

智库热点新闻追踪

2017 年

第 6 期

(9 月 1 日 - 9 月 30 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 030 期

编者按：对华研究方面，有学者肯定中国对世界和平与发展的贡献，呼吁守成大国与新兴大国一道努力，建立合作框架，缓和紧张局势。面对中国崛起，有印度学者将中国日益增长的实力视为威胁，建议印度与美国保持密切关系的同时，增加补充性应对措施。伊核、朝核问题持续发酵，美国退出伊核协定的举动被认为将受国际社会孤立，同时增加解决朝核问题的难度。在朝核问题的解决方式上，有学者对目前华盛顿普遍流行的看法持批评态度，认为对朝实施遏制和威慑政策不如优先推进半岛统一，另有学者认为特朗普政府应考虑在朝鲜事实上获得洲际核导弹能力前，与朝鲜恢复外交对话。欧洲研究方面，欧盟正为英国脱欧后的新经贸关系探索法律规范，欧元区南北不平衡也再受关注。中东研究方面，伊斯兰国正面临转型，基地组织在低调重振，美国打击恐怖主义存在许多非军事方面的挑战。此外，沙特允许女性驾车的经济影响、日本在联合国安理会改革中的策略等议题也引发了讨论。本期文章为理解最新国际和一些国家的国内形势提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

对华研究

中国是如何支持世界和平与发展的

2017.09.25

作者总结了国际社会关于中国在冲突预防、战后重建和维护和平中的作用的主要看法，考察了近年来中国在相关领域的活动，试图为国际社会如何应对中国崛起提出建议。作者指出，国际社会往往认为，中国近年来军力的增强及相关国家在南海问题上的冲突表明未来中国将以强势姿态面向世界。但本文认为，中国近年来为维护世界和平和安全做出贡献；中国的作为应当被世界看作是一种机遇，而非威胁。中国坚持不干涉原则、积极参与联合国维和、对非洲联盟提供支持等正是其努力成为“负责任大国”的表现。在地缘政治环境不断变换的今天，守成大国与新兴大国应当一道努力，建立合作框架，缓和紧张局势。国际社会应将新兴大国纳入世界和平与发展的框架中。（王敏钊 摘译）

<https://www.stimson.org/content/how-china-supporting-peace-and-development>

美国
史汀生中心

STIMSON

印度的战略选择：中国与亚洲的实力均衡

2017.09.14

卡内基
印度中心



中国崛起给印度带来的威胁包括：（1）两国边界争端上的直接军事威胁：中国在武装力量和资金方面都强于印度；（2）中国在既有国际组织和新兴国际机构中的影响可能会阻碍印度在多边场合实现其利益，特别在机构改革、提升印度话语权等方面；（3）中国与巴基斯坦的“联盟”以及与其他南亚国家关系的深化给印度带来了挑战，威胁到了印度在其后院的影響力；（4）中国的经济实力使其有可能在世界范围内损害印度利益，中国可能会利用自己在世界上的经济影响迫使其他国家选择不利于印度的政策。作者对印度可能采取的政策回应做出了以下评估：由于中国的实力、地理邻近性及其政策对印度造成的明显威胁，对中国采取不结盟、对抗或结盟政策均不符合印度利益；与美国保持密切的盟友关系是印度应对中国挑战的最好方式，印美两国在制衡中国上有着共同利益；印度建设自身军事力量、发展区域伙伴关系都是对抗中国的补充性措施，但仅仅依赖这些措施是不足够的。（何宛玲 摘译）

<http://carnegieindia.org/2017/09/14/india-s-strategic-choices-china-and-balance-of-power-in-asia-pub-73108>

老挝、柬埔寨处理对华关系的不同算盘

2017.09.05

新加坡
东南亚研究所



老挝和柬埔寨被中国视为在东南亚地区最信赖的政治盟友。老挝、柬埔寨两国政府在发展与中国的双边关系方面表现出了极大热情，同时也是中国提出的各种国际倡议的坚定支持者。尽管老挝、柬埔寨在拥抱中国方面存在相似的动力，但两国在处理对华关系时仍存在诸多不同之处。老挝在处理对华关系问题时，表现出更多的“公平性”。一个经常被提及的例子就是，老挝在 2014 年担任东盟主席国期间，成功处理了中越在南海问题上的紧张局势。这被老挝的政府官员和学者称之为“平衡做法”。对老挝而言，中国的重要性可能是在不断提升，但是其也要在邻国及周边大国之间寻求平衡。相比较而言，柬埔寨似乎更愿意处于中国的环抱之中，对于追随中国从未表现出疑虑和不安。柬埔寨首相洪森公开宣称，中国是柬埔寨最值得信赖的伙伴，并表示支持中国是柬埔寨的政治选择。（崔志楠 摘译）

