

智库热点新闻追踪

2018 年

第 1 期

(1 月 1 日 - 1 月 31 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 034 期

编者按：“一带一路”建设受到国际社会的持续关注，海外学者就该倡议对美国、中亚、东欧等国的影响分别展开了讨论。美国对外关系方面，特朗普政府的国家安全战略与核战略、美印防务与美阿战略关系受到一些学者的关注。欧洲研究方面，学者们评估了英国脱欧对欧盟外交、安全与防务政策的影响，以及分析了欧盟与英国继续合作的可能选项。亚洲方面，研究者除了继续关注朝核问题外，还讨论了印度对“一带一路”的回应、印度与东盟的合作问题及澳大利亚难民安置政策等。中东与非洲研究聚焦地区战乱、族群冲突及和平谈判进程。拉美研究方面，加勒比海经济体的前景及委内瑞拉经济、社会与政治危机加深中的安全问题受到关注。在全球治理方面，研究者分析全球经济的回暖及存在挑战的同时，指出需对人道主义援助进行更为严格的评估。本期文章对理解最新国际形势和一些国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

对华研究

“一带一路”对美国经济利益的影响

2018.01.25

美国战略与国际 问题研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

美国战略与国际研究中心亚洲经济专家乔纳森·希尔曼 (Jonathan Hillman) 在美中经济和安全评审委员会的听证会中指出，中国“一带一路”项目的主要发展趋势有三：(1) 中国通常是最大的出资方，但并非是唯一的重要行为体；(2) 中国的项目不太向当地人和其他国家开放；(3) 中国的项目在初期缺乏透明度。“一带一路”倡议使中国获得了政治和经济上的红利，但另一方面，这一倡议也面临短期制约因素和长期挑战。无论“一带一路”倡议成功与否，其庞大的资金规模与实施范围必然会对美国的利益产生影响，更为重要的是，它将导致全球主要经济体系的深刻变革。对于上述情况，希尔曼提出三点政策建议：一要指导政府制定针对欧亚超级大陆基础设施投资的标准与原则；二要保持美国在世界银行、亚洲开发银行及其他多边开发银行的影响力，以赢得国际社会对上述标准的支持；三要强化美国的对外经济政策工具，以帮助美国公司在海外开展竞争。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/chinas-belt-and-road-initiative-five-years-later-0>

中国对乌克兰经济的投入与俄罗斯

2018.01.22

通过“一带一路”倡议的发展援助项目，中国加大了在乌克兰的经济投入。目前中国是乌克兰第三大贸易伙伴，近期还拿到了多个基建项目（如鲍里斯波尔国际机场到基辅的轻轨、切尔诺莫斯克港口码头、敖德萨-米科拉伊夫高速公路）。乌克兰也正谋求加入“16+1”中国-中东欧国家合作计划。中国的主要目的是自身的经济利益，而俄罗斯对乌克兰的入侵让中国能利用俄乌关系的恶化更轻易地实现自己的目的。中国在东欧影响的上升也让自己在同俄罗斯、美国以及欧洲的关系中占据优势地位。目前中国的首要外交伙伴仍然是俄罗斯，而中国在乌克兰的活动对俄罗斯的利益尚未构成威胁。（李卓 摘译）

<http://www.pism.pl/publications/bulletin/no-10-1081#>

波兰
国际事务研究所

PISM
POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

中国对台压力上升

2018.1.30

威尔逊中心亚洲项目主任、国防部前东亚事务副助理邓马克（Abraham M. Denmark）撰文指出，在相对平静的十年后，台海局势紧张可能重新成为亚太地区的一个重要问题，并带来中美关系的紧张。2021年是中共建党100周年，在此以前中国都会对任何可能导致台湾“永久分离”的因素及其集合保持警惕。习主席对中国在国际舞台上的影响力进一步上升的期望，台湾民众自我认同的变化，以及蔡英文在两岸政策上的表态等因素，都驱动中国对台进一步施加压力。具体措施包括限制赴台旅行，在国际组织领域加强对台外交封锁，军方的航母和军机绕台，最近的民航线路变更，以及对美国国会关于“台湾旅行法”、“台湾安全法”和国防授权法中涉台条款的审议施加压力。美国需要警惕中国未来对美国政治和美国政治决策流程可能施加的影响，并准备相关的反制措施（如近期 USTR 办公室网站已不再将台湾和港澳同格对待）。美国不应再将台湾视为对华关系中的一种政策工具，而基于1979年对台关系法所规定的长期政策路径才是在台海问题上维护美国利益的最佳途径。（李卓 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/chinas-increasing-pressure-taiwan>

