

智库热点新闻追踪

2023 年

第 4 期

(4 月 1 日 - 4 月 30 日)

北京大学国际战略研究院

Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 094 期

编者按：俄乌局势依然紧张，海外智库围绕俄美在军备控制方面的动向、欧洲对美安全依赖、美国的战略持续性等议题进行讨论；对华研究方面，中国与俄罗斯、西班牙、巴西以及海湾地区国家的关系受到关注，海外学者还针对中国在沙伊和解中扮演的角色以及全球对“一带一路”的看法展开讨论；美国研究方面，海外智库重点分析了俄罗斯伊朗深化合作对美国利益的潜在影响、中美在航空领域的竞争、真相衰退对美国国家安全的影响、地理与美国外交政策的关系等议题；欧洲研究方面，海外学者反思了德国在经济安全领域的政策倾向以及法国在非洲影响力下降的原因，评估了英国国家战略的调整及其加入 CPTPP 的意义；印太研究方面，美韩峰会、日韩关系、日本国家安全政策的调整成为学者们讨论的焦点；中东和非洲领域的文章则主要从苏丹暴力动乱的原因与现状以及也门与阿富汗的国内局势等方面进行了研讨；此外，本期也关注全球治理议题。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

俄乌冲突及其影响

对未来俄美军备控制的两种预测

2023.04.25

今年 2 月，俄罗斯总统普京宣布俄方暂停履行美俄之间唯一存续的军备控制条约——《新削减战略武器条约》（简称《条约》）。本报告收录两位军控实践者对《条约》的贡献、局限、数据信息共享的重要性、阻碍美俄达成进一步军控协议的因素以及《条约》之外应关注的军控范围等重要问题的观点。迈克尔·艾伯森认为，作为一系列美俄双边战略性军控协议的延续，《条约》框架下的核武器数据的共享为美俄核关系带来了稳定性、透明度和可预测性。但是，美俄不断增加谈判筹码、双方缺乏进行军控谈判的政治意愿及对军控协议应涵盖内容的分歧，导致达成新军控协议前景渺茫。尼古拉·索科夫主张双方都退后一步，重新审视军控的最初目标和组成部分，以及如何调整它们以适应当前的安全环境。双方要考虑的问题包括军控协议的形式、涉及的各方数目和谈判的范围等。但是，为具备应对大规模突袭的能力，未来军备控制的协议可能将规定并纳入更多问题领域，包括核武器（战略及非战略）、远程精确制导武器、常规武器、导弹防御和反卫星武器等。（施文律 摘译）

<https://www.iiss.org/research-paper/2023/04/beyond-new-start-forecasts-for-future-russian-us-arms-control/>

英国
国际战略研究所



附庸化的艺术：俄乌战争如何转变跨大西洋关系、

2023.04.04

尽管欧盟努力实现“战略自主”，但俄乌战争暴露了欧洲在安全方面对美国的严重依赖。直到美国同意向乌克兰提供军备，德国才开始积极支持乌克兰，与美国保持一致。美国借由俄乌战争强势重返欧洲，凸显了跨大西洋关系中的结构性不平衡。文章认为，对中国崛起和美国国内政治动荡的关注掩盖了跨大西洋联盟的一个关键趋势：即在过去的十年里，欧盟在经济、技术和军事方面的实力都落后于美国。欧洲各国在如何建立战略自主权、如何分配成本和领导权等关键问题上也仍未达成共识，并寄希望于美国发挥领导作用。不同于冷战期间美国对欧洲的经济庇护，美国有意识地保护国内市场，并希望欧盟和英国支持美国，确保对中国的技术优势，而欧洲对美国的安全依赖意味着他们将不得不接受美国的经济政策。文章总结，欧洲依附美国对美欧双方都是不明智的，欧洲应致力于建立更加平衡的跨大西洋关系，发展在长期战争中支持乌克兰的能力，追求更强大的欧洲军事能力和更大的自主行动能力，建立地缘经济北约以共同决定对外经济政策，建立特殊的欧盟-英国防务伙伴关系，并且寻求核威慑能力。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/wp-content/uploads/2023/04/The-art-of-vassalisation-How-Russias-war-on-Ukraine-has-transformed-transatlantic-relations.pdf>

俄乌战争与欧洲安全：美国的战略持续性如何？

2023.04.25

目前美国对俄罗斯和乌克兰的政策看似坚固，但其可持续性仍然存疑。所有相关方的国内情况很难预测，何时出现“乌克兰疲劳”的转折点仍未可知。本文认为美国对俄政策存在三个具体的弱点：第一个问题涉及西方对俄罗斯的制裁行为。当前西方对俄制裁已加强到前所未有的程度，但这并未改变俄罗斯的外交政策，也未能阻止其在乌克兰的军事行动；似乎已经达到了制裁行为有效性的极限。其次，如何定义“胜利”。美国对冲突解决的目标并不清晰，当前谈判基础仍然薄弱，相关调解如果未能实现任何一方的预期，很有可能导致危机的继续升级。其三，俄罗斯在欧洲的地位问题也很重要，俄乌冲突的动态与欧洲大陆的秩序有着深刻关联，无论如何俄罗斯都是一个具有巨大破坏性力量并在欧洲安全体系中占据重要位置的大国。对此，本文提出了几点政策建议，包括：美国应表明对重振欧洲大西洋地区安全不可分割的原则持开放态度，以确保所有地区行为体的安全关切都能得到同等关注；与盟国协调，减免对俄制裁，以推动乌克兰领土问题通过长期政治进程解决；通过制定欧陆军备控制的特别提案来建立信任，以平衡目前为欧洲重新爆发国家间战争而加紧军事工业生产的情况。（王夏越 摘译）

<https://quincyinst.org/report/the-ukraine-war-european-security-how-durable-is-americas-strategy/>

欧洲
对外关系委员会



美国
昆西研究所



对华研究

中西建交五十周年：回顾与展望

2023.04.04

今年是中国与西班牙建交五十周年。自1973年以来，中西两国关系得到了极大发展。作者指出，西班牙一贯秉持着务实的对华态度，多年来保持着友好和合作的基调，并根据情况需要选择与中国合作、竞争或对抗。这使得两国的意识形态分歧不会轻易危及双边关系。然而，当下复杂的地缘政治背景为中西两国发展前景增加了许多不确定性。本文认为，尽管总体上，两国目前还是可以保持良好的关系，但中国作为一个大国的崛起使其与西班牙的关系更加不对称。此外，在俄乌冲突和台湾问题等关键议题上，中国与西班牙的价值观和利益也发生了冲突。西班牙最重要的合作伙伴仍是美国，同时西班牙需要与其欧洲的主要盟友保持合作。西班牙赞同欧盟对华新战略构想的三维愿景，即把中国定义为伙伴、竞争者和对手。西班牙和中国的关系正处于关键时刻。两国关系的未来将取决于中国、美国和欧盟是否有能力建设性地处理矛盾和分歧，从而建立一个更加繁荣和安全，而不是由权力斗争与零和博弈主导的世界。（丁瑞元 摘译）

<https://www.realinstitutoelcano.org/en/analyses/a-look-at-the-future-of-relations-between-spain-and-china/>

