

智库热点新闻追踪

2023 年

第 3 期

(3 月 1 日 - 3 月 31 日)

北京大学国际战略研究院

Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 093 期

编者按：俄乌冲突方面，海外智库探讨了印度对俄及西方政策的新动向、俄乌战争的教训、乌克兰难民如何适应欧洲劳动力市场、乌克兰如何对抗俄罗斯在全球南方的叙事等议题。欧洲研究方面，欧洲的绿色产业政策、欧盟《净零工业法案》的风险、英国加入 CPTPP 的战略价值、英法关系前景等受到关注。英美智库针对伊拉克战争进行了反思，对当前美军在伊拉克的政策提出了建议。对华研究方面，海外智库关注中国的金融监管体系改革及其影响、中国在撒哈拉以南非洲和中东的影响力等。对于中美和中俄关系，海外专家从宋辽关系出发分析了中美关系的可能前景，探讨了中美竞争如何有助于应对气候问题，阐述了中俄合作的助推因素及下一步合作的前景。此外，印太研究、拉美研究、安全研究等也受到广泛关注。本期文章对理解国际形势的最新走向和一些国家的国内动态提供了有益的参考，特予以摘译推荐。

俄乌冲突及其影响

中立的盟友

2023.03.31

近日，俄罗斯国际问题专家库普利亚诺夫发文评论印度对俄罗斯与西方政策的新动向。近几个月西方媒体不断宣传印度在乌克兰问题上的政策自相矛盾，宣称印度虽然声明反对任何没有联合国安理会批准的单方面对俄制裁，但实际上印度却向西方保证将遵守西方制定的石油限价政策。甚至有法国媒体爆料，印度向乌克兰秘密提供武器。这些消息引发俄罗斯国内舆论的困惑和不满。作者认为，印度与瑞典和芬兰不一样，后者参加联盟更多是为了经济和政治利益。印度有成为超级大国的野心，它在南亚和印度洋地区占据主导地位，印度的经济和政治实力也与日俱增。印度对其祖先数百年来为英国利益而流血丧命的历史记忆犹新。西方媒体的消息也可能是印度故意散布的，印度想以此减轻西方不断要求这个“最大的民主国家”加入反俄阵线的压力。这些新闻有助于西方将印度整体上视为西方阵营的一员，印度只是出于经济原因而与俄罗斯合作。最后作者认为，由于印度是帮助俄罗斯经济挺过制裁的最大进出口转运枢纽，俄国内一些人因西方媒体的宣传而对自己的中立盟友如此歇斯底里，这是不理智的。（荆宗杰 摘译）

俄罗斯科学院
世界经济与国际
关系研究所



<https://www.imemo.ru/news/massmedia/text/article-by-alexey-kupriyanov-in-the-profile-magazine>

脆弱的团结：凝聚和分裂欧洲人在乌克兰问题上的因素

2023.03.16

在俄乌战争持续一年之际，欧洲对外关系委员会于 2023 年 1 月对欧洲十国进行民意调查，受访者认为欧洲应该支持乌克兰，但是他们对是否应该尽快结束战争有分歧。爱沙尼亚、波兰、丹麦、英国、德国和法国的受访者认为，即使战争持续时间更长、有更多的乌克兰人被杀和流离失所，欧洲也应该支持乌克兰收复其所有领土。只有在意大利和罗马尼亚，更多的受访者仍然认为战争应该尽快结束。与此同时，受访者普遍认为俄罗斯是他们的对手或者竞争者。文章认为，至少有三个因素促成舆论团结：（1）乌克兰目前在战争中取得了巨大成功，并且很有可能取得最终胜利。俄罗斯比战前更加虚弱，并因为挑起战争而处于舆论劣势。（2）这场战争将政治左翼和右翼团结起来，自由主义者和民族主义者开始融合。（3）在乌克兰问题上，美国促进了传统的欧洲——大西洋主义者和欧洲主权主义者之间的新团结。但是文章认为，这三个因素均存在巨大的偶然性，尤其受制于美国政府的態度。欧洲领导人不应该将此刻的团结视为理所应当，而是应该利用它创造的空间提升自身的韧性。（孙思洋 摘译）

https://ecfr.eu/wp-content/uploads/2023/03/Fragile-unity-Why-Europeans-are-coming-together-on-Ukraine-and-what-might-drive-them-apart_v2.pdf

欧洲
对外关系委员会



德国的“时代转折点”：俄乌冲突

2023.03.29

2022 年 2 月 24 日俄乌冲突爆发后，德国总理朔尔茨于 2 月 27 日在联邦议会的演讲中使用了“时代转折点（Zeitenwende）”来描述俄乌冲突。此后，这一词语的含义被不断丰富，德国对俄乌冲突的回应和北约及欧盟在冲突中的变化也被称为“时代转折点”。作者指出，德国外交有三大传统原则：“永不再战”“永不独行”和“永无奥斯维辛”。其中，最后一条从人道主义的角度为德国创造了必要时参与军事活动的可能性。自俄乌冲突爆发以来，德国的对乌政策从不愿意提供任何武器逐渐转变为扩大国防开支、向乌克兰提供重型武器，并最终克服国内外种种批评，做出了联合美国共同向乌克兰提供坦克的决定，这是“永不独行”和“永无奥斯维辛”政策的体现。目前德国对俄乌冲突的应对获得了乌克兰民众的高度赞扬和国际社会的好评。但值得注意的是，日本对德国的评价较低。同为二战的战败国，德日两国的反战文化常常被拿来进行比较。在“时代转折点”下，两国未来如何合作，值得进一步探索。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/strategic_comment/2023-03.html#014697

日本
国际问题研究所



俄乌冲突的十大教训

2023.03.09

俄乌冲突周年之际，GMF 主席和爱沙尼亚大使召集爱沙尼亚国防部常务秘书及众多外交官、美政府官员和智库代表出席了对爱沙尼亚国防部报告《俄乌冲突：谣言与教训》的研讨会，GMF 相关团队列出了会议提出的“十大教训”：（1）西方内部对俄是否是长期威胁看法不同；（2）尽管俄仍未实现其目标，但它保留了大量物资储备，并在人数上具有明显优势，且已表明愿通过制裁吸收战事损失；（3）欧洲国防投资匮乏以及西方未能对其先前进攻做出回应让俄“更加大胆”；（4）在对俄乌冲突的反应与乌未来加入北约的问题上，北约各成员国并不一致；（5）美西方广泛认为俄乌冲突是二战以来“最严重的威胁”；（6）虽然冲突结果未定，但俄的战略性失败并不排除乌或西方战略性失败的可能；（7）冲突清楚显示美国在北约发挥重要作用，以及欧洲离行使“战略自主”能力还差很远；（8）普京无意结束战争；（9）美欧对“新全球安全范式”的反应有所不同；（10）将俄“放在一边”，专注于中国是“错误选项”。（王润潭 摘译）

<https://www.gmfus.org/news/russias-war-ukraine-top-ten-lessons>

美国
德国马歇尔基金会

GMF The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

乌克兰难民如何适应欧洲劳动力市场

2023.03.16

由于俄乌冲突的持续，越来越多的乌克兰难民决定在欧盟国家就业。欧洲本地劳动力市场的工人短缺为乌克兰难民融入社会创造了有利的条件。欧盟委员会于2022年4月发布了关于承认逃离者的学术和职业资格的提议。后又于6月发布了便利难民在欧盟就业的指南，鼓励各国提高认识，对难民提供就业指导以及保护其免受歧视。目前的数据表明，乌克兰的难民比其他地区的难民普遍具有更高的教育水平，并能更快地融入欧洲的劳动力市场。然而，他们的资格技能与实际工作的不匹配仍然是一个挑战，如今乌克兰难民在许多情况下从事低于其自身资质的工作。此外语言不通和照顾亲戚的需求也是其工作的主要障碍。尽管加速难民的融入可以更好地利用他们的潜力来满足劳动力市场的需求，但欧洲持续的冲突和不断恶化的经济形势可能使接收国对他们的看法转向负面。在这种情况下，应该将融入、整合的活动扩展到社会文化等非经济领域。此外，将乌克兰难民融入劳动力市场的经验还可推广至欧盟的其他难民群体，例如向他们开放更广阔的国内市场。（王雲霖 摘译）