https://www.iseas.edu.sg/images/pdf/ISEAS_Perspective_2017_6.pdf

美国对外关系研究

美国在伊朗问题上的选项

2017.09.28

美国
进步中心



作者认为，伊朗核协议提升了美国及其盟友的安全，是目前阻止伊朗进行核武装的最优方式。对当下的美国政府来说，更为现实的路径应该是，确保协议严格地执行并增加其对伊朗破坏地区稳定行为的影响力。退出伊核协议对美国来说并非明智之举：美国将被国际社会孤立，失去谈判赢得“更好”协议的影响力；伊朗将要求美国作更多让步；加大解决朝鲜危机的难度等等。关于强化伊核协议的执行，作者提出，一方面要向情报机构和负责核查伊朗履约情况的国际机构提供额外的资源支持；另一方面，强化美国与关键盟友、伙伴国在情报方面的合作，为伊核协议到期后的策略选择做准备。不过，伊核协议未能从本质上解决美国和伊朗之间的所有问题。作者称，德黑兰一直以来都是中东和全世界范围内制造混乱、破坏稳定的力量。因此，美国要以“威慑、防守、竞争”相结合的跨地区策略作为对伊朗在各地破坏稳定的行动的反击。（曾楚媛 摘译）

<https://www.americanprogress.org/issues/security/reports/2017/09/28/439957/strengthening-u-s-options-iran/>

德美关系的新纽带

2017.09.27

美国
大西洋理事会



德国与美国在以下四个领域可以加强合作：（1）北约安全事务：美国与德国应共同起草战略文件、建立制度化的战略辩论；德国应争取欧盟成员国在共同防务领域的更多支持。（2）对俄共同政策：美国应在对俄政策上向德国寻求建议；美国政府应尽力扫清“通俄门”带来的影响；德国应与俄罗斯在乌克兰、叙利亚等问题上保持对话；美国应更积极地与德国在乌克兰问题上合作。（3）双边贸易：欧盟和美国应促进协调贸易标准和认证方面的谈判，有效避免双方的贸易战。（4）能源领域：美国应避免在德俄能源合作上施加制裁措施；欧洲应寻求能源多样化，减少对俄罗斯的依赖；美德应加强在欧洲基础设施领域的合作；美国可以通过扩大对德国的液化天然气出口，从而减轻贸易不平衡问题。（何宛玲 摘译）

http://www.atlanticcouncil.org/images/The_Ties_That_Bind_wcb_0927.pdf

美国—巴基斯坦关系的关键节点

2017.09.11

印度
国防研究与分析所

特朗普总统在 8 月公布了美国的阿富汗和南亚战略，其中最引人注目的是其关于巴基斯坦庇护恐怖主义的严厉控诉。美国的新战略凸显了美国与巴基斯坦合作的两难境地，也表明了美国打击巴基斯坦与激进组织串通、危害美国利益行为的必要性。而特朗普在该战略中赋予了印度与以往不同的新定位，他敦促印度在阿富汗问题上发挥更大的经济作用。提供援助是美国促使巴基斯坦合作的惯用手段，但如今随着巴基斯坦逐渐向中国靠拢，美国通过以减少援助为威胁争取巴基斯坦的让步、实现美国在该区域目标的可能性变小了。不过，总体而言，美国和巴基斯坦关系的延续性多于变动性，美国在撤出阿富汗之前都需要保持与巴基斯坦的战略关系，巴基斯坦也需要维持与美国的关系从而抗衡来自印度的地缘政治压力。美国的巴基斯坦政策将保持足够的谨慎，在指责与安抚之间寻求平衡。（何宛玲 摘译）

https://idsa.in/idsacomments/us-pakistan-ties-at-a-crossroads_p_singh_110917

改革美国外国投资委员会的几点建议

2017.09

美国
企业研究所

负责评估外国投资带来的国家安全风险的美国外国投资委员会亟需改革。具体来说，有以下五点改革美国外国投资委员会的建议：(1)专注于国家安全。鉴于中国获取美国技术的行为逐步加强，委员会在保卫安全及进行审查方面已面临严峻的挑战。因此，需要更多资源的投入以及国会和行政系统的明确指导。(2)扩大审查范围。除了并购，新建投资（greenfield investments）、工程承包合同（engineering contracts）和敏感的商业协定也应纳入委员会的审查范围内。(3)采取“关键部门”的路径。开列关键且应受限的投资部门清单，并定期对清单进行修改。(4)关注高风险国家。面对越来越多的来自中国的并购行为，委员会需要采取更多有针对性的介入行为。(5)无需过度关注国有企业。中国共产党可以通过法院等手段直接控制私人公司。因此，中国私人公司和国有企业对美国带来的国家安全风险并无差异。（崔志楠 摘译）

