



金砖国家成员数量翻倍，会成为七国集团的新对手吗？

大西洋理事会专家¹

编者按：2023年8月24日在南非举行的金砖国家领导人第十五次会晤特别记者会宣布，邀请沙特、埃及、阿联酋、阿根廷、伊朗、埃塞俄比亚正式成为金砖国家成员。这些国家为何申请加入金砖国家？这次扩员将对金砖国家产生怎样的影响？金砖国家将如何重塑地缘经济和地缘政治格局？本期推荐的文章汇集了大西洋理事会多位专家对上述问题的看法，供读者参考。

随着六个新成员的加入，金砖国家正在倒向中国

洪川²

伊朗在中国和俄罗斯的大力支持下加入金砖国家，强化了金砖国家内的“反美同盟”。金砖国家包含两个受到国际制裁的成员国，这可能使美国和西方与该组织打交道更具对抗性和挑战性。

沙特和阿联酋将为金砖国家增添重要的经济影响力。金砖国家目前包含几个重要的石油输出国组织成员以及俄罗斯。沙特和阿根廷都是二十国集团（G20）成员，有助于金砖国家协调大多数 G20 新兴市场成员国的意见。而七国集团会在 G20 会议之前协调发达国家的立场，从这个意义上说，金砖国家可以作为七国集团的非正式对应机构。然而，中国、俄罗斯和伊朗的联合可能使金砖国家最终推行反西方的立场，从而使 G20 更难达成妥协。

¹ 本文由大西洋理事会多位专家各自撰写的评论组成。本文英文原文登载于大西洋理事会官方网站：<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/experts-react/brics-is-doubling-its-membership-is-the-bloc-a-new-rival-for-the-g7/>。此为中文摘译版。

² 洪川（Hung Tran）是大西洋理事会地缘经济中心非常驻高级研究员。

沙特、伊朗和阿联酋成为金砖国家的成员，这在以前是不可想象的，反映了三国之间外交和解的另一个侧面——和解是在中国的斡旋下实现的。

中东新成员的加入凸显地缘政治风向变化

乔纳森·帕尼科夫³

金砖五国决定邀请四个中东国家加入其行列，这凸显了地缘政治风向的转变，以及与这些国家实现更紧密的经济一体化的机遇。

对沙特和阿联酋而言，两国都希望与非西方国家接触并深化合作，使经济伙伴关系多样化，以此作为防备美国的手段。两国可能认为，加入金砖国家会使两国不仅被视为重要的地区领导者，还被视为全球领导者。对金砖国家而言，沙特和阿联酋的加入将带来新的投资和贸易机会，因为沙特正寻求在一系列新的非化石燃料行业迅速实现经济多元化和规模化，而阿联酋是该地区主要金融中心迪拜的所在国。

埃及目前正面临巨大的金融和经济危机，似乎并不是加入金砖国家的最佳候选国，但俄罗斯和中国可能把邀请埃及看作一次冒险的投资——现在加强与埃及的关系，期待在未来几十年从战略上利用埃及的有利条件，包括其重要的地理位置、对苏伊士运河的控制以及新发现的天然气田。

伊朗庞大的天然气和石油储量可能是中国说服巴西、南非和印度同意邀请其加入的一个卖点。由于自身经济状况糟糕，且持续受到美国一系列制裁的打击，伊朗把与中国的关系视为一条经济命脉。加入金砖国家不会在一夜之间改变伊朗的经济。但随着时间的推移，金砖国家等集团可能削弱美国惩罚或孤立违背美国利益国家的力量，特别是如果这些国家使用替代贸易和支付系统，而美国对这些系统又缺乏像对环球同业银行金融电讯协会（SWIFT）那样的影响力。

在金砖国家（包括新受邀的成员国）看来，降低美国在全球经济和金融方面的影响力将创造更公平的竞争环境。在伊朗等国看来，这也是减少制裁影响的一种途径。这对美国来说是一种警示：加强和恢复与盟友关系的必要性从未像现在这样重要。新兴世界可能是多极的，但其中一些极会比其他的极更接近。