西班牙
埃尔卡诺皇家
研究所

REAL INSTITUTO ELCANO



巴西与中国的经济关系在政治转变中蓬勃发展

2023.04.13

在不到二十年的时间里，巴西成为中国在南美洲最重要的贸易伙伴，无论是在贸易方面，还是在直接投资和金融方面，巴西通过与中国的合作，实现了贸易收入的空前繁荣和经济增长的持续加速。然而，2019届政府以“中国威胁论”作为竞选策略，违反“一个中国原则”，断言新冠病毒是全球共产主义阴谋，中巴高层关系因而陷入谷底。然而，作为联邦国家，巴西每个州府都可以独立制定法律，并对医疗保健有一定的控制权。因此，在疫情期间，巴西地方政府的援助需求为挽救两国关系创造了独一无二的局面，中国与巴西州政府直接联系，中国企业和实验室直接满足其需求，巴西在疫情期间成为中国第二大援助接受国。文章总结，中国在拉丁美洲的经济影响不再取决于意识形态亲和力，通过与州、市政府接洽，中国外交策略凸显出极强的适应性和韧性。文章建议，美国决策者应考虑与拉丁美洲地方政府建立直接联系，以对抗中国的影响力。此外，为改善与拉美国家的关系，美国应将重点放在经济利益上，并提供激励措施，建立牢固的商业联系。（孙思洋 摘译）

<https://www.usip.org/publications/2023/04/brazils-economic-ties-china-flourish-despite-political-shifts>

美国
和平研究所



中国在海湾地区的新影响力

2023.04.17

自 2013 年“一带一路”倡议提出以来，中国与海湾国家关系的发展变得愈加重要，并从经济能源领域扩展到安全、文化等政策领域。作者指出，新冠疫情爆发期间，中国就试图通过“口罩外交”“疫苗外交”和其他战略叙事树立其负责任大国的形象，进一步提升其在海湾地区的软实力和影响力。中国在海湾地区的叙事传播包括针对其霸权(supremacy)和新世界秩序的两种叙事内容，旨在向海湾地区国家表明中国在构建一个不以西方为核心的新世界秩序中可发挥的重要作用。虽然沙特、阿联酋、卡塔尔和伊朗四国普遍认可中国在疫情期间的卓越贡献，但对中国叙事的认知和吸收却存在差异。作者分析，该差异源于四国不同的地缘政治考量，也取决于它们各自与美国的双边关系以及美国在该地区不断变化的角色。随着美国不再被视为最可靠的地区安全保障者，海湾国家也将目光转向其他国家以实现安全伙伴多样化。而中国作为应对美国的战略对冲，在海湾地区的影响力也因此逐渐增强。作者总结，中美竞争为海湾国家保障自身利益的平衡战略保留了一定操作空间。从某种意义上讲，中国在海湾地区的崛起也有望推进中东地区多极化的进一步发展。(杨冰夷 摘译)

<https://www.chathamhouse.org/2023/04/chinas-renewed-influence-gulf>

英国
皇家国际事务
研究所

CHATHAM
HOUSE
The Royal Institute of
International Affairs

中国是否能够扮演国际调解者？

2023.04.04

近日，在中国的斡旋下，伊朗与沙特阿拉伯达成历史性的外交突破，恢复外交关系。其后，中国国家主席习近平访问莫斯科，这让许多人认为中国有意调解俄罗斯与乌克兰的关系。这些行动似乎意味着中国有意成为国际调解者，这与中国于 2022 年宣布的全球安全倡议相吻合。美国对中国参与伊朗与沙特阿拉伯之间的协议表现克制，这可能是因为利雅得向美国通报了最新进展。报告认为，中国虽然成功促成伊朗与沙特阿拉伯的协议，但是并不能因此提高在中东的影响力。中国能够发挥中介作用主要因为其经济实力。在俄乌关系方面，美国的主要目标是阻止俄罗斯获得任何利益，并阻挠中国的军事和经济援助。欧洲同样担心中国在欧洲大陆获得经济立足点，对中国通过调解提高国际声望的行为态度也不积极。虽然乌克兰总统泽连斯基邀请中国参与调解，并表示要与习主席会面讨论和解计划，但这也可以视为对中国的礼貌拒绝(杨紫茵 摘译)

<https://www.inss.org.il/publication/china-peace/>

以色列
国家安全研究院

INSS
TEL AVIV UNIVERSITY
מכון למחקר ביטחוני

中俄安全合作为何与众不同

2023.04.20

科尔图诺夫 (Andrey Kortunov) 撰文表示, 围绕所谓中国向莫斯科提供武器的炒作掩盖了中俄安全合作的其他重要方面, 这些方面应该引起西方的关注。中国新任国防部长对俄罗斯的访问说明, 中俄安全合作正在向一种新模式迈进。这种模式与现有的西方模式截然不同, 对广大全球南方国家可能很有吸引力。首先, 中俄都把主权原则作为各自外交和安全政策的根本考量, 不会建立正式的防务或政治集团。这是为了避免干涉对方的内部事务或者在国际事务上的行动自由。第二, 中俄安全合作的灵活性极高, 双方都可以接受对方在具体问题上的不同立场。第三, 中俄安全合作的基础不是权力平衡, 而是利益平衡。这种合作基于两个平等伙伴之间的关系, 能够消除双边关系中的其他不对称性。第四, 中俄安全合作与传统的军事联盟不同, 不针对任何第三国的利益。第五, 中俄安全互动包括双边和多边形式的多样化组合, 这证明双方并不试图打造任何形式的双边“轴心”, 以牺牲弱小邻国为代价划分“势力范围”。(张诚杨 摘译)

<https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/analytcs/what-is-so-special-about-beijing-moscow-security-cooperation/>

俄罗斯
国际事务理事会



中国的人口高峰期带给非洲的经验教训与展望

2023.04.28

中国是非洲最大的外部经济伙伴, 中国对人口老龄化时期的准备以及应对未来人口变化的方式对非洲大陆具有重要意义。2020 年代初开始, 中国和非洲各自约 14 亿人口将迎来不同的发展趋势——中国人口减少, 非洲人口增加。这种差异所带来的社会经济变化将对未来几十年的世界经济形势产生重大影响。随着中国的人均收入达到中上水平, 中国的人口减少。中国希望能够在人口减少和老龄化加剧的情况下保持经济增长势头。而非洲的大多数国家人均收入水平依旧偏低, 人均增长大多不足以维持现今的生活标准。中国独特的家庭和经济规划体系意味着其在长期的发展计划中已经为人口经济变化作出规划和准备。中国积极应对人口老龄化的问题, 这虽然并不代表其将成功抵御下一阶段发展中的风险, 但意味着中国有所准备, 因此可能比同类国家完成得更好。中国的发展模式受“未富先老”教训的启发, 重视经济和人口的变化及相互作用, 这为非洲提供了一个有用的经济发展参照, 并且有助于非洲了解中国下一阶段可能呈现的增长态势, 及其对非洲的意涵。在 21 世纪 20 年代, 随着后疫情时期的到来, 中非经济面临许多新的机遇和挑战, 了解人口趋势及其对经济的意义将有助于政策制定者应对风险和把握机遇。(王雲霖 摘译)

<https://saiia.org.za/research/chinas-demographic-peak-lessons-and-prospects-for-africa/>

南非
国际事务研究所



全球对“一带一路”看法的变化趋势

2023.04.25

“一带一路”倡议是中国发展软实力和开展海外活动的重要平台，但该倡议在国际媒体上引起争议。通过大型的开放数据库 GDELT，作者根据全球媒体报道，对中国“一带一路”倡议的国际形象及其随时间产生的变化进行分析，发现：

(1) 大多数国家和地区对“一带一路”倡议持相当积极的看法，但不同地区和国家之间存在巨大差异。北美和南亚地区对该倡议持负面看法，而中亚和撒哈拉以南的非洲地区则表现得最为积极。(2) 与该倡议的“早期成员”和“后期加入者”相比，未签署谅解备忘录的国家对倡议的印象更为负面。

