



## 出其不意是一种糟糕的贸易战策略

查德·P·鲍恩<sup>1</sup>

编者按：随着美国总统特朗普宣布对中国商品大规模征收关税，中美爆发贸易战的危险骤增。对此，前世界银行首席经济学家查德·鲍恩撰文指出，特朗普在贸易问题上采取出其不意的策略，会让美国企业没有时间采取应对之策；而且，清单中的中国进口商品有近85%属于中间投入品和资本设备，对其征税将削弱美国企业的全球竞争力。鲍恩的观点以客观数据和经济逻辑为依据，值得参考，特予以摘译推荐。

特朗普曾在竞选活动中猛烈抨击美国领导人公开宣扬打击极端组织“伊斯兰国”（ISIS）的策略。他在与对手希拉里的最后一次辩论中曾说道：“为什么不用出其不意的策略？我们公开宣布将追击摩苏尔地区的恐怖分子。我持续读到这条消息有多久了，希拉里你知道吗，有三个月了吧？那些人早已全部撤离了。我们应该出其不意。”

如今，特朗普总统已经在贸易战中运用出其不意的策略了，尤其是在对中国产品征收关税的做法上。毫无疑问，中国对贸易体系构成了独特的挑战，美国政府必须应对。但问题在于特朗普的处理方式——美国企业正被搞得手忙脚乱。

长期以来美国敦促全世界接受的贸易体系是：一国政府只有在对其贸易伙伴是否遵守全球公认规则进行严格调查之后，才提出贸易保护。过去大多数调查都

<sup>1</sup> 查德·P·鲍恩是彼得森国际经济研究所高级研究员、前世界银行首席经济学家。本文英文原文登载于彼得森国际经济研究所网站：<https://piie.com/commentary/op-eds/element-surprise-bad-strategy-trade-war>。此为中文摘译版。

具有一个共同的关键特征：产品清单和国家对象在贸易调查开始时就已公布，也就是在征收任何关税的好几个月之前。这不仅让公众有时间参加辩论，从而有可能改变贸易保护的范范围，而且如果最终设置贸易壁垒的话，也让企业和工人有时间制定应急计划。

特朗普的策略则不同。他不等产业界提出贸易保护的要求，而是自己强制实行保护，不管这是不是他人所愿。特朗普还援引单独的和少用的美国贸易法律展开调查，与美国习惯的做法相比，这能赋予他更多的保密性和权威性。根据这些法律，特朗普可以决定打击哪些产品和国家，什么时候打击，以及什么时候告知公众细节。

以特朗普用“301条款”对价值500亿美元的中国进口产品征收关税为例。虽然他在2017年8月就发起对中国案件的法律调查，但是直到2018年4月3日他才披露计划用关税打击的第一批1333种产品。而且仅两天后，特朗普就指示他的贸易代表提出补充的产品清单，打击另外价值1000亿美元的中国进口产品。所有这些限制性措施最早可能在5月实施。

另一个例子是，特朗普最近对钢铁和铝加征关税。他在2017年4月发起了调查，但直到2018年2月中旬他才公布关税清单中确切打击的钢铁和铝产品。而且，特朗普是在3月份关税生效之前不到12小时才最终确定要打击的供应国（其中包括美国的军事盟友，如日本、中国台湾地区和土耳其）。在这个即时生产的世界，这一刻货船都已经离开外国港口了。

