兰国”的行动是将其与叙利亚战争人为割裂开的一种做法，表明美国缺乏解决叙利亚根本性问题的决心；（5）在分离打击“伊斯兰国”运动和叙利亚战争之后，美国也失去了对俄罗斯和伊朗施加压力的潜在机会；（6）美国在2012-2013年未实行有力的干预，而这种做法的长期成本要比短期成本更高；（7）在缺乏有效执行机制的情况下，叙利亚停火可能只是暂时的；（8）叙利亚地区冲突的根源在于阿萨德政权的发展预期；（9）美国的叙利亚政策目标是实现有意义的政治过渡，但目前看来难以完成。（何宛玲 摘译）

http://www.atlanticcouncil.org/images/publications/US_Policy_in_Syria-_A_Seven-Year_Reckoning.pdf

不同产业从2017年税改法案中获益不同

2018.09

美国彼得森
国际经济研究所



该所前研究助理托马斯·佩列特发现2017年税改对税后企业获利的折现值的影响在不同产业间有较大的差异。如果一个产业在税改前，有较高的有效税率，较低的杠杆，较高的资本开支和较低的国际暴露，该产业的股价在去年将会获得10%左右的增幅，远超同期的标普500指数，如金融和电信业。反之，不动产、信息产业和公共产业从税改中的净获益是负的，其原因在于虽然它们的实际税率也有所下降，但税基扩张将会抵消这一作用。

具体来说，2017年税改限制了公司利润中的可抵扣税款部分、限制了营业亏损前后年度抵免（operating loss carrybacks and carryforwards）、扩大了资本投资支出中的可征税部分并将奖励折旧（Bonus Depreciation）期进一步延长到5年，这使得相对而言，税改前有效税率已经较低、并大量使用公司利润中可抵扣税款和营业亏损前后年度抵免的产业，从这次税改中获得的好处有限。（李卓 摘译）

<https://piie.com/publications/policy-briefs/sector-gains-are-uneven-under-2017-tax-law>

特朗普“美国第一”政策给欧盟带来压力

2018.09

跨大西洋贸易关系由于美国加重对钢铝产业和其他领域的关税而持续紧张。虽然在7月26日的会谈中，欧盟委员会主席容克和美国总统特朗普达成共识，将在120天内开始欧美降之间低关税的谈判，该谈判是否能达成双方满意的结果仍然存疑。作者认为，当前欧盟最为关注的问题是美国改变贸易政策的真正目的：美国不惜影响包括欧盟在内的重要贸易伙伴的利益、发动贸易战，就是为了削弱中国这个地缘政治对手吗？还是真的准备脱离多边自由贸易秩序呢？对于以上两种情况，欧盟都要事先做好准备。同时，在贸易战中受冲击较大的美国公司会在未来与欧盟一同反对特朗普的经济政策。（王敏钊 摘译）

https://www.swp-berlin.org/fileadmin/contents/products/comments/2018C36_dns.pdf

持久战的危险性

2018.09.28

美国在他国进行持久战的有效性值得怀疑。美国在阿富汗作战17年，牺牲了2200名战士，花费8000亿美元，用尽了各种战术，然而其所打击的塔利班控制的领土与其最初进驻阿富汗时并未减少。同时，塔利班现在反而拥有更先进的武器和更精湛的作战技术。同样，对伊拉克的干预恰恰滋生了“伊斯兰国”这一使美国深陷伊拉克和叙利亚的组织。在利比亚，美国的干涉则为“伊斯兰国”和基地组织在利比亚提供了生存空间。有人会说，如果美国在实现其战争目标之前便从他国撤出会破坏美国的信用。然而，现在美国的打击目标已变得非常模糊。同时，这种战争僵局也将破坏美国的信用。莎拉·克雷普斯指出了这些持久战没有引起美国民众大规模反抗的四点原因，包括政府进行战争手段的非正式性、受战争影响的美国人数的下降、战争造成死亡人数的下降以及军费对财政影响的间接性。然而，问题是如果一场战役没有尽头，它便没有作战目标；没有作战目标，便无胜利可言。政策制定者、学者和民众应该思考至少三个问题：（1）美国如何定义持久战的胜利？以及如果衡量持久战的进展？（2）持久战将怎样影响美国经济的稳定性？（3）持久战将如何影响美国外交决策中的其他重要方面？如果持久战已是既成事实，那美国社会的每一员应该进行深层讨论和辩论（吴昊晔 摘译）