(3) 尽管平均情绪是积极的，但从 2017 年到 2022 年，许多地区（除撒哈拉以南非洲地区外）对该倡议的看法都出现明显恶化，这一趋势与中国的整体国际形象有关。基于此，文章认为由于“一带一路”倡议在西方经济体中的形象恶化，中国很可能会将其外交努力集中在对倡议仍持积极态度的中亚和撒哈拉以南非洲地区，而由于这些地区对欧洲经济的战略重要性，欧盟必须加强在这些地区的努力。（潘凌子 摘译）

<https://www.bruegel.org/working-paper/global-trends-countries-perceptions-belt-and-road-initiative>

比利时
布鲁盖尔研究所



美国研究

美国大战略的压力测试

2023.04.11

作者指出美国大战略背后的十七点假设：(1) 美国不应再寻求将敌对国家纳入当前的全球秩序；(2) 大国竞争包含意识形态和地缘政治因素；(3) 在世界各国推广民主体制可能适得其反；(4) 中俄或不会建立长期同盟关系；(5) 放弃美国对欧洲和亚洲国家的安全承诺将伤及其切身利益；(6) 美国应针对印太地区和欧洲地区制定独立的战略；(7) 印太与欧洲以外的地区将不是大国竞争的主要舞台；(8) 全球反恐战争已经结束，美国应减少在中东的存在；(9) 美国可以同时在大国竞争和核不扩散作为优先事项；(10) 科技优势对于美国在大国竞争中占据上风具有重要作用；(11) 美国可以在当前高水平的全球经济联系下，参与和冷战同一水平的大国竞争；(12) 大国核竞争在不断加剧，全球军备控制的前景堪忧，美国需对其核项目进行新一轮的投资；(13) 美国不应再追求全面的全球化，而应与志同道合的国家追求经济一体化，并在国内推行产业政策；(14) 解决跨国问题的追求不应影响美国应对大国竞争的方式；(15) 美国应在现有的国际组织框架下实现大国竞争；(16) 美国现有的政治制度不需大幅改革；(17) 美国现有的政治制度能够制定出在大国竞争时代下使美国蓬勃发展的政策。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/research-products/report/stress-testing-american-grand-strategy-ii-critical-assumptions-and-great-power-rivalry/>

美国
企业研究所



对中美关系采取克制态度：扭转危机和冲突的趋势

2023.04.18

美国
昆西研究所



相比于当前对中国采取的“软”遏制方法和明确旨在削弱中国的强势战略，美国应当秉持负责任的克制态度，才能达到安全与潜在利益的最大化。美国采取“软”遏制行动的原因是对中国缺乏战略信任。然而，这种消极的态度可能会导致真正敌对的中美关系，破坏全球稳定以及管理气候变化等重大共同威胁的努力，并大大增加两个大国之间发生严重危机的可能性。智库认为，理想的“亚洲克制战略”的核心是用区域框架来限制中美安全竞争，明确两国竞争领域和红线，提倡包容的经济和技术关系、积极的政治和外交交流，以及高度优先的协同努力来应对气候变化和其他跨国威胁。这些成果需要美国决策者有根本性的思想转变，放弃“大国竞争”的战略框架，寻求以稳定、平衡、互利的竞争形式取代当前与中国的全面竞争和对抗。这需要美国对亚洲的现有联盟进行重组，在核问题、环境与健康等至关重要的国际体系问题中寻求与中国进行合作。关于台湾问题，美国应该在美中关系的“最佳状态”或“持续竞争”的情况下维持其“一个中国”政策。（王夏越 摘译）

<https://quincyinst.org/report/u-s-relations-with-china-a-strategy-based-on-restraint/>

抑制俄罗斯—伊朗威胁美国利益的联合活动

2023.04.27

美国
传统基金会



本文指出，近年来伊朗和俄罗斯稳步加强了在防务、外交和经济方面的合作。若不对伊俄双边关系加以限制，作为两国共同对手的美国及其盟伴，乃至“国际稳定与安全”，都会受到“大范围的负面影响”。俄罗斯对大规模杀伤性武器的掌握，对其国内政治和人权的所作所为，对叙利亚政权的支持，以及其与中国关系的发展都“使美国担忧”。作为世界上“头号恐怖主义支持国”的伊朗可能即将成为一个拥核国，那可能会“破坏中东地区的稳定，扰乱全球经济，鼓励地区核扩散，最终威胁美国本土安全”。拜登政府仍打算恢复存在严重缺陷的 2015 年伊核协议，且迟迟没有理解俄伊关系蓬勃发展的严重性。对此，本文建议拜登政府制定一个总体框架来削弱俄伊政权的力量，遏制两者之间的危险合作，具体措施包括：宣布 2015 年伊核协议失效并制裁伊朗；曝露、反制俄伊的反制裁合作；打压伊朗的无人机生产和转运，支持以色列对其的破坏，强化区域内对伊朗无人机和导弹威胁的防务；负责任地支持乌克兰反击俄罗斯；增加美国的能源出口，减少俄伊的能源出口收入。（依多 摘译）

<https://www.heritage.org/global-politics/report/undermining-joint-russian-iranian-efforts-threaten-us-interests>

遏制中国对美国强制性经济政策的适应能力

2023.04.04

自俄乌冲突以来，美国及其他西方国家以前所未有的速度对俄采取强力的制裁措施，令俄措手不及，也使中国感到不安。为应对美国可能实施的经济制裁，中国已开始实施长期战略，推进人民币国际化，并实施法律监管和改革。中国当下的应对可能威胁或削弱美国未来的制裁能力，美国应首先确保美元的首选储备货币的地位。其次，新兴的央行数字货币（CBDC）是否有助于提升人民币在国际经贸活动中的使用比例尚不能定论。再者，美国应重新审视并调整当下所实施的强制性经济措施，避免出现相互矛盾且不可维持的局面。同时，美国应更重视制裁政策的执行以保障其制裁的影响力和有效性。最后，出口管制及制裁仍会是削弱中国抵御西方制裁能力的关键因素。美国正在开启一个将经济大国困于适应“制裁战争”的竞争性体系中的新时代。而美国“强制性经济方略”的未来既取决于自身实施制裁的能力，也取决于美国对其他行为者应对制裁能力的抑制。（杨冰夷 摘译）

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/external-publications/curbing-chinas-resilience-us-coercive-economic-statecraft>

英国
皇家联合军种
研究所



地理与美国外交政策的关系变得更为错综复杂

2023.04.10

尽管如文化、宗教、政治和自然资源等也会影响美国对外政策，但地理位置是影响美国对外态度和行动的最重要因素。基于对美国过去几届政府的观察，米勒更为相信地理对于塑造美国看待世界的方式有着相关性和显著性。地理与美国外交政策之间的相互作用可以得出三个结论。第一，地理与美国外交政策的关系揭示美国外交政策的首要目的。任何国家的外交政策原则都是保护领土，而美国在这方面有着得天独厚的优势。除少数情况外，美国没有受到过入侵的生存威胁。国土威胁并不是美国外交政策的推动力，对自由国际秩序的捍卫才是。罗伯特·卡根论证了在两次世界大战、朝鲜战争和越南战争时美国都是出于这一动机。美国一直致力于制定和执行国际规范，而这些规范也为美国利益创造有利环境。第二，地理位置为美国提供安全保障，但是美国往往会夸大威胁，扭曲外交政策的合理性。美国领导者会让民众感到更多的不安全感。夸大的威胁让军事预算不断增加，但这并不意味着美军可以在二十年里用数十亿美元彻底消除所有威胁。第三，米勒认为美国最严重的威胁不来自外部，而是源于内部。悬而未决的种族问题、民主倒退、气候变暖、流行病的挑战等问题都比国土安全问题更值得被重视。美国仍将是世界上最强大和最有影响力的行为体，需要懂得平衡内部的政治、经济、军事和软实力。（杨紫茵 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2023/04/10/link-between-geography-and-u.s.-foreign-policy-has-grown-more-complex-pub-89487>

