

智库热点新闻追踪

2015 年

第 8 期

(5 月 24 日 - 6 月 7 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 011 期

《智库热点新闻追踪》是由北京大学国际战略研究院摘译和整理的一份全球智库观点集。自 2014 年 11 月起，不定期发送。期盼得到读者的支持、批评和建议。

编者按：进入 21 世纪以来，多起事件使得美国的形象受损，美国的外交政策亟待转型。关于南海问题，与上期文章的观点相反，本期文章认为，中美应避免激化在南海问题上的矛盾，双方应表达更为清晰的主张，承诺短期内避免冲突，尽力建立长期的稳定。印度总理莫迪着力解决与孟加拉国的领土纠纷，这种做法反映出印度将改变长期以来的外交政策取向。同时，这将会极大提升印度政府在与中国、巴基斯坦通过谈判解决边界问题时的信誉。俄罗斯没能在苏联解体后找到一条令人满意的发展道路是其频繁挑战西方的根本原因。西方国家亟需考虑，一旦普京政权以混乱的状态结束，其可能的后果是什么。伊拉克政府糟糕的治理状况给伊斯兰国的发展提供了可乘之机，为国际社会打击伊斯兰国带来了严峻挑战。此外，有学者建议，伊核谈判不应忽视导弹技术问题，因为伊朗开发导弹技术的行为反映出其有发展核武器的意图。为此，美国应迫使伊朗放弃可能进行的导弹发射系统建设。

美国研究

史蒂芬·克拉斯纳：美国的外交政策转型

2015.06.02



美国
胡佛研究所

二战结束 60 年来，美国一直是国际体系中最强大的国家。国际机制、规范、规则和决策程序反映了美国的权力、偏好与价值观。然而，美国领导下的战后世界秩序取得成功，并未自动保证美国的领导地位得到普遍接受。特别是 21 世纪以来，多起事件让美国的形象受损。当前，美国面临着前所未有的挑战，但其国内和主要工业国对威胁缺乏共识。一旦中国以威权国家的身份崛起为富裕强国，反映并维护美国地位的规范和机制将被根本改变。跨国恐怖主义的性质和前景不明。美国秩序受到利益受损者的排斥。为此，美国的外交政策应及时转型。在此过程中，建立保障美国利益和价值观的国际秩序应以参加者的意愿为基础。（孙文竹 摘译）

<http://www.hoover.org/research/american-foreign-policy-transition>

美国应当把以色列争取回来

2015.06.03

目前，美国在中东面临着联盟的难题。一方面，奥巴马政府在努力维持与其阿拉伯盟友的关系；另一方面，近几个月来，美国的北约盟友法国积极与阿拉伯国家互动，竭力发展与海湾合作委员会的关系，获得了大量的政治和商业利益。

伊斯兰国在中东的大力扩张，使得该地区面临失控的风险。同时，美国的传统盟友正在“离队”。虽然美以两国在伊核问题上发生了争论，但是面临当前复杂的同盟困境，美国最好将其传统盟友以色列争取回来。原因是美国和以色列在该地区有大量重叠的战略利益。例如，以色列对美国反对中东无核区倡议的行为表示感谢；美国还在近期拒绝与海湾国家签署共同防御条约的可能性，这让以色列对美国将深化和阿拉伯国家之间战略关系的担心烟消云散；此外，虽然法国在伊朗核项目上表现出的强硬姿态受到了以色列的赞赏，但是近期法国与阿拉伯国家的过度亲密引起了以色列的猜疑。（赵建伟 摘译）