美国
威尔逊国际学者
中心

W Wilson
Center

美国的战略家应该如何看待中国

2018.01.08

美国
卡托研究所

特朗普政府最近出台的《美国国家安全战略》提出了关于美国未来对华政策的诸多重要问题。今天的中国看起来更像是美国在意识形态上、经济上和政治上的竞争者。不过，尽管中国的举措对美国的主导地位构成了挑战，但并未对美国的关键安全利益造成根本性的威胁。同时，更为重要的是，美国不能将中国——特别是中国人——作为敌人来对待。华盛顿必须找到合适的方式，一方面促进中国的经济开放，因为开放的中国可使中美双方均获益；一方面严格限制中国侵犯美国经济和安全秘密的行为。与毛泽东时代相比，中国人如今享有了更多的机会与自由。从长期来看，美国的政策应该是鼓励中国的未来一代掌握自己的未来。（崔志楠 摘译）
<https://www.cato.org/publications/commentary/how-us-strategists-should-view-peoples-republic-china>

美国对外关系研究

特朗普在 2018 年应当采取的贸易政策

2018.01.09

美国
卡托研究所

美国在 2017 年并未采取推进贸易自由化的新行动。尽管特朗普承诺推进新的、伟大的双边贸易协定，但他实际上并未启动相应的贸易谈判。然而，美国主要的贸易伙伴正在不断推进贸易自由化——欧盟和日本即将完成最后的贸易协定；TPP 协议中除美国外的其他国家正致力于推进没有美国参与的 TPP 协议。美国的利益正在被其他国家搁置一边。

2018 年，美国在贸易领域主要应该解决以下问题：首先，尽快圆满完成 NAFTA 谈判，放弃在“日落条款”、汽车原产地规则和争端解决机制上的过分要求，避免美国退出 NAFTA 所带来的经济灾难。其次，提出与其他国家（如日本、欧盟、英国，甚至中国）在推进贸易自由化方面富有建设性的方案。第三，解决在 WTO 中上诉法官任命的僵局。解决 WTO 中的上诉问题对于反击中国的贸易保护主义行为有着尤为重要的意义。一个运转良好的 WTO 争端解决机制可能是应对这些行为的最有效方式。（崔志楠 摘译）
<https://www.cato.org/publications/commentary/trump-has-whif-fed-trade-so-far-heres-what-he-needs-do-2018>

破除美印防务贸易的障碍

2018.01.10

美国和印度希望将“印度-太平洋”愿景付诸实践，而两国之间的防务贸易可以作为重要的催化剂。印度可以通过与美国进行联合军事演习、建立美印合资防务公司的方式来密切美印防务合作关系，实现其军事现代化。但是，作者指出美印防务贸易合作需要在以下方面破除阻碍、取得进展：建设伙伴关系与协同工作能力；优化技术转移过程；保护敏感技术；实现价值最大化；以及满足技术性时间线。

本文认为，美国应当减少一些技术转移限制，并在印度提出申请之前进行技术评审和许可流程。印度则应当适度降低对于技术转移要求的期待；就私人部门处理机密军事信息的问题与美国政府达成协议；在防务采购上设置“对政府最有利”的标准，除价格以外还应考虑地缘政治、技术转移、出口竞争力等因素；以及延长申请流程的时间表等。（何宛玲 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2018/01/10/removing-barriers-to-u.s.-india-defense-trade-pub-75206>

美国
卡内基国际和平
基金会



美俄可能再度陷入核武器竞赛

2018.01.17

美国正在起草的《核态势评估报告》将勾画出特朗普政府的核战略框架。该报告草案强调应加强对俄罗斯和朝鲜的核威慑，告知这些国家发动攻击可能带来严重的后果。作者肯定了以上政策的意义，但提出该草案在军备控制方面具有不可忽视的缺陷——如今，美俄之间的核竞赛使 1987 年《中导条约》面临着瓦解的风险，对两国安全造成了威胁：1) 美俄可能进入军备竞赛的安全困境，双方都以增加核武器部署的方式寻求恢复势力均衡状态；2) 美俄在追求核现代化的同时，削弱了“危机稳定机制”的有效性。例如，在莫斯科射程范围内部署飞行时间较短的中程导弹可能会减少双方在危机中做出谨慎决定的可能性。因此，作者认为避免美俄再度陷入核武器竞赛的最好方法是两国直接进行削减核军备的谈判，确保双方遵守《中导条约》，并且寻求削减两国核弹头数量的可能。（何宛玲 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2018/01/17/america-and-russia-may-find-themselves-in-nuclear-arms-race-once-again-pub-75303>

