

智库热点新闻追踪

2017 年

第 3 期

(5 月 1 日 - 5 月 31 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 027 期

编者按：在东亚地区，网络安全、朝核问题、海上安全等议题仍是海外智库持续关注的焦点。美国及其对外关系方面，学者们就特朗普当选总统对全球秩序带来的影响、制造业所占的就业人口比例和制造业领域的工作流失对 2012 年到 2016 年共和党选票的变化的影响、美国分别在非洲和南高加索的利益、中国蓝水海军对美国的挑战等进行了多角度分析。中东方面，学者们对巴以问题中的宗教因素、伊拉克的未来、鲁哈尼连任伊朗总统的影响的讨论具有启发意义。本期追踪还收录了海外智库就欧盟全球战略中的国家和社会韧性、土耳其正义与发展党的对欧政策及俄印关系的现状与发展前景等议题的深入探讨。本期文章对理解最新国际形势和一些国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

东亚研究

中国对网络安全的基本认识

2017.05.24

该所研究员八塚正晃撰文指出，同胡锦涛时期相比，习近平更加强调网络安全对于国家安全的重要性及国内的网络安全管制。这一转变有三大背景：首先，中国经济的发展愈发依赖网络空间，为了确保经济发展引擎能安定运行，需要对其加强管理；其次，网络空间的国际竞争日趋严峻，中国领导层认为有必要尽早掌握主导权；第三，中国领导层认识到了网络空间在现代战争中的重要作用。基于上述考虑，中国政府在网络安全的管理上，尤为强调主权意识，并希望能推动建立一套不妨碍强化国内管理的国际规则，同时还希望能尽可能地控制国内外信息流动。作者认为，未来中国在网络安全上的动向，有以下三点值得重视：首先，中国军事意义上的网络安全保障活动，并不仅仅限于战时的情报活动，亦包括平时进行的政治战；第二，中国在进行网络战上的心理阈值较低；第三，中国对网络空间中的威慑、攻击等有自己的认识，而相互威慑的实现需要建立在对彼此意图和能力的理解之上。（李卓 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary060.pdf>

日本
防卫研究所

 防衛省
NIDS 防衛研究所
Tokyo Japan The National Institute for Defense Studies

通过日本对东盟援助完善生产网络、深化一体化

2017.05.25

日本
国际问题研究所



2015 年末东盟经济共同体 (AEC) 的成立在中长期内具有里程碑式意义：作为公认的发展中国家区域性合作最成功的模型，它逐步取消关税，并在其他领域也取得了相当的成功。在跨地区经济一体化议题中，东盟致力于成为全球供应链中的重要一环。在这一意义上说，东盟的进程积极遵从了 21 世纪经济一体化模式，致力于建立完善的生产网络，值得国际社会鼓励。

作者认为，日本应当支持东盟建立完善的生产网络、深化经济一体化，并且与东盟合作以推动各国在 11 国跨太平洋战略经济伙伴关系协议 (TPP11) 和区域全面经济伙伴关系协定 (RCEP) 中达成意见一致。(王敏钊 摘译)

http://www2.jiia.or.jp/en_commentary/201705/25-1.html

日本对中国海军力量的关注日益增加

2017.05.30

英国
国际战略研究所



该文章对中日两国在海军领域日益紧张的局面进行了分析。作者认为，目前两国关系极有可能变得更加紧张。在日本国内，越来越多的人支持日本对中国的“军事扩张”采取更加尖锐的回应，日本自卫队也应采取更积极的行动。对日本来说，增加日本海军在南海的军事行动主要有以下几个目的：首先，这是日本表示其为区域及国际安全做出贡献的信号；其次，这是日本对美日同盟做出的贡献；同时，这也是对中国想要控制日本周围海域的行为的回应。然而对于中国来说，日本所采取的行动是安倍首相开启新的军事扩张时代的信号，其不断要求的“基于规则的国际秩序”不过是被中国政府称为“过时的冷战式”思维及美国施行地区霸权的伪装。(仲姗姗 摘译)

<http://www.iiss.org/en/shangri-la%20voices/blogsections/2017-b8c0/japans-growing-concern-6a71>

