

智库热点新闻追踪

2017 年

第 5 期

(8 月 1 日 - 8 月 31 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 029 期

编者按：东南亚国家在中美战略竞争中的地位愈发突出，持此观点的东南亚学者从本土视角出发对中美竞争等相关议题进行了讨论。特朗普就任美国总统以来多次宣称将发动对华贸易战，有学者认为对华贸易战从根本上说是政治问题，但签订出口自限协定或许可以成为防止贸易战爆发的努力方向。如何解决朝核问题依然是讨论热点，政策建议主要是建立美中韩之间更直接有效的 1.5 轨或 2 轨对话渠道。值得关注的还有南亚和中东地区的最新局势，一方面，美国等域外国家与本地区国家的关系处于调整期，美国调整对阿战略是讨论热点。另一方面，本地区内部国家之间关系及某些国家内部形势也出现了重要转向，主要反映在伊朗对阿富汗外交政策的转变及埃及由反恐转向反叛乱。此外，学者们围绕国际金融治理、东盟外来女工权益、武器军备等议题也给出了丰富的分析和建议。本期文章为理解最新国际和一些国家的国内形势提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

对华研究

中美竞争的东南亚视角

2017. 08.03

日前，罗伊研究所与外交关系委员会联合发布《中美竞争的东南亚视角》报告。报告称，过去十年来，作为中美间战略竞争的场所，东南亚国家的声音常常被两国的决策者和政策分析人员所忽略。然而，随着柬埔寨在 2012 年接任东盟主席席位以及 2013—2016 年末菲律宾在南海纠纷中力争仲裁，东南亚国家对中美竞争和本区域的塑造能力不容小觑。数十位东南亚专家学者从本土视角出发，就东盟在南海地区的向心性、美菲同盟与杜特尔特的战略多样性、中越关系、中美竞争与走私贸易、中美竞争与反恐等议题进行了积极的讨论。东南亚国家担忧特朗普政府政策的不稳定性。专家认为，要扩大东盟国家对中美在该地区竞争的影响力，各成员国需保证更强大的领导班子与更有力的伙伴体系，共同推动区域目标的实现。（曾楚媛 摘译）

https://www.cfr.org/sites/default/files/report_pdf/Report_South_east_Asian_Perspectives_Lowy_CFR_OR_0.pdf

美国
外交关系委员会

COUNCIL *on*
FOREIGN
RELATIONS

中美间如何避免贸易战争

2017.08.01

美国
战略与国际问题
研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

美国斯考克罗夫特咨询公司合伙人、战略与国际研究中心政治经济资深顾问倪可文 (Kevin Nealer) 认为, 特朗普任下日渐增长的贸易保护主义风险被低估。特朗普对中美贸易的观念始终较为一致。实际上, 民调显示, 有 75% 的美国民众赞同“通过与跨国企业讨价还价来保留美国人的工作”。早前, 特朗普曾暗示, 若中国愿意在朝核问题上向朝鲜施压, 美国愿意在对华贸易上予以适当的调整。然而, 中美在应对朝核风险上尽管目标相近, 想要采取的处理方式却迥异。实际上, 美国对中国企业和个人的制裁只会进一步增大中美贸易摩擦。因此, 随着朝核问题带来的失落感, 特朗普把中美贸易重新放在台面上的可能性加大, 而中国也以对美国商品的国家安全审查作为抗衡的筹码。倪可文认为, 中美贸易战争从根本上来讲是一个政治问题, 签订出口自限协定 (VRAs) 或许能防止两国爆发贸易战, 但中国可能会尽力避免落入与日本在 20 世纪 80 年代相同的被动地位。(曾楚媛 摘译)

<https://www.csis.org/analysis/how-united-states-and-china-could-avoid-trade-war>

加拿大—中国自贸协定的机遇、挑战和基础

2017.08.02

加拿大
治理与创新研究
中心



对加拿大而言, 与中国签订自贸协定代表着巨大的潜在机遇, 不仅可优先同世界第三大经济体进行交易, 也能在与中国贸易方面提高相对于澳大利亚、新西兰与瑞士等国的竞争力。但同时, 由于中国所特有的政治经济体系, 加拿大也面临着不少挑战, 尤其在确保与中国企业在双方市场上进行公平自由竞争这一方面。要正确处理这类挑战, 加拿大应尽量推动自贸协定谈判朝着高标准协议方向行进, 同时确保协定中包含全面的、多层次的治理结构, 保留有助于解决争端和摩擦的非官方渠道。不仅如此, 在非官方协商和讨论结果不理想的情况下, 双方有必要建立国家间的官方纠纷解决机制作为最后手段。(曾楚媛 摘译)