美国
卡内基国际和平
基金会



美国的国家安全战略

2018.01.26

该所政策模拟室室长高桥杉雄撰文指出，虽然总体而言，美国国家安全战略报告(NSS)不如四年防务评估(QDR)重要，但考虑到特朗普政府的“反建制”立场和在空袭叙利亚、朝鲜问题上的强硬立场所表现出的战略转型趋势，2017年12月18日公布的NSS仍值得密切关注。从美国国防战略文件的制定体系上来看，NSS可被视为后续核态势报告(NPR)和国防战略报告(NDS)的指针，且相较于前几任政府发布的NSS，本报告在国家利益的定义上更为具体，由此可见特朗普政府这一年里虽然问题频发，但其战略制定过程仍然系统有效。内容上，本报告的核心是第三章的“以实力维持和平”；具体内容中，与奥巴马政权时期差别最大的部分是核政策，核威慑的方式将包括常规武力的使用。同盟政策上，亦更多强调盟国也应积极整备战力并积极协助美国对国际秩序的维护。亚太战略上，则再次强调印太概念，并认为有必要重新检讨对华政策。不过需要注意的是，2015年奥巴马政权的NSS已表现出对华警戒态度，因此不能认为本次NSS中对华警戒的内容代表了突然的政策转向。此外，曾任美NSC负责东北亚事务的高级主管贝德在其回忆录中指出，危机局面下的政策制定并不以NSS为准绳，战术应对还是基于现场情况，因此特朗普政权的安保政策是否会严格遵照NSS，仍存有不确定性。但另一方面，NDS已经再次确认了对中俄的竞争态势，虽无法预测具体对策，但美国同中俄竞争的意图已经非常清晰了。（李卓 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary068.pdf>

日本
防卫省防卫研究所

美国需要阿塞拜疆这样的战略伙伴

2018.01.29

阿塞拜疆是位于南高加索里海的一个小而重要的国家，值得美国政策制定者更多关注。

在安全方面，阿塞拜疆正在为打击恐怖主义的战争做出有意义的贡献。在以色列问题上，阿塞拜疆也是美国的可靠合作伙伴：虽然阿塞拜疆穆斯林占多数，但它是一个世俗国家，且与以色列关系密切。该国还满足了以色列40%的石油需求。从能源方面看，对于欧洲而言，阿塞拜疆油田是俄罗斯石油和天然气供应的重要替代品，这有利于欧洲和美国的能源安全。

在美阿关系中，阿塞拜疆的人权问题一直备受指责。作者认为，尽管阿塞拜疆十分重要，美国仍应继续推动改善该国人权状况。美国的决策者不能允许由于对阿人权政策而削弱美国在该地区更大的利益。（王敏钊 摘译）

<https://www.heritage.org/global-politics/commentary/america-needs-strategic-partners-azerbaijan>

美国
传统基金会

达沃斯论坛能改变特朗普吗？

2018.01.18

加拿大
国际治理创新中心



特朗普参加达沃斯论坛的决定与他当选美国总统后的一贯作风很不相称。特朗普一贯站在民粹主义和反全球化的一边，频繁攻击作为全球化根基的美国国内政治机制和国际经济机制。而达沃斯论坛的根本理念则认为，市场竞争是保证经济繁荣和社会发展的必经之道。事实上，基于经济全球化和以美国为领导的国际经济机制是特朗普之前的历届美国总统所坚持的，也是美国经济保持繁荣的重要原因。

然而，特朗普政府却有意削弱多边经济机制，最大程度为美国敛利。这种短视的做法将不利于国际合作。即将参加达沃斯论坛的各国领导应该明白，尽管达沃斯论坛不太可能改变特朗普，但是这并不意味着就应该任由特朗普改变达沃斯论坛的宗旨。（吴昊昱 摘译）

