



## 美印关系依然脆弱

德里克·格罗斯曼<sup>1</sup>

编者按：近年来，美印关系不断深化，印度成为美国在印太地区的重要伙伴。2023年印度总理莫迪访美，双方进一步加强了国防和关键技术等领域的合作。然而，本期推荐的文章认为，美印两国在涉及价值观和利益的诸多问题上存在分歧，如得不到妥善处理，这些分歧可能会对美印伙伴关系产生不利影响。

一直以来，美国的对外政策目标都是维护利益与促进价值观的结合，而印度在多个方面都符合这一要求。华盛顿和新德里经常强调，世界上最早诞生的民主国家美国正在与世界上最大的民主国家印度合作。与印度合作还有利于促进美国的安全利益，特别是华盛顿对抗中国的战略。

然而，尽管人们普遍对美印伙伴关系的未来持乐观态度，两国关系却比表面上看起来的要脆弱得多。两国在多个领域仍然存在摩擦，如果不解决，最终会危及未来的合作。

### 一、美印共同价值观面临挑战

在民主价值观方面，美国越来越担心，印度总理纳伦德拉·莫迪（Narendra Modi）和他的印度教民族主义政党印度人民党（BJP）正在使印度对少数群体，特别是对穆斯林的包容度降低，还将印度变成了一个反自由的民主国家。

<sup>1</sup> 德里克·格罗斯曼（Derek Grossman）是兰德公司高级国防分析师。本文英文原文登载于《外交政策》官方网站：<https://foreignpolicy.com/2024/04/04/india-us-modi-biden-partnership-coopepration-quad-aukus-conflict-geopolitics-china/>。此为中文摘译版。文中小标题为编者所加。

显而易见的是，限制宗教自由和打压政治对手的行为都在莫迪当政期间愈演愈烈，而莫迪很可能在正在进行的大选中以压倒性优势获胜。从印度方面看，由于美国发生了 2021 年 1 月 6 日的暴力冲击国会大厦等事件，印度人对美国民主的现状也感到担忧。

2024 年 3 月底，印度政府以腐败指控逮捕了德里首都辖区首席部长阿尔温德·凯杰里瓦尔（Arvind Kejriwal）。凯杰里瓦尔恰巧是莫迪的批评者、反对派联盟的成员，该联盟已有多位重要人物在选举前被捕。美国对此次逮捕的批评激怒了印度，印度警告华盛顿不要干涉其“内政”。美国驻印度大使馆邀请几名克什米尔活动人士参加开斋晚宴，也使印度大为恼怒。

最近有报道称，印度可能支持了在加拿大和美国实施的暗杀行动，这震惊了华盛顿，给美印是否拥有共同价值观打上了问号。2023 年 11 月，美国检方公布了一份起诉书，指控一名未透露姓名的印度政府官员雇凶试图杀害印度认为是恐怖分子的“锡克教正义”组织（Sikhs for Justice）领导人古尔帕特万特·辛格·潘农（Gurpatwant Singh Pannun）。印度官方对此予以否认，声称参与此事件的是“流氓特工”（rogue operatives），并未得到印度政府授权。

据报道，印度正在配合美国当局的调查。去年，拜登政府派遣美国中央情报局和联邦调查局局长分别前往印度，与印度同行讨论潘农案。印度对美国的双重标准感到不满，这种双重标准允许美国通过无人机袭击等手段杀死恐怖分子和武装分子嫌疑人，而不必承担后果。

潘农案对双边伙伴关系的全面影响尚不明确。2024 年 2 月，一家印度媒体报道称，美国参议院对外关系委员会主席本·卡丁（Ben Cardin）计划暂停美国向印度出售 MQ-9 无人机，直到确定莫迪政府确实在协助美国调查。尽管卡丁在与拜登政府进行了为期数月的艰苦谈判后，最终决定不暂停无人机交易，但很明显，国会对印度最近的行为愈发疑虑，如果白宫不采取更强硬的立场，印度的行为可能会影响两国关系。

未来几年，华盛顿对印度反自由主义的担忧很可能加剧。深受民众支持的莫迪几乎肯定会再次当选总理，而且在他最终卸任时，继任者完全有可能是一位更加极端的印度教民族主义者。

没有迹象表明，印度日益高涨的反自由主义会在短期内消退。2023 年 6 月莫迪到访白宫，在被问及印度民主倒退的问题时，美国总统拜登拒绝谴责莫迪的行为，莫迪也对此避而不谈。

## 二、美印存在利益分歧

印度寻求在大国当中占有一席之地，其采取的方式进一步加剧了美印关系的紧张。当然，任何此类举动都会引起摩擦，因为这与美国维持其在国际体系中主导地位的目标相悖。尽管印度参加了美国领导的四方安全对话（Quadrilateral Security Dialogue）等机制，并支持美国的一些利益，但新德里对多极化的渴望有时表现出反西方的一面。

例如，印度一直寻求参与旨在对抗西方的多边论坛，包括金砖国家集团以及上海合作组织。印度还继续与俄罗斯保持着强有力的战略伙伴关系，而俄罗斯是美国及其盟友的头号地缘战略对手。俄罗斯总统普京对此表示感谢，称印度为“真正的朋友”。