<https://www.cigionline.org/publications/toward-free-trade-agreement-china-opportunities-challenges-and-building-blocks-canada>

印度 国防研究与分析所



洞朗地区：中国的战略考量和印度的政策选择

2017.08.11

中国自古以来认为“周边地区的顺从”是稳定的必要前提，其三大战略目标为保卫主权、维持稳定和发展经济。在习近平时期，中国从“等待时机、隐藏实力”转向了追求繁荣和强大。中国尤其注重硬实力，人民解放军正朝着军事现代化方向前进。在美国与西方开始分道扬镳之时，中国正在利用对手的分歧来填补真空。中国重点关注的是西太平洋、朝鲜半岛、经济议程和内部稳定，因此会避免与印度的武装冲突。但是中国将继续在军事上施压，并采取强势的外交手段来处理该问题。中国主张经济与政治脱钩的政策，在政治上孤立印度的同时，也会尽量避免负面经济影响。本文为印度的政策选择提出了以下建议：（1）缩小与中国的综合实力差距、发展战略伙伴关系和相关倡议；（2）在现实威胁评估的基础上明晰国家安全政策；（3）提高联合作战能力、设立关键基础设施；（4）重整边界管理机制。（何宛玲 摘译）

http://www.idsa.in/idsacomments/doklam-china-strategic-calculus-and-india-policy-options_ggdwivedi_110817

美国对外关系研究

美国 外交关系委员会

COUNCIL *on*
FOREIGN
RELATIONS

管理全球失序：美俄合作的前景

2017.08.23

尽管美俄关系在近年来有所降温，中、俄、欧三方的专家学者认为两国间依然存在共同维护全球稳定的潜在合作空间。冷战以来的国际秩序正在改变，而取代它的新秩序并未明晰。国际社会的新变化带来的压力与日俱增，美俄两国对目前的国际动荡局势却有着非常不同的解读。重建全球秩序的处方既包含回归“不干涉别国内政”的传统观念，也包括主权国家与时俱进地接纳新的要求和义务。三国专家一致认为，美俄两国在维持战略稳定和既有全球军备控制机制方面存在合作的可能性。在欧洲地区，两国可在理解对方战略的前提下进行低成本改进措施方面的合作；在中亚以及亚太地区，两国的合作潜能十分有限；而在中东地区，两国的合作则被认为前景广阔。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cfr.org/report/managing-global-disorder-prospects-us-russian-cooperation>

朝鲜和美国会走向战争吗？

2017.08.14

印度
国防研究与分析所



本文认为，尽管美国和朝鲜都不愿走向战争，但若双方出现误判，战争的可能性也无法被完全排除。同时，特朗普政府下美国政策的不连贯性加剧了误判的可能。美国与朝鲜之间的相互挑衅行为进一步恶化了局势。作者预测在 2020 年之前，朝鲜可能获得向美国大陆发射核弹头的能力。而安理会一致通过的 2371 号决议将极大减少朝鲜出口收入，是美国外交的胜利。但是，作者怀疑中国是否会完全遵守该决议，因为中国不希望朝鲜政权彻底倒台而导致朝鲜难民大量涌入中国；甚者，朝鲜会与韩国统一。美国的对朝政策则十分混乱，屡次发出了不一致的信号。作者认为，制裁难以起到作用，美国应当与朝鲜展开双边对话，而非重启六方会谈。随着信任度的增加，在签署结束朝鲜战争的和平条约之后，朝鲜半岛有可能实现无核化。美国不宜对朝鲜采用“先发制人”的打击。此外，联合国秘书长应该在美朝之间进行谨慎的调停。（何宛玲 摘译）

http://www.idsa.in/idsacomments/will-north-korea-and-the-unit-ed-states-go-to-war_kpfabian_140817