³ 乔纳森·帕尼科夫（Jonathan Panikoff）是大西洋理事会中东项目斯考克罗夫特中东安全倡议主任。

金砖国家雄心勃勃，但也面临新的挑战

拉马·亚德⁴

金砖国家非常多元，发展不平衡，存在利益冲突。中国占该集团国内生产总值的70%，中国如此重要，这对印度来说是个问题。包括南非在内的一些金砖国家希望挽救与美国的贸易关系，不希望被拖入俄罗斯奉行的冷战政策。伊朗这类新成员的加入将带来问题：非洲成员国真的想把中东的问题带入金砖国家集团吗？如果它们想和以色列做生意，伊朗会怎么说？

尽管存在成员资格问题，金砖国家仍应受到重视。各国高层领导人出席会晤，这在很大程度上透露出金砖国家要建立一种不同的多边主义的雄心壮志，首先是挑战美元的地位和发展壮大新开发银行。美国正密切关注这一局势，并试图加强国际货币基金组织和世界银行的融资能力。

中国对金砖国家的愿景正在推动其扩员

柯琳·科特尔⁵

金砖国家集团正试图巩固其作为全球南方的平台和捍卫者的地位。这与中国对该集团的愿景尤其吻合，而六个新成员的选择也迎合了中国的偏好。六个新成员中有四个来自中东，中国在过去几年里稳步扩大了与该地区的经济、军事和政治联系。引人注目的是，没有来自经济重地东南亚的国家加入。印度尼西亚参加了6月的“金砖国家之友”会议，本应是一个合乎情理的选择。

金砖国家一直是一个象征意义大于实质意义的集团。即使是其实质性成果，比如经过艰苦谈判和协调建立的新开发银行，也没有像该集团希望的那样显著改变全球治理格局。在金砖国家中引入更多不同声音只会增加其在关键领域（例如本币贸易结算、加强代理银行网络）达成一致的难度。

尽管如此，金砖国家显然正在全球南方获得越来越多的支持。据称有四十多个国家有意加入，金砖国家领导人在联合声明中也表示存在进一步扩员的可能性。

⁴ 拉马·亚德（Rama Yade）是大西洋理事会非洲中心高级主任和欧洲中心高级研究员。

⁵ 柯琳·科特尔（Colleen Cottle）是大西洋理事会全球中国中心副主任，曾在美国中央情报局负责东亚和南亚事务。

仅仅是为发展中国家提供一个获得席位的机会——无论这个席位是否会带来切实利益——就足以使金砖国家继续吸引全球南方国家，并获得其支持。

此次峰会可能使巴西与美国的关系更加疏远

瓦伦蒂娜·萨德尔⁶

巴西总统卢拉的外交政策与他过去两届任期内的优先事项一致，其中包括建立更为民主的全球秩序，使巴西、印度和南非等国在其中享有平等地位。但是，当前的地缘政治态势已经发生了重大变化。

卢拉和巴西财政部长阿达公开为金砖国家的作用辩护，认为金砖国家不是美国或七国集团霸权的对立面，而是更具包容性、更多依靠外交手段解决问题的全球秩序的贡献者。然而，考虑到当前地缘政治的敏感性，与俄罗斯和伊朗等国联盟——尽管是间接的——难道不会进一步损害巴西的国际声誉？

将金砖国家扩大到囊括伊朗这样的国家是具有挑战性的。今年早些时候，巴西允许伊朗军舰在其海岸停靠，这引起了美国政府的不安。在美国看来，巴西在俄乌冲突问题上立场不够强硬，还与中国关系友好，这些都加剧了美国的担忧。

卢拉的立场符合巴西长期以来的不结盟和不干涉原则。去年，巴西是金砖国家中唯一一个在联合国谴责俄罗斯的国家。中国是巴西的主要贸易伙伴，巴西前总统罗塞夫是金砖国家新开发银行的新任行长。另一方面，巴西寻求与美国在贸易、投资、气候和其他共同优先事项上加强联系，卢拉在上任第一个月就访问了美国。巴西为了推动改组联合国安理会，也会更加重视与美国的关系。巴西还一直在寻求加强与欧洲的关系，继续就南方共同市场与欧盟的自由贸易协定进行谈判。