在经济方面，印度购买俄罗斯石油，以满足快速增长的能源需求。新德里不顾美国主导的制裁，越来越多地以低价购买俄罗斯石油。数十年来，印度也一直在购买俄罗斯武器，这意味着印度的大多数军事装备都是苏联或俄罗斯制造的。

到目前为止，华盛顿在执行《以制裁反击美国敌人法案》（Countering America's Adversaries Through Sanctions Act）时对印度购买俄罗斯 S-400 地对空导弹系统视而不见，该法案本应惩罚那些向受制裁的俄罗斯国防供应商购买武器的国家。这表明，拜登政府认为印度对美国的印太战略非常重要，不能冒着激怒印度的风险对其实施制裁。

华盛顿曾希望新德里与克里姆林宫保持距离。然而，印度完全没有这样做。印度非但没有谴责俄罗斯，反而与这个“冷战盟友”保持着密切联系。起初，莫迪的战略似乎注定会损害美印伙伴关系。2022 年 4 月初，美国国家安全副顾问达利普·辛格（Daleep Singh）访问新德里，就试图破坏美国制裁的潜在“后果”对印度进行了警告。

然而，到 4 月中旬，拜登政府已大幅转变态度。在 2022 年 4 月拜登与莫迪举行线上会议之前，拜登的新闻秘书指出，两位领导人将继续就俄罗斯问题进行

“密切磋商”。没有迹象表明华盛顿准备对新德里采取任何行动。印度不必谴责俄罗斯或做出任何其他让步。相反,从那以后,印度继续加强了与俄罗斯的关系。

印度方面也担心与美国的利益分歧。例如,美国最近与巴基斯坦的接触使印度暗自愤怒。巴基斯坦陆军参谋长阿西姆·穆尼尔(Asim Munir)2023年12月访问华盛顿,参加了国防部和国务院的高层会议。自美国从阿富汗撤军以来,拜登政府一直寻求深化与巴基斯坦的伙伴关系,将贸易和投资等非安全问题纳入其中。在巴基斯坦问题上,印度长期以来一直不信任美国。美巴接触使印度回忆起冷战期间紧密的美巴联盟,例如美国在1971年孟加拉国独立战争期间对西巴基斯坦(今巴基斯坦)的支持。

印度担心美国作为长期合作伙伴并不可靠。2021年,美国匆忙从阿富汗撤军后,印度不得不收拾残局,重新评估在该地区的政策。印度此前一直与美国支持的喀布尔政府保持着密切关系。但随着塔利班的回归,印度开始担心阿富汗有可能再次成为恐怖主义活动的温床。

尽管利益和信任问题还未严重阻碍美印伙伴关系,但摩擦一定会持续存在。气候政策是双方争论的焦点之一,印度和西方国家在减排计划问题上存在冲突。印度已经是世界第三大碳排放国,巨大的能源和发展需求只有通过迅速增加化石燃料的使用才能得到满足。印度认为,过去的大部分碳排放都是西方造成的,因此要求西方发达国家承担减排的首要责任。

气候政策也已成为印度争取其在全球南方的领导地位的一个着力点,而成为全球南方的领导者就能在新的多极世界中占有一席之地。与美国或其他大国相比,印度与其他发展中国家的政策立场更为接近。再加上印度与中国、俄罗斯和伊朗等美国的对手都有联系,可以想象,印度优先考虑的是在多极世界中取得大国地位,最终可能会使试图维持全球现状的美国感到苦恼。

### 三、美印伙伴关系的未来

在俄罗斯问题上,拜登政府迄今为止允许印度鱼和熊掌兼得。但如果乌克兰局势升级,特别是如果俄罗斯在乌克兰使用战术核武器或采取类似行动,美国和其他西方国家很可能进一步向印度施压,迫使其选择支持俄罗斯还是西方。如果印度站在其长期合作伙伴俄罗斯一边,那么这可能预示着美印伙伴关系的终结。

华盛顿也可能采取行动，将新德里逼到绝境。例如，如果美巴伙伴关系得以恢复，印度就很难将美国作为亲密的合作伙伴去信任，即使是在对抗中国这一共同对手之时。迄今为止，美巴关系仍然主要局限于反恐领域。拜登政府似乎认识到美印伙伴关系面临的潜在风险，在一份联合声明中呼吁巴基斯坦“立即采取行动，确保其控制下的领土不被用于发动恐怖袭击”，这使莫迪感到满意。

即将到来的美国总统大选为美国的印太政策增添了另一个不确定因素。如果拜登连任，那么印度可以期待美国当前的政策得到延续。如果特朗普获胜，可以期待美印伙伴关系同样紧密，但也有可能出现其他结果。特朗普的“美国优先”政策倾向于退出全球事务。例如，在2016年美国大选前夕，特朗普指责印度是窃取美国就业机会的国家之一。最重要的是，未来特朗普政府对美印伙伴关系的影响根本无从得知。

尽管美印关系很可能继续改善，但两国仍面临许多潜在挑战，双方要么妥善应对，要么同意忽略这些问题。美国和印度能否维持并巩固其脆弱的伙伴关系，将在二十一世纪剩余的时间里对地缘政治发挥塑造作用。

（陈丹梅摘译，归泳涛校）