<http://nationalinterest.org/feature/time-america-woo-back-israel-13026?page=2>

哈佛大学
贝尔福科学与国际
事务中心



美国的“再平衡”战略和“动态稳定”目标

2015.06.03

许多中国人认为，美国提出亚太“再平衡”战略的目的是为了遏制中国。与此同时，确实有一些美国人主张遏制中国。但阿伦·弗里德伯格（Aaron Friedberg）认为，虽然当前形势下中国寻求发展经济和提升国际地位的势头无法逆转，且美国与中国之间的竞争不可避免，但是对中国采取“遏制战略”的考虑并不成熟且带有挑衅的的意味。相反，美国应当采取积极健康的“再平衡”政策。如果该政策运用得当，那么该地区将会形成一个“动态稳定”的局面。也就是说，尽管许多利益冲突并未得到最终解决，但是各方都认为保持冲突未决的局面比通过武力解决更加有益。（张亮 摘译）

<http://www.iiss.org/en/politics%20and%20strategy/blogsections/2015-932e/june-3809/america-in-the-asia-pacific-490c>

英国
国际战略研究所



美国的“常规快速全球打击系统”及其影响

2015.06.03

新加坡
拉惹勒南
国际关系学院



美国军方开发的常规快速全球打击系统（Conventional Prompt Global Strike, CPGS）尽管还未投入实际操作，但其对亚太地区的安全形势具有重要的潜在影响。研发这些武器的部分原因是，未来将其用于对中国或朝鲜的远程快速打击。

毋庸置疑，这一打击系统将使美国拥有更强的政治、军事领导力及选择空间。但这一系统也带来了颇多潜在问题。例如，这一系统不确定是否需要用在和朝鲜的对抗之中；而且，在美国与中国的竞争之中能否用上它也未可知。这一系统至少会对中美关系的稳定带来挑战。尽管如此，未来亚太地区需要做好面对两个或两个以上国家研发出该系统的准备。（张亮 摘译）

http://www.rsis.edu.sg/wp-content/uploads/2015/06/PB150603_U.S.-Conventional-Prompt.pdf

对华研究

中国成为非常态大国

2015.05.27

美国卡内基
国际和平基金会



现在已经很少有人相信中国是一个被动的规则接受者，中国开始挑战现行制度并变得更加自信。一方面，国际市场担忧中国经济将下滑多少；另一方面，中国的外交姿态日渐强硬。这意味着，中国正成为一个更为正常的经济体，但却是非常态的大国。中国目前在国际舞台上的影响力有限。中国在处理敏感问题上的经验远远落后于它的经济成就，这使得中国在与其它大国谈判时处于不利的地位。此外，习近平提出的“亚洲人的亚洲”和“丝绸之路”倡议并不是为了建立一种综合性的战略，而是一种务实之策。（洪叶 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2015/05/27/china-becomes-abnormal-great-power/i958>

避免激化中美在南海问题上的矛盾

2015.06.02

美国卡内基
国际和平基金会



中美双方在南海问题上的矛盾将会威胁中美关系。中美关系将更具对抗性，并向零和的方向发展，最终破坏地区稳定。中美双方因为地处亚太地区边缘的几个岛礁发生冲突，进而威胁地区稳定乃至全球和平是十分不明智的。中美双方现在需要做的是，表达更为清晰的主张、不满以及不可接受行为，承诺短期内避免冲突，尽力建立长期的稳定。（洪叶 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2015/06/02/averting-deepening-u.s.-china-rift-over-south-china-sea/i9be>

俄罗斯研究

俄罗斯的挑战

2015.06.04

英国皇家
国际事务研究所



俄罗斯没能在苏联解体后找到一条令人满意的发展道路是其频繁挑战西方的根本原因。西方既没有意愿也没有合适的方式促使，或者阻止俄罗斯政权的更迭。但是西方国家亟需考虑，一旦普京政权以混乱的状态结束，其可能的后果是什么。

