

智库热点新闻追踪

2023 年

第 9 期

(9 月 1 日 - 9 月 30 日)

北京大学国际战略研究院
Institute of International and Strategic Studies, Peking University

总第 099 期

编者按：在俄乌冲突问题上，海外智库重点讨论了新技术的使用、西方加大对俄经济施压的可能途径、战争升级的风险及其情景预判。在欧洲研究方面，海外智库关注德国与非洲的发展合作、三海倡议的评估与展望、欧洲在美国对华投资新计划上的认知、法国对世界秩序变迁的态度等议题。美国研究方面，中美经贸关系的复杂性及其前景、美沙安全关系的走向、欧洲民众对未来美国世界地位的看法等议题是海外智库分析的重点。在印太研究中，海外智库分析了澳大利亚在美英澳同盟中的角色及其对东南亚的影响、日本的防务转型及其对美日同盟的影响、俄罗斯视角下的印美合作及其限度等等。在中东地区，伊朗的全球外交与经济行动、土耳其和伊朗在南高加索地区的地缘政治竞争、伊拉克库尔德斯坦地区党派权力的动态变化等是讨论重点。在全球治理与安全研究方面，联合国、二十国集团等国际机制的效用，军备问题、粮食安全等受到关注。本期文章对理解最新国际形势和部分国家的国内动态提供了有益的视角，特予以摘译推荐。

俄乌冲突及其影响

明星科技企业：俄乌战争中的新兴技术 2023.09.05

新技术在俄乌战争中的普遍使用引起了各国政府和媒体的关注。过去十年，世界在无人机、软件定义战争、人工智能、空间技术以及网络战等方面有突飞猛进的发展，俄乌战争自然成为新军事系统的试验场，分析人士因而将其称为第一次商业太空战争、全面无人机战争和人工智能战争。文章认为，欧洲政策制定者可从中吸取四个教训：（1）鉴于私营企业在俄乌战争中发挥巨大作用，欧洲各国需要规范私营公司的合作模式，重新定义商业产品的军事用途，定期将商业系统等纳入军事演习，确保国防安全。（2）鉴于新技术重塑了参战方式，增强了个体参与战争的动力和能力，各国政府需要建立协调机制，充分利用民众支持，正确引导民众参与战争，谨防由舆论压力引发的外交阻碍。（3）纵使新技术的使用丰富了武器多样性，长年累月的消耗战表明武器的数量仍然很重要，欧洲各国政府应考虑购置更多一次性系统，提高抵御多个目标、大量攻击的能力。（4）战争的互联互通进一步印证武器一体化的重要性，缺少有效的集成管理，任何新技术都将难以发挥作用，欧洲军队因而需要将武器整合纳入任何新系统的开发。（孙思洋 摘译）

<https://ecfr.eu/publication/star-tech-enterprise-emerging-technologies-in-russias-war-on-ukraine/>



俄罗斯石油贸易利润及其在乌克兰重建中的潜在用途 2023.09.20

俄乌战争爆发以来，许多西方企业都宣布退出了俄罗斯市场，然而部分西方石油企业依然同俄罗斯进行石油贸易，并从战争中获益。同时，西方国家试图通过设置价格上限来限制俄罗斯政府的石油收入。贡沃尔集团和维多集团是目前仍在俄罗斯运行的两家大型石油公司，这两家公司遵守了西方对俄的制裁并从战争中极大获益。一方面，由于制裁，其在俄罗斯的石油进口价格极低；而另一方面，由于石油供应不足，世界石油价格飙升。除这两家公司外，许多石油公司也将其总部从西方国家挪至阿联酋或中国香港，从而规避西方制裁的约束。此外，不少为石油行业提供服务和保障的下游西方企业也从战争中获益。作者提出，西方国家应当建立乌克兰重建工作组，并通过该工作组收集和公开战争爆发以来通过俄罗斯石油贸易盈利的西方公司名单。同时，由于这些公司遵循了西方的制裁，它们不应当被惩罚。相反，西方国家应当鼓励这些公司运用其石油贸易利润来为乌克兰的重建工作做出贡献。（陈泽均 摘译）

<https://www.aei.org/research-products/report/companies-revenues-from-russian-oil-and-their-potential-use-in-ukraines-reconstruction/>

美国
企业研究所



西方加大对俄经济施压的可能途径 2023.09.08

本报告指出，为进一步对俄施压，西方国家需要加强其经济制裁的手段。本报告提出以下五种可用于对俄持续施压的经济手段。第一，增强出口管制执法力度。自俄乌冲突爆发后，虽然美国对俄实施了冷战结束以来最全面的出口管制措施，通过第三国渠道向俄输入技术和货物以规避出口管制的现象仍然存在。对此，美国及其合作伙伴可能会寻求恢复针对俄罗斯的出口管制协调机制，制定和执行关于出口管制的统一标准。第二，收紧油价上限。随着全球能源价格上涨，价格上限的执行正在受到考验。对此，有倡议者指出应集中精力打击通过提高运输成本规避价格上限的行为，同时也要权衡该政策对全球能源市场的潜在影响。第三，利用俄罗斯被冻结的外汇储备支持乌克兰重建。七国集团一直在争论是否要将其冻结的俄罗斯外汇储备用于乌克兰重建，本报告认为虽然没收此类资产的法律依据存疑，但这将减轻西方国家政府的经济负担，并有着补偿战争受害者的重大象征性意义。第四，追踪资产外逃。俄罗斯存在利用腐败等金融渠道将个人财富外逃以隐瞒财富的情况，对此政府间金融行动特别工作组一直在讨论提高西方主导的全球金融体系的透明度。第五，实施全面金融禁运，进一步孤立俄罗斯经济。（包晓东 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/five-ways-the-west-might-increase-pressure-on-the-russian-economy/>