<https://www.rand.org/blog/2018/09/the-risks-of-permanent-war.html>

释放美国-印度双边贸易的潜力

2018.09.04

美国
大西洋理事会



本文就释放美国-印度双边贸易的潜力提出了以下建议：（1）降低关税，从而移除主要的贸易壁垒，大幅增加双边出口额；（2）协调金融、网络安全等方面的双边监管机制，降低印度政策的不透明度，在电子商务领域为美国跨国企业与中小型企业创造更好的经营环境；（3）加强商业生态系统的建设：印度应当推动土地产权、劳动法和司法方面的改革，提高官僚体系行政效率；（4）降低贸易技术壁垒，提高外商投资自由化程度；（5）加强基础设施现代化程度：印度政府应当将基础设施的投资和维护作为优先目标；（6）完成美印双边投资协定谈判，解决印度政府采购、获得美国签证等问题；（7）推动美印双方在技术贸易、电子商务和网络安全领域建立双边框架。（何宛玲 摘译）

http://www.atlanticcouncil.org/images/publications/Unlocking-US-India_Trade_Potential_rev_090618.pdf

印度对塞舌尔的干预

2018.09.05

日本
防卫研究所

NIDS 防衛研究所
National Institute for Defense Studies

该所政策研究部全球安全研究室长伊豆山真理撰文指出，印度各大报纸在塞舌尔总统福尔和印度总理莫迪会谈的次日（2018年6月25日）集中报道了，双方达成协议，印度将在阿索普申岛（Assomption）增建防波堤和跑道，并承担塞舌尔沿岸警备队的住宅工程，以服务于两国共同使用的警戒监视和搜索救援基地的建设。2018年后印度加强了海外的港口设施开发，如和法国就留尼汪岛达成的补给基地使用协议及与印尼就沙璜岛港口开发所达成的协议。这次在塞舌尔的开发也被国内认为是建设“从塞舌尔延伸至印尼的印度洋沿岸”的一环。而促成印塞关系克服历史障碍得以迅速发展的主要是两个因素，首先是中国在非洲影响力的扩展；其次是海盗问题及各国在印度洋的军事据点的建设，包括美国在马埃岛（Mahé）的可用于印度洋整体监控的UAV基地的建设。为应对这些变化，印度加强了对塞舌尔的工作，不仅涉及到军队的装备提供，而且还涉及到海洋安全保障架构的建设，如印度将其主导的与斯里兰卡和马尔代夫的机制扩展到塞舌尔和毛里求斯。未来中国因素的进一步加强、各国在对塞舌尔各种援助上的竞争、同有共同利益的国家的合作，将是影响未来印度在此地区行为的主要因素。（李卓 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary084.pdf>

强化印度洋的海上合作与安全

2018.09.06

该所负责南亚的高级研究员拉胡尔·罗伊·乔杜里撰文指出印度正在积极加强同印度洋各国的关系。莫迪在今年6月1日的香格里拉对话中，明确将印太定义为“从非洲海岸到美洲海岸”，并认为这一区域是“印度未来的钥匙”。而印度在这一区域的接触战略可概括为5S（印地语中的尊重、对话、合作、和平和繁荣都以S开头，Sammaan, Samvad, Sahyog, Shanti, Samridhi），并以环印度洋联盟(IORA)和印度洋海军论坛(IONS)为主要推手。他还指出印度洋不仅在航路意义上价值重大，全世界三分之二的石油贸易和三分之一的货物贸易经过这里，而且所面对的安全问题也异常复杂，包括海盗、海上武装抢劫、恐怖主义、毒品武器走私与偷渡、非法捕鱼和自然灾害与气候变化威胁。但是目前 IORA 和 IONS 在促进印度洋海上两类安全（Security 和 Safety）上的作用不足，且二者之间缺乏协调。未来还需要进一步加强基于规则的海上安全框架的建设。（李卓 摘译）