为此，西方国家需对俄罗斯采取一套清晰连贯的战略。同时，该战略应包含以下五个清晰的目标：

第一，制止俄罗斯对其欧洲邻国的胁迫行为，保持与俄罗斯重新接触的大门敞开。

第二，恢复欧洲安全体系的完整性。

第三，寻求与俄政府及其民众的最佳交流方式，并告知他们，建立一个基于欧洲规则的俄罗斯，而非一个孤立的地区霸权符合他们长期的国家利益。

第四，就西方的政策与中国、前苏联加盟共和国开展定期讨论。

第五，不要孤立俄罗斯人民，因为帮助普京政府切断他们与外部世界的联系不符合西方的利益。（赵建伟 摘译）

http://www.chathamhouse.org/sites/files/chathamhouse/field/field_document/20150605RussianChallengeGilesHansonLyneNixeySherrWood.pdf

普京为乌克兰孤注一掷？

2015.05.26

美国
兰德公司



全世界都在关注俄罗斯对乌克兰的下一步行动。普京也许认为，一旦他决定占领乌克兰更多领土，俄罗斯能够经受住西方国家的“考验”。但他能否考虑到由入侵乌克兰带来的经济和政治后果呢？历史上，由苏联入侵阿富汗带来的经济和政治制裁加速了苏联的衰落。尽管北约对俄罗斯发出了警告，但克里姆林宫依然认为北约将不会采取干涉行动。俄罗斯必须注意到使用武力可能带来的严重后果，其中包括俄罗斯经济进一步恶化，普京的国内支持率降低及其个人形象遭到损害。此外，俄罗斯的军力和财力能否支撑其在乌克兰的控制也有待考察。俄罗斯入侵乌克兰与苏联占领阿富汗有相似之处而又有所不同，俄罗斯当权者们在采取下一步行动时应当牢记“阿富汗的教训”，并谨慎行事。（罗焯 摘译）

<http://www.rand.org/blog/2015/05/will-putin-gamble-all-on-a-broader-ukraine-invasion.html>

欧亚丝绸之路联盟：中俄达成共识？

2015.06.05

莫斯科
卡内基中心



如果中俄能够实现欧亚经济联盟和丝绸之路经济带的合作，不仅意味着中俄之间形成真正的伙伴关系，还意味着在俄罗斯的支持下，中国会成为真正的欧亚强国。中国依靠雄厚的资本和对自然资源的强劲需求，将成为中亚地区经济发展的主要推动者，而俄罗斯依靠集体安全条约组织将继续保持其在安全领域的领头地位。这一分工能满足双方的需要，但仍存在一些负面因素，比如中亚国家对中国崛起的忧虑。当然，此轮中俄共识的达成只是第一步，两国在进一步沟通的过程中可能出现其它问题。俄罗斯的“帝国综合症”将会使其难以接受中国在其旧有势力范围内持续增加影响力。而中国可能也难以改变过去越过俄罗斯单独与中亚“斯坦们”一对一协商的习惯。（洪叶 摘译）

<http://carnegie.ru/2015/06/05/eurasian-silk-road-union-towards-russia-china-consensus/i9kt>

西亚与非洲研究

伊朗在中东借乱“投机”

2015.05.27

西班牙
国际关系与外交
对话基金会



伊朗通过为其盟友，及在巴林、伊拉克、黎巴嫩、也门等国的代理人提供了大量的政治、军事和财政支持，扩大了在中东地区的影响力。然而，这种影响力的扩大伴随着必不可少的代价。例如，由于伊朗主要支持什叶派团体，这导致伊朗作为泛伊斯兰大国的形象在以逊尼派为主导的阿拉伯世界遭到破坏。此外，在意识形态方面，伊朗的革命政权并未减少对美国及其中东盟友的反感。尽管包括美伊在内的多方将就伊核协议达成一致，但是美伊关系并不会发生重大改变。与此同时，伊朗与其地区竞争对手沙特阿拉伯的关系将会进一步恶化。（赵建伟 摘译）