美国
大西洋理事会



理解俄乌战争升级的风险

2023.09.21

美国
兰德公司

文章指出，自 2022 年 2 月战争爆发以来，俄乌两国在战争中刻意规避了部分将导致战争升级的选项。作者指出，出于以下几点考量，俄方没有在战争中选择升级：（1）首先，俄罗斯对北约直接干预战争进程的担忧使俄政府采取了谨慎的姿态；

（2）其次，俄罗斯领导人依然相信俄方在战场上具有优势，在持久的战争中将最终取得上风，因此无需在短时间内升级战况；

（3）最后，西方给乌克兰提供的援助是渐进式的，没有从根本上改变战局。然而，双方目前的克制姿态可能会在未来终结。文章认为，有三种情况可能会导致俄乌战争在偶然的情况下升级：（1）俄方在乌克兰的军事行动中偶然杀害了北约官员；（2）俄方针对美军侦察机的行动误伤美国军人；（3）俄方认为北约将直接干涉战争局势。同时，作者指出，俄罗斯和乌克兰都有在未来蓄意升级战争的动机。本文侧重分析了俄罗斯故意升级战况的几种可能：（1）俄罗斯在战场上的劣势突然明显；（2）俄罗斯的国内政治出现动荡。而俄罗斯升级战争的选择也十分多样，包括攻击北约、加大对乌的空袭力度、使用化学武器甚至核武器等。（陈泽均 摘译）

https://www.rand.org/pubs/research_briefs/RBA2807-1.html

欧洲研究

俄罗斯的能源勒索：欧盟的应对与风险

2023.09.08

美国
大西洋理事会

自俄乌冲突爆发以来，欧盟一直在抵制俄罗斯的能源勒索，并保持团结一致的立场。在去年俄罗斯削减对欧盟成员国的天然气供应之后，欧洲的能源系统目前为止已避免最坏的状况出现。欧陆国家已经削减能源需求，找到新的国际能源供应伙伴关系，修建了新的输电基础设施，提高了天然气电网的韧性。这些大部分是通过欧盟 2022 “REPowerEU” 一揽子能源计划实现的。除上述措施以外，“REPowerEU” 还鼓励公共和私人投资，以增加可再生能源在欧洲能源供应中的比例。然而，欧盟能否平稳度过 2023 年冬天仍然存疑。一方面，少数成员国没有达到欧盟“在过去五年平均消费量的基础上削减 15% 天然气需求”的目标。另一方面，俄罗斯是欧洲第二大铀来源国，一些成员国仍然依赖俄罗斯的核能服务。此外，最近欧洲在能源转型方面也受到了决策困难和执行延迟的困扰。本报告认为，只要欧洲能源转型尚未完成，就仍然面临来自俄罗斯的能源勒索风险。欧盟决策者不能让内部争端减缓其能源转型的势头，欧盟应当加倍努力减少对俄罗斯能源资源的依赖，应对气候变化带来的威胁。（包晓东 摘译）

<https://www.atlanticcouncil.org/blogs/new-atlanticist/the-eu-won-the-first-round-against-russias-energy-extortion-but-can-it-keep-up-the-fight/>

重新考虑德国与非洲的发展合作

2023.09.25

德国
康拉德·阿登纳
基金会



本报告指出，长期以来，德国和欧洲都有根本性地纠正自身对非洲大陆看法的需求。这首先源于非洲本身的发展，包括中产阶级的崛起、绝对贫困人口比例降低、人口预计寿命增长、年轻化的人口、预期城市人口增加等；其次，这也来自于全球地缘政治格局的变化，中国的崛起、俄罗斯的活动、以及土耳其、沙特阿拉伯等国与日俱增的投入都给非洲国家提供了选择。报告指出，当前德国与非洲的发展合作成效良莠不齐，这说明以本国的规范和期望为导向来解决其他国家发展问题的援助逻辑难以成立。因此，更重要的是关注德国本身的关键利益及非洲伙伴的利益，提供合作而非援助，优先考虑商业和贸易，并将发展合作视为一项跨领域任务，以期对德国的非洲伙伴采取更加连贯的战略外交行动。德国的经济成功构成了其向非洲伙伴提供发展合作，并提出对双方都有吸引力的合作项目的能力的基础，德国用于发展合作的资金也必须对双方的经济利益有效。发展合作真正能做的是提供连锁反应——这也是德国发展合作应该关注的重点。（王诗语 摘译）

<https://www.kas.de/en/web/auslandsinformationen/artikel/detail/-/content/interessen-statt-weltrettungspolitik-1>