<https://www.cigionline.org/articles/dawn-new-davos-man>

特朗普首次国情咨文要点解析

2018.01.31

美国
兰德公司



特朗普 2018 年 1 月 30 日首次发表国情咨文，兰德公司的一份报告对咨文中的几大关切发表了见解。第一，特朗普号召整顿美国的基建，但报告发现美国的基建投资并非一无是处，目前需要的是精准投资和相应的政策转变。第二，在后伊斯兰国时代伊拉克和叙利亚的稳定问题上，目前关注的重点是如何重建当地政府，防止恐怖组织再现。第三，在朝核问题上，美国应致力于说服朝鲜与国际社会合作，而非继续使用核威胁。第四，特朗普承诺将竭力解决阿片类药物滥用问题，兰德公司提出三种有效方案的建议。第五，在军事现代化方面，特朗普号召停止减少国防开支、全面资助国防建设；兰德公司则指出，美国军队很可能输掉下一场战争，美国应确定优先投入的国防领域，并重新统筹美国的战略与兵力编制。（吴昊昱 摘译）

<https://www.rand.org/blog/2018/01/trumps-first-state-of-the-union-insights-from-rand.html>

欧洲研究

“英国脱欧”之后的欧盟外交、安全与防务政策

2018.01

英国
伦敦政治经济学院
国际事务与外交战
略研究中心



本文评估了英国脱欧对欧盟外交、安全与防务政策的影响，并分析了欧盟与英国继续合作的可能选项。作者认为：（1）脱欧并不会削弱英国对于欧洲防务与安全体系的支持。（2）英国脱欧反而加深了欧盟其他成员国在外交、安全与防务方面的一体化程度，例如防务问题常设结构性合作（PESCO）、年度协同防务审查（CARD）、法德安全合作等都取得了进展。（3）基于欧盟近期的机制建设和道德风险因素，欧盟不太可能让英国在其外交政策制定过程中发挥更大的作用。（4）欧盟和英国基本上只可能利用北约或者双边框架进行合作。本文建议欧盟正确认识到英国参加共同安全与防务政策的诉求，将英国纳入相关的协商机制；同时建议英国与欧盟成员国通过双边协定的方式发展外交、安全与防务关系。（何宛玲 摘译）

<http://www.dahrendorf-forum.eu/wp-content/uploads/2018/01/Known-Unknowns-Marill-Sus.pdf>

迈向更好的欧洲一体化政策

2018.01

荷兰
国际关系研究所



对于欧洲一体化而言，每一年都是独特而具有挑战性的。2017年的焦点包括一系列高规格战略文件和讲话，它们为进一步深化欧盟改革铺平了道路，也为2019年春季的欧洲议会选举做了准备。虽然上述文件和演讲都是在欧盟层面上阐述弱点和挑战，但很明显，欧盟和国家这两大层面都需要相应的行动。本报告册主要关注两大主题：一是欧盟成员国的任务和义务，二是欧盟政策的额外价值。（景丹阳 摘译）

https://www.clingendael.org/sites/default/files/2018-01/Report_Clingendael_State_of_the_Union_2018.pdf

欧盟与北约合作的新任务： 包容的欧盟防务政策需要与北约密切合作

2018.01

德国
国际事务与安全
研究所



近年来,由于与俄罗斯的困难关系以及南地中海地区的不稳定,欧盟和北约面临新的挑战。这两大区域问题都需要欧盟提升能力,应对混合威胁,加强领土防御和坚持反恐怖主义。在这一过程中,欧盟和北约在工作人员层面的合作进一步加深,但尚未能协调其基本政治和战略目标。欧盟成员国尚未就欧盟和北约在欧洲防务中的作用达成共识。作者认为,已经纳入欧盟共同安全与防务政策(CSDP)的永久性合作(PESCO)在相当程度上符合北约的目标。在这一基础上欧盟与北约可以进一步深化合作。而这也符合德国对包容性欧盟防务政策的理念。(王敏钊 摘译)

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/new-tasks-for-eu-nato-cooperation/>

“西方 2017”演习的深远意义

2018.01.17

英国
国际战略研究所



与 2017 年的其他几场演习不同,俄罗斯的“西方 2017”演习有特殊的战略重要性。这场演习在白俄罗斯举行,场景设定为俄罗斯应白俄罗斯邀请出兵,援助白俄打击获得外部势力空中与海上后勤装备支持的极端主义团体。这场演习不仅反映了莫斯科对西方态度的不满,也反映了俄罗斯在势力范围内重振大国风范的决心。据估计,参与此次演习的兵力约为 50000-60000 人,虽未达到之前专家所预计的 10 万人规模,但也已经超过了欧安组织在 2011 年维也纳文件中所规定的“超过 13000 人规模的演习应邀请成员国派出观察员”的限制。白俄罗斯虽然向少数国家发出了邀请,但观察员实际上却无法进入演习区域,只能停留在明斯克附近。北约国家应该就此点向俄罗斯做出强烈反应,也应将该演习视为地区威胁上升的一项证据。(李卓 摘译)