http://fride.org/download/PB202_Iran_in_the_Middle_East.pdf

伊朗核谈忽视导弹问题将自担风险

2015.06.03

美国
哈德逊研究所



有专家指出，美国在与伊朗进行核谈判的过程中，将谈判焦点过多地集中在核扩散的问题上，忽视了对伊朗开发导弹技术的限制。实际上，通过观察一国导弹技术的开发情况能够非常准确地判定其发展核武器的意图。文章指出，应当把导弹技术问题列入到核谈判当中去。为了保持地区稳定和国际安全，奥巴马应当迫使德黑兰放弃可能进行的导弹发射系统建设。文章对奥巴马提出的“伊核谈判为美国提供更多时间来应对伊朗核问题”说法表示了质疑。（罗焯 摘译）

<http://freebeacon.com/national-security/experts-iran-negotiators-ignore-mis-siles-at-their-own-peril/>

土耳其的关键选举

2015.06.02

卡内基
欧洲中心



土耳其6月7日的大选十分关键。自从正义与发展党2002年上台以来，土耳其大选的结果一直都没有什么悬念：正义与发展党取得压倒性胜利。但这一次不同，投票结果难以预测，正义与发展党可能要被迫组建联合政府。而这种不确定性，主要来自于库尔德人民民主党（Kurdish Peoples' Democratic Party）的参选。投票结果不仅会影响埃尔多安的政治前途，而且从长期来看，将对解决库尔德问题和保持民主体系稳定具有潜在影响。（洪叶 摘译）

<http://carnegieeurope.eu/2015/06/02/turkey-s-critical-election/i9bu>

转型中的格鲁吉亚外交政策

2015.05.29

英国皇家
国际事务研究所



自2012年底执政以来，“格鲁吉亚梦想”联盟面临着极具挑战性的国内外环境。在这种情况下，新政府积极吸取教训。随之，其外交决策变得更加有效。

格政府秉持务实主义态度，实行经济问题非政治化的做法，逐步改善了与俄罗斯的关系。

“格鲁吉亚梦想”联盟的外交政策之所以能够取得相对成功，得益于一个良好的外生环境，因为该环境促使西方和俄罗斯都对格鲁吉亚持友好态度。虽然西方并不同意“格鲁吉亚梦想”联盟对前政府官员的法律制裁，但是这并没有阻止格鲁吉亚与欧盟签署联系国协定，加强与北约的合作。需要注意的是，格鲁吉亚的上述举动并未受到俄罗斯的明显干涉。

然而，格鲁吉亚国内的政治局势似乎将弱化政府“垄断”外交的能力。民意调查显示，民众对“梦想”联盟的矛盾情绪正逐渐增加。公众支持格鲁吉亚亲西方的意愿虽然强烈，但也正在衰减。俄罗斯对格鲁吉亚的适度友好政策可能会发生改变。与此同时，没有证据表明，西方国家将会在格鲁吉亚面临俄罗斯的直接威胁时，对格施以援手。（赵建伟 摘译）

http://www.chathamhouse.org/sites/files/chathamhouse/field/field_document/20150529GeorgianForeignPolicyMacFarlane.pdf

伊拉克成为伊斯兰国输血者？

2015.05.25

美国
兰德公司



上周，伊斯兰国在伊拉克再夺一城。需要注意的是，伊拉克政府并没有停止对伊斯兰国控制区域的政府工作人员的工资发放，而这些资金实际上最后喂养了伊斯兰国。这一事实证明，伊拉克政府对该国的治理十分糟糕。纵观伊拉克战后发展情况，政府当局并没有将注意力集中到发展现代经济上来，仍然是在发展以石油税收为主的单向经济。伊拉克经济改革的失败虽情有可原但不是无可指摘，在美国撤军后，伊拉克政府并没有及时对政治进行有效的改革，进而导致了无法为经济发展提供良好动力。作者建议，石油国家有必要进行经济转型，但应量力而行、顺势而为。（罗焯 摘译）