三海倡议首脑峰会：评估与展望

2023.09.14

日本
国际问题研究所



9月6-7日，三海倡议（3SI）首脑峰会和商务会议在罗马尼亚首都布加勒斯特举行。三海倡议是致力于改善中欧和东欧地区基础设施连通性的合作框架。近来，这一框架日益受到关注，部分源于2022年爆发的俄乌冲突暴露出该地区能源高度依赖俄罗斯石油进口、交通和运输通路脆弱、电信和数字网络受到战争影响等问题。在这一背景下，本次峰会和商务会议的成果包括：（1）批准希腊成为第13个成员国，将“三海倡议”变成“四海倡议”，提升了三海地区的潜力和强韧性；（2）罗马尼亚推动的运输网络议程，有助于提升该地区的军事机动性。文章指出，美国一直和欧盟、德国并列为三海倡议的战略伙伴国家，美国的态度也极大影响着三海倡议的未来。拜登政府在2022年三海倡议峰会上决定不再向该组织基金会捐款，这极大影响了三海倡议的发展。但美国《黑海安全保障战略法案（Black Sea Security Act）》的发布说明，三海倡议仍是美国中东欧政策的核心。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/strategic_comment/2023-09.html

为什么欧洲不能忽视拜登提出的美国对华投资新计划？

2023.09.29

文章指出，美国即将出台的境外投资审查法规可能会对欧洲对中国半导体和微电子、量子信息和人工智能领域的投资产生影响。首先，根据即将实施的规定，美国投资者将受到限制，不得投资被美国政府认定为对国家安全利益有害的中国科技公司和活动。这意味着，欧洲投资者在涉及敏感技术的中国企业上的投资可能会受到影响。其次，美国的立法规定可能会对一些欧洲投资基金造成运营中断。根据规定，当投资决策由美国人负责时就会被视为受到限制。这意味着一些包含美国人参与的欧洲投资基金可能需要重新调整运营方式，以避免受到限制。对此，文章建议：（1）了解美国即将实施的监管对欧盟企业的影响，并通过沟通减少对欧盟的潜在影响。（2）考虑是否应该制定对外投资审查机制。（3）欧盟委员会与成员国之间必须积极合作和协商。（4）重视数据收集，在制定相关政策之前就欧洲对华投资进行全面评估。（潘凌子 摘译）

<https://merics.org/en/comment/why-europe-cant-ignore-bidens-new-plan-us-investment-china>

德国
墨卡托中国
研究中心



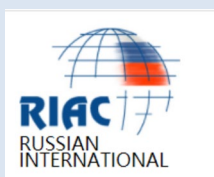
挽救霸权：法国视角下的世界秩序变迁

2023.09.18

马克龙在今年 8 月下旬向法国大使们发表年度讲话，贯穿着一个引人注目的基调，即承认原有世界秩序的瓦解，并明确表示要延缓这一进程。在法国最近几项举措的支持下，这表达了法国代表全球北方国家与南方国家建立对话的雄心。马克龙指出，从人口、经济体量和贸易额的占比等指标来看，西方在国际体系中的地位正在消解，这一过程是 2008 年以来接踵而至的各种危机以及其他非西方行为体崛起的结果。马克龙认为，现在的国际秩序、原则和组织形式正在被修改，这与全球南方的“怨恨政治”、反殖民主义和反西方主义相重叠，同时他也承认这些情绪是对西方有时“双重标准”的回应。无论是国际货币基金组织还是世界银行，许多按照西方模式设计的全球机制正日益丧失其合法性，因为它们反映的是过去的地缘政治现实，不再能够将西方的规则强加于人，金砖国家合作的加强就是这一问题的表现。但是，马克龙相信任何非西方的替代方案都并不必然表明世界将走向分裂。西方国家特别是法国的积极和坚持可以使全球秩序更加稳定。他的言下之意是，西方国家不应浪费精力试图扭转正在发生的变化，只需将这种变化调整为对自己有利的方向。（张诚杨 摘译）

<https://russiancouncil.ru/en/analytics-and-comments/analytics/saving-the-hegemony-french-perspective-on-the-changing-world-order/>

俄罗斯
国际事务委员会



欧盟从乌克兰进口谷物：正确的决定与存疑的反叛

2023.09.20

9月15日，乌克兰谷物进口临时禁令到期。文章认为，欧盟取消对乌克兰谷物进口的限制性措施是正确的决定，因为：

(1) 取消禁令能为乌克兰农业生产者和国家的国际收支提供喘息的机会。(2) 禁令长远来看是无效的，因为从乌克兰进口的谷物可以通过欧盟关税同盟和共同市场内的其他成员国进入“边境”国家。(3) 该决定是基于欧盟长期战略利益的决定，而非屈服与取悦个别欧盟国家和游说团体。(4) 在现有统计数据中，几乎没有证据表明乌克兰粮食会大量涌入欧盟，支持禁令延期的观点存在争议。(5) 该决定有利于稳定全球粮食市场，保持全球粮食价格在可承受的水平，促进粮食安全。然而，欧盟委员会的决定也存在缺陷。首先，为了不延长进口禁令，欧盟要求乌克兰采取出口控制措施以防止对邻近成员国市场造成扭曲，这一诉求的含义不清晰。其次，将出口许可作为管制手段的建议可能会在乌克兰的制度环境下引发腐败问题。此外，匈牙利、波兰和斯洛伐克继续实施单边禁令，违反欧盟条约，破坏了欧盟对乌克兰的支持政策。对此，乌克兰已向世贸组织提起诉讼并考虑引入报复性的进口禁令作为回应。(潘凌子 摘译)

<https://www.bruegel.org/first-glance/european-union-grain-imports-ukraine-right-decision-and-cynical-rebellion>