美国
卡内基国际和平
研究院



赢得未来战争的七项关键技术

2023.04.18

美国
战略与国际研究
中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

高科技是未来战争的重要战场。近日 CSIS 国际安全项目发布报告，讨论将产生真正影响的关键技术以及美国技术优势的潜在发展方向，以便为美国目前的竞争和潜在冲突做准备。报告认为，有七项技术在与准对手的战斗中至关重要，甚至可以决定战争成败，其中量子传感和计算、生物技术和安全冗余通信网络三项关键技术目前的商用发展动力不足或发展方向不适合美国政府需求，是美国应当“冲刺”的技术。小型长续航电池、人工智能/机器学习技术、天基传感器和机器人技术四项属于“后续型技术”。对于冲刺型技术，美国应投入大量的资源和集中的承诺，积极在上述领域获得技术进步，高度重视培育私营部门研究的力量，并就军事特定功能进行内部研发。对于后续型技术，应对私营部门在这些领域的进展给予支持、引导，并通过对商业现货产品进行微小改动完成政府需求。北京和莫斯科正密切关注美国的技术实力，为了保持威慑力，美国国家安全机构需要远见——看到在竞争中获胜所需的能力，以及谦逊——让产业伙伴提供现成解决方案以实现政府的大部分需求。产业界和政府的伙伴关系，加上资本、科学家形成的合作，将能够创造出改变游戏规则的技术。（曾楚媛 摘译）

https://csis-website-prod.s3.amazonaws.com/s3fs-public/2023-04/230418_Harding_Seven_Technologies.pdf?VersionId=6hX.4AMVDVIF5zOy.YLayiD_.MMUXaxx

真相的衰退与美国国家安全

2023.04.12

美国
兰德公司

RAND
CORPORATION
OBJECTIVE ANALYSIS.
EFFECTIVE SOLUTIONS.

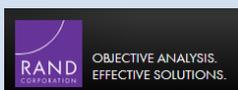
本文旨在探究真相衰退 (Truth Decay) 对美国国家安全带来的影响。真相衰退包含以下四个现象：(1) 人们对什么是“事实”的分歧越来越大；(2) 意见和事实之间的分界日趋模糊；(3) 比起事实，意见的数量和影响力不断增加；(4) 人们对以往受尊重的信息源的信任度不断下降。从个人层面上看，当下民众对美国外交政策的影响越来越大。而当今的媒体环境将创造“信息茧房”，使民众只能接触到支持其现有观点的信息，从而使民意分裂。对政治家来说，真相衰退也将使政治精英和政策制定者采取更加极端的政策观点，其造成的偏见将负面影响外交政策制定。从制度角度来看，真相衰退将破坏美国国家安全部门的士气、招聘、选拔等方面，也将影响国会和政府危机中快速制定政策的能力，更可能造成外交政策制定的僵局。从社会角度来看，真相衰退将损害美国的民族认同，降低其召集资源应对危机的能力，并破坏美国应对国家安全危机的韧性。真相衰退还将降低盟友对美国的情报能力的信任程度，破坏美国的声誉，同时助长全球的反美风潮。从全球范围来看，真相衰退使美国更容易受到外国影响和干涉。（陈泽均 摘译）

<https://www.rand.org/pubs/perspectives/PEA112-2.html>

中美在航空领域的竞争

2023.04.13

作者指出，截至 2023 年，尽管美国在军事、商业以及通用航空三大细分航空领域中，都比中国占据市场和技术优势，但中国的航空能力正在迎头赶上。尤其在军事航空上，中国的技术已在包括超音速武器等方面取得突破。首先，在军事航空领域，解放军超半数的军用飞机已经是第四代现代化飞机，可以同美国的 F-16、F-15 以及 F-18 系列相媲美。同时，中国军队始终强调远程导弹打击能力，以进行力量投射，并实现反介入/区域拒止。但上述导弹打击能力被密集部署在重叠的区域中，用以保护本土的关键资产和领导人，这降低了每一单独系统的有效性。与之相比，美国军队对远程打击能力的依赖较小，且在全球具有军力部署，因此在军事航空领域中占据大幅优势。其次，在商业航空领域，波音公司和空客公司长期占据主导地位。近年来，中国通过大量投资发展商用航空，中国商用飞机有限责任公司（COMAC）是其典型的努力成果。但中国商飞仍依赖于西方公司来提供飞机引擎、控制系统以及其他零部件，尚难做到自给自足。最后，中国的通用航空领域也在不断发展，主要通过从西方国家收购小型航空公司和飞机来实现突破，但目前仍落后于美国在相关方面的发展。（陈泽均 摘译）

美国
兰德公司

<https://www.rand.org/pubs/perspectives/PEA112-2.html>

美国不应抱怨中国成为伊朗与沙特关系的调停者

2023.04.04

过去二十年里，美国一直是中东地区最重要、也最具破坏性的势力。很大程度上，美国将其中东政策交给了沙特和以色列，煽动着什叶派主导国家与其邻国间的宗派冲突。尽管奥巴马政府与伊朗就《联合全面行动计划》进行了谈判，但特朗普放弃了伊核协议、对德黑兰实施了削弱性制裁、且暗杀了伊朗高官，而伊朗则以重启其核活动、对正规军和代理军队进行暴力打击作为回应。当前美国和伊朗之间几乎不存在任何对话，也没有解决冲突的外交工具，中东各国和美国政府应当为中国在斡旋中东危机中挺身而出感到高兴。在华盛顿有一种声音值得注意，它批评德黑兰和利雅得之间的任何和解，这反映了笼罩在美国外交政策上的傲慢短视。事实上，伊朗与沙特恢复外交关系将减少沙特对华盛顿就《亚伯拉罕协议》做出巨大让步的要求。华盛顿的政策制定者应该意识到，不必要地妖魔化其他国家会损害美国的利益。美国和革命伊朗永远不会有一种轻松的关系，但一种以孤立、制裁、威胁和冲突为特征的关系不符合各方的利益；若美国不能承担负责的国际角色，其就不应在其他国家（包括中国）这样做时抱怨。（依多 摘译）

美国
卡托研究所

<https://www.cato.org/commentary/china-plays-mideast-statesman-reduces-tensions-between-iran-saudi-arabia>

欧洲研究

德国
对外关系委员会
DGAP

德国在经济安全领域强势而沉默的角色

2023.04.04

明确的信号和保证与军事安全一样对于经济安全非常重要。身处极度不安全的时代，德国的欧洲伙伴尤其需要其在经济领域的保证、清晰度和可预测性。而德国政府在最后一刻宣布反对欧盟“2035年内燃机汽车禁令”一事引发了担忧。德国也许觉得它的这种经济单边主义表现是自身力量的一种令人放心的信号。而实际恰恰相反，该举动传达了德国自身由于在汽车、电气化和制造业方面失去领先优势而产生的不安全感和经济衰退感。作者分析，德国更自然地扮演着地缘经济而非军事的角色；但德国似乎尚未意识到其地缘经济姿态为欧洲制造了种种不确定性，尤其考虑到德国越过欧洲与华盛顿对话的倾向。在语义层面，德国需要反思、调整它释放的经济安全信号中的一些权力游戏行为，分别是：（1）以美国为主要受众，德国通过渲染自身过去的“战略错误”表达德有权决定欧洲未来的商业依赖性，将欧盟伙伴蒙在鼓里；（2）德国拒绝阐明相对于“欧洲企业地缘政治责任”的“德国实用主义”，实为不对其欧洲伙伴负责；（3）德国游移在变革和延续之间的含糊信号令欧洲受惊；（4）欧盟成员的焦虑或会触发德与欧相互不信任的恶性循环。（曾楚媛 摘译）