<http://www.aei.org/publication/cfius-chinese-investment-and-how-to-improve-both/>

北美自贸协议中的美国成分要求将伤害美制造业

2017.09.14

美国彼得森
国际经济研究所



曾任世行中东和北美首席经济学家的该所研究员卡洛琳·弗罗因德 (Caroline Freund) 撰文指出, 特朗普政府日前提出的通过北美自由贸易协议 (NAFTA) 进口的汽车需满足 35%-50% 的美国成分要求才能予以关税豁免权, 此举可能降低行业竞争力, 挫败北美地区的汽车产量, 进而难以重振美国制造业。此种服务于特定国家的规则会让未来的贸易将不再符合 NAFTA 各国的利益, 并使得外国公司离开北美转而选择从对美国成分要求更低的本地区向美国出口汽车。此外, 该协定也有不合国际规则的可能, 例如 1965 年美加汽车贸易协定因加拿大的成分要求, 最终被欧盟起诉并判违法。对汽车工业而言, 不当的调整不仅会损害目前的规模生产, 还可能促使厂商转而采购价格更低廉的非美汽车配件, 以弥补由丧失关税豁免带来的成本上升。作者最后给出的建议是, 通过简化原产地规则 (Streamlining rules of origin) 来支持北美的产业供应链, 确保能在未来进一步增强北美汽车工业的竞争力。(李卓 摘译)

<https://piie.com/blogs/trade-investment-policy-watch/us-content-requirement-nafta-could-hurt-manufacturing>

欧洲研究

欧洲应当改变对以色列政策

2017.09

德国
国际与安全事务
研究所



以色列一直以中东唯一的民主国家自居。然而, 近来右派、极端正统派和国家宗教党派在以色列联合政府占据主导, 他们主张非自由主义政策, 并致力于推进犹太人对以色列 (以色列及其占领下的巴勒斯坦领土) 的主导。在这一背景下, 以色列政府首先强调以色列身份认同中的犹太元素, 继而推动对已占领土的移民和建设, 并大大缩小了以色列公民社会和人权组织的活动范围。作者认为, 德国和其他欧盟国家应当改变对以色列政策, 将尊重人权和遵守国家法放到同解决争端同等重要的位置, 保护以色列公民社会免受政府损害。(王敏钊 摘译)

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/israel-shrinking-spaces/>

2027：乌克兰未来发展的四种设想

2017.09

德国
艾伯特基金会



国际社会在乌克兰问题上的关注点往往仅放在《明斯克协议》的落实上，乌克兰、美国、欧洲和俄罗斯之间不存在聚焦危机的战略对话。这种现象的潜在后果是，不信任和误解不断增加，冲突加剧的可能性不断上升。在目前的情况下，欧洲专家小组使用场景预设的方法，对乌克兰未来十年的道路进行了结构性预想，并提出了四种可能的情况：（1）国家职能脆弱而社会融合度高的激进型国家，经济高度地方化，以议会共和达到政治平衡；（2）国家职能强大且社会融合度高的上升型国家，经济可持续发展，宪政改革步入正轨，成为中立国家；（3）国家职能脆弱且社会低度融合的敌对型国家，去集权化失败，右翼军事政变掌权；（4）国家职能强大但社会融合度低的管理型国家，崇尚技术治国。这种分析法对重新评估前途未知的乌克兰的现状以及制定新政策能起到推动作用。（曾楚媛 摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/bucros/wien/13723.pdf>