要使金砖国家机制长期有效，印度和中国必须解决两国之间的争端

卡皮尔·夏尔马⁷

在金砖国家峰会前夕，印度领导人不断表达对会晤的意图，包括应对新冠疫情、供应链和能源危机、俄乌冲突，以及西方领导的多边机制对全球危机管控不

⁶ 瓦伦蒂娜·萨德尔 (Valentina Sader) 是大西洋理事会拉丁美洲中心副主任。

⁷ 卡皮尔·夏尔马 (Kapil Sharma) 是大西洋理事会南亚中心的高级主任和高级研究员。

力等问题。金砖国家拥有全球 40% 的人口和 27.7 万亿美元的经济体量。然而，二战以来，经济权力集中于西方领导的国际机制，印度和全球南方的其他国家感到被严重忽视。印度领导人认为，金砖国家领导人会晤能够为全球合作和问题的解决带来新的、更公平的视角。因此，印度把 2023 年金砖国家峰会定位为提高全球南方国家实质性话语权的机会。

对莫迪来说，金砖国家峰会的时机再好不过了。在对美国进行国事访问和担任 G20 轮值主席国期间，莫迪利用全球舞台宣示并巩固了印度作为“全球南方之声”和世界新增长引擎的地位。

金砖国家从五个扩大到十一个，可能会使印度和该集团获得更大影响力（至少是表面上）。成员国将利用集团的扩大来推动联合国和其他全球机构的改革。然而，要使金砖国家机制长期有效，印度和中国需要解决边界问题，并在棘手的全球问题上进行合作，并为发展中国家配置资本。

加入金砖国家，伊朗进一步推动“向东看”战略

霍莉·戴格雷斯⁸

“不要西方，不要东方”是伊朗伊斯兰共和国的缔造者霍梅尼所信奉的一种理念。然而，伊朗政府在 2015 年签署伊核协议后向西方靠拢。美国特朗普政府于 2018 年退出伊核协议，伊朗显然不能依靠西方，即欧洲国家，来帮助减轻美国重新实施制裁的影响。

此后，伊朗采取了“向东看”战略，包括加强与中国和俄罗斯的经济、政治和防务联系。就在今年 7 月，伊朗加入了上海合作组织，此次加入金砖国家也就不足为奇了。

金砖国家扩员是一把双刃剑

姆鲁甘克·布萨里⁹

扩员将从两个方面改变金砖国家机制的结构。首先，扩员可能改变内部谈判的结构。新成员在经济规模、宏观经济背景以及与非金砖国家经济体的联系方面

⁸ 霍莉·戴格雷斯（Holly Dagres）是大西洋理事会中东项目的非常驻高级研究员。

⁹ 姆鲁甘克·布萨里（Mrugank Bhusari）是大西洋理事会地缘经济中心的助理主任。

差异巨大。金砖国家通过协商一致做出决策，在十一个存在差异的国家之间达成共识远比在五个国家之间达成共识要困难得多。成员国可能会就一些原则达成一致，比如增加非美元货币结算的贸易。但是，一旦开始就项目的重要细节进行谈判，比如共同货币，新成员的加入就会大大延缓这些雄心壮志的实现。为了确保金砖国家机制的长期效用和一致性，金砖国家可能会专注于容易实现的目标。

其次，金砖国家原本由五个增长轨迹相似的国家组成，具有地缘经济色彩，新成员的加入可能使其转变为不同类型经济体组成的更具地缘政治色彩的组织。俄罗斯和中国带头呼吁金砖国家加速扩员，并试图将金砖国家定位为制衡七国集团的力量，这将使印度和巴西等与西方保持微妙平衡的国家感到不安。

（陈丹梅摘译，归泳涛校）