<https://www.pism.pl/publications/refugees-from-ukraine-adapting-to-the-european-labour-market>

波兰
国际事务研究所

PISM POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

如何对抗俄罗斯在全球南方的叙事：乌克兰需要做更多

2023.03.14

美国
大西洋理事会
 Atlantic Council

自俄乌冲突爆发以来，全球南方国家不愿加入西方针对俄罗斯的制裁，这在一定程度上破坏了西方阵营孤立俄罗斯的努力，同时延长了俄罗斯维持战事财政和物资补给的生命线。全球南方对于俄乌冲突的态度受到了包括经济和地缘政治利益、对美国外交政策的普遍怀疑以及历史性的反西方情绪等因素的影响。而俄罗斯巧妙地利用了这些后殖民主义的观点，将南方国家的举措定义为针对西方干预和扩张的反应。本文作者认为乌克兰也需要在国际舆论场中吸引非西方观众，争取它们对乌克兰的支持。首先，需要将乌克兰置于全球南方国家辩论的中心。全球南方对俄罗斯的公开讨论较多，但几乎不涉及乌克兰，这使得它们的讨论重点经常放在西方殖民主义和其他地缘政治主题中。其次，强调二十世纪下半叶乌克兰也曾经为亚非的民族解放运动做出贡献，塑造其在南方国家的友好形象。其三，强调乌克兰作为世界新兴农业大国以及全球粮食安全贡献者的地位，构建其对南方国家的重要意义。此外，作者还指出乌克兰如何在南方国家塑造舆论也在很大程度上取决于其与媒体接触的能力。在这方面，俄罗斯的媒体平台在亚非拉地区享有相当大的声望。乌克兰也要尝试与当地主流媒体建立联系，在非西方信息空间中对抗俄罗斯叙事所占的主导地位。（包晓东 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/ukrainealert/ukraine-must-do-more-to-counter-russian-narratives-in-the-global-south/>

支持乌克兰而非国际刑事法院才是追究俄罗斯的最佳方式

2023.03.29

美国
传统基金会

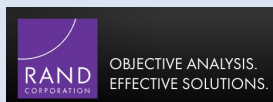

虽然国际刑事法院（ICC）已对俄罗斯总统普京发出逮捕令，指控其犯有战争罪，但是美国不应该直接支持国际刑事法院的调查，而应该为乌克兰提供更多的支持。首先，美国长期以来坚持的立场是：国际刑事法院对各国没有直接管辖权，除非一国接受国际刑事法院管辖或被联合国安理会移交给国际刑事法院。美国并非国际刑事法院指控普京一案的当事方，因此，与国际刑事法院合作开展调查可能会给人留下美国承认并同意法院管辖的印象，破坏国际法中的国家同意原则。其次，国际刑事法院能力有限，它无权逮捕任何人，只能依靠政府扣押并将缉捕人员移交给它，然而俄罗斯政府不可能逮捕普京，因此国际刑事法院无法为乌克兰人伸张正义。与其耗费时间和精力在国际刑事法院上，美国更应协助乌克兰追究个别肇事者的责任，例如在乌克兰犯下罪行的俄罗斯士兵。（依多 摘译）

<https://www.heritage.org/global-politics/report/accountability-russian-crimes-best-achieved-supporting-ukraine-not-the-icc>

俄罗斯针对 21 世纪战略竞争的非对称反应：军队智能化

2023.03.13

美国
兰德公司



在俄乌战争的背景下，俄罗斯政府不得不改革其军事力量，新一轮制裁和出口管制也给俄政府带来了沉重的财政压力。在无法建立能与美国全面对抗的军事能力的情况下，俄罗斯只能寻求“不对称”优势来在军事领域占据上风。军用机器人这一相对便宜又有效的选择或能实现其目标。文章指出，俄罗斯的军事机器人化战略与美国不同，强调通过军事机器人来代替人力而非通过机器人来增强现有人力。同时，在执行军事任务时，俄罗斯更愿意赋予军用无人机和机器人更高的自主性，并在军事战略上将地面机器人和空中无人机看作同等重要。截至目前，俄罗斯军用机器人及无人机的水平仍落后于美国、以色列和中国。根据俄现有军事计划，到 2025 年，机器人系统在其武器结构中的比重将达到约 30%。这一目标虽然在现有情况下难以达成，但却反映了俄罗斯长期的战略目标。未来，俄罗斯军事创新系统的关键是人力资本、财力资源和硬件设施，而这些方面都可能因俄乌战争而受到负面影响。俄罗斯或将采取一系列措施，如限制向外移民、与中国合作，来抵消这些负面影响。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA1233-5.html

中国能否调停俄乌冲突：欧洲的期望

2023.03.20

西班牙
巴塞罗那
国际事务中心



当地时间 3 月 20 日，中国国家主席习近平访问俄罗斯。虽然本次访问结束后，中国并没有发布将开启俄乌调解进程的声明，但西方尤其是欧洲对于中国可能充当俄乌冲突的调解人的期望仍然较高。本文指出，与美国或欧盟对乌克兰的直接军事支持不同，中国特别适合在俄乌之间开展调解工作，因为中国始终处于较为适中的立场。中国虽然不公开谴责俄罗斯入侵，但也不赞成俄罗斯的行为，且不在军事上支持俄罗斯。中国也有能力向双方提供经济援助，并同时与基辅和莫斯科保持对话。此外，中国虽然是国际冲突调解方面的新秀，但其正发挥越来越大的作用，例如最近中国在沙特和伊朗的成功和解中发挥了无可争议的主导作用。尽管如此，作者指出，西方或欧洲对于中国进一步参与调解俄乌冲突不应抱有过大期望。由于与美国及其盟友之间日益激烈的竞争，中国在俄乌问题上不会贸然改变其现有立场。同样，中国也不太可能加大对其伙伴俄罗斯的压力，因为这将造成中俄关系的紧张。文章最后提出，如果中国最终能够出面作为俄乌之间的调解人（单独或与巴西等其他国家一道），这将是通过国际对话缓和俄乌冲突的重大进展，也将是中国作为保障当今国际和平的重要力量迈出的一大步。（丁瑞元 摘译）

https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/opinion/2023/una_mediacion_china_para_ucrania

欧洲研究

欧洲绿色产业政策与美国通胀削减法案：减少对华依赖

2023.03.21

欧盟委员会近日发布两项绿色产业提案《净零产业法案》（NZIA）和《关键原材料法案》（CRMA）来构建其绿色产业政策核心。这是欧盟对美国《通胀削减法案》（IRA）和中国的绿色制造业战略政策的回应。欧盟的两项法案旨在改善监管环境以规范市场准入：如要求成员国建立单一联络点以协调固定时限内发放许可证等过程，建立欧洲关键原材料委员会和欧洲净零排放平台以协调形成统一的欧洲战略。创造必要的安全缓冲区是欧盟的内部生产目标，其中《净零产业法案》为欧盟包括电动汽车电池、太阳能电池板和风力涡轮机在内的“净零”制造设定了监管框架。目前中国在上述技术上的制造能力领先全球，该法案设定了欧盟应对这一现象的目标和机制。美国《通胀削减法案》则更关注产业附加值，允许贸易伙伴提供其他部件或子部件（电动汽车例外），以期抓住高附加值产业而非建立整个供应链。这也有助于美国应对中国在电池生产中的主导地位。促进绿色产业和矿物供应、减少对华依赖是美欧共同目标。不过，欧盟应优先考虑通过多样化和简化监管来确保能源安全，并准备好为长期安全支付短期成本。（曾楚媛 摘译）

<https://dgap.org/en/research/publications/europes-green-industrial-policy-and-united-states-ira>