<https://www.iiss.org/en/publications/strategic%20comments/sections/2018-f2a0/the-wider-implications-of-zapad-2017-975d>

欧洲央行对不良主权债券市场的干预

——以希腊债券为例

2018.01

美国彼得森
国际经济研究所



该所高级研究员 Jeromin Zettelmeyer（曾任德联邦经济和能源部经济政策司总干事）与基尔大学教授 Christoph Trebesch 合作撰文指出，欧洲中央银行在希腊债务危机最严重的时候（2010年中期），通过大量购买希腊政府债券，确实对中短期定期债券的价格构成了影响，并显著改变了上述希腊债券的收益率曲线。但这一效果仅限于欧洲央行直接购买的主权债券，它对市场整体质量的改善（如流动性和波动性）、其他替代性资产的价格（相同期限的其他金融资产）、CDS 市场（信用违约互换）和公司债券市场并无影响。本研究最终认为，央行在危机时期具有干预能力，但不应过高估计干预的作用，其积极影响并不会向其他资产市场外溢。（李卓 摘译）

<https://piie.com/system/files/documents/wp18-1.pdf>

亚洲研究

韩国外交政策的国内制约因素

2018.01.03

欧洲
对外关系委员会



在历史上，韩国被看作是东亚地区地缘政治角逐中的牺牲品，但如今该国日益增长的影响力似乎表明，它能以其扩展的能力塑造自身的战略环境。随着地区安全态势的紧张化，韩国的战略选择受到明显制约。韩国的相对弱点在于不能通过内部政治团结，使其外交政策的影响最大化。比如说，在朝鲜核项目进展的重要时刻，前总统朴槿惠弹劾案导致韩国失去了在该问题上的外交动力与影响力。作者认为，国会、舆论、官僚政治和宪法是影响韩国实现有效且统一的外交政策目标的制约因素；总统强有力的领导能力将是该国提升对外影响力的最重要前提。本文提出，韩国内政的管理应当注重增强国民对总统在制定和执行外交政策方面的信心。（曾楚媛 摘译）

https://www.cfr.org/sites/default/files/report_pdf/Discussion_Paper_Series_Snyder_etal_South_Korean_Constraints_OR.pdf

中亚地缘政治新局面 ——中国在俄罗斯后院追求影响力

2018.01.02

作者认为，哈萨克斯坦希望从“一带一路”倡议中获取利益，试图改变依赖出口石油和自然资源的经济模式，改善其公路和铁路等基础设施状况。对于中国而言，哈萨克斯坦是通往欧洲市场的关键交通纽带，因此具有重要的战略意义。但是，尽管哈萨克斯坦的政治精英支持“一带一路”的建设，但该国民众却对中国日益扩大的经济影响表现出了怀疑和反对的态度。哈萨克斯坦民众认为中国的贷款通常伴随着更有利于中国企业、产品和劳动力的附加条件，增大了本土企业的竞争压力。作者也指出随着西方国家在中亚的影响力减弱、俄罗斯的欧亚经济联盟难以发挥作用，该地区的“战略不对称性”愈发明显。因此，作者建议美国、欧盟和亚洲主要国家重新将哈萨克斯坦纳入战略考量，否则哈萨克斯坦将很快投入中国的怀抱，削弱美国主导的自由国际经济秩序。（何宛玲 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2018/01/02/new-geopolitics-of-central-asia-china-vies-for-influence-in-russia-s-backyard-pub-75169>

美国卡内基
国际和平基金会



印度对中国“一带一路”的回应

2018.01

近年来，印度一直在探索如何回应中国日益增长的影响力和“一带一路”计划。近来，印度的回应似乎初见轮廓。

印度正在慢慢增加同南亚其他国家的合作，这在以前是不可想象的。在这一基础上，印度与日本、美国和澳大利亚开展了新形式的合作，直接或间接地对抗中国。作者指出，印度外交政策的这种转变为德国和欧洲同印度开展合作开辟了新的途径。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/indias-response-to-the-chinese-belt-and-road-initiative/>

