



## 美印 2+2 对话：希望与挑战并存

斯图提·巴塔格尔<sup>1</sup>

编者按：美印两国最近举行了首次防长与外长的 2+2 对话。对话达成的宣言和协议促进了美印两军在信息、人员和技术上的交流，标志着美印安全关系的显著提升。然而，美印两国围绕对中国、俄罗斯和伊朗的政策依然存在分歧。这些分歧给美印关系的长远前景增添了不确定性。

被推迟举行的美印 2+2 对话最终于 2018 年 9 月 6 日在印度首都新德里举行。美国国务卿迈克·蓬佩奥(Mike Pompeo)与国防部长詹姆斯·马蒂斯(James Mattis)在新德里与印度外交部长苏诗马·斯瓦拉吉(Sushma Swaraj)和国防部长尼尔马拉·希塔拉曼(Nirmala Sitharaman)举行了会谈。这是美印首次举行 2+2 会谈，目的在于强化双边战略伙伴关系。会谈后发表的联合宣言确定印度为美国的主要防卫合作伙伴，双方表示将进一步强化防卫合作关系，并推动在国防与安全方面的协调与合作<sup>2</sup>。

美国国务卿蓬佩奥强调，印度对美国“印太战略”的实施至关重要。在此之前，美国已于今年 5 月将太平洋司令部更名为印太司令部。这意味着印度愈发关

<sup>1</sup> 斯图提·巴塔格尔(Stuti Bhatnagar)是澳大利亚阿德莱德大学社会科学学院的客座研究员，兼任阿德莱德大学政治与国际研究系研究助理与助教，主要研究领域为印度外交。本文英文原载于澳大利亚洛伊国际政策研究所网站：

<https://www.lowyinstitute.org/the-interpretor/india-us-two-plus-two-equals-hopes-and-troubles>。此为中文摘译版。

<sup>2</sup> 联合宣言原文参见：

[https://mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/30358/Joint\\_Statement\\_on\\_the\\_Inaugural\\_IndiaUS\\_2432\\_Ministerial\\_Dialogue](https://mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/30358/Joint_Statement_on_the_Inaugural_IndiaUS_2432_Ministerial_Dialogue)

乎美国的利益。除此之外，美日印澳四国安全对话（Quad）<sup>3</sup>的重启也反映出美印战略伙伴关系的进一步强化。该对话的提出始于2007年，之后一度放弃，但于2017年11月和2018年4月以会议的形式重启。

美印新德里对话确定两国外长与防长之间建立直接热线联络，并且就支持两国国防工业进行更加紧密的合作以及增加美印两军人员交流进行了沟通协调。此外，美印两国还讨论了其他一系列问题，并签署了《通讯兼容与安全协定》（COMCASA）<sup>4</sup>。该协定使美国可以给印度提供通讯设施与技术。出于对重要信息和敏感的战略通讯网络共享的考虑，印度曾经拒绝该协定。

然而，近期美印关系的迅速升温并不能掩盖两国之间潜在的问题。从个人层面来看，美国总统特朗普与印度总理莫迪于2017年11月在菲律宾首都马尼拉进行的冷淡会晤反映出两国关系存在一些困难。从战略层面来看，印度需要在美国、中国和俄罗斯之间保持平衡，并且和地区伙伴国（例如伊朗）维持关系。这些都会成为影响美印关系的重要因素。尽管印度国内舆论批评中国，但是莫迪在采取对华强硬政策上保持审慎态度。这让参与6月份香格里拉会议的一些国家感到失望。

放眼亚洲以外的国家，美国对印度的伊朗政策的影响也在美印之间造成一定隔阂。伊朗是印度主要的石油进口来源国，由于印度与伊朗的贸易，美国对印度施加了一些新的制裁。这些制裁可能会促使印度施行新的平衡战略。尽管印度要求免于美国的制裁，并且美国国务卿蓬佩奥在访问新德里时宣称美国此行不是为了惩罚其重要的战略伙伴印度。但是，蓬佩奥似乎没有给豁免印度留下明显的余地。他宣称：“针对伊朗原油的制裁会进一步强化……同时，我们期待没有任何一个国家会继续从伊朗进口原油。否则，制裁就会继续。”

除了与伊朗的关系，印度还发现会因为其与俄罗斯的关系而受到美国的制裁。印度计划斥资60亿美元购买俄罗斯的S-400防空导弹。美国对此表示反对，呼吁印度取消此轮军购。然而，印度至今未接受美国的这一要求。

尽管在美印关系中存在这些分歧，但印度媒体还是乐见此次对话给印度邻国巴基斯坦增添了不少压力。美印发表的联合声明要求彻底消灭跨国恐怖主义行为，这反映出美国和巴基斯坦围绕经济援助产生的紧张关系。尽管如此，对于美国在

<sup>3</sup> 美日印澳四国安全对话机制全称：Quadrilateral Security Dialogue。

<sup>4</sup> 全称为 Communications Compatibility and Security Agreement。

阿富汗的行动来说，巴基斯坦依然有着十分重要的作用。

得益于此次 2+2 对话的成功举行，美印关系取得了进展。但是，以上有碍美印关系进一步发展的因素，以及印度继续在大国之间采取的平衡外交策略依然有可能在美印之间制造矛盾与紧张。对于目前发展态势并不良好的印度经济来说，美国的制裁无异于雪上加霜。此外，美国与俄罗斯或伊朗关系的恶化，也会严重影响印度在本地区的地位。美印关系的全面改善依然长路漫漫。

（李博冉摘译，归泳涛校）