实现英国的全球化目标

2017.09

伦敦
政治经济学院
外交与国际战略
研究中心



作者认为，英国如何处理与世界其他国家的贸易协定将影响其脱欧之后的经济走向。（1）世界经济正在朝着多极化方向发展，英国应重视与发展中国家的贸易关系。（2）服务贸易是经济全球化的重要推动力，英国应在推动《服务贸易协定（TiSA）》等全球化的贸易倡议中扮演领导性角色。（3）在贸易战略方面，作者指出英国不宜“另起炉灶”，而应尽量延续之前欧盟与其他国家的自由贸易协定，将欧盟的谈判立场作为其脱欧后的初始立场。（3）作者建议英国在与欧盟达成优惠贸易协定的同时，争取与美国、中国、印度、澳大利亚、马来西亚和新加坡等其他尚未和欧盟建立贸易协定的国家达成自由贸易协议，从而获得国际贸易中的“枢纽”地位。英国应明确自身在世界贸易秩序中的战略定位，从而保障其经济的持续繁荣。英国在国际贸易谈判中推动自由化的发展对其实现全球化目标是十分有益的。（何宛玲 摘译）

<http://www.lse.ac.uk/ideas/Assets/Documents/updates/LSE-IDEAS-Realising-the-aims-of-Global-Britain.pdf>

欧元的艰难未来

2017.09.14

美国
大西洋理事会



国家和地区之间的竞争力不平衡造成了产业活动附加值的分化。在欧元区，人均收入较高、失业率较低的欧洲北部和竞争力较低、失业率较高的欧洲南部之间出现了巨大的鸿沟。这份报告说明了为什么这种鸿沟是结构性的，而无法通过宏观经济政策来解决，并且可能威胁到欧元的生存。报告指出：企业的竞争力与其所处位置密切相关；地区间的成本差异无法抵消整体生产力的差距；一个地区吸引和培育具有竞争力企业的力量是持久的；有竞争力的企业能够创造优质就业、投资、税收；竞争力的不平衡导致了不同地区产业活动附加值的悬殊，不利于推动工人教育与就业的平等化；欧元区的南北不平衡加剧了债务危机，而南北的收入和劳动力市场表现的差距正在继续扩大；这种分歧使欧盟成员国在经济政策方面的紧张关系日益加剧，助长了对于欧盟的反对态度。（何宛玲 摘译）

http://www.atlanticcouncil.org/images/publications/The_Euros_Difficult_Future_web_0914.pdf

英国脱欧后国际贸易面临的法律困境

2017.09.26

加拿大
国际治理创新中心



距英国脱欧的截止日期2019年4月越来越近，但是由于世贸组织和欧盟缺乏处理英国脱欧的判例法，英国脱欧后与欧盟和非欧盟国家的贸易关系仍不明确。为此，欧盟和世贸组织最近制定了关于未来英国贸易的指导意见。首先，欧洲法院2017年5月出台了包括与英国在内的货物、服务、知识产权、投资和其他领域的自贸区意见稿。其次，世贸组织2017年4月出台了纠纷解决小组报告，虽然该报告集中讨论的是欧盟和中国的贸易，但对英国处理其未来贸易关系具有启示意义。英国与世贸组织的协定是以欧盟的名义达成的。因此，英国脱欧后是延续欧盟与世贸组织的协定、还是自己重新与世贸组织协商仍然是未知的。英国很有可能需要与世贸组织其他成员国在1994年关贸总协定条款XXVIII和服务贸易总协定条款XXI的基础上重新协商未来的贸易协定。（吴昊昱 摘译）

<https://www.cigionline.org/publications/brexit-and-international-trade-one-year-after-referendum>

匈牙利加入欧元区的前景

2017.10.13

波兰
国际事务研究所PISM | POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

匈牙利在是否采用欧元上还没有明确的立场。目前匈牙利已经满足了加入欧元区五项条件中的三项（低通胀、低财政赤字、正常的长期利率），政府负债率也并未构成引入欧元的障碍，但在匈牙利弗林对欧元的汇率稳定化方面还不符合欧元区的要求。而匈牙利央行也反对过快引入欧元作为单一货币，其原因在于发展中国家需要保持独立的货币政策以刺激经济增长，也需要低估其本币以增强出口的竞争力。匈牙利政府则表示愿意采用欧元，并为欧元区的政治巩固留足了操作空间，其原因在于总理欧尔班希望匈牙利能在欧洲发挥更重要的作用。匈牙利国内的其他政治势力也支持尽早加入欧元区。虽然由于英国脱欧以及其他因素的影响，非欧元区国家加入欧元区所能获得的经济资源在下降，但考虑到目前的国内政治局面，尤其是开启是否加入欧元区的辩论对现执政党和总理库尔班并无政治好处，匈牙利将继续在这一问题上保持开放立场，不为加入欧元区设立明确的时间表。（李卓 摘译）

