

智库热点新闻追踪

2015 年

第 11 期

(8 月 1 日 - 8 月 31 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 014 期

编者按：美国多位前政要和著名学者发表了对“美国权力的目标是什么”的见解，限于篇幅，本刊仅摘一例。奥巴马的任期即将结束，如何评判其外交得失是一个绕不开的话题。美印关系似乎迎来了发展的春天，建议两国深化经济合作的想法看似老生常谈，却又在具体实施策略上有所创新。东亚地区安全因日本通过新安保法案、朝韩对峙、韩日关系起伏不定等各类因素饱受挑战，同样令我们不可忽视的还有网络时代的混合性冲突对东亚安全的影响。解决巴以问题的三种方案本身都存在缺陷，因此对于消除分歧的漫漫长路，有关各方仍需上下求索。关于世界秩序的讨论，西方、俄罗斯、中国及世界其它国家存在诸多不同的声音，世界的多样性在此问题上表现地淋漓尽致。

美国对外关系

美国权力的目标是什么

2015.08.24

卡内基国际和平基金会主席、美国前副国务卿威廉·伯恩斯（William J. Burns）认为，美国当前面临着混乱、拥挤且充满竞争的国际局面，其在全球的领先地位可能不会万古长青。然而，押注美国即将“传位”的想法和举动显然是极其不明智的。

美国卡内基
国际和平基金会



至少在未来几十年内美国仍将是重要的全球事务参与者。在此期间，美国拥有真正的战略机遇，塑造二十一世纪的国际秩序。该秩序能够防范地区霸主和应对非国家安全威胁，调整国际规则以保卫全球公域，维护美国的利益和价值观。伯恩斯认为，美国在这个支离破碎的世界中行使权力应遵循三项组织原则。

第一，夯实美国的经济、政治和道德根基。第二，调整美国在各地战略优先顺序。第三，重塑全球规则，以适应新的现实。（赵建伟 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2015/08/24/what-should-be-purpose-of-american-power/if2b>

奥巴马的外交政策遗产

2015.08.04

德国
阿登纳基金会



尽管奥巴马在任期末或有一些值得称道的外交成就，但其整体外交成绩至多只是中等水平。虽然许多问题是其前任遗产，其也确使美国在近年来避免卷入更多纷争，但奥巴马政府并没有很好地改善现有局面。

奥巴马政府的外交政策遗产在很大程度上是从当年肯尼迪宣称的“付出所有代价、担负所有责任、面对所有艰难、支持所有朋友、对抗所有敌人，来确保自由的生存与成功”，转变为乔治·麦戈文（George McGovern）的“美国回家吧”。虽然美国拥有无可争辩的重要性，而奥巴马对美国未来能够在当今世界发挥多大作用心存疑虑，这同时也是许多美国人所担心的。这一外交倾向也会促使奥巴马的继任者采取连贯性策略，即让美国在不必承担所有责任的前提下领导世界。（张亮 摘译）

http://www.kas.de/wf/doc/kas_42195-544-2-30.pdf?150806163200

加强美中在北极事务上的合作

2015.08.27

美国
胡佛研究所



中国人的足迹遍及世界各大洲，其影响力也今非昔比。美国应利用此次担任北极理事会主席国的机会，加强中美在北极地区的合作。其方法如下：第一，从长期来看，把北极战略问题列入中美战略与经济对话中；第二，从短期来看，利用美国担任北极理事会主席国的时机，加强美中两国在北极事务上的合作；第三，增强两国代表团在国际海事组织、国际气象组织以及其它机构会议上关于北极事务的对话。双方合作的五个重点领域包括：第一，北极气候变化研究；第二，共同讨论北极海洋安全战略，保护北极海洋环境；第三，海事执法；第四，北极海洋基础设施；第五，北极海洋研究。（赵建伟 摘译）

<https://www.adn.com/article/20150827/strengthen-arctic-cooperation-between-us-and-china>