美国调整阿富汗战略

2017.08.23

卡内基
印度中心



特朗普对阿富汗战略的重新调整打破了美国南亚政策的延续性，将加剧南亚地缘政治的动荡局势。新战略包括五个元素：（1）与奥巴马设置明确的撤退时间节点不同，特朗普主张视具体情况而定，这给予了美方更大的政治回旋余地。（2）特朗普提出综合运用外交、经济和军事等所有政策工具。（3）特朗普敦促巴基斯坦改变包庇恐怖主义的行为。（4）特朗普要求印度在稳定阿富汗局势中扮演更大的角色。（5）特朗普决定减少白宫对阿富汗战争的具体干预，扩大美国军队在打击恐怖主义方面的权限。新战略可能会加剧美中关系、美俄关系的复杂性，但为喀布尔政府提供了喘息的空间。而在结束对恐怖主义的庇护方面，巴基斯坦面临着巨大挑战。印度欢迎美国针对巴基斯坦的做法，但印度在阿富汗的最终安全角色将取决于实际情况的变化，以及更为密集的印美磋商。（何宛玲 摘译）

<http://carnegieindia.org/2017/08/23/america-s-reset-of-afghan-s-trategy-potential-realignment-of-south-asian-geopolitics-pub-7294>

9

东亚东南亚研究

朝鲜问题及举行美韩中对话的需要

2017.08.21

美国
和平研究所

朝鲜拥有先进的核、生物和化学武器的这一事实使得美国决策者和专家们加紧对该政权可能出现的不稳或垮台情况下安全和人道主义后果的考虑势在必行。一旦朝鲜现政权倒台,大规模杀伤性武器的使用和在国际界线外的活动将成为美国的最大忧虑。同时,朝鲜的不稳定有可能引发大规模人道主义危机,包括大批难民涌入中国和韩国。尽管美韩联盟和中国有各自的应急计划,但执行干预行动的门槛尚未明确;如果三国未经协调和沟通就采取行动,将有可能引发更大冲突。因此,美国、韩国和中国应当建立一个可持续的1.5轨或二轨三边对话机制来专门制定朝鲜问题的应急计划。这一对话的目标是针对朝鲜政权垮台的可能影响进行观点分享,并讨论通过协调合作来避免信息误传、冲突与消极后果的方法。(景丹阳 摘译)

<https://www.usip.org/sites/default/files/SR412-North-Korea-and-the-Need-for-United-States-Republic-Of-Korea-Peoples-Republic-of-China-Dialogue.pdf>

日本与亚洲南部国家的关系

2017.08.29

韩国
峨山政策研究院

本文讨论了日本对东南亚、印度和澳大利亚的外交政策,分析了日本政策背后的动因:日本希望在亚太维持一个稳定的安全环境,同时对抗中国增长的影响力。而美国被中东反恐战争分散了注意力,日本需要与美国的亚太盟友加强安全关系。作者得出以下结论:在日本与东南亚、印度和澳大利亚的关系演变中,有两个趋势是一致的:一是对安全合作的日益重视;二是在抗衡中国的同时,试图减缓美国在亚太影响力的下降。日本主要面临两大挑战:(1)特朗普政府下对亚太地区的参与存在不确定性,且美国的“软实力”有所下降。(2)为使政策更具可持续性,日本需要重新选择其政策定位,不宜将“制衡中国”作为其唯一的目标。去年安倍提出的“自由开放的印度洋太平洋战略”是战略调整的第一步,将为日本改善与东南亚、印度和澳大利亚的关系提供实质性机会。(何宛玲 摘译)

<http://www.theasanforum.org/japan-in-asias-southern-tier/>

聚焦东盟经济体中的外来女工

2017.08



东盟秘书处、联合国妇女亚太区域办事处和德国艾伯特基金会联合发表了一份研究报告，对外来女工在东盟内部的流通趋势、就业机会、对东盟经济体和高增长行业的贡献率及她们在社会经济包容度所面临的挑战进行了分析。报告的主要发现有：（1）以年轻、受教育水平较低的女性为主体外来工人占据了东盟内部外来工人总量的将近半数，其工作行业集中在家政、农业、建筑与制造业，收入普遍比男性和当地女性低，却对东盟国家经济贡献良多；（2）合法移民渠道、应有的社会保障福利、平等的技能提升机会等合法权益尚未普及。因此，报告提出，为了全面改善外来女工的经济权利、提高就业的平等程度，东盟经济体应从区域、目的国和源头国三方面共同努力，落实具体政策建议，为建立平等增长、以人为本的东盟融合体系框架扫除障碍。（曾楚媛摘译）