<http://www.pism.pl/publications/bulletin/no-97-1037>

充满野心的框架国家：北约中的德国

2017.09

德国
国际与安全事务
研究所

SWP

建立在德国联邦国防军的雄厚潜力和其他欧洲盟国的军力基础之上，柏林正在欧洲安全和防卫领域展开其雄心壮志的计划。长期来看，德国作为“框架国家”能为北约防卫做出决定性贡献，德国联邦国防军将成为欧洲不可或缺的军事力量。这一计划的实现有赖于从长期上增加军事开支，同时，这也要求未来的德国政府突破现有惯例，承担起政军合一的领导人的角色。作者强调，联邦国防军以及德国政府还需注意结构性优选高强度战争及集体防卫的风险性、政府的财政支持能力以及避免“现代化陷阱”等。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/ambitious-framework-nation-germany-in-nato/>

为何英国极易成为恐怖袭击的目标

2017.09.19

美国
传统基金会



至少有 29 人在 9 月 15 日的伦敦地铁爆炸案中受伤，伊斯兰国宣称对该爆炸案负责。作者基于 2014 年 1 月到 2017 年 5 月间欧洲所有伊斯兰恐怖袭击案件的分析指出，爆炸物仍然是伊斯兰分子在此筹谋恐怖袭击时最常用的武器。为了保护英国免受恐怖爆炸袭击的侵害，英国政府在情报、军事、意识形态等领域均有所行动，但作者认为，英国依然极易成为恐怖袭击的目标，因为英国政府没能有效追踪现居英国的 23000 个恐怖嫌疑人（这个数目将持续增加）、不能很好地控制英国国内所面临的为数众多的恐怖威胁。在短短半年内发生了五起恐怖袭击，英国政府当前的目标是让市民早日回归正常的生活。（王敏钊 摘译）

<http://www.heritage.org/terrorism/commentary/why-britain-the-perfect-terror-target>

俄罗斯在西线的军事部署：现实还是假想

2017.09.19

美国威尔逊
国际学者中心



俄罗斯“西方 2017”军演引发了西方媒体和官方对俄罗斯在北约国家（尤其是波罗的海诸国）边境上部署军力的担忧。直到不久之前，俄罗斯的军事现代化和武装力量结构的扩张还未涉及这一地区。虽然有一些挑衅性的海空行动，俄军在这一地区的军事部署仍基本上是防御性的，直到 2014 年俄军一直在大幅缩减同北约国家接壤地区的军事单位数，并将所属部队移防它处。但俄与乌克兰的战争改变了这一初始计划，并让俄领导层重新注意到在西方战线上爆发中长期大规模战争的可能性。对于乌克兰，俄罗斯奉行威慑战略，希望在未来 5 至 10 年内防止乌克兰重夺顿巴斯的企图。对美战略上，俄军希望能在僵持阶段提高给美国造成常规杀伤的能力，而非在同北约国家接壤地区积累兵力。因此目前俄军在波罗的海地区的部署仍基本上是防御性的，虽然这点在接下来的几年内可能会发生缓慢的变化。（李卓 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/blog-post/russian-military-buildup-the-west-fact-versus-fiction>

亚洲研究

亚洲相互竞争的未来愿景

2017.09.26

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC & INTERNATIONAL STUDIES

在亚洲，当中国提出的“一带一路”倡议成为焦点之时，其他的地区性大国也并没有静默观望。当前，日本仍不遗余力地加强其在东南亚国家的发展援助。印度通过基建活动不断改善其内部的连通性，同时提出“东向行动政策”，强化与俄罗斯、日本的合作关系。欧盟意图扩张已然发展成熟的运输网络；并提醒中国确保“一带一路”倡议遵守欧盟及国际标准。东盟、韩国、土耳其、伊朗和俄罗斯也各有盘算。美国需要谨防欧亚霸权的出现，确保美国从事基建相关企业获得商业机会。同时，美国可与日本、印度、欧盟及其他对“一带一路”心存疑虑的国家合作，在多边发展银行及G20等国际组织中围绕如公开采购、良好的环境和社会保护措施等形成共识。当下的亚洲并不缺乏各种野心勃勃的愿景，而是需要基于共同原则的更大程度的协调和合作。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/asia%E2%80%99s-competing-visions>