德国
国际与安全事务
研究所

25周年的印度-东盟伙伴关系

2018.01.04

印度
国防研究与分析所



本文分析了印度在与东盟建立伙伴关系 25 周年之际面临的整体战略局势。1991 年冷战的结束为印度提供了一个向东南亚靠拢的契机，而印度与东南亚国家之间密切的历史与文化纽带成为了良好的铺垫。莫迪总理推行的“东进政策”延续了拉奥总理的“向东看”政策，这些政策在过去 20 年间取得了许多成果。印度与东南亚之间的连通性项目对于增强经贸联系具有重要的意义（特别是印度、缅甸和泰国的三边公路建设计划）。此外，印度与东盟国家也在打击恐怖主义和极端主义方面建立了防务伙伴关系。

中国军事、政治和经济领域的崛起为印度-东盟合作带来了更多机遇：随着中国与东南亚国家关于南海油气、矿产、渔业资源的纠纷加剧，东南亚国家希望印度能够在此区域扮演更加积极的制衡角色。另外，特朗普政府也承诺将与印度共同打造更加自由和包容的“印太区域”。总的来说，印度-东盟伙伴关系拓展空间巨大。（何宛玲 摘译）

https://idsa.in/idsacomments/india-asean-partnership-at-25_asajjanhar_040118

朝鲜是最严重的安全威胁

2018.01.29

英国
国际战略研究所



韩国国防部长宋永武在英国国际战略研究所主办的富丽敦论坛（Fullerton Forum）发表主题演讲时指出，朝鲜的核与导弹威胁是目前最为严重和紧迫的安全问题，韩国一方面会坚决地应对朝鲜的挑衅行为，另一方面也将采取包括禁运和对话在内的一切手段，致力于实现“全面、可核查、不可逆”的朝鲜半岛无核化。为实现上述目标，韩国政府将首先致力于半岛和平的实现，并防止朝鲜半岛再次爆发战争，这是韩国国防和外交政策的最终目标，其次韩国政府基于朝韩双方的一致意见，继续推动朝鲜半岛无核化进程。此外，他还在演讲中呼吁国际社会加强对联合国制裁决议的执行。

（李卓 摘译）

<https://www.iiss.org/en/events/shangri-la-dialogue/archive/fullerton-forum-2018-f2e5/keynote-address-de87>

澳大利亚难民安置政策

2017.12.20

澳大利亚罗伊
国际政策研究所
LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

澳大利亚是世界上人均接收难民数量最多的国家，拥有世界第三大难民安置项目。近年来，澳大利亚的人道主义和难民移民项目平均每年接收约 14000 人。澳大利亚同许多西方国家一样面临严峻的难民安置问题。为了让难民更好地融入当地社会并帮助澳大利亚和其他国家的难民就业，应该鼓励难民创业和公私合作的难民就业。澳大利亚难民创业面临的困难包括缺乏启动资金、社会网络和语言技能。澳大利亚政府、企业和社区应该出台新的政策和项目来支持难民创业。同时，推广在悉尼获得成功的小型难民创业项目模式（The Ignite Program）。（吴昊昱 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/private-and-community-sector-initiatives-refugee-employment-and-entrepreneurship>

澳大利亚北部急需国际移民

2018.01.24

澳大利亚罗伊
国际政策研究所
LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

自 2013 年以来，澳大利亚北部的人口增长率持续衰退，甚至在某些地区出现负增长。在此情况下，澳北部急需吸引人口迁移来带动当地经济发展。目前的研究均强调澳北部及边远地区在吸引和保留国际移民方面的工作不力。然而，澳北部的三个案例研究发现，通过永久保留一部分技术型移民及其家庭成员对澳北部的人口增长和经济发展都会带来显著的积极影响。虽然北部地区的地理位置和环境气候难以改变，但是政府的政策却可以促进人口向北迁移。“自下而上”的方案将是发展澳洲北部地区移民政策的真正关键，政府需要通过战略性、联合性的手段吸引移民，并思考如何补偿未能享受到该机遇的一些城镇。（吴昊昱 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/heading-north-staying-north-increasing-importance-international-migrants-northern-and>

中东与非洲研究



以色列的阿拉伯-巴勒斯坦少数族群的抗争模式 ——历史回顾与未来展望

2018.01

2006年以来,以色列国和生活在其国境范围内的阿拉伯少数族群之间的紧张关系明显加剧。2015年,以色列针对东耶路撒冷和西岸地区恐怖活动的反制行动引起了阿拉伯青年的抗议。与此类似的诸多事件将公众视线转移到以色列-阿拉伯族群关系上。这对关系包含两个方面,第一,未来发展。2007年以来以色列政府对阿拉伯人采取看似矛盾的政策,将其排除出政治文化主流,但同时在经济上进行吸纳。第二,2015-16年恐怖袭击后的双方互动。尽管以色列政府有过努力,但双方的紧张关系一直存在,随着阿拉伯人从社会人口上的少数转变为真正意义上的以色列少数族群,他们的不满也在增加,其抗争能力取决于以色列政府态度、安全审查等因素。(景丹阳 摘译)