<https://www.iiss.org/blogs/analysis/2018/09/maritime-cooperation-indian-ocean>

英国
国际战略研究所



美日在战略性岛屿防御上的合作

2018.09.21

该所高级研究员磯村順二郎和克洛普西撰文指出，为加强日本南西诸岛的防御，日美应该加强双方在战略和战役级别的接触与协调。这要求两国应该制定台湾和南西诸岛有事时的双边战略，并开展双边图上演习（Joint tabletop exercises, TTX）。在战略上，他们认为美日进一步明确当台湾和日本南西受攻击时，对自由和开放的海上交通线的保证和支持。而在战役层次上，美日应该就如何应对中国在战役层次上的各种攻势？，从岛屿防御-两栖登陆，到中国可能的网络攻击进行高级别对话；美日应加强更紧密的战役合作（包括日本海上保安厅），美海军陆战队也应考虑和日本新设的“水陆机动团”合作建立快速反应能力；日本在宪法范围内仍可以进一步加强对美国的支持，如在搜救领域加强同美国的合作，加强自卫队和海保对美国在日本设施的保护；在反应较慢和关注于政策协调的“联盟协调机制”（ACM）外，美日应在战役层次上建立更具有整合性的指挥和控制结构。（李卓 摘译）

<https://www.hudson.org/research/14576-u-s-japan-cooperation-on-strategic-island-defense>

美国
哈得逊研究所



国内挑战和软实力夹击中的韩国外交

2018.09.05

毋庸置疑的是，韩国面临的巨大外交政策挑战，将这些挑战视为外交创新的驱动力并非韩国外交的传统。朝鲜的外交受到半岛问题的制约，并在 2016 年至 2017 年间从国家政治创伤中恢复过来，日后朝鲜的外交举措将会被格外重视。此外，在总统府青瓦台的指示下，韩国外交部比以往任何时候都更加注重与国内公众的磋商。文在寅政府已经执政一年有余，此刻是考察韩国外交举措、评估韩国政府处理外交现代化关键问题的成效的好时机。基于上述关切，本文一方面考察韩国外交现状及其主要问题，另一方面考察韩国外交面临的国内挑战如何为外交创新提供了一个不同寻常的窗口。

当前，韩国外交实践的挑战主要来源于对国内政治环境、软实力情况以及外交行为对技术变化的回应，韩国外交需要更多、更加有效的社会参与。韩国的经验可以为其他国家提供借鉴——这些国家在国际事务中的地位或多或少都正在接受考验。（孙思洋 摘译）

https://www.clingendael.org/sites/default/files/2018-09/South_Korean_Diplomacy_Domestic_Challenges_Soft_Power.pdf

荷兰
国际关系研究所



美日同盟依然牢固

2018.09.04

历史和好莱坞共同再现过去种种。战后美日两国摆脱了战时历史的困扰，在文化层面找到了共同的纽带，并在特殊的地缘政治下通过合作不断加深了两国的同盟关系。

近来，日本对美朝会晤和美国退出 TPP、加重关税持谨慎态度，但是，这些担忧在很大程度上已经有所缓解，特朗普-安倍的“兄弟情”远未终结。如今，美日同盟是维持自由开放的印-太地区的基石，日本新近发布的 2018 年国防白皮书指出，加强美日同盟“比以往任何时候都更加重要”。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/commentary/why-the-japan-america-alliance-works>

美国
传统基金会



美国
史汀生中心

STIMSON

日本是否将面临领导真空？

2018.09.27

9月20日，安倍晋三在自民党总裁选举中再次获胜，开始了第三个任期，并由此延长了他首相职位的任期。在过去的三十年中，中曾根康弘（1982-1987）、小泉纯一郎（2001-2006）和安倍晋三是任期最长的三位首相，他们的共同特征包括：决策风格更强调自身权威、主张日本应在国际舞台发挥更大作用、都通过与美国总统建立密切的私人关系来稳固自己在国内的政治地位。但鲜为人知的是，后中曾根和后小泉时代，日本都面临了领导真空。观察当今的日本政治不难发现，自民党当前缺乏强有力的未来领导人，且反对党力量不足。

作者认为，自民党-公明党联盟将在后安倍时代得以延续，但领导层的领导力将后继乏力。安部的成功也带来包括地缘政治挑战、财政赤字、人口老龄化等诸多国际国内问题，如果安倍晋三的继任者难以胜任，日本可能再次陷入长期停滞。（王敏钊 摘译）

<https://www.stimson.org/content/japan-heading-leadership-vacuum>

美朝峰会在无核化议题上进展缓慢

2018.09.04

特朗普总统声称“从此不会再有来自朝鲜的核威胁”、“朝鲜已经开始了全面无核化进程”，但实际上朝鲜并未在无核化议题上做出妥协。作者认为，平壤现在仍在采取过去二十年常用的拖延谈判的策略：在周边事项上不断提出要求，从而阻碍核心议题的进展。美国应当坚持对朝鲜施压，直至无核化议题有了切实而重大的进展。