深化美印经济关系的战略原理

2015.08.07

冷战期间，美印关系表现冷漠。如今，促进双方的合作对两国实现各自的战略目标举足轻重。印度对美国维持其国际领先地位至关重要，而美国对印度成就其大国雄心不可或缺，而深化双方的经济交流将有助于实现各自的愿望。

深化两国经济合作的逻辑：第一，美国一贯奉行守卫霸权的政策，而如今中国正在威胁美国霸权的经济和地缘政治基础。第二，从英属印度时期开始，印度就怀揣对获得大国地位和地区霸权的渴望。第三，通过加强双边经济联系，美国可以帮助印度提高生产效率，进一步促进印度经济自由化。同时，美国将获得印度更低成本的出口商品，相对低廉的劳动力和大规模的国内市场，最终增强美国的国际竞争力。第四，美国国际竞争力的增加将巩固其全球霸主地位，有效地平衡中国崛起。

如何推进美印经济合作：第一，美国必须愿意付出艰辛努力，加强与印度的经济合作。第二，印度必须清醒的认识到，持续的经济增长取决于全球贸易链的扩大，先前那些低级的自由贸易协定将不再可行。第三，采取循序渐进的，目的在于深化双边贸易和投资使得将来某个时候有可能签署自由贸易协定的策略，对于促进各方的地缘政治利益来说，不失为最有效的方法。（赵建伟 摘译）

http://carnegieendowment.org/files/US_India_TellisMohan_Final.pdf

美国卡内基
国际和平基金会



黑云笼罩亚洲

2015.08.14

东亚形势发生了变化：中国成为该地区的经济强国，并重新确立其经济、政治和军事上的影响力。朝鲜领导人威胁使用核武器的可信度的大为增加。面对这一形势，美国需采取明智的外交政策，追求重要利益的同时，继续维持该地区的稳定性、开放性和可进入性。同时，美国也需要与日本、韩国开展紧密合作。目前，美国的政策着眼于建立三方联盟，以对抗朝鲜的威胁，并寻求其它的共同安全关切，促进日韩合作。（洪叶 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2015/08/14/dark-clouds-over-asia/ietg>

美国卡内基
国际和平基金会



推动美格防务关系升级的绝佳时机

2015.08.14

8 月 17 日美国防长卡特会见格鲁吉亚新任防长缇娜婷·凯达什力 (Tinatin Khidasheli)。鉴于格鲁吉亚一直以来是美国的坚定盟友,且凯达什力是格鲁吉亚国内主张增进与美国、北约关系的主要人物。本次会议有助于两国开展更为紧密的双边合作。

近年来,俄罗斯多次对格鲁吉亚采取强硬行为,引发格大为不满。美国应当利用此次格防长到访的机会,承认格鲁吉亚对跨大西洋安全所做出的贡献,并采取以下措施:第一,帮助格鲁吉亚武装起来。第二,公开宣布格鲁吉亚不需要“成员国行动计划”就能加入北约。第三,确定格鲁吉亚对跨大西洋共同体的政治承诺将有助于其最终加入北约。第四,增加在格鲁吉亚的军事训练。第五,公开宣称俄罗斯在南奥塞梯和阿布哈兹的军事存在是“侵占”行为。第六,一旦阿布哈兹或南奥塞梯被俄罗斯吞并,美国应增加有针对性的对俄经济制裁。(赵建伟 摘译)

<http://www.heritage.org/research/reports/2015/08/the-perfect-opportunity-to-advance-the-usgeorgian-defense-relationship>