<https://dgap.org/en/research/publications/look-whos-talking-why-germany-plays-strong-silent-type-field-economic>

法国和欧洲在非洲的影响力正日益丧失

2023.04.04

在马里驻军九年之后，法国于2022年9月完成了撤军。自2012年以来，在萨赫勒地区的多次危机中，法国驻军及国际特派团的干预未能遏制圣战分子和恐怖主义的增长。这导致该地区生活条件恶化，居民流离失所，反法情绪高涨。2020年以来，马里和布基纳法索相继发生政变，两国军政府均采取了亲俄罗斯的政策，加强与俄罗斯的双边关系，雇佣准军事团体瓦格纳。本文认为，萨赫勒地区转向反法亲俄主要有三个原因：首先，马里等国民间对法国的存在越来越失望，法国不仅被指责为该地区的不稳定因素，而且还被认为在当地推行新殖民主义。其次，圣战组织的反西方叙事在该地区的影响越发显著。此外，新的国际行为体，尤其是中国和俄罗斯的加入，扩大了该地区政府的选择范围，亲西方的新自由主义路线不再是唯一解。在这样的背景下，法国总统马克龙新提出的和解战略能否遏制该地区高涨的反法情绪，非洲和欧洲的关系是否会重新变得密切，都是十分值得怀疑的。（丁瑞元 摘译）

https://www.cidob.org/en/publications/publication_series/opinion/2023/burkina_faso_y_mali_expulsan_a_francia_el_rol_del_sentimiento_antifrances_en_el_giro_pro_ruso

西班牙
巴塞罗那
国际事务中心

CIDOB 50

从“全球英国”到“现实政治”

2023.04.19

2021年3月16日，英国政府通过《综合评估报告》公布了其对未来十年英国在世界的影响力的愿景，将原本独立的国际发展、国家安全以及外交和国防政策领域合并为一项战略进行综合评估，该战略由英国“脱欧”和鲍里斯·约翰逊的“全球英国”理念主导，忽视将欧盟作为合作伙伴。《报告》发布近两年后，苏纳克政府以对其而言“破坏性的全球事件”（尤其是俄乌战争，中国在南海和台海日益咄咄逼人的姿态以及新冠肺炎大流行的后果）以及英国国内政治变化为考虑，更新了其安全战略，此举更具现实政治（realpolitik）意义。更新后的战略将俄罗斯作为英国的直接威胁。在其对华政策中，英国认为与西方伙伴一样，自身同样面对更强大地缘战略竞争压力，因此它将中国归类为对基于规则的世界秩序的“划时代挑战”，但英国仍为多边问题合作留下空间。为应对上述威胁，英国正优先考虑其伙伴的作用，并调整其地理优先事项，正专注于欧洲-大西洋地区的英国希望成为欧洲的关键安全参与者，同欧盟开展务实合作，并巩固其在亚太地区的存在。（范钊焯摘译）

<https://www.swp-berlin.org/10.18449/2023C24/>

德国
国际与安全事务
研究所

SWP
Stiftung Wissenschaft und Politik
Deutsches Institut für
Internationale Politik und Sicherheit

英国与 CPTPP：从选择转化为切实利益的资产

2023.04.04

本文认为，加入 CPTPP 不仅为英国提供了经济利益和基础，也为其在面对日益凸显的中国外交及经济影响力时提供了途径，可以帮助其定义和捍卫基于规则的国际秩序。文章指出，CPTPP 对英国带来的长期经济收益是有限的。而在中美关系紧张时期，英国选择加入不包括任何一方的贸易组织，更多是出于地缘政治而非经济利益的考虑。一方面，CPTPP 为英国与该地区伙伴的多项安全合作提供了一个正式的经济框架。另一方面，英国的顺利加入也将对核准中国加入 CPTPP 的申请造成一定阻力。在全球贸易谈判陷入僵局，世贸组织改革进展缓慢的当下，CPTPP 定义了比该地区的其他主要协议（区域全面经济伙伴关系协定）更紧密、更开放的贸易关系，也为数字贸易、服务和标准达成进一步协议提供了空间。虽然欧盟和美国仍会是英国最重要的贸易伙伴，但随着经济全球化可能引发更多如“去风险”和“脱钩”等安全因素的考量，加入 CPTPP 或将给英国带来更多的价值。英国将通过非军事手段实现向印太地区的战略倾斜并力图形成其长期的战略支柱。英国希望借此加强与东南亚国家联盟的对话地位，巩固蓝色太平洋伙伴倡议和其他行动等。（杨冰夷 摘译）

<https://rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/uk-and-cptpp-asian-option-asian-asset>

英国
皇家联合军种
研究所

 RUSI

中欧关系“去风险化”的六大重点

2023.04.21

德国
墨卡托中国研究
中心



近日，欧盟各国越来越趋向于与中国关系“去风险化”。文章指出，若要全面、长期地与中国关系“去风险化”，欧盟必须做到以下六个方面：（1）北京的外交攻势及其经济重新开放对欧盟来说极具吸引力，但中欧之间的战略分歧会继续存在，因此欧洲需承认并管理中欧之间在利益和价值观方面的战略分歧。（2）欧盟需要有效实施并扩大欧盟的防御性政策，以减少中欧关系的风险。例如，欧盟应提升应对他国信息操纵和政治干预的能力，并正确处理与中国有关的网络安全问题。（3）欧盟需积极主动地在关键领域加强自己的工业基础，明确与中国在清洁技术、生物技术和人工智能方面的理想合作范围，设计一个协调但独立的方法，来处理其与中国的高科技关系。（4）欧洲对中国原材料的依赖给其绿色转型的能力带来隐忧，因此欧盟需要主动减少战略脆弱性，特别需关注关键原材料方面的脆弱性。（5）欧盟需制定应急计划来管理台海可能发生的冲突。（6）欧盟需要与更多伙伴合作进行对华政策的协调。（潘凌子摘译）

<https://merics.org/en/comment/six-priorities-de-risking-eu-relations-china>

意大利应从中国的“一带一路”中脱离

2023.04.24

美国
传统基金会



本文提出，目前由乔吉亚·梅洛尼领导的意大利保守派政府面临一个关键决定：是否续签就“一带一路”倡议达成的谅解备忘录。2019年，意大利时任“亲华派”总理朱塞佩·孔戴（Giuseppe Conte）首次签署了该备忘录，承诺两国将建立更紧密的经贸联系。然而，本文声称“一带一路”倡议“没给意大利带来多少好处”，而梅洛尼领导的保守派政府在台湾问题、乌克兰问题、中印竞争等问题上多次做出激怒中国的行动，意中关系已日渐疏远，所以意大利应该“放弃与中国维系战略伙伴关系的幻想”。文章还号称，中国国有企业控制的集团给意大利的港口带来了“重大风险”，中国正在“渗透”意大利港口以增加自身在地中海地区的影响力，而这最终会给北约在“自家后院”的存在和影响力带来压力。作者更提出，不与华续约还可给梅洛尼政府带来其国内和欧洲政治上的利益，“强化华盛顿对其的信任、坐实其在欧盟的地位”。基于此，本文建议意大利“撕毁谅解备忘录”、“把中国抛到后视镜里”，并与美国、印度等国合作，以实施可以替代“一带一路”的其它项目。（依多摘译）

<https://www.heritage.org/europe/commentary/italy-should-unbuckle-chinas-belt-and-road>