比利时
布鲁盖尔研究所



冯德莱恩面临的三重挑战

2023.09.12

卡内基欧洲中心主任罗莎·贝尔福（Rosa Balfour）的评论文章称，冯德莱恩是否会在明年继续担任欧盟委员会主席成为布鲁塞尔的热门话题。在她本届任期的四年间，欧盟在许多方面开启了重大转型，包括迈向绿色和数字经济、建立共同安全防务体系、制定加强经济安全的政策。如果冯德莱恩连任，她领导下的欧盟将面临三重挑战。第一是地方层面的政治和经济问题。明年六月欧盟多国将迎来选举，极右翼的持续崛起将挑战欧盟围绕新冠疫情和俄乌战争所形成的政治团结；另外，欧盟的“绿色新政”虽然获得多数主流政党的支持，但是遭到极右翼的批评，保守右翼的立场也在松动。第二个挑战是为欧盟东扩做好准备；如果要东扩势必在欧盟内部进行大规模改革，但是各国对此尚未达成一致。第三个挑战是管理与七国集团之外的世界的关系。各大国都在全球范围内争夺影响力和关键资源，金砖国家的扩员和非洲最近的一系列政变都印证了西方影响力的削弱。在多极化背景下，欧盟传统的贸易和投资建议已经失去吸引力，仍需要寻找新的语言、外交和工具来满足“全球南方”的期望。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2023/09/12/ursula-von-der-leyen-s-three-tiers-of-challenges-pub-90530>

卡内基欧洲中心



普京与埃尔多安“对表”

2023.09.06

2023年9月4日，俄土总统在索契举行会谈，会谈并未签署任何协议。此次会谈更像是两国领导人就现实问题交换意见而进行的“对表”。尽管双方存在一系列分歧，但都在努力维持和发展双边伙伴关系。

双方对两国贸易额的增长表示满意。俄希望通过土天然气枢纽进入国际市场，土耳其则期待近年能获得千亿美元以上的俄商品。双方确认将完成阿库尤核电站的建设，并准备由俄方提供优惠贷款建设第二座核电站。双方还拟用印度卢比进行直接货币结算。俄土会谈的核心问题是7月份俄退出的“粮食协议”。土耳其希望通过粮食协议使本国粮食加工企业获得廉价的乌克兰粮食，并获取过境海峡的好处，同时土还想成为俄乌危机的调停人。

俄方表示不拒绝俄乌危机的任何调停。但作者认为，土方将乌克兰“亚速”营成员送还基辅当局，以及土乌军事技术的合作，以及土支持联合国大会的反俄决议，这些势必会影响土耳其的调停努力。（荆宗杰 摘译）

<https://www.imemo.ru/news/massmedia/text/statyya-stanislava-ivanova-na-portale-infoshos-9631>

俄罗斯科学院
世界经济与国际
关系研究所



法德财政政策差异事关欧盟稳定公约改革

2023.09.05

法德两国的公共财政状况经常被拿来比较。德国由于在宪法中引入债务制动机制，能够控制赤字并产生盈余，因此被公认为严谨的典范；相反，自1975年以来预算经常出现赤字的法国的表现不尽人意。从预算平衡和公共债务水平看，两国的预算轨迹从本世纪第一个十年中期开始出现明显分化。然而，从2010年欧元区危机到2022年俄乌冲突，欧洲经历了多重危机，公共债务管理在每个国家的政治决策下有着不同的体现。就德国而言，公共投资不足目前对基础设施尤其是能源和交通的质量造成影响，同时也限制了联邦国防军的运作水平。这种增长模式极易受到国际风险的影响，并且由于德国缺乏在欧洲层面加强经济政策协调的意愿，德国财政出现了大量盈余。至于法国，在经历长期的零利率甚至负利率之后，近年来呈现增长乏力，利率急剧上升，预算脆弱性尤为突出的局面。两国乃至整个欧洲都需要大量资金来完成能源转型、转移某些生产和加强国防，为确保欧元区各国《稳定与增长公约》的相关改革，以及确保更好地管理欧洲经济政策，法国和德国的妥协必不可少。（曾楚媛 摘译）

https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/eisl_oeffentliche_verschuldung_septembre2023.pdf

法国
国际关系研究所



美国研究

美国
战略与国际
问题研究中心CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

中美经济关系的复杂性与前景

2023.09.21

紧随美国针对中国经济的若干举措之后，美商务部长雷蒙多于 2023 年 9 月访华，既为促进两国商业联系，又坚持美国对华经济限制，这种二分法反映了当今中美关系的复杂性。中美经济高度融合且不断发展，两国贸易总额于 2022 年达到历史新高。与此同时，拜登总统不但维持特朗普时期对华进口商品关税，并加强了部分限制措施，更以国家安全为由发布行政命令，停止对中国半导体、量子计算和人工智能产业的新投资。而近来中国经济发展困难更令问题复杂化。诚然，美限制措施并非造成中国当前经济变化的唯一原因，但美关税征收已对中美贸易产生明显负面影响；此外，美限制措施可能会对中国经济产生更广泛的“寒蝉效应”，阻碍对华投资。中国可能会寻求在短期内改善与美关系或至少防止关系恶化，美国最近亦试图通过高级官员访华及发出看似更温和的“去风险”信号来降低经济冲突的热度。美国有充分理由不升级与华经济摩擦，同时也应在其近期和长期战略中考虑到地缘政治更不稳定的可能性。（曾楚媛 摘译）
<https://www.csis.org/blogs/perspectives-innovation/us-china-relationship-amid-chinas-economic-woes>