http://www.inss.org.il/wp-content/uploads/2018/01/memo170NEW_7.pdf

对土耳其干涉叙利亚的三种看法

2018.01.25

一、对叙利亚战争的意义:土耳其对叙利亚阿夫林地区的干涉为这场冲突又增加了诸多混乱。尽管土耳其的军事推进打开了另一条战线并为外国军队继续驻扎在叙利亚提供了借口,但却并未从根本上损害阿萨德的地位,事实上,它增强了俄罗斯推动一个有利于阿萨德政府的政治进程的能力。

二、对土耳其而言:埃尔多安曾经警告:“我们能够在一晚之内到达那里”,而土耳其官员讨论对阿夫林的库尔德武装人员进行作战也已经有几个月时间了。因此,土耳其最终跨过边境开始行动并不意外。

三、对库尔德人的意义:事实上,叙利亚北部的库尔德武装对土耳其的进攻也并不意外,人民保护力量(YPG)对这一可能的战事已准备了一年有余。更令外界惊讶的是,他们也正在筹划某些反击以获得信心。(景丹阳 摘译)

http://www.ecfr.eu/article/commentary_three_views_on_turkeys_syria_intervention

欧洲
对外关系委员会



伊朗社会的主要趋势

2018.01.24

伊斯兰革命 38 年后，伊朗仍然保持着高度的稳定。不过同时，伊朗也在经历着广泛的人口与文化变革，世俗化进程和西方生活方式的普及加强了这些变革的影响。这些变化不一定会引起政治变动，但未来可能会改变伊朗政权的基本原则及其稳定。这些变化包括：年轻但正在老去的社会；更少宗教性，更多民族性；更多世俗性，更远离教士；更少集体主义和意识形态，更多个人主义；靠近西方但抵制西方压力；批评政权，但倾向渐进改革而非革命。伊朗社会的未来变化将取决于多个因素，包括政权在多大程度上愿意满足公众的要求，政治军事体系的内部互动，政权压制抗议活动的效率，以及地区和国际形势变化。（景丹阳 摘译）

http://www.inss.org.il/wp-content/uploads/2018/01/adkan21-1-ENG_3-9-19.pdf

以色列
国家安全研究所



叙利亚和平谈判：联合国与俄罗斯

2018.01.30

联合国主导的奥地利叙利亚和谈揭示了叙利亚和谈的两点真实情况：联合国主导的日内瓦和谈屈居俄罗斯发起的阿斯塔纳和谈之下；然而，如果俄罗斯确实想以谈判与政治转型的方式结束叙利亚内战，必须求助于日内瓦和谈。

俄罗斯必须明白，如果俄罗斯想要宣告胜利并成功抽身，在全面停火之后的政治手段必须获得国际社会的认可；只有这样，国际社会方能对叙利亚的重建提供充分的援助与金钱支持。俄罗斯必须向叙利亚阿萨德政府施压，让其承认联合国 2254 号决议，即修改宪法，举行议会和总统选举。

（吴昊晔 摘译）

<https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/eastern-mediterranean/syria/syria-vienna-sochi>

国际危机组织



土耳其阿夫林之战无赢家

2018.01.26

国际危机组织



土耳其打击叙利亚库尔德人民保卫军(YPG)不是可能与否的问题,而是何时何地何种情况下发动打击的问题。近日土耳其袭击叙利亚西北部城市阿夫林,土耳其不仅不可能取得决定性胜利,还给华盛顿及美土关系施加了压力。土耳其发动对阿夫林的打击主要是因为美国忽视库尔德工人党

(PKK)在土耳其境内频繁制造叛乱的态势,在基本消灭伊斯兰国势力后,依然公开宣称将继续支持叙利亚人民保卫军(库尔德工人党的叙利亚分支)。

然而,阿夫林地区的地形和库尔德族群将对土耳其的军事行动造成极大挑战,即使土耳其能顺利拿下阿夫林,但是否能在随后维持稳定依然未知。目前来看,阿夫林之战不太可能大幅削弱人民保卫军,甚至有可能激起库尔德工人党更大范围的反击。因此,政治谈判和让步才是明智之道。(吴昊昱 摘译)

<https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/eastern-mediterranean/syria/no-winners-turkeys-new-offensive-syria>