德国
对外关系委员会
DGAP

英国加入 CPTPP 的战略价值大于经济利益

2023.03.31

英国加入目前包含 11 个成员国的跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）将加强其与亚洲的经济联系，后者预计在 2050 年将占全球 GDP 的 40% 以上。不过该举动的实际经济收益微乎其微（长期来看，英国 GDP 将因此增长 0.08%），并不能弥补英国离开欧盟的成本。英国政府近日宣布已实现向亚太地区的战略倾斜，加入 CPTPP 或成为其实现“全球英国”（Global Britain）战略的重要步骤。作者认为，CPTPP 成员身份将是英国实现更广泛的外交政策目标和深化区域合作伙伴关系的重要工具。英国加入 CPTPP，既有利于其作为国际治理支持者的形象和信誉，亦有助于 CPTPP 巩固其致力于自由市场方案和基于规则的中等国际贸易集团的地位。英国若加入，将成为该协定未来潜在成员的试验样本，也将提升英国对该集团未来发展的影响力。中国和台湾地区均表达了加入 CPTPP 的意愿，但英国对此如何定位还需做出复杂的战略选择。尽管英国加入 CPTPP 具有重大战略意义，但考虑到可能会因此承受贸易冲击的行业部门以及英国民间社会团体对环保、食品安全标准等方面的担忧，该举动在英国国内不会受到民众的普遍欢迎。（杨冰夷 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/2023/03/real-value-uk-joining-cptpp-strategic>

英国皇家
国际事务研究所
CHATHAM
HOUSE

能源转型中的欧洲和拉丁美洲：机遇与挑战

2023.03.30

受俄乌战争影响，欧洲正在加速其能源转型进程，而拉丁美洲丰富的能源储量、拉美国家的能源政策以及欧洲能源企业在当地长期稳定的投资，使该地区成为欧洲在能源转型方面的天然伙伴。本报告着重探讨了拉丁美洲助力欧洲能源多元化进程中的机遇与挑战。报告指出，拉美主要国家如智利、巴西和哥伦比亚等奉行市场导向的能源政策及欢迎外国投资者的政策倾向是优化拉美和欧洲能源关系的机遇之一。此外，在俄乌战争影响下，其他拉美国家向欧洲的能源出口也获得了提升，如秘鲁向欧洲的液化天然气出口量增加了75%，哥伦比亚动力煤在德国和波兰的出口份额出现复苏，2022年的出口量翻倍。就可再生能源而言，自2011年起，欧洲公司占拉美国家可再生能源外国直接投资(FDI)的75%，这主要归功于西班牙、意大利和法国的电力公司。然而，欧洲和拉美的能源关系仍面临诸多挑战。例如，拉美能源一体化程度不高，各国能源政策分歧较大，如智利和巴西正在推动与欧洲合作，但秘鲁、玻利维亚等国则倾向于对外资不友好的“能源民族主义”政策。此外，由于区域协调不完善，能源基础设施未能修建或仍未得到充分利用，例如秘鲁和其邻国智利至今没有完成天然气管道的共同建设。最后，报告提出，为应对上述挑战，欧盟的首要任务是将自己与美国、中国等其他合作方区分开来。欧盟需要在有效创造和分配能源开采利润的基础上，进一步探索可持续的相互依存模式，加强与拉美地区的区域合作与协调。（丁瑞元 摘译）

<https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/why-latin-america-matters-to-the-eu-on-energy/>

西班牙
埃尔卡诺皇家
研究所



欧盟《净零工业法案》和重蹈覆辙的风险

2023.03.09

为应对美国的《通胀削减法案》和世界各地的其他清洁技术补贴政策对其竞争力提出的挑战，欧盟近日公布了《净零工业法案》(NZIA)。文章认为该法案令人担忧，原因有三：(1)《法案》会致使欧盟的绿色转型倒退。生产清洁能源所需商品的国际贸易确实有助于达成去碳化的目标，但《法案》却主张全面的进口替代，因为从多样化的贸易伙伴进口反而会让欧盟的能源转型成本更高。(2)《法案》并未解决欧盟能源价格高企、缺乏真正的单一市场、资本市场联盟的进展不温不火等实质问题，而只是对具体项目给予特殊待遇，无法有效提高欧盟竞争力。(3)《法案》同样对从他国进口清洁技术实行限制，尤其是对中国产品。这无异于表明监管的公平性和基于市场的结果在一切欧盟“战略性”标签前都可以被抛弃的可怕信号。文章最后强调，欧洲需要更快地推广可再生能源和直面地缘经济的挑战。这或许可以证明补贴和有利于竞争的产业政策的合理性，但也不能证明粗暴的保护主义和国家干预就是正当的。（潘凌子 摘译）

<https://www.bruegel.org/first-glance/eu-net-zero-industry-act-and-risk-reviving-past-failures>

比利时
布鲁盖尔研究所



英法关系“新篇章”

2023.03.28

2023年3月10日，英国和法国举行了五年以来首次的双边峰会。法国总统马克龙称此次峰会为“重新建立联系的时刻”。过去数年，英法关系受到英国脱欧、AUKUS三边协议等因素的不利影响。马克龙在脱欧谈判中采取了强硬立场，特别是强调英国脱欧后与欧盟贸易协议的问题，直到近日欧盟和英国才就北爱尔兰与欧盟贸易关系地位达成和解。AUKUS是美国、英国和澳大利亚三边安全协定，但是却是在法国不知情的情况下宣布的，这份协定颠覆了法国对澳大利亚提供潜艇技术的努力，让法国感到盟友的背叛。此次英法峰会表明两国需要加强合作以应对各类挑战。英法宣布在非法移民问题、俄乌冲突和能源供应问题、国防合作等方面合作。马克龙和苏纳克讨论了通过协调戴高乐号、伊丽莎白女王号、威尔士亲王号等航空母舰的部署，在印太地区建立欧洲永久的海上影响力。由于一些欧洲国家渴望在印太地区拥有影响力，英法的计划既可以作为力量投射的手段，也可以支持盟友与中国接触。法国在该地区本就非常活跃，部分原因是由于法属波利尼西亚上有200万法国公民。而这样的合作可以让英国借助法国实现在印太地区的战略目标，集中资源也有助于欧洲继续在维护印太地区的价值观和安全方面发挥作用。（杨紫茵 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/article/new-chapter-uk-france-relations>



美国新出口管制：欧洲的主要政策选择

2023.03.24

自特朗普政府上台以来，美国单方面加强了对出口管制措施的使用，以打击包括华为在内的中国技术企业。拜登政府不仅在芯片领域加强对华出口管制，并在乌克兰战争发生后，联合盟友对俄罗斯实施制裁。然而，欧盟作为美国盟友，在对于中国的技术出口管制方面态度犹豫，原因在于：一方面，欧盟顾及自身尤其是德国同中国的经济贸易和投资关系以及俄乌战争对欧盟企业的影响；另一方面，欧盟若不作为，将破坏自身与美国在其他政策领域的合作，丧失对美国在出口管制范围和内容方面决定的影响力。报告建议，鉴于当前的中美关系以及新的技术和安全环境，欧盟应当重新考虑现有的出口管制战略，与美国进行协调：①在继续审查和更新出口管制清单的同时，将投资管制纳入政策措施当中；②减少欧美之间的贸易壁垒，确保两用物品和新技术不会因管制不力而被转移；③提出新的瓦森纳协议框架以更有效地解决共同安全方面的问题。（范钊焯 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/new-us-export-controls-key-policy-choices-for-europe>

德国
国际与安全事务
研究所



伊拉克战争反思

重新审视美国在伊拉克的选择之战

2023.03.17

美国
对外关系委员会COUNCIL *on*
FOREIGN
RELATIONS

美国于 20 年前对伊拉克发动战争。时至今日，人们对这场战争的后果仍未达成共识，导致美国决定对伊开战的直接原因和其他因素仍不透明且颇具争议，并非所有人都同意伊战是一场典型的选择性战争。一些人认为美国的关键利益确实受到威胁，其他人同意该种观点但不赞成开战决定，更有人对伊拉克及更广泛地区实现民主时机已成熟深表怀疑。尽管美军完全有能力赢得战争，却无法确保和平。伊战产生了压倒性的负面结果——伤亡与经济成本巨大，地区平衡被打破，美国人对其政府和外交政策感到失望，继而为近年来主导美国政府的民粹主义和孤立主义创造条件。美国本可调整其外交政策，以更好地与更具侵略性的俄罗斯和日益自信的中国抗衡。狭隘的商业利益通常不是激励美国外交政策的原因，干预行动以战略、意识形态或两者兼具为前提和动机。伊战包含了对美国两党关系局限性的警告，事实证明两党压倒性的支持并非良好政策的保证。（曾楚媛 摘译）