美国及其对外关系研究

日美应在 2018 年内签订自由贸易协定

2017.05.04

美国
传统基金会



虽然特朗普政府已将美国的贸易重心由多边转向双边自由贸易，但美国仍将继续投入精力到自由贸易协商中。美国已经退出了跨太平洋战略经济伙伴关系协议（TPP）并不意味着其应放弃对自由贸易的追求。作者认为，为了提升各自的贸易投资机会，日美两国应当致力于签订以减少贸易障碍及增加市场准入为目的的自由贸易协定。而在亚太地区，美国如若能够同日本实现自由贸易，这将为美国同其他亚太国家签订贸易协定打下坚实的基础。为了实现这一目标，美国应当以日美既有协议中取得的成果为起点，尽早开始同日本的自由贸易协定谈判，致力于签订一个共赢的、现代化的自由贸易协定。（王敏钊 摘译）

<http://www.heritage.org/global-politics/report/us-japan-free-trade-agreement-2018>

制造业与 2016 大选：对美国大选数据的分析

2017.05

美国彼得森
国际经济研究所



作者在分析了县级选票数据与就业数据后指出，制造业所占的就业人口比例和制造业领域的工作流失，对 2012 年到 2016 年共和党选票的变化影响并不显著。在这个意义上，所谓促成了共和党上台的“愤怒的制造业工人投票者”并不存在。但是在控制了种族因素变量后，制造业所占的就业人口或工作流失便会对投票构成影响，即在白人人口占优势的县，制造业所占的就业人口越高，该县选民投给共和党的票也越多；反之，种族构成越多多样化的县，制造业所贡献的就业越多，投给民主党的票数也越多。虽然这两种效应在投票数上会相互抵消，但在这一动力下，摇摆州中白人人口占优势的县会对选情有重大影响。该文最后指出，这种白人占优的县与种族多样化的县在选举中的极化趋势，更多受候选人而非选民的极化趋势影响。（李卓 摘译）

<https://piie.com/system/files/documents/wp17-7.pdf>

欧盟小型峰会：美国与阿富汗安全

2017.05.10

目前特朗普政府在阿富汗地区的首要任务应当是保证美国及其同盟国的安全。而只有当阿富汗局势稳定到可以维系自身安全时，各国在阿富汗的行动才算成功。五月召开的北约小型峰会正是国际社会展示其维护阿富汗秩序、支持对阿行动决心的契机。特朗普政府应向其北约同盟国传达美国在此之中持续担当领导地位的決心。

作者认为，美国与北约应当：确保北约继续参与阿富汗行动；明确声明其在阿富汗行动的首要目标是确保美国及其同盟国的安全；对巴基斯坦施压，使其中断对塔利班的支持，帮助国际社会实现在阿富汗的长期政治解决方案；敦促其他伙伴国家对阿富汗行动提供经费支援并确保驻阿武装势力有足够的军事实力等。（王敏钊 摘译）

<http://www.heritage.org/global-politics/report/brussels-mini-summit-the-us-and-nato-must-remain-committed-afghanistan>

美国
传统基金会



特朗普当选的全球性后果

2017.05.26

特朗普当选总统为全球秩序带来了很多重要变化：（1）美国在亚洲的撤退将对亚太小国造成严重影响；（2）当今国际秩序是以过去 70 年来美国和西方的政策为基础的，美国撤出、中俄填补空白的方式可能带来巨大的动荡；（3）美国自身也将受到全球角色削弱的影響，美国在安全事务上的撤出将损害其长期经济利益。（4）全球化进程已不可逆转，特朗普似乎逐渐意识到逆流而行的不利影响。特朗普在短期内陷入了太多争议，关于弹劾总统的各种指控令人不安。美国总统的言行存在着前所未有的不一致，导致了全球范围内的混乱。全球经济和安全架构的调整将造成较大的不稳定性，对于印度等发展中国家来说，能否应对剧变的影响，将取决于其国内制度的韧性。（何宛玲 摘译）

http://www.idsa.in/issuebrief/global-consequences-of-the-trump-presidency_dkapoor_260517

印度
国防研究与分析所



非洲对于美国国家安全的重要性

2017.05.25

美国
大西洋理事会



文章指出，美国的经济和政治需求将不可避免地将其引向非洲；而非洲发生的冲突事件、人道主义危机和大规模暴行给美国施加了巨大压力，迫使具有全球领导性角色的美国不得不采取相关行动。美国须加强对非洲的投入，因为不稳定滋生威胁、单边主义国际政策导致失败。非洲的稳定取决于经济增长和良好的政府治理。人口结构的转变使非洲年轻群体面临巨大的就业压力，而经济的失败将增加恐怖主义的威胁。同样，美国需要有能力的非洲伙伴来保护自身免受跨国威胁，这也需要美国对非洲的经济进行投资。其他大国同样在与美国争夺在非洲的影响力。另外，美国在非洲新兴市场的竞争力、在全球性议题上所获得的政治支持以及其自身的领导力都与其非洲政策密切相关。（何宛玲 摘译）

http://www.atlanticcouncil.org/images/publications/Why_Africa_Matters_to_US_National_Security_0524_web.pdf