作者指出，华盛顿在对朝政策上应当注意：（1）确保朝鲜接受“完全、可验证、不可逆的无核化”（CVID）；（2）达成详尽、精准的协议；（3）避免口头协议，要求达成书面协议；（4）制定明确的实施计划；（5）坚持无核化的可验证性；（6）持续对朝鲜强力施压；（7）在确保朝鲜核威胁消除、常规武器减少之前，不签署和平条约；（8）对朝援助应以鼓励朝鲜经济改革、对外开放为目的；（9）美朝关系正常化应以朝鲜人权进步为前提。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/report/us-north-korea-summit-deal-denuclearization-faltering>

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

重新审视欧盟边防管理署：欧洲军事政策误入歧途

2018.09.27

欧洲领导人对边境控制的热情与日俱增。欧盟委员会主席容克于9月12日发表国情咨文，公布了针对欧盟边防管理署（Frontex）的新一轮改革计划。尽管该组织直到2016年才成为一个成熟的边境和海岸警卫队机构，但他提议，到2020年将再招募8400名边防警卫。该计划旨在为其提供识别、拦截和遣返移民的行政权力，保证在第三国开展联合行动，并防止欧盟内部移民的二次流动。尽管人们普遍谈论“负担分担”（burden sharing），但欧盟的移民政策并不以团结合作为中心，而以代表团（delegation）为中心。这使少数欧洲国家，尤其意大利和希腊，需要对管理难民和其他移民负责；而大多数欧洲国家认为有理由不干预移民危机。这也说明，欧洲领导人设计出的代表团授权系统让很多国家避免了应对危机。回观容克的改革提议，这表明欧盟已经放弃了成为超国家人权捍卫者的愿望。多数欧洲国家似乎都回归了“理由何在”这一冷酷逻辑，即国家边界保护优先于人民生命的保护。（孙思洋 摘译）

https://www.ecfr.eu/article/commentary_back_to_frontex_europes_misguided_migration_policy

欧洲
对外关系委员会



德国的国防政策：仍然沉浸在梦境中

2018.09.21

德国正在努力在国际社会中找到自己的位置。长久以来，德国一直声称“德国正在成为一个正常国家”或“德国正在勾勒其国际关系版图”。然而，德国仍然长期陷于停滞状态。在第二次世界大战结束后的73年里、在德国统一后的28年里，德国希望并能够在国际上发挥什么作用仍然扑朔迷离。最近，默克尔宣称，“我们完全可以依赖他人的时代已经结束”，“欧洲人必须把自己的命运掌握在自己手中”。就在上个月，德国外交部长海科·马斯(Heiko Maas)宣称，他正计划建立新的世界秩序，使德国在其中可以发挥重要作用。但这些说法很难被真正实践，大多数德国政客们似乎更愿意生活在梦境之中，将外交和国防政策分开。如果德国确实想要在国际上发挥更主要的作用，则需要一些硬实力；如果它想要在日益动荡的世界中成为可靠盟友，则需要做得更多。目前德国有两种选择，一种是通过降低自己的野心或减少外交辞令来匹配两者，另一种是就目的和手段展开真正的战略辩论，通过发展后者为前者服务。（孙思洋 摘译）

http://www.atlanticcouncil.org/images/publications/Outside-the-Box_Cooperation.pdf

美国
大西洋理事会



为何俄罗斯与中国正在加强安全合作关系？

2018.09.24

卡内基
莫斯科中心



早在 2014 年之前，俄罗斯就已经看到了与中国加强合作关系的必要性。首先，俄罗斯与中国都十分重视两国边界地区的和平与安定。其次，俄罗斯与中国在原材料、资本和工业技术方面具有较强的经济互补性。最后，两国拥有共同的政治目标，例如维护国内政权的稳定性，倡导尊重主权、不干涉他国内政等原则。2014 年乌克兰危机爆发之后，俄罗斯在西方的制裁下转向中国以寻求资金、技术和出口方面的支持，这进一步加大了对中国的经济依赖。美国的新国家安全战略指出中国和俄罗斯均在“试图破坏美国的安全和繁荣”，但这种敌视的态度反而使中俄找到了合作的基础。尽管中俄并未达成正式的安全协议，但两国日益频繁的军演加强了在热点地区协同作战的能力、增进了双方高层的互信、加强了双方的情报合作能力，也使中国从俄方获得了更加先进的武器。因此，美国有必要重新思考其对外政策，防止中俄越走越近。（何宛玲 摘译）