拉美研究

加勒比海经济体：展望 2018

2018.01.04

美国
战略与国际问题
研究中心



作者认为,2018年,加勒比海经济体将面临错综复杂的前景。总体趋势对大部分国家而言都是积极的,但也有部分经济体仍在与去年飓风季节造成的损失作斗争。更强劲的全球经济扩张、旅游业前景的乐观、石油产业的发展等因素释放出乐观的经济信号;同时,重建的巨大花销、许多国家面对着持续的财政压力以及国内危机深重的委内瑞拉等所带来的负面影响持续上升。美国对这一地区的政策、英国脱欧的溢出效应、中国的加勒比海政策,以及俄罗斯与一些地区内国家持续提升的接触互动,这些仍将对地区经济发展产生重大影响。总体而言,加勒比海地区仍易受外部事件的影响,亟需专注发展数字技术以及通过数字技术提升本土经济竞争力。(曾楚媛 摘译)

https://csis-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/publication/180124_MacDonald_CaribbeanEconomies2018_Web.pdf?3NF0LdXkNQo557OoD87T1qE_lhfg.Kkb

衍生于冲突的不安：以委内瑞拉为例

2018.01

过去的一年中，委内瑞拉的经济、社会和政治危机持续加深，指向两大问题：首先，这是否代表着新型“21世纪独裁政权”的到来？其次，随着社会逐步走向军事化，委内瑞拉是否可被看作戴着平民面孔的新型军事政权？在经济层面，21世纪社会主义发生内向破裂，委内瑞拉进入了恶性通货膨胀的循环，不平等与贫穷进一步加剧；国内和国际舆论纷纷指出，人道主义危机已然已至。2017年，委内瑞拉去体制化现象更为严重，其直接表现是对法律法制的公然藐视，以及行政权力高高凌驾于其他国家机构之上。1999年制定的宪法和选举规范皆遭违反。在安全领域，政府应思考的问题是，放在首位的是人民的安全还是国家的安全？（曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/la-seguridad/14082.pdf>

德国
艾伯特基金会

FRIEDRICH
EBERT
STIFTUNG

全球治理与国际组织研究

经济增长缺失的成分

2018.01.02

诺贝尔经济学奖得主迈克尔·斯宾塞(A. Michael Spence)与桥水联合基金分析师凯伦(Karen Karniol-Tambour)联合撰文指出，若干积极的宏观经济趋势显示，全球经济有逐步回暖的迹象；同时，生产力增长率疲软、收入不平等加剧等问题不容小觑。目前的政策框架是有所欠缺的，作者提出了四点政策建议：（1）经济增长潜力的释放离不开充足的人力资源。在大部分国家中，劳动力技能和能力的提升并未能跟上劳动力市场快速的结构性转换；（2）大部分劳动力市场存在巨大的信息鸿沟，政府、教育机构和商业机构应提供更多指引；（3）环境因素和基础设施对创造充满活力和竞争力的外部条件大有裨益；（4）从长远看，政府对科学、技术和生物制药研究的支持对驱动创新是至关重要的，研究所带来的溢出效应将惠及周边的本土经济。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cfr.org/article/missing-ingredients-growth>

欧洲
对外关系委员会



人道主义援助需要严格评估的原因

2018.01.24

瑞典斯德哥尔摩
国际和平研究所

从联合国人道主义事务协调厅（UNOCHA）和财务追踪处（FTS）的数据来看，2017年需要人道主义援助的人数上升至1.41亿人，他们分布在37个国家。截至2017年11月，全球人道主义援助呼吁共募资近130亿美元，占人道主义援助所需资金的58%。近年来，受自然灾害和人为灾害影响的人数不断增加，但人道主义援助所需资金与募集资金之间的差距不断扩大。

在这一情况下，作者指出，人道主义援助需要更为严格的评估。除了已有的监测与评估外，以下原用于评估发展援助项目的评估问题将有助于解决人道主义援助面临的问题：1.援助的影响力有多大？2.特定机构提供的援助造成了什么影响？3.这些影响可以持续多长时间？4.需要什么样的协助；协助应以什么频率提供？5.受影响人口中的某些群体是否比其他群体受益更多？如果是这样，他们的生计在哪些方面和多大程度上有所改善？6.有没有意外的或负面的后果？7.能否进一步提高援助的成本效益？（王敏钊 摘译）

<https://www.sipri.org/commentary/essay/2018/why-humanitarian-assistance-needs-rigorous-evaluation>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063