<https://www.cfr.org/article/revisiting-americas-war-choice-iraq>

从伊战二十年认识现代冲突

2023.03.20

英国皇家
国际事务研究所
 CHATHAM
HOUSE

距以美国为首的多国盟军以推翻萨达姆独裁统治换取民主伊拉克的号角吹响已过二十年，经过数千亿美元的投资，伊拉克至今仍未成为一个正常运作、拥有具连贯性机构的民主国家，冲突始终是其常态。回顾伊拉克战争，美及盟军最初考虑通过速战速决向国内民众表明成功，实际上决策仓促且缺乏长远战略目光，造成严重后果。美国迅速决定解散伊军，并将数万名高级公务员从伊国家官僚机构中除名，表明其目标已从“支持”伊拉克“政权更替”转变为对该国家的全面摧毁，而重建伊拉克需付出远超预计的时间和精力。虽然美国迅速在伊推动新宪法和选举，向世界展示伊拉克正在向民主制度过渡，但由于美方基于精英谈判的政治解决方案巩固了其腐败体系，并未真正监督具有代表性的民主过渡进程，从长远看反而延续冲突、加剧其社会分裂。同理，国际行为体在利比亚、黎巴嫩等国的冲突中同样支持与不代表广泛民众的精英阶层对话，反而维持其腐败。从伊拉克战争可以吸取的重要教训就是，不能通过军事手段实现和平建设或重建国家，国际社会也应避免缺乏连贯性、与当地社会脱节的介入手段。（杨冰夷 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/2023/03/what-two-decades-iraqi-struggles-can-teach-us-about-modern-conflict>

美国应在五年内从伊拉克撤军

2023.03.16

美国
昆西研究所

Qi

QUINCY INSTITUTE
FOR RESPONSIBLE
STATECRAFT

昆西研究所报告认为，美国在伊拉克的长期存在虽然能够维持地区稳定，但随着时间的推移，ISIS 的威胁已大大降低，美国的规模回报效将递减。因此报告建议：第一，美国在五年内从伊拉克撤出所有美国军队；第二，认识到对伊拉克援助计划的局限性与风险，用规模更小的顾问和特别行动队伍替代当前美国中央司令部在伊拉克的“坚定决心行动”（Operation Inherent Resolve），主要协助训练、情报和侦察；第三，设置替代方案，与伊拉克军队进行训练和联合军事演习，以弥补因撤军而导致的军事训练质量下降；第四，反恐局、联邦情报调查局等继续发展伊拉克部队的军事能力，推动这些部队和伊拉克联合作战司令部之间的协调；第五，与欧洲盟友和区域伙伴一起，增加必要的资源，以减轻阿尔霍尔地区和其他 ISIS 控制地区的威胁，维护叙利亚东北部的稳定。（王夏越 摘译）

<https://quincyinst.org/report/normalizing-u-s-iraq-relations-a-proposal-for-u-s-military-withdrawal-from-iraq-within-five-years/>

对华研究

中国的金融监管体系改革会带来不同吗？

2023.03.15

美国
彼得森国际经济
研究所PIIE PETERSON INSTITUTE FOR
INTERNATIONAL ECONOMICS

文章介绍了中国的金融监管体系架构改革、中国金融部门的演变和政策的发展，并对中国与他国的金融业和当前金融监管体系进行了比较分析。几十年来，中国的金融规则越来越符合相关的国际标准，但是，尽管成立了金融稳定与发展委员会，金融监管依然缺乏有效的协调，特别是中国证监会和中国人民银行、中国银监会之间的协调，以及中央和地方间的协调。文章继而介绍了国际上较有代表性的三个金融监管架构（部门式监管架构、集成式架构、“双峰”架构）的主要原型。然后提出，中国的金融监管架构应与其金融部门的具体情况和更广泛的政策体系相一致，以及目前没有能在理论上清晰划分所有不同监管任务的典型架构能与中国在金融监管方面面临的所有挑战相匹配。文章认为，中国金融政策的主要挑战仍在金融体系市场化，改革应致力于更明确严格的职责分工，而除了像本次这样的递进式调整，不需要对当前的监管架构进行重大更改。（王润潭 摘译）

<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/will-chinas-impending-overhaul-its-financial-regulatory-system-make>

中国在撒哈拉以南非洲日益提升的影响

2023.03.06

本报告汇总梳理了过去 20 年中国在撒哈拉以南非洲的投资、贸易、文化和安全格局四个方面的影响。早期中国对能源和原材料的需求使该地区成为中国产业政策和投资战略的前沿。随着投资和建设的增加，近些年中国与该地区的贸易往来也更为频繁，成为当地主要贸易伙伴。中国当前在该地区的投资和技术援助已经超越了世行集团，主要集中于四个行业领域：能源、运输、金属和房地产；同时，报告还发现中国对该地区海港国家投资的特别偏好。除牢固的经济关系外，中国还是该地区的安全合作伙伴。一方面，中国在刚果、中非、马里等地都承担了相应的维和任务；另一方面，中国与该地区的武器贸易也在增长，目前中国已经成为该地区第二大武器和军事装备供应商（仅次于俄罗斯）。此外，中国还资助了一些培训非洲国家军事人员的项目，以及打击海盗行为、改善几内亚湾和非洲之角海上安全，这些努力也都可以成为中国在该地区增加军事基地的理由。近些年，中国在撒哈拉以南非洲的教育文化和媒体投入也大幅增加，包括孔子学院的合作以及官方媒体业务在非洲的扩展等等。综上，中国在撒哈拉以南非洲已经从单纯的经济和商业关系扩展到了安全和文化领域。（包晓东 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/in-depth-research-reports/issue-brief/china-in-sub-saharan-africa-reaching-far-beyond-natural-resources/>

美国
大西洋理事会

 Atlantic Council

中国、以色列与巴勒斯坦：领航政治和经济

2023.03.06

在巴以问题上，中国更多地是谴责恐怖主义行动，呼吁“各方，尤其是以色列，保持冷静克制，以防止局势失控”。与公开的政治支持相比，中国对巴勒斯坦的经济援助和企业投资微乎其微，这与中国企业较多参与埃及和以色列等巴勒斯坦邻国的基础设施项目形成鲜明对比。中国对以色列的政策与其对巴政策正好相反。2013 年中国与以色列签署基础设施合作协议，中国企业在以色列广泛开展业务，把以色列作为“通往西方的桥梁”。然而，中国的对以政策把经济活动和政治活动区分开来，以色列也因此调整了在政治领域对中国的期望，在国际上公开表达对中国维吾尔族的关切。不过，由于中国是世界上最大的经济体之一，以色列没有兴趣对华经济脱钩。中国和美国之间的大国竞争加剧了以色列的困境，因为美国向其盟友施压，要求其在创新技术方面减少与中国联系。不过除创新技术以外，美国及其盟友希望能够在气候变化、空气污染、食品安全、全球卫生等影响全人类命运的领域展开合作，而这些都是中国和以色列具备研发和生产能力的领域。因此，中以对发展双边经济关系有着强烈兴趣，并且试图制定适合大国竞争时代的新的游戏规则。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/china-palestinians/>

以色列
国家安全研究院

 The Institute for National Security Studies
Strategic, Innovative, Policy-Oriented Research

中国涉足中东外交的前景与风险

2023.03.20

卡内基中东中心主任阿姆·哈姆扎维（Amr Hamzawy）撰文指出，中国成功斡旋实现沙特阿拉伯和伊朗关系正常化，标志着中国正试图打破其长期奉行的地区政策。此前，在经济上中东早就“拥抱”了北京，中国已经成为埃及、伊朗、约旦、科威特、沙特阿拉伯和阿联酋等国的最大贸易伙伴，但是北京一直坚持以经济为主导、将“足迹”最小化的策略，即中国避免卷入冲突或在棘手的争端上直接表态，同时在中东安全问题上搭美国的便车。近年来，随着美国开始在中东安全事务中“脱身”，中东各国抱怨美国的“战略忽视”，借此契机中国也致力于在中东地区塑造信誉，表明自己是一个有能力的合作伙伴。然而，作者认为，虽然中国将和平解决中东冲突和实现地区稳定作为既定目标，但是北京实现这一目标的能力将受到考验。沙伊协议前景如何，根本上取决于两国是否愿意调整各自干预主义的政策，尤其是伊朗。此外，对美国来说，明智的选择是放弃不切实际的单极优势，也不必把中国的参与看作威胁，中国不会也不想取代美国在中东的主导地位。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2023/03/20/potential-inroads-and-pitfalls-of-china-s-foray-into-middle-east-diplomacy-pub-89316>