亚洲长和平行将终结，澳大利亚外交面临挑战

2017.09.02

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

当前世界处于冷战结束后最为动荡的时期，澳大利亚的安全环境面临着极大的挑战：朝鲜半岛形势恶化；澳大利亚与中国的价值观分歧增大；中印冲突加剧；美国外交政策充满不确定性；菲律宾的伊斯兰国威胁加剧；非法移民、气候变化和网络犯罪问题愈发严重。澳大利亚需要依据这些形势进行外交政策的适当调整：保持与美国的同盟关系；降低对中国的经济依赖；加强与亚洲和欧洲相似国家的关系，包括印度、日本、印度尼西亚和韩国以及英国、德国和法国。同时由于东盟缺乏实质性的战略影响力、且内部分化严重，澳大利亚需要集中精力与东南亚国家建立双边而非多边关系。（吴昊晔 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/danger-ahead-australia-asia-s-long-peace-ends>

以推进统一而非威慑政策对待朝鲜

2017.09.29

美国
企业研究所



目前在华盛顿普遍流行的对朝看法是：美国应该“承认”朝鲜为核国家并且转向对朝鲜实施遏制和威慑的政策。但作者认为，倡导实施遏制和威慑政策的人们并没有思考这一政策对军事方面的要求及其可能带来的地区影响。在作者看来，对朝鲜从威慑政策转向推进统一的政策更好。尽管亦要求投入相当的军事开支，并不可避免地卷入意识形态和政治方面的交战，推进统一的政策将可能预先阻止亚洲不可逆转的核武化进程，为外交提供发挥作用的空间。由美国总统或者国务卿任命一位重量级的特别行政官，致力于推进统一政策，为在韩国领导下的半岛新国家谋求国际资金和支持。这向中国及其他有关国家表明美国的意图：即美国致力于以人道的方式结束朝鲜半岛上的灾难。（崔志楠 摘译）

<http://www.aei.org/publication/its-time-to-reckon-with-what-it-would-really-take-to-deter-north-korea/>

朝鲜危机

2017.09

英国
国际战略研究所



在开发能搭载核弹头并用于袭击美国本土的洲际弹道导弹方面，朝鲜进展迅速。多数专家认为在现阶段，朝鲜已不可能以核武器为代价，与美国交换任何的外交或经济利益。美国方面以往的应对方式将不计后果的军事威胁与经济制裁相结合，既缺乏条理，亦毫无效果。同时，由于可能的军事行动对韩国民众所构成的风险，美国发动军事打击的可信度尚且存疑。目前越来越多的韩国评论家认为，恢复核武器开发项目或重新引入美国战术核武器在韩部署会成为有效的对朝杠杆。然而这些动作除了会恶化中韩关系并让朝鲜更不愿意放弃核武器外，于朝核危机的缓解不会有任何积极效果。特朗普政府应考虑在朝鲜事实上拥有洲际核导弹能力前，与朝鲜恢复外交对话。（李卓 摘译）

<http://www.iiss.org/en/publications/strategic%20comments/sections/2017-6df9/the-north-korea-crisis-4780>

中东北非研究

中东北非地区、阿富汗、巴基斯坦
和关键的冲突国家的不稳定

2017.09.28

该报告指出,如果要成功打击中东北非及其他关键冲突国家中的极端主义和不稳定现状,美国必须同时应对军事维度和非军事维度的挑战。在许多国家,非军事方面的挑战要远远大于安全方面的问题。报告提出了在主要冲突国家存在的七个关键方面的非军事挑战:政府治理,人类发展、城市化和安全负担挑战,人口压力,“青年潮”与青年失业情况,经济挑战,教育、被赡养者和医疗问题,种族、宗教与语言的多样化。报告最后指出:(1) 尽管这些因素无法作量化总结,这些地区与国家的内部挑战非常严峻;(2) 所在国的意愿和角色是决定性的,外部的干预不可忽略该国国家建设的需求;(3) 极端主义、恐怖威胁、政治和社会动乱在这些地区和国家仍可能持续至少十到二十年。(曾楚媛 摘译)

<https://www.csis.org/analysis/instability-mena-region-afghanistan-pakistan-and-key-conflict-states-comparative-score-card>