欧盟与中亚关系的新开端

2023.04.13

卡内基欧洲中心发布报告称，欧盟一直在加强与中亚的接触，包括区域合作、能源和互联互通。但要获得更大的影响力，欧盟必须提出更加积极的方案，以替代中国和俄罗斯等大国的角色。俄乌战争为欧盟提供了在中亚发挥更大政治作用的机会，这也与欧盟作为该地区最大援助方的地位相匹配。在当前的地缘形势下，东西方对峙的加剧增添了中亚国家提升国际形象、吸引新投资来源、与新伙伴加强安全合作的机会。欧盟在中亚的主要优先事项是互联互通、安全和地缘政治，这与中亚各国的偏好相符。但是，欧盟还可以更进一步，发挥自身文化和社会吸引力，深入参与包括阿富汗问题在内的地区安全事务，并且运用政治技巧与中国合作，将中亚打造为一条经济走廊。当然，最后一点也将深受俄乌战争进程的影响。因为基础设施建设涉及到长期投资，不能被时局过分扰动；对俄罗斯的封锁也未必是永久的。所以，欧盟在中亚地区建立的走廊最好被视为对北部（俄罗斯境内）和海上走廊的补充，而不是替代品。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2023/04/13/new-opening-for-eu-central-asia-relations-pub-89454>

卡内基欧洲中心



欧洲对华政策新动向

2023.04.04.

本文主要介绍了欧洲当前的对华动态。当前德国内部在德中关系上存在严重分歧，德国虽然尚未公布其新的对华战略，但也正努力推动欧洲采取更团结的立场。法国方面则出于与美保持距离，并不想加入美国孤立中国的运动当中。在此背景下，冯德莱恩的涉华讲话旨在明确和领导欧洲对华政策。德国政府官员们对欧盟所提与中国相关的“经济安全”和“去风险”等术语感到不安。与此同时，针对中国在俄乌冲突中促和劝谈的潜力，冯德莱恩的评估也与法国有所不同：冯德莱恩表示对此不怀指望，但法国方面则考虑，若北京在俄乌冲突中发挥外交作用促和劝谈，法国将抵制美要求与华脱钩的压力。在接下来的几个月中，欧洲理事会会议、欧盟-美国峰会以及中德两国政府的磋商等可能会产生中欧经济安全议程的新动向。（王润潭 摘译）

<https://www.gmfus.org/news/watching-china-europe-april-2023>

美国
德国马歇尔基金会



如何缩小土耳其和瑞典在北约扩大问题上的差距

2023.04.04

2023年3月30日，土耳其议会投票赞成批准芬兰加入北约，这是自去年土耳其、芬兰和瑞典签署三方谅解备忘录以来的一个重大突破。然而，瑞典加入北约的进程还需要土耳其和瑞典方面展开进一步的沟通。具体来看，三方的谅解备忘录主要包括对芬兰和瑞典进行监管改革、与土耳其合作进行反恐行动、以及允许向土耳其出口武器等重要承诺；此外，还包括对恐怖组织活动的谴责和调查，以及与引渡请求相关的内容。土耳其方面的担忧主要涉及库尔德工人党问题。自入盟谈判以来，土耳其对瑞典亲库尔德工人党活动的担忧远远胜过其对芬兰的担忧。瑞典方面自签署备忘录以来采取了许多重要举措，包括颁布新的反恐法、修宪以及讨论更为全面的反恐法案。尽管瑞典称其已经履行了备忘录中规定的义务，但瑞典目前的立场仍然未能完全符合土耳其的预期；其中，关于恐怖组织的界定以及针对恐怖分子的调查司法程序和引渡等仍然存在问题。对于未来瑞典和土耳其方面的沟通，本报告认为双方都需要进行妥协，瑞典应当承认土耳其的安全关切，相应地，土耳其应承认瑞典可能对北约作出的贡献。（包晓东 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/turkeysource/how-to-close-the-gap-between-turkey-and-sweden-on-nato-enlargement/>

美国
大西洋理事会

 Atlantic Council

印太研究

应对中国的经济影响力：加强澳大利亚与欧洲之间的合作

2023.04.27

作者指出，澳大利亚和欧洲应通过加强合作来应对中国日益增长的经济影响力。文章指出，为实现其地缘政治目标，中国可能会更多地采取所谓的“胁迫性”经济手段。作者认为，澳大利亚和欧洲在回应中国的经济影响力方面具有几个共同点：（1）澳大利亚和欧盟都对WTO具有长期的、坚定的承诺，并坚持基于规则的国际体系；（2）针对对华政策，欧盟已经开始采取多维框架，在表示与中国继续合作的意愿的同时，也越来越意识到中国的经济影响力可能带来的风险；（3）澳大利亚和欧盟已经意识到，经济韧性是国家安全的重要议题之一。据此，作者提出：（1）澳大利亚与欧盟应当在主要多边机构中加强合作，实现有效的全球行动，推动基于规则的国际秩序；（2）在双边层面，澳大利亚和欧盟应维持现有的印太磋商机制，并将打击经济胁迫作为一个独立的议程，双方还应扩大信息共享与分析；（3）澳大利亚应加强同北约的合作，在联盟内部建立对集体行动的支持；（4）澳大利亚和欧盟应扩大双边合作议程，并加强各自的国内复兴计划；（5）澳大利亚应支持在欧洲议会和澳议会之间建立对话机制。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/countering-chinese-economic-coercion-enhanced-cooperation-between-australia-europe>

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

 20 YEARS | LOWY INSTITUTE

以韩国为例：价值链的安全与经济逻辑

2023.04.14

全球价值链“重新洗牌”、产业“去中国化”、对华“脱钩”等话题受热议，但韩国的例子似未能证明这种趋势。过去 20 年，韩国在中国和东盟等周边国家的直接投资扩张没有发生根本性改变。虽然安全因素越来越多地被考虑在内，韩国公司决定在一国而非另一国落地，在很大程度上仍然是基于经济成本的考虑。企业回流 (reshoring) 长期在韩国政府议程中占据重要位置。政府出台了诸多激励措施，但韩企却依然鲜少实践。与其以企业回流或者近似回流的形式进行生产迁移 (relocation)，韩企选择转向更意想不到的复杂选择，如与商品供应商发展互补伙伴关系或垂直整合生产网络，生产稀土基磁铁便是如此。未来这种充分结合经济和安全考虑的战略在韩国可能会更加流行。考虑到所涉技术的高度政治化性质，半导体行业正经历最重大变化，在中美竞争加剧的背景下，韩国半导体公司（在政府的支持下）采取迁往美国和留在韩国本土 (onshoring) 相结合的策略。因此，经济逻辑可能在大多数行业占上风并限制供应链重新洗牌的范围。但是，在被认为具有战略意义的行业中，未来仍可能会发生重要变化。（曾楚媛 摘译）

https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/nicolas_valuechainkorea_2023.pdf

法国
国际关系研究所



美韩峰会——70 年同盟关系的未来

2023.04.27

美韩同盟 70 周年之际，韩国总统尹锡悦访问美国，与美国总统拜登会晤。两国领导人发表的《华盛顿宣言》当中提到要加强对朝鲜的“延伸威慑”，表明了双方保持同盟关系的决心。尹锡悦上任以来，美韩同盟关系发展迅速。拜登政府对于韩国总统参与 2022 年北约峰会感到高兴。尹锡悦还主动改善了日韩之间的历史遗留问题，缓和双边的紧张关系，成为 12 年来首位访问东京的韩国总统。这有利于美日韩三边关系的发展。美韩还恢复了特朗普政府暂停的大规模军事演习。美韩关系之间的摩擦主要在于贸易问题，其关键议程是朝鲜核问题。美韩双方就此在《华盛顿宣言》中提出加强“延伸威慑”，该协议是基于美国对其盟友的承诺。美韩同意效仿北约核规划小组，建立一个新的高级别核协商小组。一位美国高级官员表示，尹锡悦政府急于达成《华盛顿宣言》，是希望能够形成一个对未来美国总统具有约束力的承诺，这样的外交成就也有利于尹锡悦国内声望的提升。（杨紫茵 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/article/us-korea-summit-future-70-year-alliance>