美国
传统基金会



The
Heritage Foundation

中美排放协议背后的能源技术创新政策

2015.08

7 月,哈佛大学与清华大学共同举办“能源技术创新与公共政策国际研讨会”,两国政府官员和研究者对政府如何有效资助能源研发活动、如何推动私营企业的创新、以及如何管理能源研发机构等问题进行了讨论。会议报告显示,中美两国政府都未做到全面使用系统方法评估研发资源分配方案。研究表明,研发资源分配的现状,与实现社会效益最大化的理想方案之间存在很大的差距。政府决策有必要克服特殊利益群体的影响,运用科学方法,使资源分配总体均衡、有效。此外,尽管 2014 年中美高层协议建立了“中美清洁能源研究中心(CERC)”,但该中心的实际任务与执行方案尚未明确,知识产权方面的顾虑也影响了中美企业在能源技术创新方面的合作。(孙文竹 摘译)

http://belfercenter.ksg.harvard.edu/publication/25734/energy_technology_innovation_policy_in_the_backdrop_of_the_uschina_emissions_agreement.html

哈佛大学
科学与国际事务
中心



国防经济与美国的繁荣

2015.08.17

美国
布鲁金斯学会

BROOKINGS

8月17日，美联储前主席伯南克（Ben S. Bernanke）与布鲁金斯学会迈克尔·奥罕伦（Michael O’Hanlon）、马克·穆罗（Mark Muro）等人座谈。当前美国的国防开支略少于其国内生产总值的3.5%，这一数字远低于小布什政府期间的4.5%，并将在奥巴马政府任期结束时降至3%。伯南克表示，近几年的国防预算削减给美国经济带来了负面影响。从2010年开始，这种削减使美国经济的增长率下降了百分之三到四，为减轻经济负担而压缩国防开支的做法适得其反。由于军事应用提供了实践经验，军事研发方面的投入可以将收益外溢到民用经济中，从而对经济产生积极影响。同时，由于政府赤字的长期性，绝不应该让赤字问题干扰短期的国防计划，国防政策应基于中长期的安全目标，以最有效的方式制定。长远来看，过多考虑赤字问题可能会对国防形势带来不利影响。（孙文竹 摘译）

http://www.brookings.edu/~media/events/2015/08/17-defense-economy/20150817_defense_economy_transcript.pdf

美元作为全球储备货币的时日不多了吗

2015.08.17

美国
传统基金会The
Heritage Foundation

二战结束以来，美元一直主导着国际货币体系。尽管2009年开始美国经济增长疲软，积累了大量的主权债务，但是美元作为国际储备货币的地位并没有受到削弱。然而，在三年前国际贸易或资金流动中并不显眼的人民币似乎正变得引人注目。如今，中国已成为世界上最大的贸易之国，越来越多的公司倾向于使用人民币开展业务。中国政府也呼吁改革国际货币体系，推进人民币国际化。因此，有关美元能否被人民币取代的推测甚嚣尘上。照此形势发展，作者认为将危害美国通过支配世界主导货币所享有的巨大经济优势。此外，它将标志着美国威望和全球领导地位的相对衰落。解决美元潜在下跌的问题并不是为了阻碍中国或者其它国家取得经济成功，而是为了改变美国国内的财政和货币政策，以维持美元的竞争优势。（赵建伟 摘译）

http://thf_media.s3.amazonaws.com/2015/pdf/SR171.pdf

东亚研究

日本新安保法案是务实选择还是修正主义

2015.08.04

日本首相冒着巨大公众压力，推动新安保法案通过，势必对东亚地区安全局势产生复杂影响。一方面，冷战时期遏制政策的遗存之一就是美国在该地区主导且参与的多个双边关系。新法案将深化美日关系，日本自卫队甚至可能有意寻求美国保护。另一方面，新法案将加深地区安全互疑。安倍此举意在寻求二战以来日本的防务独立。美国在东亚的相关安全承诺和利益之非永久性、朝鲜半岛局势之不确定性、中国之崛起，以及日本二战以来在外交上的经验教训等，都呼唤着日中合作。为减少新法案为日中及日韩关系蒙上的阴影，日本应在即将到来的二战投降 70 周年纪念日展现解决历史问题的务实姿态。（张亮 摘译）

http://www.rsis.edu.sg/rsis-publication/cms/co15164-japans-new-security-laws-pragmatic-or-revisionist-move/#.VfRVr_meDGc