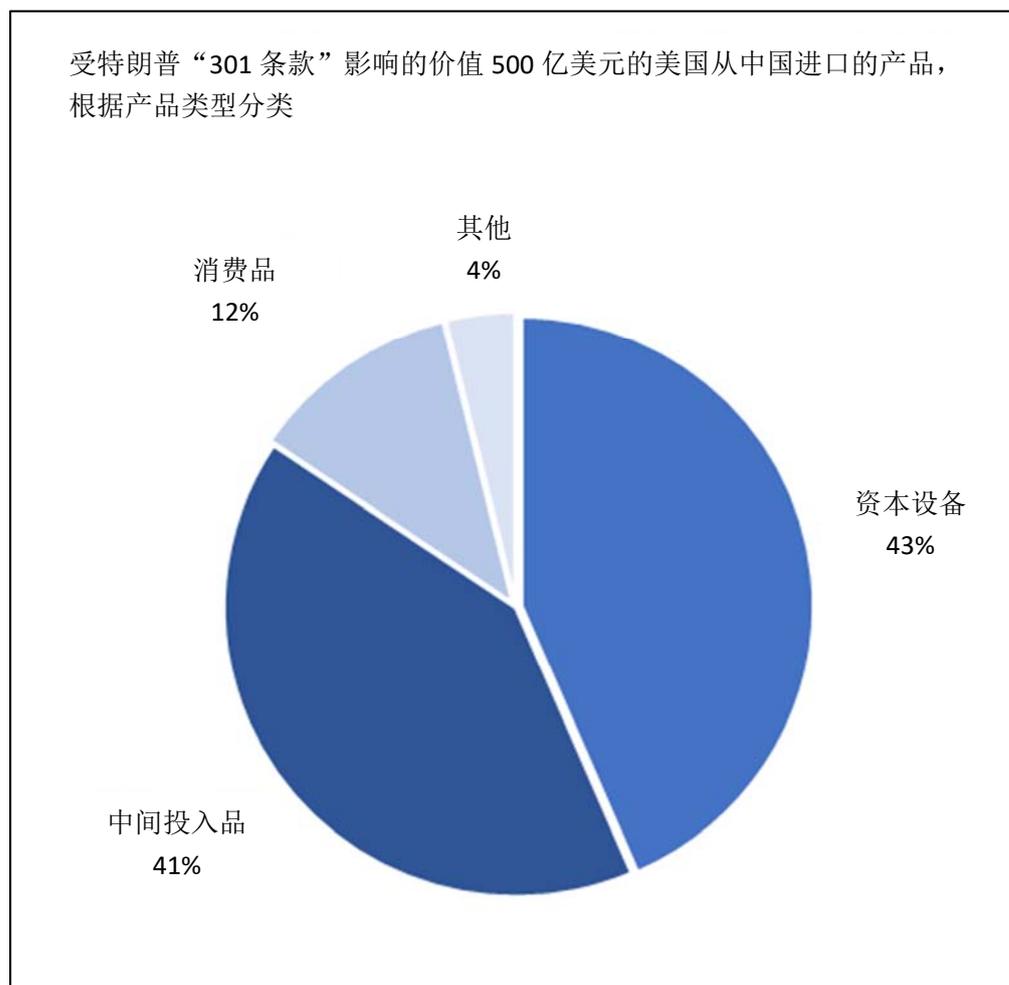
特朗普决定保留这些消息可能是有意的。在短时间内改变宣布产品清单和征收关税之间的次序，意味着反补贴的政治力量几乎没有时间动员。但这么做适得其反，将导致在美国经营的企业只有更少的时间来抵消关税带来的负面影响。漫长的供应链意味着许多美国公司将要面对成本上涨的难题。

再看看关税打击清单上受“301条款”影响的1333种产品。引人注目的是，清单包括了榴弹炮、榴弹发射器、直升飞机、卫星和航天器，这制造出一种令人震惊的对华贸易景象。但这只是为征收关税找借口。尽管列入了清单，但对这些产品的数据调查显示，2017年美国从中国进口上述军事装备的数额为零。

这张关税清单还堂而皇之地隐藏着一些在经济上更让人吃惊的事实。在特朗普选择征收关税的条目中，每五项中就有一项涉及带有“零件”一词的产品。大

多数产品的技术含量很高，以至于贸易专家也不清楚它们是什么，只知道企业和工人依靠这些从中国进口的“零件”来保持在全球市场中的竞争力。

这些类型的产品大部分都被用于制造更大更好的美国产品。我对所有 1333 种产品进行分类，发现在这些价值 500 亿美元的中国进口产品中，中间投入品和资本设备占的比重接近 85%。



来源：作者估算。产品分类是基于广泛经济类别(BEC)的分类体系，与1333类产品对应的贸易数据相符合。

不管美国公司得到多少警告，特朗普决定对中间投入品和资本设备施加限制是一个倒退。这一决定背离了数十年美国政府的工作，即致力于降低贸易壁垒，以便美国轻松获取低成本、高质量的零件。对于任何想要鼓励企业在本土投资并雇用更多美国工人制造有价值产品的政府来说，这都是一项基本的竞争战略。

特朗普的计划意味着位于美国的产品和服务供应商将越来越难与德国、英国、日本、韩国以及整个亚洲地区进行竞争，这些国家和地区对零件和设备的关税仍然很低。

更糟糕的是政府的出其不意策略。那只会加剧对美国企业的干扰。特朗普总统采用这种策略，可能是为了规避政治反弹。但他偷袭般的关税政策很可能对他声称要帮助的美国企业和工人产生不受欢迎的惊人破坏。

（黄琳摘译，归泳涛校）