美国
威尔逊中心



韩国和日本试图修复关系

2023.04.24

3月16日至17日，韩国总统尹锡悦访问东京并会见日本首相岸田文雄。这是韩国总统11年来首次访问日本，其目的是解决两国的历史、政治与经济争端。近年来，韩国对日本在占领朝鲜半岛期间的强迫劳工行为提出意见，而日本则将历史争端转移到贸易问题上，限制向韩国出口计算机芯片等材料。对此，韩国向世贸组织提出申诉，其民众也通过抵制日货和减少前往日本旅游以示不满。政治方面，两国甚至有多边论坛上避免会面，这减少了双边的军事情报信息共享。尹锡悦在2022年3月总统大选期间曾提出要改善与日本的关系，指出两国有着共同价值观和利益，强调韩美日三边安全合作的必要性。上任后，尹锡悦采取行动解决与日本的争端，并得到了岸田文雄政府的积极响应。然而，韩日关系的修复仍然面临挑战。尹锡悦政府的和解态度并没有赢得韩国民众的广泛认同，独岛的领土争端以及日本当局不愿意解决棘手的历史问题也阻碍了双边关系的进展。总体而言，韩国和日本政府的行动为两国政治关系正常化和加强安全领域的合作提供了机会。此次双边会晤得到了拜登政府的积极回应。美国认为这符合美国加强与盟友合作的利益，有利于与中国展开竞争。日韩关系的持续改善需要未来各届政府采取一致行动，而这将有利于建立以规则为基础的国际秩序。（王雲霖 摘译）

<https://www.pism.pl/publications/south-korea-and-japan-attempt-to-mend-relations>

波兰
国际事务研究所



强征劳工受害者赔偿方案公布后的日韩关系

2023.04.20

韩国政府就日本二战时期强征劳工受害者问题正式公布解决方案，由韩国财团代日本企业对受害者支付赔偿，此举在韩国国内引发巨大争议。不过，该赔偿解决方案可能是实现韩日关系正常化的开端。文章认为，为改善韩日关系，韩国政府应首先努力安抚受害者及其家属的创伤，尊重并听取幸存受害者的声音。其次，日本政府及被告企业也应该以更真诚的态度回应韩方提出的方案，对于日本国内出现的反对声音，以及部分专家及政界人士认为日本没有历史责任的言论，日本政府应给予严正警告，重申并明确其立场。同时，双方应积极推动由韩国全国经济人联合会和日本经济团体联合会拟合资设立的韩日未来伙伴关系基金，通过各种活动，缩小两国之间的历史认识差异。最后，既然此方案是韩日寻求共同利益和未来发展的第一步，双方有必要明晰关系改善带来的具体国家利益。（施文律 摘译）

<http://en.asaninst.org/contents/next-steps-for-rok-japan-relations-after-the-march-6-forced-labor-proposal/>

韩国
峨山政策研究院



日本在区域安全中的角色：重新调整与区域的反应

2023.04.17

随着区域战略环境的复杂化及日本国内政治格局的变化，日本在发展自身国防能力和参与国际安全倡议方面有了新动向。2022 年 12 月，岸田文雄公布国家安全战略、国防战略和国防建设计划，这三份文件共同阐述了未来几年的战略前景及日本未来的政策动向。这是日本多年来在安全和外交方面实行政策调整的结果，也标志着日本从依赖美国的安全保障转向自力更生的国防能力建设，以对其国家安全承担“首要责任”（primary responsibility）。有两方面的原因推动了日本国家安全政策的重新调整：一方面，2021 年的大选结果为自民党和岸田文雄在新战略制定过程中能够发挥更大影响力奠定了基础，使其能够延续安倍担任首相时所制定的战略方向；另一方面，日本外部安全环境的变化巩固了其战略思维的变革需求，中国的崛起和军事能力的增长、朝鲜半岛的事态发展等变化均引起日本的担忧。鉴于不断变化的安全环境，《朝日新闻》、《日经新闻》的民意调查显示，似乎大多数日本公众都认为需要加强国防能力。东南亚地区对日本开始转变为更加积极主动的外交政策也持有较高的信任度。然而，本报告指出随着日本增强自身的区域影响力，如何在威慑和外交之间保持微妙的平衡将是一项长期的战略任务。（包晓东 摘译）

<https://www.iseas.edu.sg/articles-commentaries/iseas-perspective/2023-28-japans-role-in-regional-security-recalibration-and-regional-reactions-by-joseph-chinyong-liow-and-william-choong/>

新加坡
尤索夫伊萨东南亚
研究院



印度应如何应对潜在的台海危机

2023. 04. 17

卡内基印度中心刊登前印度外交秘书、驻华大使顾凯杰（Vijay Gokhale）的文章。文章称，未来二十年，台湾问题对印太地区日益重要，中美两国存在围绕该问题发生严重冲突的可能性。鉴于印度在该地区的重大地缘政治和经济利益，及其与东亚和东南亚的长期交往历史，新德里应该高度关注此问题。一旦下一场台海危机爆发，并且中国大陆占得上风，印度所有经济领域都会受到影响，特别是制药、电子和半导体等主要出口行业，可能会因此倒退数年。同时，北京在中印边界和印度洋的姿态都会更加咄咄逼人，威胁印度的国家安全。作者宣称，印度在历史上就曾经介入第一次和第二次台海危机，在危机管理中发挥了作用。目前，虽然印度与中国大陆正式建交，但是印度不应该放弃与台湾的接触，当然也不能冒险承认台湾的所谓“主权”地位。作者主张，台湾问题必须成为印度外交和国家安全政策的组成部分，其战略利益是确保台湾海峡的和平与稳定。为此，印度需要向中美表达关切，同时也和欧盟等合作伙伴解析磋商，做好危机应对预案。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieindia.org/2023/04/17/what-should-india-do-before-next-taiwan-strait-crisis-pub-89515>

卡内基
印度中心



中东和非洲研究

美国
战略与国际问题研
究中心



苏丹暴力动乱的原因、现状和调解可能

2023.04.18

4月，由布尔汉将军领导的苏丹武装部队（SAF）和由达加洛将军领导的快速支援部队（RSF）爆发致命冲突。暴力事件由上述两个武装派别围绕国家安全部门改革的一系列紧张谈判所引发。根据政治框架协议条款，军方将把权力移交给文职领导人，两派未来将被合并为单一国家军队。但 SAF 内部强硬派别表示抵制，RSF 则对军衔和薪水标准不满，这导致局势日益紧张并触发暴乱。对于本就有 1/3 人口依赖国际及粮食援助的苏丹来说，重要物资短缺的可能性不断增加。此外，不同以往，主要战斗集中于城市中心，该区域居民的应对机制远不如农村地区。遗憾的是，苏丹的民主过渡将被无限期搁置，本应为恢复文官统治铺平道路的政治协议很大程度上已失去意义。非盟和平与安全理事会对动乱表示震惊，并提出派遣主席穆萨·法基前往苏丹谈判停火。肯尼亚总统威廉·鲁托亦宣布将带领多国元首代表团前往喀土穆敦促实现和平。华盛顿已与沙特、阿联酋一同通过后方渠道施压以提供人道主义援助，但其首要任务是确保邻国和区域行为者不会偏袒一方并决定介入。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/what-driving-violent-unrest-sudan>