卡内基中东中心



中美、中俄关系

美中关系：规避最极端的冲突

2023.03.20

本文提出，当今中国俨然已成为“修昔底德陷阱”中守成国所见过的最难对付的崛起国，而与此同时，将英德推向一战、被丘吉尔称为“死亡洋流”的国内政治波动在美国正愈演愈烈。所幸，中美两国领导人对战争后果的灾难性有着理性的认识，相应地，中美政府人员都在努力思索两国在某些领域进行合作，而在另一些领域进行无情竞争的方法和框架。文章指出，面对两国核武库以及国际核风险、排放失控的温室气体、深度融合的全球金融体系、大流行病、超级恐怖主义、其它全球性挑战，以及经济全球化带来的“相互保证的经济破坏”（MAED），中美皆需在一个“确保相互毁灭”（MAD）的环境中生存下去。对此，借鉴《孙子兵法》所云：“夫吴人与越人相恶也，当其同舟而济，遇风，其相救也如左右手”，文章作者认为一千年宋辽两国的“竞争伙伴”关系模式，对当今谋划中美竞争与合作大战略的两国政策制定者们有着显著的参考价值。（王润潭 摘译）

<https://www.belfercenter.org/publication/us-china-ties-averting-grandest-collision-all>

美国
哈佛大学贝尔福科学与国际事务中心



为何中美竞争实际上可以帮助应对气候变化问题？

2023.03.24

美国
卡内基国际和平
研究院



政治分析人士经常把减缓国际气候变化视为是集体行动的问题。诺贝尔奖获得者、经济学家威廉·诺德豪斯（William Nordhaus）在一篇论文中指出，各国没有加入气候变化的国际协议实现大幅减排的根本原因是“搭便车”。但是，最新的政治科学研究表明，搭便车并不是阻碍各国在气候问题上合作的决定性原因。美国政治学家迈克尔·阿克林（Michael Akilin）和马托·米尔德伯格（Matto Mildenerger）认为，集体行动理论在许多重要的气候政治案例中都没有实证依据。政府在选择气候政策的时候较少受到其他国家行为的影响，反而会更多地考虑国内利益集团。因此，中美要在气候问题上合作主要考虑国内意愿。美国前任总统特朗普宣布退出“巴黎协定”时，中国并没有改变其扩大清洁能源的计划。中国国家主席习近平在联合国大会宣布中国将在 2060 年实现净零碳排放。如果不是担心中国会超过美国，美国历史上最大的气候投资——《通货膨胀削减法案》就不会在国会通过。这一案例反映了竞争如何促进气候行动，因为大国领导人认为可以通过领导全人类对抗致命的共同威胁来扩大自身的政治影响力。（杨紫茵 摘译）

<https://ip-quarterly.com/en/why-us-china-rivalry-can-actually-help-fight-climate-change>

华盛顿是中俄联盟的助推者

2023.03.06

美国
卡托研究所



作者认为，华盛顿同时对莫斯科和北京采取强硬的对抗政策，违反了有效外交政策的基本规则，因为同时对抗两个大国会促使它们密切合作以对抗共同的敌人。事实表明，中俄双边关系在近年来不断升温：在经济领域，作为主要能源消费国的中国和作为主要能源生产国的俄罗斯的合作更加密切；在军事领域，两国在过去的一年半中举行了多次联合军演。自 1990 年以来，美国的一系列挑衅俄罗斯的行为，包括支持北约东扩、干涉乌克兰内政、废除关键的军备控制条例等，使得美俄关系跌入了谷底。与此同时，美国并未舒缓与中国的关系，反而通过出台贸易保护主义措施和加强与台湾的联系进一步对抗中国。前国务卿基辛格曾警告，美国必须确保与莫斯科或者北京保持比中俄之间更为密切的关系。然而目前美国的政策却朝着相反的方向前进，因此，美国的政策反而将促成中俄的合作加深。（依多 摘译）

<https://www.cato.org/commentary/washington-midwife-birth-any-china-russia-alliance>

美国难以凭借技术优势建立对华军事优势

2023.03.21

在军民两用技术迅速扩散的情况下，美国难以通过技术优势追求军事优势。目前美国政界和舆论都宣称，中国即将超过美国成为关键新兴技术（包括人工智能、量子计算、机器人和纳米技术）的世界领导者，因此国防分析人士认为华盛顿需要赢得全球技术竞赛。然而，在军民两用技术创新的时代，追求技术优势是一种幻想。首先，技术优势很难在战争中带来决定性的军事优势，历史经验显示，无论是二战期间的大国常规战争，还是美国对阿富汗和伊拉克的非对称战争，都表明技术优势很难转化为政治上的成功。其次，技术在全球传播表明，美国可能取得的任何优势都将是短暂的，任何先发优势都可能变得微不足道且代价高昂。第三，战争的性质正在发生变化，大量低成本自动武器系统的出现，都可能使战场上的数量因素重新胜过质量因素。作者认为，美国需要保持技术竞争力，但仅靠技术并不能赢得未来的战争。相反，军事规划者应该集中精力制定适合 21 世纪环境的战略和作战概念，而不是单纯指望“抵消”战略。（张诚杨 摘译）

<https://www.stimson.org/2023/red-cell-the-chimera-of-technological-superiority/>

美国
史汀生中心
STIMSON

峰会之后：中俄合作的下一步

2023.03.23

科尔图诺夫（Andrey Kortunov）撰文表示，中俄元首峰会之后还有一系列具有挑战性的任务亟待解决。首先，双方必须继续推进双边贸易中“向本国货币”的过渡。目前，中俄贸易约有一半是以卢布和人民币结算，但主要集中在能源领域。若长期依赖美元作为主要支付手段，会令许多向俄罗斯出口的中国企业受到美国的次级制裁，这将严重制约双边贸易。第二，双方迫切需要升级两国跨境运输和物流基础设施，北京可以在这一领域协助莫斯科突破大规模基础设施的瓶颈。第三，俄罗斯对华出口结构需要更加多元化，扩大非能源出口比重。2022 年中俄贸易额的快速增长，在很大程度上是由于世界能源市场的特殊形势使然，但这种形势不会永远持续下去。随着时间的推移，中国开始向绿色经济转型，石油和天然气价格很可能会下降。俄罗斯对华出口的鱼类和海产品、猪肉和乳制品、大豆和糖果、家具和手工艺品等项目有较大开发潜力，这也意味着双方中小型企业可以更多参与其中。作者称，两国需要从基本的贸易关系转向更深入、更全面的产业合作，俄罗斯需要探索如何能够成为中国技术和生产链的有机组成部分，这将是双方维持长期战略伙伴关系的一项必要任务。（张诚杨 摘译）

<https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/after-the-summit-next-steps-in-china-russia-cooperation/>

俄罗斯
国际事务理事会



中俄伙伴关系：假设、迷思和现实

2023.03.02

中俄曾于2022年2月宣布两国关系“上不封顶”，双边关系攀上高峰；但不久后的俄乌冲突暴露了中俄伙伴关系局限性，凸显了两国时而出现的利益分歧。中俄关系远非专制联盟，而是一对以现实政治为中心的典型大国关系。中俄在战略上是自主的行为体，两国对国际秩序的态度存在根本性差别。与此同时，中俄伙伴关系仍具一定弹性，双方均意识到这段关系“不能失败”的重要性；特别是考虑到除继续合作外，双方没有其他可行选择。然而这对关系中的力量平衡正迅速变化，如今俄罗斯在地缘政治和经济上的对华依赖比以往任何时候都要深。预测两国将走向庇护关系尚为时过早，但从长远看，这种不平等趋势将会不断扩大。而这也可能成为俄罗斯在这段关系中的主要弱点。北京和莫斯科对西方国家的利益构成不一样的挑战，西方国家应区别而非将中俄当做整体予以应对；但西方也不应当试图通过向其中一方伸出援手以找到这对伙伴关系的缺口，而是应把重点放在提高自身治理水平上，不管是振兴国内民主法治，还是解决气候变化、粮食不安全等普遍威胁。（曾楚媛 摘译）

https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/bobo_lo_russia_china_mars2023.pdf