<http://library.fes.de/pdf-files/bucros/singapur/13585.pdf>

中东和南亚研究

阿富汗计划：军队、改革和地区的作用

2017.08.23



除了以军事压力将塔利班纳入到阿富汗和平进程中来以外，美国新出台的阿富汗计划还强调支持阿富汗政府的改革——比如打击腐败和发展经济。这会使得这个国家对外部援助和外交的依赖减少，由此可以说服巴基斯坦来支持而不是损害这个新计划。为了实现这一计划，新一届美国政府将在军事、政治和经济这三大方面不断充实细节，达到“从政治上解决阿富汗政府与塔利班之间的问题，从而保护美国至关重要的国家安全利益”。对塔利班的军事压力要继续增大，以此迫使其放弃最近几年来的所得。政府改革是另一大关键，由阿富汗总统加尼首倡、美—阿四人小组共同领导的《喀布尔协定》囊括了政府治理、经济发展、和平进程与安全四条主线。此外，巴基斯坦的协助也很重要。（景丹阳 摘译）

https://www.usip.org/publications/2017/08/troops-reforms-regional-role-define-afghanistan-plan?utm_source=usip.org

印度和伊朗对阿富汗的连通性很重要

2017.08.09

卡内基
印度中心



阿富汗的国际贸易长期依靠穿过巴基斯坦的线路，但地区性的互联互通项目为阿富汗提供了绕过巴基斯坦的替代性贸易选择，也为其提供了经贸发展的强有力机制。印度和美国应当利用双方日益增长的共同战略利益，通过加强阿富汗与周边的商贸纽带来提升其经济实力、使其减少对外援的依赖。印度方案的核心在于查赫巴哈尔港计划，该计划曾由于西方对伊朗的制裁而停滞。在国际制裁取消之后，印度需要与美国加强合作以保障伊朗在商业层面上的动力。在特朗普对伊朗释放出混杂的信号之后，该计划的最大挑战是投资者和经营者的不确定性。白宫对伊朗施加了新的制裁，但美伊经贸往来有所改善，且鲁哈尼的连任表明了伊朗民众希望与全球经济接轨的意愿。特朗普重振“新丝路”基础设施计划的决定是正确的，但美国也需要认识到伊朗的关键角色，并与印度等伙伴密切合作。（何宛玲 摘译）

<http://carnegieindia.org/2017/08/09/india-and-iran-are-critical-to-connectivity-in-afghanistan-pub-72805>

故敌今友：德黑兰的外交政策转向

2017.08.24

阿联酋
未来高级研究中心



最近一些国际媒体披露，伊朗正在加大对塔利班的支持。在过去，伊朗一直支持阿富汗北部联盟与塔利班作战，而现在，中东地区特别是阿富汗的事态变化使德黑兰转变了其对外交政策。此前伊朗在阿富汗的主要利益是确保边境安全和打击毒品交易。2015年成立的呼罗珊伊斯兰国（Islamic State in Khorasan）宣布成为伊斯兰国在阿富汗的分支，而这一组织的主要目的就是“净化”偏离了正统的什叶派穆斯林，并发动了多次恐怖袭击，伊朗也是其目标之一。同时，因为与土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和塔吉克斯坦接壤，阿富汗的稳定对中亚安全也至关重要。当伊斯兰国在西南边的伊拉克和叙利亚被节节击溃时，受到伊朗和俄罗斯支持的阿富汗则向它打开另外一条阵线。伊朗—俄罗斯—塔利班轴心的建立使得伊朗可以继续打击伊斯兰国，并削弱由美国支持的喀布尔政府。（景丹阳 摘译）

<https://futureuae.com/en-US/Mainpage/Item/3179/former-enemies-current-allies-shift-in-tehran-foreign-policy>

从反恐到反叛乱：埃及在西奈半岛的艰难转向

2017.08.24

自 2017 年 6 月以来，发生在西奈半岛的恐怖袭击事件持续增多。作为回应，埃及发动了第四轮针对圣战组织的行动，杀死数十名恐怖分子。在伊斯兰国接连“失去”伊拉克、叙利亚，并且埃及和哈马斯就边境安全问题达成协议以后，西奈半岛有望保持这一势头，而这势必会切断圣战运动在加沙地带和埃及之间的联系。塞西总统也明确表示要尽一切努力消灭恐怖主义。但是，想要赢得这场反恐战争的胜利，埃及需要克服从反恐转向全面预防叛乱行动所带来的挑战。开罗需要制定出一套成熟的指导原则来促成这一转向。军事层面，埃及应部署一支有决心、有能力的反恐武装，同时避免伤及无辜百姓。经济上，在增加西奈半岛贝都因部落人口规模的同时不损害其他地区人群的利益与对国家的忠诚。政治层面，对西奈北部居民应使用“胡萝卜加大棒”的政策。最后，埃及的这一转向符合国际社会利益，从国际上获得支持也是必需的。（景丹阳 摘译）