<https://carnegie.ru/2018/09/24/why-russia-and-china-are-strengthening-security-ties-pub-77333>

大型联合军演展露中俄关系兼具有限性和持久性

2018.09.11

美国
兰德公司



俄罗斯 2018 年 9 月 11-15 日将举行自冷战以来的最大规模联合军演“东方-2018”，中国也第一次受邀参加。这次军演将展露中俄关系中相互矛盾的两面。一方面，联合军演掩盖了双方深层的战略不信任和疑虑；另一方面，尽管存在不信任和疑虑，但是强烈的合作动机和缺乏可替代选择也使得双方战略关系得以持久向前推进。事实上，2005 年开始，双方军队就开始联合训练，并于 2012 年开始每年举行联合海上军事演习。这些军事演习受到双方领导人的肯定。然而，这种表面上的友好关系掩盖了受制于西方制裁的俄罗斯对中国市场和技术越来越深的依赖。同时，俄罗斯对中国在中亚地区日益扩张的影响力颇有憎恨。俄罗斯也担心中国影响力的扩散会带来领土的扩张，并威胁俄罗斯现有领土。但另一方面，俄罗斯与美国和欧盟的紧张关系又提供了加强中俄关系的动机。中美贸易战也使得中美关系紧张。同时，中俄都面临着复杂的安全环境，包括国内动乱、经济发展速度放缓以及跨国威胁。既然双方都没有更好的伙伴可供选择，中俄伙伴关系将持久发展，毕竟拥有有限利益的朋友比没有任何朋友要好。（吴昊晔 摘译）

<https://www.rand.org/blog/2018/09/huge-military-drills-show-both-the-limits-and-the-durability.html>

东方 2018 演习：俄联邦历史上最大的演习

2018.09.20

波兰
国际问题研究所

PISM | POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

这次在远东的军事演习不仅接近美国边境，而且还第一次邀请中国人民解放军参加。本次演习的目的，首先是向美国展示俄罗斯在美国边境开展军事行动的能力，其次是表现俄中军事合作的成果。考虑到本次演习还包括派遣 Su-35 前往千岛群岛，这对日本也是个强烈信号，意味着俄罗斯不会在北方问题上做出实质让步。本次演习中的海军行动以及 2017 年以来俄海军将在北方建立基地的消息也将对日本构成压力。而在中俄关系上，演习也反映了中俄共同应对中亚的若干安全威胁（从颜色革命到伊斯兰恐怖主义）的意图。当然演习也有以展示军事力量来转移俄罗斯大众关注国内社会问题的视线的目的。

本次演习展现了俄军在全方位军事行动上的战备水平，也表现出俄罗斯在远东将美国视为最大的威胁的现状。为应对这种局面，美国可以要求其欧洲盟国进一步加强对防御的投入，并加强对亚太的介入。（李卓 摘译）

<http://www.pism.pl/publications/bulletin/no-129-1200#>

具有中国特色的俄罗斯军演

2018.09.25

欧洲
对外关系委员会



俄罗斯武装部队最近完成了一年一度的大规模军事演习，今年被命名为“Vostok 2018”或“东方 2018”。莫斯科政府宣称，Vostok 是近 40 年来规模最大的军事演习，甚至超过了“Zapad 1981”（“West1981”）。根据国防部的数据，今年至少有 30 万士兵、1.6 万辆装甲车和 1000 架战斗机参加了演习。因此，西方媒体的报道往往聚焦于此次演习中展示的大量数据。但是，更为重要的是此次武装部队的演练内容以及对欧洲的影响。我们还应该考虑中国在此次演习中的地位，以及这对未来中俄关系和中国未来能力的影响。

面对这一事实，西方大国需要停止对俄中对抗的痴心妄想——中国绝不是俄罗斯的威胁，因为莫斯科对“安全”的定义几乎完全以政权安全为标准，而中国在未来的所作所为似乎都不会破坏克里姆林宫的统治。此外，俄罗斯深知如果没有中国的强力打击，它无法打破美国的全球霸主地位。然而，中国政府无意于以俄罗斯的条件与西方对抗，或为了俄罗斯而牺牲与西方的贸易关系。因此，即便普京总统希望说服中国为俄罗斯的工业和技术现代化做出贡献，但到目前为止，北京方面没有兴趣在经济上与俄罗斯接触，也没有兴趣帮助俄罗斯实现国防现代化。（孙思洋 摘译）

https://www.ecfr.eu/article/commentary_russian_manoeuvres_with_chinese_characteristics