法国
国际关系研究所



印太研究

动荡时期：以积极的外交手段推动发展

2023.03.21

正在上演的银行倒闭危机、供应链中断以及新冲突导致的复杂地缘政治问题已使得全球经济进入动荡期。然而，马来西亚作为与全球多边贸易体系紧密相连的贸易国，却没有遵循积极的经济外交以维护其战略地缘经济利益。鉴于此，本文建议马来西亚：（1）利用经济外交引进必要的投资，提高数字技能和复杂性，例如利用贸易协定扩大数字平台。（2）在中美竞争背景下，利用其在后端供应链（技术中立的芯片组装和测试部门）的比较优势，提供互操作性和与主要供应链的联系，实现经济效益最大化。（3）促进绿色能源转型，并倡导在发展可再生能源方面进行更多的南北合作，吸引绿色主导的外国投资和创造充满活力的绿色投资者市场。（4）采取更加积极主动的经济外交，包括但不限于：积极改善与全球南方的双边关系，尤其是与将要成为世界劳动力和中产阶级消费者主要供应地的非洲的关系；与全球粮食生产商建立战略伙伴关系，以稳定农业投入；利用东盟综合粮食安全框架，在粮食生产、贸易和物流方面寻求区域合作伙伴。（潘凌子 摘译）

<https://www.isis.org.my/2023/03/21/proactive-diplomacy-to-drive-growth-in-turbulent-times/>

马来西亚
战略与国际问题
研究所



东南亚视角下的美国与中国——基于 SWOT 分析模式

2023.03.08

在中美博弈日趋激烈的背景下，澳大利亚、日本、俄罗斯、印度及一些欧洲国家的印太战略扩张已成为众多学者研究的焦点。其中，即便东南亚地区是中美两国战略竞争的主战场，既有研究并未将东南亚地区视为理解中美关系和地区博弈的重要自变量。报告认为，理解东南亚地区国家的想法及忧虑，对充分理解中美竞争在印太地区的影响及作用至关重要。文章强调，虽然东南亚地区国家与超级大国的实力差距明显，但作为一个集体，这些国家可以对中美竞争战略的实施产生较大影响力。报告分别对柬埔寨、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国及越南与中美两国的交往的不同路径、立场及战略考量做了详细阐述及分析。报告也聚焦东盟，分析了该联盟在中美博弈中扮演的角色及今后所要面临的挑战。基于 SWOT 的分析模式，各章节的作者避免只专注于某一个特定问题或事件（例如南海争端、全球供应链问题或地区联合军演等），而是对以上各个国家在中美博弈中的整体态度及长期的战略计算做了深入分析。报告指出韩国与东盟及东南亚各国存在短期合作机遇，但是建立长期战略合作需要韩国在中美博弈中保持中立，同时需要东盟克服自身的松散性。（施文律 摘译）

<http://en.asaninst.org/contents/southeast-asian-perspectives-of-the-united-states-and-china-a-swot-analysis/>

韩国
峨山政策研究院



武装越南:扩大国际安全关系以支持军事能力发展

2023.03.20

鉴于中越在南海的领土争端不断升级，越南正在加快军事和国防现代化，以应对中国带来的安全挑战，特别是加强海上军事反制。这份报告评估了越南大规模的军事建设，并深入分析了其武器采购渠道的多样化和国防工业的国际合作。报告指出，由于国际社会对俄罗斯实施制裁，越南需要调整武器采购政策，以减少对俄罗斯武器和防御系统的依赖。目前，越南正在从中小国家手中购买有限的武器装备，数据显示以色列已成为越南第二大武器供应国。同时，越南政府也有所试探，有意图加强与印度、日本和美国的军事合作。但迄今为止，这些大国并未向越南提供具有战略意义的装备。为促进国防工业能力发展，越南还积极与国际供应商建立合作伙伴关系，希望通过开放市场引进先进技术，提高武器设计、制造、维护和改进能力。文章强调，综合越南面临的安全形势，整合不同来源的军事装备，最大限度地发挥遏制冲突升级和应对灰色地带压力的能力，将是越南国防工业日益重要的任务。（施文律 摘译）

<https://www.iiss.org/research-paper//2023/03/arming-vietnam>

英国
国际战略研究所



韩日和解为印太地区合作创造新机遇

2023.03.17

本月韩国总统访日成为韩日关系进一步解冻的又一例证。这次会晤，为共创“面向未来”的双边关系提供了政治动力。为了保证互动的良性循环，双方放开贸易管制，协调供应链，给加强经济安全合作创造机会。双方也将恢复副部长级防务对话和战略对话，加强对朝鲜半岛的防御和威慑。朝鲜核威胁和导弹威胁的稳步升级以及韩日对中国挑战现有地区秩序和规则的担忧，是韩日关系改善的两大推手。文章表明，韩日两国是美国的传统盟友，如可以建立更牢固的三边关系，美国毫无疑问会从中获益——尤其是在中国实力不断增强、美国寻求在该地区保持强大影响力的情况下。因此，美国应当支持两个盟友在广泛问题上进行合作。不过，关于日本在二战期间强迫韩国劳工的问题，韩国主要反对党和过半数的民众并不赞成当局与日本妥协、并在没有得到日本道歉的情况下结束会谈。文章建议，为了保证“面向未来”的韩日关系的建立，日本可以建立赔偿基金或就历史问题真诚道歉。（孙思洋 摘译）

<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2023/03/17/korea-japan-rapprochement-creates-new-opportunities-in-the-indo-pacific/>

美国
布鲁金斯学会

BROOKINGS

印太地区的基础设施发展投资

2023.03.29

文章提出，澳大利亚、欧洲以及其他志同道合的国家应加强对亚太地区的基础设施发展投资。原因如下：（1）中国已经成为海外基础设施发展融资的主要投资方之一，为平衡中国的地区战略影响，西方国家应加强投资，亚太地区的基础设施发展融资应当是西方国家的长期战略重点；（2）亚太地区国家正面临着一系列危机，包括新冠肺炎的长期影响、俄乌战争、供应链危机、全球通货膨胀等；（3）全球经济有着急迫的减碳需求；（4）投资国应帮助亚太国家建立能够应对气候变化的基础设施。据此，作者提出，澳大利亚与志同道合的国家（尤其是欧洲），需要：（1）扩大可融资项目的范围，加强项目准备，简化项目标准，并推进改革以释放更多官方发展金融；（2）调整当前对基础设施的要求，强调对项目的适用性；（3）增强官方发展援助的总体金额，并推动私营部门对亚太国家基础设施项目的投资；（4）确保欧盟、德国和法国密切参与联合投资项目的区域协调机制，澳大利亚政府应当同上述国家密切协作。在澳大利亚、日本和美国三国间存在的伙伴关系或是一个范例。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/indo-pacific-infrastructure-development-financing-agenda-australia-europe>

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

20 YEARS LOWY INSTITUTE

澳大利亚邻国与美英澳三边安全伙伴关系

2023.03.03

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

在新任总理阿尔巴尼斯的领导下，澳大利亚与印尼和马来西亚的关系一直保持良好的。但当美英澳宣布其三边安全伙伴关系 AUKUS 时，印尼、马来西亚两国都给出了负面反映。一方面，两国担忧 AUKUS 将会加剧地区的“军备竞赛”。另一方面，AUKUS 也给全球核不扩散带来隐患。为了缓解邻国的担忧，澳方采取了以下措施：（1）向东南亚国家保证 AUKUS 的真正意图是技术共享，而非新的军事联盟，并保证澳致力于核不扩散；（2）将 AUKUS 与四方安全对话区分开，强调 AUKUS 是一项技术安排，而非如四方对话一般的“规范性安排”；（3）加强同东南亚国家的外交联系。但即使如此，AUKUS 依然给澳方的东南亚邻国带来以下担忧：首先，阿尔巴尼斯的过往发言强调，AUKUS 确认了美英澳三国在维护地区和世界安全的规则和制度方面具有共同的价值观和共同利益，这与澳政府“AUKUS 并非规范性安排”的言论相冲突；其次，AUKUS 在防务方面的好处或小于其在造成与中国关系紧张方面的负面影响。据此，作者认为澳政府应当就 AUKUS 给东南亚邻国提供再保证，在有关 AUKUS 的宣传方面保持低调，并清晰地解释澳大利亚为何需要核潜艇。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/are-australia-s-neighbours-ready-aukus>