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

伊斯兰国正经历转型期

2017.09.25

随着伊拉克、叙利亚军事行动对伊斯兰国所占领土的收复以及美国、俄罗斯等国的军事援助,伊斯兰国正在由叛乱组织(insurgent organization)转变为恐怖主义组织。叛乱组织能够开拓和保卫领土、管控大众、公开开展军事行动,且可以大幅度动员;恐怖主义组织却没有这些能力,只能小单元作战,且无法守卫领土。目前,伊斯兰国的领导层呈现出越来越破碎化、分散化和弱化的特征,同时也出现了内讧和士气低落的现象。伊斯兰国的现状会促使它向阿富汗、利比亚、也门、埃及西奈半岛以及对萨拉菲—圣战抱有同情心且缺乏有效政府的其他国家转移。此外,伊斯兰国会重点在西方进行大规模恐怖袭击以扩大其影响力;利用加密方式进行沟通;并展开舆论战。为了提高打击效率,国际社会应该综合使用军事、警察、外交和经济手段来应对伊斯兰国的这种转型。(吴昊晔 摘译)

<https://www.rand.org/blog/2017/09/how-isis-is-transforming.html>

美国
兰德公司



沙特允许女性驾车的经济影响

2017.09.29

美国
兰德公司



沙特是世界上最后一个允许女性驾车的国家。这一改变将促使沙特女性劳动力进入市场,并将对沙特经济整体发展产生长远的影响。第一,允许女性驾车将节省家庭开支,并能将男性家庭成员从驾车接送的义务中解放出来。该法律出台之前,沙特女性需要男性驾车接送。沙特87%的家庭大多雇佣了来自亚洲的家庭司机,因此该法律也大大降低了亚洲家庭司机的就业机会。第二,允许女性驾车将一定程度上解放沙特女性劳动力。中东国家普遍面临“中东北非悖论”,即女性的受教育程度普遍高于男性、但在劳动力市场上的占有率却低于男性。沙特62%的大学生为女性,然而仅有21%的女性进入劳动力市场。不过,尽管允许女性驾车有助于解放女性劳动力,沙特女性仍然面临着传统、家庭和国家补贴政策等方面的挑战。(吴昊昱 摘译)

<https://www.rand.org/blog/2017/09/female-drivers-can-put-saudi-on-road-to-enhanced-growth.html>

叙利亚难民接收国的难民教育难题

2017.09.09

美国
兰德公司



自2011年叙利亚战争爆发以来,愈450万叙利亚人逃往了三大邻国:黎巴嫩、约旦和土耳其。大量难民的涌入给难民接收国造成了教育难题。目前叙利亚难民的教育面临两大难题。第一,超过一半的学龄儿童没有接受任何正规教育。这主要是因为接收国本身经济疲弱,教育经费短缺。第二,难民接收国提供给难民的教育质量乏善可陈。提供难民教育的教师很多缺乏教育难民的经验和能力。同时,尽管难民一般要在接收国驻留20年左右,当地政府却往往不愿公开承认这一事实,因其担心会助长宗教和文化差异带来的社会和政治动荡。在此背景下,叙利亚难民在接收国往往会受到当地民众的鄙弃。因此,难民接收国政府应该坦诚向公众说明叙利亚难民危机的长期性,并强调提供良好的教育既有利于叙利亚难民、亦有利于难民接收国的长远发展。此外,接收国政府应将叙利亚难民尽可能地分散在不同地点进行教育,从而促进难民与当地民众的融合,避免小地点集中教育带来的问题。区域内相对富裕的国家也应该积极分担叙利亚难民的教育重担。(吴昊昱 摘译)

https://www.rand.org/pubs/external_publications/EP67308.html

英国
国际战略研究所



“基地组织”在“911”事件后的演变

2017.09

虽然“伊斯兰国”在中东已经走向崩溃，但它仍继续激励并协助针对西方的恐怖主义袭击，圣战恐怖主义仍被认为是对西方世界的一大威胁。而“基地组织”在经过一段相对平静的阶段后，又开始在叙利亚重振势头。尤其值得关注的是，拥有超凡魅力的哈姆扎·本·拉登（奥萨马·本·拉登之子）已成长为“基地组织”的重要领导人，并在叙利亚崭露头角。另一方面，相较于“伊斯兰国”的组织和治理方式，基地组织的低调和去集中化使得其更适应目前的形势，并与当下“圣战”势力的现实能力相适应，而其对于民众和信仰相对缓和的态度也让其面临较少的抵抗和敌对。（李卓 摘译）

<http://www.iiss.org/en/publications/strategic%20comments/sections/2017-6df9/al-qaedas-evolution-610a>