走向合法化？普京的外交政策分析

2018.09.17

澳大利亚洛伊
国际政策研究所
LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

普京 2018 年 5 月第四次被选举为总统使普京成为冷战后俄罗斯政治具有绝对统治权的政治领导人。在接下来的六年中，俄罗斯外交政策将不会有大的改变。俄罗斯国内普遍认为俄罗斯已经非常成功地在世界舞台上成为一个不可或缺的大国。但是这一自信却无法消除俄罗斯人内心的小心甚至焦虑。普京承认国际环境变得越来越不可预测以及灵活的外交政策的重要性。普京也认识到俄罗斯的外交所得是脆弱和可逆转的。俄罗斯要在后美国世界秩序中成为规则制定者的道路也将是困难重重的。普京将努力确保成为崛起大国的强权政治领导人，并使俄罗斯成为多边主义的、地区的和全球性的问题解决者。虽然这意味着俄罗斯在不同的场合要能屈能伸，但是普京将持续努力确保核心目标的实现：加强在国内的政治权威，在国际上促使俄罗斯成为保证世界安全的不可或缺的一员（吴昊昱 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/going-legit-foreign-policy-vladimir-putins>

中东非洲研究

拯救伊德利卜

2018.09.03

国际
预防危机组织



叙利亚政府及其同盟目前正筹备对叙利亚反对派控制的最后一个大本营——伊德利卜发动进攻。在俄罗斯空军的协助下，叙利亚政府有可能获得伊德利卜之战的胜利，然而这会给俄罗斯招致巨大的政治风险。俄罗斯不仅想保证阿萨德政府的军事胜利，还想寻求国际社会对这场战争合法性的承认，以及西方对叙利亚重建的经济援助。现在发动对伊德利卜的进攻将造成巨大伤亡，使成百上千万叙利亚人再次沦为难民，这会对俄罗斯想要缓和关系的欧洲国家造成触动。对伊德利卜的进攻也将使该地区的圣战分子攻击土耳其，影响其国内安全和旅游业，并损害俄土关系和之前的阿斯塔纳协议。同时，俄罗斯目前正发动叙利亚难民从周边国家返回叙利亚，然而发起对伊德利卜的进攻将使安全的有组织的难民遣返成为不可能。因此，俄罗斯、土耳其和叙利亚三方应该重回谈判桌，以政治方法解决争端，达成协议。（吴昊昱 摘译）

<https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/eastern-mediterranean/syria/b63-saving-idlib-destruction>

美国对联合国难民救济及工程局(UNRWA)停止援助： 机会还是威胁？

2018.09.06

特朗普政府 8 月 31 日历史性地宣布美国将停止对联合国难民救济及工程局的援助。尽管这一决定对巴勒斯坦人是巨大的打击，然而长期来看，这也可以刺激巴勒斯坦建立自己的国家，并为巴以和谈注入新动力。联合国难民救济及工程局成立于 1949 年，致力于为 65 万-85 万在约旦河西岸、加沙地带、约旦、黎巴嫩和叙利亚的巴勒斯坦难民提供教育、食物、医疗和其他社会服务。而世界其他地区的难民则由联合国难民署(UHCR)负责。

以色列
国家安全研究所



特朗普政府的这一决定将催生两大非互斥的结果：(1) 实现“美国第一”的政策目标，促使其他国家更多地分担对巴勒斯坦难民的援助；(2) 促使联合国难民救济及工程局自身机构改革或彻底瓦解。无论如何，如果联合国难民救济及工程局瓦解，应建立替代性机制来应对巴勒斯坦难民的人道主义援助需要。这一机制应该考虑三点：(1) 重新定义巴勒斯坦难民；(2) 对在约旦、约旦河西岸和加沙地带的巴勒斯坦难民的援助应该通过巴勒斯坦权力机构和约旦政府进行；在叙利亚和黎巴嫩的巴勒斯坦难民应该转交联合国难民署负责；(3) 中央集权式的巴勒斯坦难民救济及工程局应该由不同的模块化机构取代（吴昊昱 摘译）

<http://www.inss.org.il/publication/end-us-funding-unrwa-opportunity-threat/>

- ✧ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ✧ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063