也门：国内不满情绪要求国际支持的本土解决方案

2023.04.19

据 2023 年 3 月 10 日消息称，中国成功斡旋促成伊朗和沙特关系缓和，协议的达成不但有利于缓和中东地区的紧张局势，也可对也门等国内战及其国内动荡的解决产生积极影响。作为协议的一部分，伊朗承诺停止向胡塞武装提供武器。此外，区域和国际谈判也为也门内战的解决创造了积极条件。2022 年 4 月，联合国促成也门政府和胡塞武装之间的休战，尽管休战在 6 个月后破裂，双方并未发动大规模战斗。此外，沙特——胡塞和平进程也取得一定进展。2023 年 4 月 8 日，沙特代表团访问萨那，同胡塞武装进行会谈，为新的休战创造了可能。但作者认为，也门问题的解决只能通过国内合作实现。由于内战造成分裂，也门难以重建过去高度集中的治理体系，加强地方自治和分权将是创建可持续、包容性的治理系统的有效方案。（范钊焯 摘译）

<https://www.sipri.org/commentary/blog/2023/yemen-local-grievances-call-internationally-supported-local-solutions>

瑞典
斯德哥尔摩
国际和平研究所



伊朗和沙特阿拉伯关系正常化对也门内战的影响

2023.04.20

2023 年 1 月前，也门胡塞武装一直暗示自己与沙特阿拉伯的和平协议颇有进展，但至 2 月，它的态度却突然变得强硬。作者认为，胡塞武装态度的转变可能因为双方谈判内容陷入僵局，而且 2 月也是胡塞武装的前最高领导人侯赛因·胡塞在伊斯兰教历中的“殉难”月，这也可能阻碍了谈判的进展。在这一背景下，沙特阿拉伯和伊朗实现了关系正常化。有报道称，伊朗已与沙特达成协议，暂停向胡塞武装的武器转让。如果这一消息属实，也门内战的军事平衡可能发生重大变化。作者认为，首先，鉴于伊朗和也门早已形成基于意识形态的密切联盟，伊朗不一定会停止对胡塞武装的武器转让。其次，即使伊朗暂停了武器转让，包括伊朗领导的“抵抗轴心”、黎巴嫩真主党等组织在内的代理势力依然能够对胡塞武装力量提供强有力的支持。再次，即使伊朗放弃胡塞武装能够削弱也门内战的代理人力量，也门内战这一由国家内部的政治、经济和社会裂痕造成的战争也不会停止。（王敏钊 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/commentary258.html>

日本
防卫省防卫研究所

NIDS

伊朗对伊拉克的渗透日益深入

2023.04.28

卡内基中东中心的评论文章称，伊朗对伊拉克国内政治的影响日益深入，其中两伊边境的过境点对于伊朗控制伊拉克至关重要。从 2014 年起，伊拉克与伊斯兰国（ISIS）之间的战争为伊朗在这个邻国扩展影响力提供了机会。在伊朗的支持下，伊拉克的民兵组织势力不断做大。同时，伊朗在两国长达 1600 公里的边界上建立了多个过境点，方便向伊拉克出口商品和进口物资。这些过境点基本由亲伊朗的民兵武装控制，而基本脱离了伊拉克文职政府的掌控。在伊朗遭受西方越来越严厉的制裁之后，这些过境点对德黑兰来说变得更加重要，成为其地下走私贸易的生命线之一。目前，日益高涨的伊拉克民族主义情绪使该国民众越来越反感伊朗的干涉，但是除非伊拉克的统治阶层能够选择出一个更强有力的政府，进行更全面的改革，否则伊朗的渗透料将很难被阻止。（张诚杨 摘译）

<https://carnegie-mec.org/2023/04/28/border-crossings-unholy-alliance-between-iran-and-iraqi-militias-pub-89643>

卡内基中东中心



塔利班政府在社交媒体上传递的政策信息分析

2023.04.25

本文旨在分析阿富汗塔利班政府 2021 年 8 月至 2022 年 4 月间在推特上发布的帖子所传递出的政策信息，并分析其在使用不同语言发帖时所强调的政策重点异同。首先，针对本国经济，塔利班政府将 2022 年经济困境归咎于前任政府的无能，指出在前任政府治理下，官员腐败猖獗。这一导向在塔利班的英文与阿拉伯文帖子中均有呈现。其次，针对外交：（1）塔利班普遍以负面语言描述美国在阿富汗的存在；（2）塔利班的社交媒体账号广泛报道了本政府官员的国内外访问，但信息往往是程序性的；（3）塔利班与中国、俄罗斯、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的交流被大量提及；（4）印度、塔吉克斯坦几乎未被提及；（5）塔利班发言人未在社交媒体上提到与塔利班有联系的军事组织。最后，针对妇女权益问题，塔利班所发的英文帖子和阿拉伯语帖子呈现出极大不同。其英文帖子相对强调妇女的教育与工作参与问题，而阿拉伯语帖子则更强调妇女权益应当同伊斯兰价值观相符。总体而言，作者没有发现塔利班政府有协调一致的社交媒体宣传战略。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_reports/RRA1830-1.html

美国
新美国安全中心



Center for a
New American
Security

全球治理研究

多边开发银行是解锁发展中经济体低碳投资的关键

2023.04.04

本文指出，未来三十年，新兴市场和发展中经济体（EMDEs），尤其是中等收入国家，预计将占据全球经济活动和能源使用增长的大部分份额。虽然决定性地转向低碳技术和提升能源效率将有利于它们实现发展目标和促使气候稳定，但除中国外，其他 EMDEs 在整体改革方面远落后于发达经济体。为了激励可再生能源投资，控制管理交易风险，这些 EMDEs 的改革短板尤其值得重视。EMDEs 的主要差距不在于法律和行业规划，而在于其落地和投资。文章预计，需在 EMDEs 中增加七倍低碳投资才能稳定气候。在帮助降低低碳投资障碍和解锁这些可持续发展机遇方面，多边开发银行（MDBs）处于一个独特位置。MDBs 的区别化治理、金融和技术能力以及融资工具将使其能够支持必要的商业环境和能源改革，以及与其他投资者共同投资低碳和能源效率项目以减少并管理风险。（王润潭 摘译）

<https://www.piie.com/publications/policy-briefs/multilateral-development-banks-are-key-unlocking-low-carbon-investments>

美国
彼得森国际经济
研究所



PIIE PETERSON INSTITUTE FOR
INTERNATIONAL ECONOMICS

人权外交

2023.04.19

英国
皇家国际事务
研究所CHATHAM
HOUSE
The Royal Institute of
International Affairs

在世界日益两极分化、全球性挑战显著并相互叠加的背景下，世界亟需有原则的领导人和谨慎的人权外交政策以应对全球人权问题。报告指出，目前美国和中国在民主与发展问题上所形成的不同人权范式既不能代表人权的整体观，也无法指明一条可持续的前进道路。由全球南方国家提出的一些多样化议程反而为人权问题的内涵提供了新思路。报告认为，应维持人权框架和多边体系良好运行，并向规范化的方向推进，同时倡导各国保持问责机制。报告也认为，当前人权机制存在自相矛盾。一方面，人权机制深植于多边体系但又缺乏大国的持续性支持。另一方面，这既给人权外交在应对复杂多变的国际环境时创造了机会，又带来了脆弱性。文章表示，中国的发展对克服全球格局的系统性挑战具有重要意义，各方应制定以经济发展和解决不平等问题为基础的全球人权战略。北方国家应从以公民、政治权利、民主为中心的人权话语转向更广泛的话语，包括经济、社会和文化权利，以推动实现更公平的国际秩序。文章也建议通过建立和支持多样化联盟，包括联合国人权系统等机构开展人权外交。（杨冰夷 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/2023/04/human-rights-diplomacy>

- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063