金正恩为何惧怕韩国对朝宣传

2015.08.28

最近，朝韩对峙刚刚结束，而这场对峙为理解未来朝鲜的“挑衅”行为提供了一些新的线索。在这次朝韩冲突中，韩国对朝广播表现出了比一般军事武器更为强大的力量，甚至令金正恩急于以战争要挟韩国停止广播。作者认为，金正恩在这次朝韩对峙中的表现过于敏感，可能是因为朝鲜部署在非军事区附近的士兵大多数来自基本利益没有被满足的朝鲜特权阶层，而韩国对朝广播宣扬的在韩美好生活的内容可能会通过这些士兵在朝鲜精英阶层迅速传开，并动摇金正恩的统治基础。最终，韩国同意停止广播，而金正恩也终止了战备状态，并对被朝鲜地雷炸伤的韩国士兵表示歉意。显然，在未来可能的冲突中，韩国可能会利用这一经验，以对朝广播作为阻止朝鲜的军事挑衅行为的手段之一。（李振宇 摘译）

<http://www.rand.org/blog/2015/08/why-kim-jong-un-fears-south-korean-propaganda.html>



韩日关系的真相和误区

2015.08.13

韩国
峨山政策研究院



今年是韩日关系正常化 50 周年。6 月 22 日，韩国总统朴槿惠和日本首相安倍晋三分别在首尔和东京参加了大使馆举办的庆祝活动，试图扭转两国关系发展中的不利趋势。不过，两国领导人未能阐明如何克服在历史问题上的分歧，令人遗憾。本文将试图通过调查数据分析韩国人的日本观，以及韩国人如何预见韩日关系的发展。

民意调查显示，韩国民众对韩日关系的看法较之前明显务实了许多。例如，他们认为不太可能很快消除历史纠纷。当然，总体上韩国人对日本仍保有负面的看法。韩国民众对安倍首相的喜好程度明显低于对日本这个国家。同时，韩国民众也表现出了对日本右倾的极大担忧。为此，两国政府有必要从务实的角度出发，处理外交僵局。那么，第一步应当是承认并接受双方彼此需要的事实。从调查结果判断，韩国民众似乎已完全意识到了这个事实。（赵建伟 摘译）

<http://en.asaninst.org/contents/in-troubled-waters-truths-and-misunderstandings-about-korea-japan-relations/>

网络时代东亚地区的混合性冲突

2015.08.17

新加坡
南洋理工大学
国际关系学院



东亚地区现有的战略框架包含了许多历史遗留问题和新兴的安全挑战。与此同时，地区性力量的发展体现了经济关系上的相互依赖和对潜在冲突升级的担忧。因此，这些地区性力量的战略选择势必指向长期竞争。

网络时代东亚地区的混合性冲突使得面对面的对抗不复存在，在冲突的后果、来源、动机等方面具有极强的模糊性；同时，随着社交网络越来越多承担起随时随地传播战略信息、发起政治运动等作用，传统的、物理意义的对抗局势将受到挑战；最后，随着东亚战略框架的重心逐渐转移到了互联网领域，战略信息的价值、准确性、可靠性也日益重要。（张亮 摘译）

http://www.rsis.edu.sg/rsis-publication/idss/c015172-cyber-enabled-hybrid-conflicts-in-east-asia/#.VfRVI_meDGc

西亚和非洲研究

超越现状的“一国方案”

2015.08.18

美国
兰德公司

在理论上，巴以问题的解决方案可以分为三种，即“两国方案”、“一国方案”和“维持现状”。作者认为，首先，维持现状的方案虽然在美国和以色列国内都得到了支持，且大多数阿拉伯国家也予以默认，但由于阿拉伯人的人口增长速度高于以色列人，因此这一方案终将不稳定和不可持续。