安全视角下东盟的缅甸问题

2023.03.23

日本
防卫省
防卫研究所

2023 年 2 月，在缅甸政变爆发两年后，军政府宣布延长戒严令 6 个月并推迟大选，这使缅甸局势变得更为混乱。东盟与其成员国缅甸的接触仍未取得重大进展，与缅甸军方达成的“五项共识”也未能得到落实，双方关系已然恶化。过往研究往往从政治和规范性角度讨论东盟的缅甸问题，认为缅甸问题的解决可能需要扭曲东盟长期坚持的不干涉内政原则。作者则从安全视角对这一问题进行了分析，指出：（1）缅甸政变让少数民族武装团体活动和贩毒活动增多，对边境地区的安全——尤其是缅泰边境——造成着威胁；（2）东盟担心缅甸局势可能会让以中、俄为首的地外大国影响力越来越大；（3）对缅甸的处置可能降低东盟的包容性和凝聚力。目前，缅甸的局势不容乐观。（王敏钊 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary256.pdf>

印度-意大利：东西方之间的新战略桥梁

2023.03.22

本月初，意大利总理梅洛尼将新德里作为其对印太地区的首次访问的第一站，和印度总理莫迪共同宣布了两国战略伙伴关系，并表示将进一步强化两国之间的国防联系、经贸往来和互联互通。作者认为，意大利和印度两国是沟通印太、中东、欧洲和美加链条中的关键环节，两国的合作可以带来变革性的地缘战略联盟。首先，印度和意大利都在所处的区域中有十分优越的地理位置：印度位于印度洋的顶端，坐落在东西方数字和海事基础设施的大陆十字路口；而意大利位于地中海中心，扼守通过地中海进入非洲和亚洲的门户，也控制了液化天然气由美洲运往欧洲的重要路线。其次，印度和意大利都与以色列和阿联酋有着密切的商业联系，这有助于增强欧亚之间的商业连通性。第三，两国的通力合作也有助于改善各自的国内政治，密切的商贸往来能够推动相对落后的意大利南部的经济发展和基础设施建设，也有利于满足印度青年的就业需求并扩大印度中产阶级的力量。印度和意大利的战略伙伴关系将有利于同中俄两国抗衡，遏制两国扩张影响力和破坏区域稳定的行为。（依多 摘译）

<https://www.heritage.org/global-politics/commentary/india-italy-new-strategic-bridge-between-east-and-west>

美国
传统基金会



拉美研究

阻止拉丁美洲日益严重的民主倒退

2023.03.16

古巴、委内瑞拉、尼加拉瓜和海地等威权政权以及其他混合政权的案例显示，拉丁美洲正向威权主义漂移。作者建议，应加强对于脆弱国家的民主领导人的支持。首先，利用双边和多边援助以及私人基金会来保证所有人获得医疗保健、教育、住房和公共服务。其次，对受到认可的私人投资进行监测，以确保其尊重经合组织（OECD）对保护工人的组织权利和环境等方面的规范。第三，应利用第二届民主峰会的契机，联合拉美地区民间社会、商业领袖和下一代政党领袖，尝试制定一项包括推进法治和打击腐败、支持尊重宪法权利的安全措施在内的共同议程；并商定经济和税收计划，以确保在数字化时代提供更好的公共服务，制造就业机会和促成包容性经济增长。峰会主办国也可考虑在未来十年为拉美和加勒比地区认捐新民主基金，专门用于促进实现对支持民主至关重要的政治和发展目标，并聘请外部非政府专家小组提供建议。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/how-stop-increasingly-authoritarian-slide-latin-america>

美国
战略与国际问题
研究中心



巴西和中国能否建立具有替代性的“和平俱乐部”？

2023.03.22

巴西总统卢拉访华将成为巴西外交政策的一个分水岭。中巴两国在俄乌冲突问题上均保持中立立场，这使得二者的战略关系可能随俄乌冲突的调解而得到加强，也展现了中巴两国试图摆脱以北美欧洲为主体的传统外交政策的巨大潜力。卢拉曾谴责莫斯科并支持“拒绝俄罗斯入侵乌克兰”的联合国决议；但他同时也拒绝参加对俄经济制裁，不向乌方提供军事装备。因此，巴西在应对俄乌冲突的中立表现颇具可信度。2023年2月，卢拉在与美国总统拜登会面时提出建立“和平俱乐部”（peace club）的愿景，展现了其主张和平解决国际问题，并希望改善同美国的关系的意愿。同时，作为金砖国家的巴西，不仅可以在金砖国家集团和其他发展中国家当中发挥更大的影响力，而且有望同中国达成和平共识以增加巴西的战略影响力。此外，作者认为俄乌问题并非卢拉访华的唯一议题，加强中巴两国在气候变化上的合作，巩固两国在可再生能源合作上的关系也至关重要。未来两国应持续推进南南合作，完善金砖国家全球货币储备，并进一步深化金融市场合作。（杨冰夷 摘译）

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/can-brazil-and-china-really-pull-alternative-peace-club>

英国
皇家联合军种
研究所



拉丁美洲如何再次找到经济繁荣之路

2023.03.04

新冠肺炎危机之后，拉丁美洲的经济和社会危机仍在持续。俄乌战争和西方经济制裁政策导致化肥等战略物资和粮食价格上涨、供应链中断以及交货短缺，加剧了拉美经济发展的负担。面对通货膨胀和贫困率上升，拉美各国政府试图通过采取提高利率、维持高外汇储备、提供出口补贴等措施创造稳定的宏观经济条件，以抵御经济危机的影响。但由于全球需求疲软，措施收效有限，反而加剧了拉美各国预算赤字和债务负担。拉美和加勒比地区试图将能源转型、气候变化和债务减免结合起来实现“公正转型”（Just Transition），但这一转变需要广泛的国际支持和相应的资本投资才能实现。报告建议，为促进拉丁美洲实现“公正转型”，欧盟成员国可以采取债务换气候的方式，与拉美和加勒比国家合作制定共同标准，支持其制定有针对性的产业政策，帮助填补公正转型中存在的资金缺口，为保护拉美地区自然资源付出更多的努力。（范钊焯 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/how-latin-america-is-finding-its-path-to-economic-prosperity-again>

德国
国际与安全事务
研究所



中东与非洲研究

在塔利班控制下的阿富汗支持公民社会和人权

2023.03.09

塔利班掌权后加紧打压公民权利和自由，尤其针对妇女和女童。这种严厉的国家治理方式正在助长内乱与极端主义，并可能滋生恐怖主义，对未来全球和平形成威胁。本文认为，随着塔利班对人权的态度变得更加极端，国际社会应及时采取相关行动。美国应与欧盟和联合国共同发出明确信号，在努力实现反恐目标的同时优先保障阿富汗人权，具体包括：（1）限制与塔利班领导人的接触，并继续维持对塔利班政府的旅行禁令；（2）与阿富汗侨民和流亡社区，包括政治反对派积极接触；（3）支持阿富汗政治反对派，在阿富汗邻国为其开设办事处；（4）正式废除《多哈协定》；（5）增加对联合国在阿人权保护事业的资助，利用美国作为联合国人权理事会成员的新角色推动对阿富汗采取行动；（6）敦促中东地区国家利用其对塔利班的影响力解决人权问题。塔利班很可能会掌权数年，因此，国际社会将需要与该团体保持一定程度的接触，以防止人道主义灾难的发生。同时，国际社会必须继续利用其对塔利班的影响力来改善人权，尤其是妇女和女童的情况；也应当对塔利班进行有条件的接触和实施有限度的惩罚，即使这有可能导致失去与塔利班领导人的外交接触。（王诗语 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/reports/against-all-odds>