共同利益外交： 稳定中美关系的框架

2023.09.14

当前中美双方都声称要捍卫现有的国际秩序，以抵御对方的威胁。然而，其实美国和中国都是维护现状的大国，共享着稳定的安全环境和开放的全球经济所带来的利益。作者认为，与中国合作重振国际秩序可以为中美关系的竞争与合作创造健康的条件。在全球权威与安全、全球经济和气候变化这三个关键领域，美国不应反击中国的每一项举措，而应仔细区分，通过谈判而不是辩论和对抗来处理分歧。两国潜在的合作领域包括：共同采取行动限制气候变化、在发展中国家开展援助工作、改革全球经济规则与国际机构，创造更开放和包容的世界秩序。如果此类改革要取得成功，需要纳入的利益范围远远超出中美两国的考虑，围绕共同利益进行的多边谈判和组织形式改革，也是实现从单极世界向多极世界制度转型的最有希望的途径。在这些领域追求合作努力既会创造直接的好处，又会提高美国作为世界秩序的负责任领袖的信誉，而不仅仅是作为中国的竞争对手。（王夏越 摘译）

<https://quincyinst.org/report/common-good-diplomacy-a-framework-for-stable-u-s-china-relations/>

美国
昆西治国方略
研究所Qi | QUINCY INSTITUTE FOR
RESPONSIBLE STATECRAFT

国际补贴规则的再思考

2023.09

美国
对外关系委员会COUNCIL *on*
FOREIGN
RELATIONS

拜登政府延续特朗普政府的关税政策，这些政策引发了国际抗议，其他国家认为美国正在培育不公平竞争，违反了其在 WTO 制定的规则。错误的产业政策可能会扼杀创新，造成重大低效，加剧企业权力的集中，浪费纳税人资金，并助长裙带资本主义。作者概述了当前国际补贴规则的不足之处并提出了建议，并特别强调了 WTO 成员未报告其补贴的问题，可用的补救措施无法生效，以及 WTO 规则未特别承认旨在应对气候或公共卫生挑战的有益补贴等。为了在 WTO 改革中起到领导地位，作者提出如下建议：第一，重新审视对有益和有害的补贴的定义，限制总体补贴水平，同时划定在共同利益领域的例外；第二，鼓励各国披露补贴情况，既通过“安全港”的奖励机制来鼓励那些已经妥善通报的补贴，又对那些未能及时通报其补贴的国家实施处罚；第三，加强对不遵守国际补贴规则的处罚。（王夏越 摘译）
<https://www.cfr.org/report/rethinking-international-rules-subsidies>

保护主义引发地缘政治战火？

2023.09.18

美国
彼得森国际经济
研究所Peterson
Institute for
International
Economics

地缘政治紧张局势的加剧显然不利于全球经济的良好运转，回顾局势最初升级的原因十分重要。保护主义破坏了人们对国际合作的信念，助长了贸易是“零和游戏”的观点和今天的紧张局势。经济学家一方面谴责特朗普政府实施损害福利的保护主义关税政策，同时又赞同拜登政府采取推动回岸生产、友岸外包等更极端的措施，令人费解。特朗普的关税扭转了贸易自由化的长期趋势，美国消费者为更高价格的商品买单，美国经济因此承担更多实际成本。特朗普政府推动了一种说法，即美国长期存在的许多经济问题都因对华贸易造成；论调更一度转向现代经济中所有问题都因国际贸易而起的方向，尤其是因对华贸易而起。地缘政治风险和国家安全担忧凸显，不仅推动美国的保护主义，也推动了中美间更广泛的经济“脱钩”。至于“去风险”和国家技术能力的措辞背后并没有站得住脚的理论支撑，因为根本问题不在于中国，而在于市场的高度集中。经济历史学家的研究证明二战前的情况与美国贸易和外交政策的最新发展之间存在惊人的相似之处，保护主义不仅影响贸易，也对国际关系和地缘政治产生深远影响。（王润潭 摘译）

<https://www.project-syndicate.org/commentary/protectionism-helped-trigger-new-cold-war-geopolitical-conflict-by-pinelopi-koujianou-goldberg-2023-09>

民调显示欧洲民众对美国未来的影响力信心无几

2023.09.13

美国
德国马歇尔
基金会G | M | F The German Marshall Fund
of the United States
STRENGTHENING TRANSATLANTIC COOPERATION

随着 2024 年美国大选的临近，决策人士、媒体和公众越来越关注拜登时代与未来美国的世界地位。欧洲人如何看待美国的议题，将在国会和总统关于援助乌克兰、美国对北约的持续承诺的辩论中显现出来，并将反映拜登在动荡时期的国际运筹。皮尤中心 2023 年春季的调查显示，有 56% 欧洲民众对美国持好感，而德国马歇尔基金会发布的最新调查同样发现，近 61% 欧洲民众认为美国是全球事务中最具影响力的参与者，且认为这种影响是积极的。但调查也显示欧洲民众对美国未来的影响力信心无几，仅 35% 的欧盟国家受访者认为美国五年后仍是最具影响力的全球行为体。值得注意的是，跨大西洋的公众意见出现了显著的脱节，3/5 的美国民众认为美国将在 2028 年领导世界，而美国的主要欧洲盟友并不认同这种观点，只有 1/3 的英国民众、不到 1/3 的德国民众和 1/4 的法国民众对美国未来的领导地位表现出信心。不及半数的法国、英国、西班牙和意大利民众对拜登的表现持赞许态度，但欧洲民众对特朗普的回归及其总统任期内对欧洲的影响普遍感到焦虑，这或许可以更好地解释他们对美国全球领导力的幻灭感，且绝大多数欧洲人不信任美国的民主制度。（王润潭 摘译）