其次，“两国方案”除了需要美国制定一个尽可能公平的分配方案并由联合国安理会通过之外，还需要美国放弃否决一些被以色列反对的联合国决议，并减少对以经济援助，寻求欧洲和阿拉伯国家对巴勒斯坦施压。这些行动都可能会让美国面临国内压力。

因此，“一国方案”虽然看似困难重重，也很难想象以色列人和阿拉伯人能够在一个国家内和平相处，但鉴于“两国方案”和“维持现状”在当下实施的可行性已很小，这一方案依然可供讨论。（李振宇 摘译）

<http://www.rand.org/blog/2015/08/one-state-over-the-status-quo.html>

核协议之后的伊朗与阿拉伯世界

——新时代的竞争与接触

2015.08.13

哈佛大学
科学与国际事务
中心

伊朗核谈各方于近期达成的框架协议意义重大，将同时对国际安全与核扩散、伊朗及整个中东地区产生重要影响。尤其需要注意的是，核协议将会深刻影响伊朗和阿拉伯世界的安全关系，及伊朗和沙特之间的“冷战”形势。这场冷战将如何进行？能否被有效地管控？冷战会否升级？这些问题都将在很大程度上决定今后几年整个中东地区的安全态势。（赵建伟 摘译）

<http://belfercenter.ksg.harvard.edu/files/Impact%20on%20Arab%20World%20-%20Web.pdf>

南亚和中亚研究

巴基斯坦的战略转变

2015.08.04

美国
兰德公司

在国际事务中,巴基斯坦经常被视为好战不屈的不稳定力量。尽管国际社会对巴基斯坦长期保有负面的看法,但自2001年起,巴基斯坦的国际安全政策主要从攻击行为、战略定位、自我反省三个维度发生了显著但未得到正确评价的转变。具体来说,主要表现在:第一,巴基斯坦针对印度的攻击和好战行为明显减少。第二,巴基斯坦的战略定位逐渐从与印度的传统竞争转移到认真处理国内威胁上。第三,巴基斯坦的战略文化正在发生根本性演变。第四,巴基斯坦的战略转变可能会对该地区的稳定产生积极影响。(赵建伟 摘译)

<http://www.nationalinterest.org/feature/pakistans-shocking-strategic-shift-13485?page=show>

阿富汗的局势与前景

2015.08.04

美国
布鲁金斯学会

8月4日,北约驻阿富汗“坚定支持”(Operation Resolute Support)行动总司令、美国陆军上将约翰·坎贝尔(John F. Campbell)与布鲁金斯学会迈克尔·奥罕伦(Michael O’Hanlon)等人举行座谈。坎贝尔表示,过去一年来阿富汗的平民伤亡上升了70%,主要由当地的叛乱力量造成。阿富汗的战斗季节通常从每年四月开始,持续到十月结束,但去年冬天由于阿政局不稳,战斗并未停止。阿富汗政府军今年春天主动向塔利班出击,但在阿富汗北部陷入困难,拉长了战线。同时,因管理不善导致政府军士兵离岗现象严重,每月减员达四千人,需要设法及时补充。但总体而言,与去年同期相比,阿政府军的战斗能力大大提高,能够迅速收复被塔利班攻克的地地区。目前,阿富汗的双头政体运转平稳,阿联合政府有望巩固权力,将阿富汗引入发展的轨道。(孙文竹 摘译)

http://www.brookings.edu/~media/events/2015/08/04-campbell/20150804_afghanistan_campbell_transcript.pdf

欧盟对中亚安全的作用不可或缺

2015.08.05

德国
外交关系理事会



苏联解体后，中亚地区面临的安全风险大为增加，包括美国、俄罗斯和中国在内的国际行为体将该地区的安全问题提上议程。当然，欧盟也不甘落后，虽然到目前为止，欧盟并未在该地区取得引人注目的政治成功，特别是在安全领域。在此背景下，本文将评价和讨论中亚地区安全威胁的性质，反思未来欧盟应当如何影响该地区的安全局势。