美国对南高加索的政策

2017.05.31

美国卡内基
国际和平基金会



美国在南高加索地区有着重要的非核心利益，包括维护地区稳定、防止冲突发生、推动民主化进程及改善政府治理等。冷战后欧洲安全秩序的崩溃、南高加索的不稳定、美国新政府以及欧盟内部的挑战均要求美国持续参与该地区事务以促进自身利益。过去美国在该地区的努力为格鲁吉亚等国带来了积极的变化，但一些倡议野心过大，缺乏足够的资源支撑。美国政策将继续面临这些考验，并与俄罗斯在该地区的主导地位相抗衡。作者认为，美国不可退出南高加索地区，但其成功将取决于在承诺与资源之间寻求平衡，以及对自身能力限度的清晰认识。美国的长期政策应以五项原则为基础：优先预防冲突；谨慎推行美国价值观；维持保守的预期目标；与欧盟加强政策协调；正确评估该地区的能源潜力。（何宛玲 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2017/05/31/u.s.-policy-toward-south-caucasus-take-three-pub-70122>

中美关系研究

美国
史汀生中心

STIMSON

中美关系的新风潮？

2017.05.24

在特朗普上台四个月后，纷繁复杂的外交形势使其改变了竞选期间宣称的单一片面的对华政策。相较于早期的不确定性，中美双边关系似乎正在向平稳的积极方向过渡，并带来双方在安全问题及贸易上的协同性合作。在四月份海湖庄园会晤中，习近平与特朗普确认了两国之间合作而并非竞争的关系。令人惊讶的是，现在的特朗普政府表面上对于中国在南海问题上的行动并未表示不满，且不再提及奥巴马政府的“亚洲再平衡”战略。作者指出，特朗普政府对华政策的效果和长期影响将决定未来国际社会的均势和世界秩序。（王敏钊 摘译）
<https://www.stimson.org/content/changing-tides-us-china-relations>

超越三海：中国蓝水海军的挑战

2017.05.15

新美国安全中心



帕特里克·克罗宁 (Patrick M. Cronin) 与米拉·拉普-胡珀 (Mira Rapp-Hooper) 等人在报告中指出，几十年来美国在蓝水海域享有无可争议的霸权，而中国海军的迅速崛起预示着美国海上霸权时代行将结束。作者提出了五点关键的判断：中国将在 2030 年前成为蓝水海军强国；中国在印度洋地区寻求军事影响力；中国海军的全球化为中美两国既合作又竞争提供可能；中国海上军事实力的增长将导致美国的东亚盟国增加被抛弃的恐惧；网络空间很可能成为中美在蓝水海域竞争的前沿阵地。针对上述情形，作者建议：认真对待中国的海上挑战；回击中国对风险平衡策略的“操纵”；增加对美国海上军事实力的投入；维持美国在亚洲的前沿军事部署，并使其多样化；适应并增进美国的联盟和伙伴关系；寻找中美可以开展海上合作的领域；美国应接触多边组织或机构，包括“一带一路”倡议、南亚区域合作联盟、东非共同体等，从而将中国引导至建设性的多边安全合作中。（赵建伟 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/reports/beyond-the-san-hai>

中国对朝政策能否达到美国期许？

2017.05.03

美国
外交关系协会COUNCIL *on*
FOREIGN
RELATIONS

朝鲜于上周六进行的弹道导弹试射证明其并未放弃拥核的决心。同时，特朗普政府从未放弃对朝鲜施压，很明显特朗普非常急于遏制朝鲜在国际上的“挑衅行为”。作者认为，特朗普对朝政策成败的关键在于中国。美国国务卿蒂勒森称中国在执行联合国对朝制裁中的缺口正是难以有效限制朝鲜行动的原因之一。然而，比起朝鲜，与日俱增的来自美国的军事威胁是中国目前更大的顾虑。考虑到可能面对一个统一的与美国结盟的朝鲜半岛，大量从边境涌入的难民，以及政治不稳定带来的危害，中国更希望维持现状。作者认为，中国是否在美国对朝鲜政策中扮演积极的角色是影响两国关系的试金石。（仲姗姗 摘译）