<http://www.rand.org/blog/2015/05/iraq-is-bankrolling-isil.html>

兄弟会的报复号召是一种宗教暴力

2015.06.06

美国
哈德逊研究所



近日，有美国著名学者谴责最近一份“穆斯林宣言”是在号召宗教暴力，该宣言反对埃及总统塞西执政。哈德逊研究所研究员认为，一份由 159 位穆斯林学者发表并得到了穆斯林兄弟会支持的 13 点文件为反对埃及总统提供了伊斯兰教义上的合法性。通过对文件进行进一步分析，可以发现，这是一份反对埃及现有政体的宗教宣言，并对支持塞西政权的国家进行了谴责。文书中也涉及到了对于个人的惩罚——指出有必要对一些国家公职人员实施报复。虽然目前没有直接的证据表明，兄弟会支持了埃及的暴力行动，但是其结果可以说不言自明，兄弟会暂时对此也没有发布否认的声明。（罗焯 摘译）

<http://www.lapidomedia.com/analysis-brotherhood-call-retribution>

布隆迪危机应成为非盟峰会重要议题

2015.05.28

南非
国际事务研究所



随着 2015 年 6 月布隆迪议会及总统选举的临近，该国政治局势极度不稳。数周前，亲总统武装刚刚挫败了一起政变。2004 年内战结束后，布隆迪在联合国、北欧国家和南非的支持下开启了和平进程及民主国家建设，但目前再次处于全面冲突边缘。领导人试图修改宪法以谋求超过两届的任期是造成危机的重要原因。当前，此类危机在非洲多国有抬头之势。2015 年 6 月在南非举行的非盟峰会应认真讨论布隆迪危机，并就通过预防性外交手段应对此类问题形成预案。南非总统祖玛应在峰会上重申其对非洲国家领导人修宪以求连任的反对立场。非盟委员会主席应当明确指出，修改宪法会引起冲突，影响发展和地区安全。同时，非盟委员会应在明年 1 月峰会前形成预防和预警此类危机的立场文件。（孙文竹 摘译）

<http://www.saiia.org.za/opinion-analysis/discussing-constitutional-amendments-vital-for-the-african-union-2015-sandton-summit>

中亚与南亚研究

2014 大选之后的阿富汗局势

2015.05.26

美国
布鲁金斯学会
BROOKINGS

尽管阿富汗通过去年秋天的总统选举实现了政权的和平过渡，但新政府仍面临着严峻的国际国内局势。即将到来的议会选举和 2016 年的阿富汗大国民议会需要解决总统加尼与政府长官阿卜杜拉之间的权力关系问题，改变目前双头体制下的政权瘫痪局面。未来几年中，阿富汗仍需面对财政依赖国外支持、经济前景堪忧、矿产开发进展缓慢等重大结构性挑战。由于塔利班武装的挑衅，阿富汗的平民伤亡增加，2015 年很有可能成为 15 年来流血冲突最严重的一年。在加尼对巴基斯坦做出重大让步之后，阿政府代表得以在五月下旬同塔利班成员及巴基斯坦情报官员会面，其成果尚有待观察。政府同塔利班的谈判预计将长期持续并影响军事行动。同时，阿政府必须加强行政能力方能保持政权稳定。（孙文竹 摘译）

<http://www.brookings.edu/research/papers/2015/05/26-isis-taliban-afghanistan-felbabbrown>

南亚的柏林墙

2015.06.05

美国卡内基
国际和平基金会



本周，莫迪前往孟加拉国的达卡将会决定性地改变印度长期以来的外交政策偏向：高估与巴基斯坦关系正常化的潜在好处，低估与孟加拉国的合作机会。莫迪将孟加拉国排在巴基斯坦之前，并非如媒体所言要“孤立”巴基斯坦，而是意识到当下改善与巴基斯坦关系的有限性和难度，以及拓宽与孟加拉的合作更为简单可行。莫迪通过国内动员成功解决与孟加拉国的边界纠纷，这种做法将会极大提升印度政府在与中国、巴基斯坦通过谈判解决边界问题时的信誉。通过与孟加拉国达成经济一体化和跨境联系的广泛行动计划，莫迪将改变过去南亚次大陆难以实现有效合作的负面印象。（洪叶 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2015/06/05/south-asia-s-berlin-walls/i912>