<http://www.inss.org.il/wp-content/uploads/2017/08/No.-968.pdf>

以色列
国家安全研究所

INSS

向阿富汗派遣军事承包商应当遵循的五条规则

2017.08.18

美国从阿富汗撤军的可能性近乎为零。这有好有坏：好的方面是可以防止阿富汗再次成为恐怖组织的天堂，而颇具挑战性的一面是前三届美国政府对阿富汗基本持冷漠态度，接下来特朗普政府该如何正确对待这一问题。作者认为，当下美国不想在阿富汗付出太多人力物力成本，这是正确的，但这在提供军事支持方面需要更多技巧。在向阿富汗提供军事承包商的过程中，美国应当遵循以下五条规范：1.明确权责，美阿应当达成共识，军事承包商只对政府负责；2.确保持续性，保证承包商能够长期得到后勤和薪资支持；3.建立明确完善的责任链，保证政府相关部门对军事承包商的审查监督；4.确保将军事承包商用在需要的领域；5.不可过分依赖军事承包商，美国仍需积极打击基地组织和伊斯兰国，推动阿富汗建立一个多元和负责任的政府。（王敏钊 摘译）

<http://www.heritage.org/middle-east/commentary/5-rules-sending-contractors-war-afghanistan>

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

国际金融治理研究

发展中国家与国际金融治理

2017.08.30

加拿大
治理与创新研究
中心



自成立以来，由发展中国家组成的 24 国集团对金融体制改革方向的影响力一直微乎其微。近 20 年来，金砖国家与 20 国集团的建立把发展中国家划分成两组：有相当话语权的六大国（金砖大国加上阿根廷）以及余下约 150 个不起眼的贫困小国。G24 确实做出了一些偶然的业绩，例如推动 G10 支持特别提款权的设立等；尽管如此，在要求更多、更可靠的发展融资或是争取在外债可持续性评估中考虑负债国家的发展需求等更多更为重要的问题上，G24 成果寥寥。作者认为，要想取得更为持续的实质性成就，G24 需要从推行内部改革做起，更加注重在集团内部达成共识，秘书处也应当提供更多的财政及后勤保障。此外，发达国家需要意识到，增进包容性能促进更为公正、平衡、有效的国际金融体系。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cigionline.org/sites/default/files/documents/Paper%20no.141web.pdf>

武器军备问题研究

东南亚地区军事竞赛？

武器动态变化、地区安全和欧洲武器出口的作用

2017.08

德国
国际事务所

近几十年来，东南亚国家的军事开支平均上升了 57%，该地区陷入大规模军事竞赛。长期以来，中国在太平洋地区日益增强的“侵略性”行为被认为是该地区国家大幅购买武器的动因。但本文的研究表明，除中国因素以外，东南亚各国长期的领土争端、国内激进的革命运动和军队在政治领域的重要影响等国内外因素对该地区军事竞争的激化同样发挥了决定性作用。尽管尚无证据表明军事竞赛会导致暴力冲突，但东南亚各国军队规模和军备质量的上升已经降低了该地区的政治互信，提升了各国的威胁认知。在此基础上，作者建议欧洲各国重新慎重考虑是否继续向东南亚国家进行武器输出。（王敏钊 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/an-arms-race-in-southeast-asia/>

潜在的危险：现代冲突中反车辆地雷的影响

2017.08.24

斯德哥尔摩
国际和平研究所



反车辆地雷 (AVMs) 在现代冲突中经常被使用，然而，这一武器对人道主义原则和战后发展有明显的负面影响。斯德哥尔摩国际和平研究所和日内瓦国际人道主义排雷中心 (GICHD) 2015 年的数据显示，受到反车辆地雷影响最大的国家为乌克兰。本文以乌克兰为例，指出反车辆地雷在战时和战后均会影响平民生活，造成人员伤亡，并严重影响战后重建和发展。作者认为，冲突各国和国际社会应当提高对反车辆地雷影响的重视，并对当前非国家行为体制造反车辆地雷的事实产生警惕。（王敏钊 摘译）

<https://www.sipri.org/commentary/blog/2017/latent-danger-impact-anti-vehicle-mines-modern-conflict>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063