<https://www.gmfus.org/news/new-poll-europeans-express-little-faith-americas-future-influence>

美国应该为沙特提供安全保证吗？

2023.09.25

美国
威尔逊中心W Wilson
Center

沙特阿拉伯的外交政策正发生着显著转变：从尽可能不引人注意地、非正式地依赖美国转变为要求美国提供正式安全保证，以换取与以色列实现外交关系正常化。自二战以来，美国一直是沙特的主要安全伙伴和武器来源国。然而，两国从未签订过防务条约，美国也从未向其提供任何形式的安全保证。几十年来，由于担心遭到瓦哈比宗教机构的强烈反对，沙特也一直抵制美国在沙特建立军事基地或永久军事存在的努力。沙特人长期以来一直觊觎美国的安全保护伞，但希望它不可见，但又随时待命，以保护沙特执政家族免受外部侵略。沙特如今的态度转变，部分原因在于它无法将自己转变为一个能够对付伊朗的独立军事大国，在 2015 年的胡塞也门武装冲突和 2019 年伊朗对沙特两个石油设施的袭击引起了沙特的担忧。此外，沙特统治者非常担心不断变化的地缘政治格局，美国战略重点已转向在欧洲对抗俄罗斯和在亚洲对抗中国。萨勒曼可能将美国的安全承诺视为遏制伊朗的最后希望。这一协议最终是否能够真正落地依然有待观察。（杨紫茵 摘译）

<https://www.wilsoncenter.org/article/should-united-states-provide-saudi-arabia-security-guarantee>

弃子亦或盟友？——重新评估美国与沙特的关系

2023.09.20

美国
卡托研究所

CAIO
INSTITUTE

作者认为，当下美国应当彻底重新审视其与沙特阿拉伯的关系，因为沙特与美国既没有共同利益，也没有共同的价值理念。沙特是第一个被纳入美国利益范围的中东国家。从历史上看，两国并不稳定的合作关系最初根植于石油贸易的重要性，并且随着冷战的发展纳入了抵抗共产主义、维护美国区域主导权以及保卫以色列等考量。然而，当下维系两国关系的要素条件已经发生了变化。首先，美国对海湾地区的石油依赖逐渐减轻，沙特越来越难将石油武器化。其次，沙特长期暗中支持恐怖主义和极端组织。第三，沙特并没有成功维护区域的稳定，也没能阻止区域霸权的出现，其自身也卷入了许多冲突之中。对此，作者建议美国应当减少出售给沙特的军火量，集中关注那些有利于美国利益的国家。（依多 摘译）

<https://www.cato.org/policy-analysis/pariah-or-partner>

是时候结束特朗普和拜登对中国的贸易战了

2023.09.20

美国
卡托研究所

CAIO
INSTITUTE

作者认为，特朗普和拜登在中国问题上执迷不悟，一系列强硬措施并没有显著成效，甚至适得其反。据纽约联邦储备银行估计，关税使普通美国家庭的年支出增加了约 830 美元，穆迪分析公司也早在 2019 年就指出贸易战已经造成大约 30 万美国人失业。

针对目前美国的对华政策，作者提出以下建议：（1）在关税方面，美国应停止对来自中国的、不涉国家安全的产品征收关税，同时取消对工业投入、原材料和资本商品征收的其他关税。

（2）在贸易方面，美国应重新加入更为全面的 CPTPP，并重启与欧盟和肯尼亚的贸易谈判。（3）在社会人才方面，美国应拓宽移民渠道，吸引包括中国公民在内的高科技行业人才和创新人才。（4）在法规方面，美国应改善政府与大科技巨头公司的敌对关系，慎重考虑反垄断法和其他可能扼杀这些公司在美国业务的法规。美国应当相信历史的经验，唯有开放、自由贸易和人才流动才能真正促进国家的发展。（依多 摘译）

<https://cato.org/commentary/its-time-end-trump-biden-trade-war-china>

印太研究

澳英美同盟给东南亚带去的核潜艇

2023.09.15

文章指出，澳英美同盟（AUKUS）不仅给澳大利亚带来了核潜艇，还使得澳大利亚能够根据该同盟的第二支柱来获得先进技术，这为澳大利亚巩固其与东南亚国家的防务关系提供了机会。在第二支柱下，澳大利亚可以获得包括人工智能、超音速武器、水下作战能力、网络能力和电子能力在内的先进技术。而尽管东南亚国家最初对澳英美同盟的核潜艇计划持保留意见，其私下却提出了在国防能力方面通过同盟获得援助的愿望。作者指出，澳大利亚应当在网络领域和东南亚国家进行合作，打击外国的网络攻击和窃取行为。同时，澳大利亚可以与东南亚国家（尤其是印尼）在水下能力领域合作，协助印尼等国发展海底监测能力。然而，澳英美同盟协议可能会限制澳大利亚向东南亚国家分享第二支柱下的先进技术。澳大利亚必须说服美英，与特定的东南亚国家共享某些先进技术，以提高其防御能力。这也将间接地为澳大利亚的安全做出贡献。同时，澳大利亚也能更好地说服东南亚国家，使其认为澳英美同盟将改善区域安全，而不会带来更多的不稳定因素。这也能使核潜艇计划更容易被东南亚国家接受。（陈泽均 摘译）