<https://www.cfr.org/blog-post/can-china-meet-president-trumps-expectations-north-korea>

欧洲研究

从德国大选看欧洲困境

2016.05.30

欧洲
对外关系委员会

欧洲一体化目前困难重重：英国脱欧已成定局，特朗普的当选似乎更为欧盟的发展前景蒙上了一层阴影，因其公开质疑欧盟作为地区秩序的价值。但本文仍然判断，由德国主导并推动的欧盟框架在整体上对德国是有利的。正因如此，面对这些挑战，柏林应该付出更多努力来加强合作关系，寻求建立一个更富弹性的联盟（flexible union）。在今年的德国大选中，贸易和出口盈余、与土耳其的关系以及与俄罗斯的关系将会是三大重要影响因素；而接下来的德国政策制定则必须做到使民众满意、加强欧盟一体化以及继续维持有利于德国发展的环境。值得一提的是，民调显示德国民众对一个更有作为的欧洲有着潜在支持倾向，但这需要德国在核心政策方面做出让步，同时为保障欧洲的未来承担更大的风险。（景丹阳 摘译）

http://www.ecfr.eu/page/-/ECFR_215_GERMANY_VOTES_EUROPEAN_DILEMMAS_IN_THE_FEDERAL_ELECTION.pdf

欧盟全球战略中的国家和社会韧性

2017.05.31

欧盟全球战略 (EUGS) 将“东方和南方的国家和社会韧性”列为五大目标之一。关于“韧性”有两种视角：一是将其与脆弱性并列，指代国家或社会应对逆境、恢复常态的能力；二是将其作为一系列已有政策和措施的新标签，主要涉及欧盟在周边国家和地区的软实力。因此，它主要涉及一个长期的政治问题：如何应对欧盟周围发达程度更低、更不安全的国家？这种社会——生态取向的思维方式强调维持多样性和富余性，而鼓励持续学习、管控缓慢的转变等观念也十分适用于外交政策。当然，这种思路也存在缺陷——社会演变是内生性的过程，欧盟外部力量的公开介入往往对其他国家而言作用不大，如阿富汗、伊拉克、利比亚以及索马里之春的例子。（景丹阳 摘译）

<https://www.clingendael.nl/publication/state-and-social-resilience-eus-global-strategy>

荷兰
国际关系研究所



土耳其正义与发展党的对欧政策

2017.05.31

自土耳其正义与发展党上台后，受土国内政治的影响，它与欧盟的关系复杂。政治合法性、公众态度、经济利益和外交政策目标是驱动该党对欧盟政策的四个主要因素。在执政初期，该党以加入欧盟为目标，以推动国内改革，提高土耳其的经济与国际政治地位及加强该党在国内的政治权力。在该党的统治地位巩固及土耳其加入欧盟的信心受挫后，其对欧政策便从协作向攻击欧盟拒绝土耳其入盟转变。（李卓 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/publication/the-shifting-drivers-of-turkey-akps-eu-policy>

美国
威尔逊国际学者中心



俄罗斯与印度关系的新契机

2017.05.22

卡内基印度中心



印俄关系是印度对外关系中为数不多的成功的双边关系之一，但两国相互间贸易和投资较少，作者认为双方应更重视新兴技术的作用，尤其在以下四个领域：（1）量子计算领域。该领域的合作将使印方获得研发基础设施，同时为俄方提供市场准入机会。（2）人工智能和机器人领域。印方在该领域投资很少，俄方则在技术的军事化上取得了长足发展，该领域的合作有助于双方军事关系的扩展。（3）网络安全领域。印俄两国可在网络反应小组及官员的训练上进一步合作。（4）传统信息技术和软件领域。印度迫切需要能够吸收其技术劳动力的替代国，同时，俄罗斯面临熟练劳动力日益短缺的问题，双方存在人才和资本的互补性。政府有必要在以上领域建立可靠的双边贸易框架，同时更加重视私营部门的作用。（何宛玲 摘译）

<http://carnegieindia.org/2017/05/22/emerging-frontiers-for-india-russia-ties-pub-70047>