莫迪访华：亚洲新战略四角

2015.05.26

美国卡内基
国际和平基金会



印度——太平洋地区的稳定很大程度上取决于中国、印度、日本和美国四国的动态互动。莫迪通过改变与其他三国的关系，可以改变印度在四国中发挥的作用。中国是印度的第一大贸易伙伴，中印关系有进一步发展的空间。但由于边界紧张局势，印度对中国在南海活动的不满等都会对中印关系的良好发展势头产生不利影响。

中国的国内经济改革将为印度创造发展机遇。当然，关注经济并不意味着忽视中印之间的安全现实。坦诚直面中印之间的竞争关系，尽可能排除对两国关系的不利影响是明智的选择。

莫迪力图与美、日两国建立坚实的经济、战略外交关系是非常明智的。因为，印度建立与美日的良好关系，可为提高其在亚洲的地位创造条件。（洪叶 摘译）

<http://carnegieendowment.org/2015/05/26/modi-s-china-visit-asia-s-new-strategic-quadrangle-analysis/i90z>

其他

2015 亚太地区安全形势评估

2015.05.29

英国
国际战略研究所



本文着重研究了当前亚太安全局势的如下五个方面：

1、重新定义“亚太地区”的概念，分析亚太与其它地区的关系：(1)着重探讨了“印度-太平洋地区”(Indo-Pacific)这一概念的兴起，以及在此框架下中国提出的“海上丝绸之路”构想和印度的“东进政策”；(2)亚洲与中东地区的相互依赖与磨合(resilience)；(3)南太平洋岛国与地区安全问题。

2、中美两个最重要大国的安全战略。(1)美国在亚太地区军事战略的转变：探讨美国在亚太地区军事战略由重视数量到重视质量的转变，并分析了美国与其地区盟友日本、韩国、澳大利亚、菲律宾、泰国的关系；(2)中国的地区性大战略及“中国梦”的实现：着重讨论了中国的地区性战略的动力、中国外交政策中日益增强的“亚洲人的亚洲”意识、中国的战略目标。

3、日本、韩国、印度尼西亚和俄罗斯等地区中等强国在亚太地区安全战略中日益重要的角色。(1)分析日本与东南亚国家的关系，及其“军事正常化”的势头；(2)探讨韩国与美国、朝鲜的关系；(3)分析印度尼西亚日益重要的海上力量；(4)聚焦俄罗斯安全战略地位的恢复和潜力。

4、中国、缅甸面临的“低强度冲突”及国内安全问题等；

5、对于地区安全稳定秩序的持续探索，包括探讨东盟和亚洲新的强势领导人在推动地区安全合作中的角色与潜力。(张亮 摘译)

<http://www.iiss.org/en/publications/strategic%20dossiers/issues/asia-pacific-regional-security-assessment-2015-4c79>

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063

北京大学国际战略研究院简介



北京大学国际战略研究院

北京大学国际战略研究院是北京大学国际关系学院内设的、直接冠名“北京大学”的实体机构，其前身是成立于 2007 年 5 月的北京大学国际战略研究中心。原国务委员戴秉国同志担任研究院名誉院长。

北京大学国际战略研究院旨在促进世界政治、国际安全、国家战略等领域的学术研究和政策研究。

研究院致力于为中国国际战略决策提供智力支持，为相关学科的教学服务，并引导公众全面、准确、理性地认识国家安全与国际战略问题。

研究成果包括：《国际战略研究简报》、《中国国际战略评论》（中英文版）、“北京大学国际战略研究丛书”，以及政府部门、企事业单位的委托研究报告等。