<https://www.lowyinstitute.org/publications/aukus-brings-more-nuclear-submarines-southeast-asia>

澳大利亚
洛伊国际政策
研究所

LOWY INSTITUTE
FOR INTERNATIONAL POLICY

盾甲强化：日本的防务转型与美日同盟

2023.09.13

本报告称，日本政府去年 12 月发布的《国家安全保障战略》、《国家防卫战略》和《防卫力量整備计划》这三份战略文件，标志着日本国防政策的显著变化，反映了其对“可能挑战日本安全的日益严重的威胁”的评判，并表明日本致力于建立“应对这些威胁”所需的军事能力。报告考察了东京的防务转型，并评估了其对美日同盟和华盛顿印太战略的影响。其提出，中国、朝鲜和俄罗斯构成的“军事威胁”在稳定增长数年后似乎同时达到了顶峰。对此，日本正从根本上加强其国安国防政策，调整国安资金和政策、提升自卫和威慑能力，且在战略中强调加强地区与全球范围内的安全伙伴关系。报告指出，这些变化将必然重塑美日同盟的军事和安全支柱，美国必须调整其联盟协调方式：准备更新联盟，在接触地缘政治对手上与东京保持一致，整合美日指挥控制体系，建立战备特遣部队，准备突发事件方案，加强延伸威慑，发展国防技术合作，创新作战概念，参与小多边接触，进行网络安全合作，发起军事人员对话。（王诗语 摘译）

<https://www.cnas.org/publications/reports/strengthening-the-shield>

美国
新美国安全中心



美日韩戴维营协议：评估与挑战

2023.09.01

2023年8月18日，美日韩三方在美国总统的避暑胜地戴维营举行了首脑峰会，三国承诺将在经济安全、气候变化和新兴技术等领域，以及在东盟和太平洋岛国的发展领域开展合作，共同维护印度洋-太平洋地区的法治秩序。这次峰会标志着三方伙伴关系“新纪元”的开始，被不少人描述为“历史性的”行动。但需要注意的是，这些承诺并没有法律保障，可能会因三国国内政治变动而功亏一篑。就此，作者从安全合作的角度提出以下几点建议：（1）一旦朝鲜半岛发生突发事件，三国应在指挥和控制方面进行协调；（2）需要进一步促进自卫队与韩国军队之间的合作；（3）应该允许自卫队在美韩联合军设定的作战区域（KTO）内开展行动；（4）应建立一个三国框架，探讨如何应对台湾海峡和朝鲜半岛同时出现突发事件的情况。（王敏钊 摘译）

https://www.jiia.or.jp/strategic_comment/2023-08.html

日本
国际问题研究所

公益財団法人日本国際問題研究所
The Japan Institute of International Affairs

印度洋的大国竞争：中、美、印的动向

2023.09.21

印度洋位于欧亚大陆南部，连接太平洋、中东和非洲，世界上1/3的货物和2/3的石油均要通过印度洋运输。进入21世纪，尤其自中国“一带一路”倡议和日、美、印等国“印太地区”概念提出以来，大国竞争正在成为印度洋地区的主要问题。本文探讨了中国、美国和印度在该地区的竞争表现。文章指出，自2013年“一带一路”倡议以来，中国在该地区的存在稳步上升，许多沿岸国家将中国视为经济合作伙伴。但部分国家担心中国会利用其经济影响力，让印度洋沿岸国家接受中国在临海商业港口发展临时军事基地。美国自冷战以来一直维持着其在印度洋的军事存在，尽管其主导地位有所下降。但印度洋地区在美国的总体外交战略中并不是优先项，美国把南亚和印度洋的主导权留给了印度。印度作为域内大国，一直将自己定位为印度洋地区的“安全提供者”和“第一反应者”，故而一直对中国在该地区扩大势力保持高度警惕。在印度洋地区，当前印度海军相较于中国海军更有优势，但倘若中国能够在印度洋沿岸布置军事基地，该地区的军事平衡可能发生变化。如果大国对印度洋的争夺进一步加剧，严重依赖印度洋运输石化资源的日本应当思考如何应对的问题。（王敏钊 摘译）

<http://www.nids.mod.go.jp/publication/commentary/pdf/commentary274.pdf>

日本
防卫研究所

防衛省
NIDS
Tokyo Japan
防衛研究所
The National Institute for Defense Studies

印美协约：俄罗斯的视角

2023.09.06

俄罗斯
国际事务委员会

作为当代国际体系中最重要双边关系之一，印美关系的迅速发展引起了全球关注，俄罗斯舆论对此情绪复杂，有人认为这可能牺牲印俄传统友谊，美国正在从俄罗斯手中“劫持”印度。作者承认，未来印美关系将在几个方面进一步深化：（1）双方将扩大军事合作，印度正在积极推动武器进口来源多元化，美国防务公司也积极争夺利润丰厚的印度市场；（2）双边贸易和美国对印直接投资将增加，双方经济合作潜力尚未达峰，贸易往来的范围越来越广泛；（3）在地缘政治层面的印太伙伴关系将继续发展，QUAD（四方安全对话）将进一步制度化，未来印度还有可能通过某种“北约+”或 AUKUS 的类似形式强化与北约的关系；（4）双方将继续共同弘扬自由民主价值观。但是，作者也强调：（1）美国不会取代俄罗斯成为印度军事硬件的主要供应商，因为防务合同大都有强大的惯性；（2）两国之间不会建立自由贸易区，印度依然是相对保护主义的国家；（3）两国不会建立政治或防务联盟，因为美国尚没有与平等伙伴建立同盟的先例，印度外交政策仍然致力于继续在“印太”和“欧亚”之间保持平衡；（4）美国不会将印度视为成熟的自由民主国家，印度也没有决心复制西方的自由主义政治模式，而且印度社会对美国仍存有一定的不信任。（张诚杨 摘译）