作者反对“欧盟很难实现在中亚地区的地缘政治目标”的观点，认为欧盟可以提供替代方案。例如，欧盟采取的人权对话和法治倡议有助于中亚国家从新的视角重新思考其面临的安全挑战。同时，欧盟需投入大量时间和资源，宣传结构转型的价值和政治自由化的作用。总而言之，欧盟对安全的理解强调国家行为和安全结果之间的联系，突出社会政治包容和社会适应力之间的关联。因此，欧盟的方案不仅能够解决中亚不稳定的根本问题，而且还能提高中亚国家从人的维度考虑地区（不）安全的意识。因为从长远来看，正是这种意识决定了中亚国家能否实现安全。

（赵建伟 摘译）

<https://dgap.org/en/article/getFullPDF/27036>

世界秩序

世界秩序的转型

2015.08.17

俄罗斯科学院
世界经济与国际
关系研究所



世界秩序正经受着彻底地演变。仅仅一代人就目睹了冷战时期两极世界的分崩离析，以及冷战后单极世界幻想的破灭。有人认为，我们见证着一个分层次多中心世界的出现。也有人认为，以后的世界将不再有极点和主导模式。我们该如何看待上述观点？一个把美国和中国串联在一起的“双座马车”横空出世。然而，美中两国的关系将如何影响全球发展态势？此外，有没有新的概念性经济模型能够取代凯恩斯理论和芝加哥学派的货币政策？诸多摆在我们面前的问题需要得到解答。本书将从跨学科的视角，勾勒出一个多维度的当代世界。（赵建伟 摘译）

http://www.imemo.ru/files/File/en/publ/2015/2015_002.pdf

俄罗斯挑战国际秩序

2015.08.13

卡内基欧洲中心



乌克兰冲突带来的挑战不是地区性的，而是全局性的。这场冲突同时提出了两个重要问题。第一，二战后由美国主导建立，并于冷战后得到扩大的国际秩序到底有多稳定？第二，欧洲、美国及其它地区的自由民主国家是否做好了维护当前国际秩序的准备？或者说我们即将目睹西方的衰落吗？

俄罗斯使用武力对付乌克兰，并大胆宣称：弱小国家没有决定本国前途的权利。在俄罗斯看来，这种权利只属于少数几个具有强大军事实力的国家，这些国家可以随心所欲的在国际舞台上“表演”，不受国际法限制。一些观察家认为，这种国际秩序的模式围绕着“影响范围”进行，但俄罗斯的做法却远远超出了“影响”，而是力图控制。正如苏联时期，华沙条约国家只是一些既没有外交主动权，又不能决定国内事务的卫星国。作者建议换一种模型理解国际秩序，即俄罗斯把国内的“权力垂直”体系移植到了国际舞台。因此，如果西方想要维护当前的国际秩序，应当抵制俄罗斯，支持乌克兰建立高效能政府，营造独立发展的经济模式。（赵建伟 摘译）

<http://carnegieeurope.eu/2015/08/13/russia-s-challenge-to-international-order/ihuw>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063



北京大学国际战略研究院是北京大学国际关系学院内设的、直接冠名“北京大学”的实体机构，其前身是成立于2007年5月的北京大学国际战略研究中心。原国务委员戴秉国同志担任研究院名誉院长。

研究院旨在促进世界政治、国际安全、国家战略等领域的学术研究和政策研究，同时致力于为中国的国际战略决策提供智力支持，为相关学科的教学服务，并引导公众全面、准确、理性地认识国家安全与国际战略问题。研究成果包括：《国际战略研究简报》、《中国国际战略评论》（中英文版）、“北京大学国际战略研究丛书”，以及政府部门、企事业单位的委托研究报告等。每年定期举办“北阁对话”国际会议、“北阁论衡”讲座等活动，取得了良好的学术和社会影响。