以色列
国家安全研究院



俄罗斯在叙利亚：伊朗和以色列之间

2017.09.03

内塔尼亚胡和普京 8 月 23 日在索契的会面引起了各方猜测。讨论的核心话题包括伊朗在叙利亚境内的影响不断增强以及俄罗斯正在将恢复这个战乱国家政治秩序的任务“丢”给伊朗。而在此之前，以色列曾释放出强硬信号，表示伊朗在叙利亚的持续存在对以色列构成了实质性威胁；同时，以色列还在作美国的工作，希望其不要完全将叙利亚抛给俄罗斯。问题的实质在于内塔尼亚胡和普京的会面是否达成了任何限制伊朗影响的协议。对此俄罗斯需要在以下两者中找到平衡：伊朗在支持阿萨德联盟中的贡献和伊朗的卷入对以色列利益的影响。综合叙利亚在俄罗斯国际布局中的地位，俄罗斯的终极考虑是穷尽其在叙累积的军事和政治优势来最大限度地损害美国利益。在由俄罗斯主导的停火和降级区议程中，美国都只发挥了次要作用。以色列在制定政策时必须考虑到三个限制：（1）不能允许伊朗在叙的影响下得到巩固；（2）与俄罗斯关系是战略财富，要设法在损害俄罗斯在叙的利益和维持与莫斯科关系之间找到平衡；（3）以色列的盟友美国无法为它做到这些。（景丹阳 摘译）

<http://www.inss.org.il/wp-content/uploads/2017/09/No.-970.pdf>

更紧密的伊朗—土耳其联系： 地区影响和对以色列的重要性

2017.9.27

以色列
国家安全研究院



伊朗和土耳其在过去的一年中逐渐走近。毫无疑问，双方靠拢的关键原因在于俄罗斯和伊朗成功保住了叙利亚总统巴沙尔·阿萨德以及叙利亚库尔德人的实力增强。这使土耳其别无选择而只能与俄罗斯、伊朗合作，以使叙利亚内战造成的损失最小化。而对俄罗斯和伊朗来说，土耳其在地区内也有着举足轻重的影响。在库尔德问题上，伊朗和土耳其也有着共同利益。此外，在不久前的海湾外交危机中，伊朗和土耳其也都站在卡塔尔一边；而土耳其和俄罗斯关系改善也加速了两国的接近。对以色列来说，伊朗和土耳其走近除了使它和土耳其的关系蒙上一层阴影之外，也使两国关系在不同议程上面临更多困难。（景丹阳 摘译）

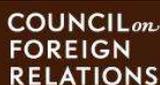
<http://www.inss.org.il/wp-content/uploads/2017/09/No.-974.pdf>

全球治理与联合国研究

全球治理：集体行为的创新之路

2017.09.11

美国
外交关系委员会



过去三十年间，私人企业、非政府组织以及各级政府从推动落实人权到防治气候变化，大力推进了集体行动的全球议程。然而，近来，由民粹主义和民主主义群体或政府发起了对制度化全球合作的前进动力的质疑。两场运动之间存在明显的、未决的冲突，并塑造着全球秩序的未来。全球治理的创新现状包括了更具备活力和创意的新型多边组织的产生以及多方参与计划的激增。因为对国家政府的依赖度不相同，全球治理中的和平建设、网络空间、气候变化和人权维护各方面对民粹主义的反响各异。在政治不确定的前景下，全球治理的不断创新是必须的。在干预地方层面的冲突相关事务时，全球官僚要变得更为巧妙、敏捷。另外，私营部门和非政府组织都将是治理创新的极大助力。（曾楚媛 摘译）

https://www.cfr.org/sites/default/files/report_pdf/Memo_Series_Kahler_et_al_Global_Governance_OR_1.pdf

21 世纪的联合国：安理会改革

2017.09.12

日本
国际问题研究所 公益財団法人 日本國際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

作者认为，若想维持联合国对国际事务的敏感并保持其解决全球挑战的能力，对联合国——尤其是安理会的改革必不可少。在这一背景下，日本、印度、巴西和德国四国（G4）在 2004-2005 年发起了一系列旨在推动安理会改革进程、扩大席位数量的运动，是安理会改革的先锋，但该改革仍需各国进一步努力。在过去的 60 余年里，日本一直致力于在联合国发挥建设性作用；在联合国的理念和目标下，日本积极改革安理会，致力于成为安理会常任理事国。作者认为，考虑到当前现状，日本应当采取更为灵活创新的策略，积极推动达成能被各方接受的方案，在安理会改革过程中扮演主力成员的角色。（王敏钊 摘译）

http://www2.jiia.or.jp/en_commentary/201709/12-1.html

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063