美国
新美国安全中心



Center for a
New American
Security

伊朗与沙特阿拉伯复交

2023.03.14

2023年3月10日，伊朗与沙特阿拉伯宣布恢复关系。2016年，沙特阿拉伯处决了什叶派教士尼姆尔·尼姆尔之后，伊朗民众向沙特驻伊朗大使馆发起袭击，导致两国关系破裂。两国的冲突在2019年9日达到高潮，伊朗用无人机和巡航导弹对沙特阿美公司的设施发动袭击，导致沙特暂时关闭了近一半的石油生产能力。在过去两年间，伊朗和沙特在伊拉克和阿曼的调解下进行了多轮会谈，试图恢复外交关系。伊朗希望能够改善和加强与邻国的关系，减少美国在该地区的影响力，缓解伊朗在该地区的孤立状态。沙特阿拉伯则希望能够结束伊朗支持的也门胡塞武装战争。此次协商，伊朗和沙特阿拉伯同意遵守之前的协议，不干涉彼此内政，并就所有双边和地区问题进行广泛谈判，维护该地区的安全与稳定。令人意外的是，双边关系恢复的调解人是中国，这也反映了它对海湾地区的兴趣有所增加。对此，美国表示乐意看到海湾地区的和平局面，但也将继续观察中国在世界范围内获得影响力和权力的企图。伊朗与沙特阿拉伯宣布恢复外交关系是为了缓和紧张局势，但是双方将继续把对方视为威胁，并将寻求加强各自在各领域的影响力。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/iran-saudi-arabia-2/>

以色列
国家安全研究院



The Institute for National Security Studies
Strategic, Innovative, Policy-Oriented Research

第十五届金砖国家峰会：对南非 2023 年轮值主席国的期待 2023.03.14

本文预测了南非作为 2023 年金砖国家主席国的作用，跟踪了其所列承诺的进展情况，并表达了对南非的期望。首先，在更加严峻的全球环境下，金砖国家的全球治理愿景也面临挑战。全球南方国家再次出现了不结盟的倾向，这也表明了金砖国家未来处理全球事务的趋势。在此背景下，南非更多采取了务实的外交立场，但也面临着被卷入地缘政治的风险。在发展方面，南非面临着国内外的压力，但也可能会发挥金砖国家的作用——成为其“门户”或物流中心，与其他国家加强基础设施建设等方面的合作。总体来看，每一个金砖国家轮值主席国都致力于促进议题的延续性并增加创新维度，议程的成果是集体共享的。所以很可能出现一个议程主题由一个国家在担任主席国期间提出，然后由另一个国家实现。南非能加入金砖国家俱乐部，并有机会与最杰出的新兴大国制定议程和做贡献已然是一个里程碑。然而，也有人认为金砖国家由于自身的结构性缺陷，南非加入金砖国家并未点燃自身经济、巩固区域领导，反而进一步巩固了现有的采掘业精英阶层的利益。展望 2023 年，南非将继续把非洲的事务作为优先事项，并克服严重的瓶颈，以发挥其成员国优势。（王雲霖 摘译）

<https://saiia.org.za/research/brics-xv-expectations-for-south-africas-2023-chair/>



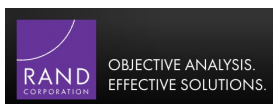
安全研究

战略竞争背景下的代理人战争 2023.03.09

本文聚焦代理人战争发生的原因与未来趋势。代理人战争指内战中至少有一交战方获得了外部国家的支持，这种支持包括资金、武器、装备、训练和情报等。作者有以下几个主要观点。（1）外部国家发动代理人战争的主要动机是地缘政治考虑以及意识形态因素。许多国家出于对自身安全的脆弱性以及周边环境的严峻性而发动第一次代理人战争，但一旦这些国家具备了发动代理人战争的基本能力，它们往往更加主动地发动更多的代理人战争。（2）国内政治和经济考量并非外部国家发动代理人战争的决定性因素。在该领域，中国是一个例外——中国与全球经济的深刻链接在一定程度上阻止了其发动代理人战争。（3）代理人战争常常带来意外后果，例如使大国间的敌对增强、受援国对代理国的不满加剧等等。针对代理人战争的未来趋势，作者认为：（1）由于地缘政治竞争不断加剧，未来代理人战争或更加频繁；（2）但同时，由于当前国家间的意识形态冲突弱于冷战时期以及全球化的深入，代理人战争也可能出现减少趋势。最后，作者提出，国家通常能够相当快地建立起扶植代理战争的基本能力，但深化这一能力需要较长时间。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA307-2.html

美国
兰德公司



数字银行如何挑战银行业危机的规则手册

2023.03.27

比利时
布鲁盖尔研究所



在有史以来最快的货币政策紧缩的压力下，金融体系已经出现了裂缝。本文关注了加密货币的纽约签名银行（SBNY）的消亡、硅谷银行（SVB）的崩溃和瑞士信贷银行的危机，认为这些银行虽然以不同的方式失败，但却具有两个共同特点，因此值得深思。首先，这些银行危机都在短时间内爆发。在储户以数字方式处理资金和信息的世界里，数字银行挤兑可能会威胁金融稳定，因为它们发生得更快、范围更广。同时，社交媒体发布的恐慌或错误信息也加剧了这种风险。其次，由于危机发生的速度过快，美国政府不得不采取紧急措施，但这些救助措施可能会产生深远的政策后果。例如，为防止初创企业生态系统的严重衰退，美国当局颠覆了存款保险背后的激励理论，为 SVB 和 SBNY 的所有存款提供了担保，其中约 90% 的存款未投保。而瑞士金融市场监管局则决定注销瑞士信贷发行的 170 亿美元的债券，导致股东的地位低于债券持有人，打乱了原先的债权等级。（潘凌子 摘译）

<https://www.bruegel.org/first-glance/fast-and-furious-how-digital-bank-runs-challenge-banking-crisis-rulebook>

世界的冲突并没有因为疫情而停息

2023.03.21

国际危机组织

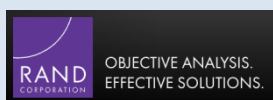


2020 年 3 月 23 日，联合国秘书长古特雷斯呼吁“立即全球停火”，共同抗击新冠疫情。然而，在建议提出的三年里，全球发生了一系列的血腥冲突：塔利班于 2021 年 8 月接管阿富汗，埃塞俄比亚从 2020 年 12 月到去年底的持续内战以及 2022 年 2 月以来的俄乌冲突等等。研究发现，新冠疫情的传播与冲突模式之间几乎没有关联，但种种现象又表明，疫情对暴力冲突也确实产生了影响。在陷入困境的国家和地区当中，一些非洲国家的数据表明，针对新冠的封锁经常与当局的镇压升级有关；疫情还使国际社会应对冲突的努力变得更加复杂艰难。此外，疫情并没有改变那些冲突方的意愿，在也门和埃塞俄比亚等冲突激烈的地区，交战各方基本忽视了疫情的影响，甚至仅将新冠肺炎视为众多疾病的一种。即使在疾病产生更大影响的地方，政治参与者也会将他们的安全利益置于公共卫生之上。与 2020 年 3 月相比，世界似乎变得更加分裂和危险。（王雲霖 摘译）

<https://www.crisisgroup.org/global/worlds-conflicts-didnt-take-pandemic-break>

新冠肺炎对军事冲突以及全球经济带来的负面影响

2023.03.03

美国
兰德公司

新冠肺炎对全球经济和社会稳定造成的长期负面影响正在慢慢显现。文章指出,新冠肺炎使非洲国家发生国内冲突(甚至内战)的可能性显著上升,而这一负面影响在原本就不稳定的国家将更加显著。据估算,新冠肺炎使非洲国家发生内部冲突的基础风险增加了约6%,其对摩洛哥、科特迪瓦、喀麦隆、毛里塔尼亚和几内亚的影响更为明显。例如,针对摩洛哥,冲突发生的可能性上升了近15%。而新冠肺炎所带来的冲突风险还将使国际贸易量下降,从而对全球经济以及主要经济体造成冲击。文章估计,新冠肺炎相关的冲突将造成近55亿美元的贸易损失,而非直接的经济损失量很可能更大。平均而言,新冠肺炎将给各国带来近0.008%的GDP损失。这一数字在绝对值上看虽然很小,但对于本就不稳定的非洲国家来说影响重大。(陈泽均 摘译)

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA2302-1.html

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人,不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载,请提前联系北京大学国际战略研究院,并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址: <http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱: IISS@pku.edu.cn

编辑: 赵建伟 审核: 雷少华
电话: +86-10-62756376
传真: +86-10-62753063