中东研究

特朗普强调巴以冲突中的宗教因素

2017.05.22

美国
和平研究所

巴以问题是美国总统特朗普此次中东之行的核心关切之一，为此他着手划出了一些敏感地带：一反前任先例，特朗普冒险强调了宗教在其相关政策中的重要性。本文作者认为这一政策变化虽有风险，但可能为巴以和平进程提供新的机遇。一直以来，解决巴以问题的努力都以世俗事务为重心而刻意避开敏感的宗教事务，但实际上宗教问题才是巴以问题的核心所在，这也是之前大多数解决方案都归于失败的根本原因。从宗教角度来解决巴以冲突的派别早在20世纪90年代就存在。而2002年1月，巴勒斯坦基督教徒、犹太领导人和穆斯林领导人齐聚埃及签署了共同宣言，承诺多教派的可能性，希望结束暴力冲突并建立持久和平。但是，类似的努力还需要吸引更广泛的民众支持来获得影响力。（景丹阳 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2017/05/trump-highlights-religion-israeli-palestinian-conflict-tax-reform-international-tax-rat>

伊拉克的未来

2017.05.31

文章指出,目前伊拉克的内乱状态给 ISIS 等恐怖组织提供了生存空间,这对美国安全利益构成了直接威胁。美国应当支持伊拉克的关键立法与改革进程,推动建立一个有效的、负责任的合法政府。推进美国在伊拉克的利益将对美国位于整个中东地区的安全利益产生以下积极影响:减少叙利亚关联恐怖组织的战略纵深;削弱伊朗对伊拉克乃至中东的影响力;减小极端主义思想对中东青年群体的吸引力。作者为美国在伊拉克的政策提出了如下建议:公开承诺对伊拉克给予长期支持;改善伊拉克政府的治理能力;支持伊拉克的经济发展;持续支持伊拉克的军备力量;调停巴格达与库尔德地区政府之间的矛盾。为提高成功的可能性,美国政府应加强与伊拉克人民及本国公众的接触与沟通,并以长远目光来维持多边主义的政策方针。(何宛玲 摘译)

http://www.atlanticcouncil.org/images/publications/Future_of_Iraq_Task_Force_0531_web.pdf

美国
大西洋理事会



美国在阿富汗的政策: 改变策略、维持利益

2017.05.22

作者指出,美国在阿富汗的政策应致力于保护阿富汗的国家完整性,具体表现为减少该地区的恐怖主义威胁以及区域不稳定性与冲突。目前,阿富汗的安全环境仍然很不稳定:政府派系分裂,腐败现象阻碍改革进程;经济增长萎缩;阿富汗与巴基斯坦关系出现摩擦;美国无限期资助阿富汗的意愿存在不确定性。作者对于美国的未来政策提出了以下建议:美国需寻找终止冲突的战略;美国难以依靠一己之力解决印巴冲突,单边主义方式具有较高的成本和风险;美国应在加强阿富汗政权及其防卫力量的同时与塔利班达成政治和解;华盛顿应授权大使监督阿富汗战略,说服阿富汗政府开展对话,与塔利班直接沟通,在必要时将矛头对准塔利班“舒拉委员会”。(何宛玲 摘译)

<http://carnegieendowment.org/2017/05/22/u.s.-policy-in-afghanistan-changing-strategies-preserving-gains-pub-70027>

美国卡耐基
国际和平基金会



鲁哈尼当选给最高领袖带来了怎样的讯息？

2017.05.29

以色列
国家安全研究所

在不久前的伊朗总统大选中，现任总统哈桑·鲁哈尼（Hassan Rouhani）以 57% 的得票率——遥遥领先于保守派候选人易卜拉欣·莱希（Ebrahim Raisi）的 38%——获得连任。这次大选有两个特别之处：一是拥有比以往更高的民众投票率，反映了务实和改革派力图确保温和派候选人当选的坚定信念；二是鲁哈尼在 31 个省份中的 23 个省获得了胜利，尤其是德黑兰等核心省份。这次总统大选在某种意义上是未来关于伊斯兰共和国的公投的预演，而民众表现出了对改革派候选人鲁哈尼的普遍支持。鲁哈尼在以往的经济政策、核协议以及开放国门等问题上的立场为他赢得了人心。反观莱希，尽管获得了宗教建制派以及革命卫队的明确支持，甚至作为最高领袖哈梅内伊（Ali Khamenei）可能的继任者，在民意支持方面则表现不佳。这事实上反映了公众对宗教革命价值的疏离以及对国内改革的要求。尽管如此，本次大选并未从根本上改变伊朗的政治面貌，最高领袖依然掌控着外交和安全事务大权。（景丹阳 摘译）

<http://www.inss.org.il/wp-content/uploads/2017/05/No.-933-.pdf>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063