<https://russiancouncil.ru/en/analytcs-and-comments/analytcs/india-us-entente-a-russian-perspective/>

俄东方学学者谈俄中关系与金砖峰会

2023.09.18

俄罗斯科学院
世界经济与国际
关系研究所

俄罗斯学者罗曼诺夫日前在接受俄网络媒体“商业在线”采访时表示，西方相信俄罗斯与中国会因对未来的看法不同而不睦，就像 20 世纪 60-70 年代那样。罗曼诺夫认为，中俄已经从历史中汲取了相应的教训，当前中俄两国都具有全球视野，对未来全球化的理念、价值观和路径的认知有很多相同之处，未来两国不仅不会冲突，还会在共建全球化过程中找到更多的共同语言。关于中俄存在的一些问题，他认为中国知识精英近半个世纪里与美国的联系更紧密。在非公开场合，中国的精英们对俄罗斯并不感兴趣，因为先进科技和工业，以及中国主要商品市场都在美国，而不在俄罗斯。有些中国精英认为俄罗斯是不可靠的伙伴，虽然当前俄罗斯选择与中国合作，但待以后一切正常，俄又将追求加入欧洲大家庭，奔赴西方。

在评价金砖国家峰会时，罗曼诺夫认为金砖国家成员都主张恢复对所有人开放的全球化进程，即便是新成员伊朗，也希望恢复同西方的经贸联系，是西方在人为制造“小花园”和“丛林”的界限。（荆宗杰 摘译）

<https://www.imemo.ru/news/massmedia/text/intervyyu-aleksandra-lomanova-dlya-gazeti-biznes-online>

墨西哥新军国主义的政治影响

2023.09.05

武装部队加速接管民事机构将成为墨西哥总统奥夫拉多尔的一项主要遗产。尽管墨西哥宪法明确限制了武装部队在和平时期的作用，但2006—2021年期间仍有逾246项由文职机构监管的政府职能被移交给武装部队。墨武装部队如今负责监督大型基建、旅游业发展、出入境口岸海关管理等。这种军国主义新现象改变了墨西哥的政治体制，然而这并非一项安全战略，而是通过“公共安全”诉求的幌子，利用军队实现政治野心的任务：得益于“国家安全”的保护，军队主导的政治项目能够免于传统审查、更高透明度和公众问责的要求及国会预算程序。新军国主义并未加强而是削弱了墨武装部队，其获得多方面的公共合同违反透明度和招标要求，武装部队亦无法胜任被赋予的文职职能。墨政府与武装部队过去曾达成默契务实的协议，因此墨西哥是20世纪没有发生军事政变的少数拉美国家之一。这种转变所产生的政治影响尚未得到墨西哥和美国的充分认识——首先，武装部队的忠诚和效忠对象从宪法和制度框架转向个人和党派，国家、政府和政党责任之间的界限变得模糊。其次，军队在墨西哥将变得不可靠、不稳定。最后，政府行动的理由将产生变化，通常会违背民主制度下应占主导地位的文职机构的原有期待。（曾楚媛 摘译）

<https://www.csis.org/analysis/political-implications-mexicos-new-militarism>

美国
战略与国际
问题研究中心

CSIS | CENTER FOR STRATEGIC &
INTERNATIONAL STUDIES

朝鲜与俄罗斯：伙伴关系还能走多远？

2023.09.26

日前，朝鲜主席金正恩出访俄罗斯。在此期间，金正恩强调了朝鲜在俄乌战争期间支持俄罗斯的立场，而普京也表示正在考虑与朝鲜的军事合作。同时，普京也强调两国面临着艰难的国际环境。如果两国军事合作达成，朝鲜与俄罗斯的军火交易将为俄罗斯提供新的军事补给，以支持俄罗斯继续在乌克兰的军事行动。而作为回报，俄罗斯也将通过其军事技术支持朝鲜发展核潜艇和军事侦查卫星。两国加深的军事合作很可能会给美国及其东亚盟友带来更强的安全威胁。对此，作者建议美国应当继续深化与韩国和日本的军事合作。在八月的戴维营峰会上，三国领导人承诺进行更广泛的三边军事演习，增强针对朝鲜导弹测试的实时信息共享，并加强在弹道导弹防御方面的合作，以此遏制朝鲜带来的潜在军事威胁。此外，美国也需要系统性地与国际社会开展合作，加大对朝鲜制裁的力度，遏制俄罗斯等其他国家对朝鲜行动的支持。（依多 摘译）

<https://www.heritage.org/asia/commentary/north-korea-and-russia-how-far-could-their-partnership-go>

美国
传统基金会

The
Heritage Foundation

朝鲜加强与俄罗斯的合作

2023.09.28

金正恩与普京的会晤，证实了俄乌冲突后两国关系的深化。在政治领域，双方重申对抗美国及其盟友的政策与朝鲜对俄罗斯进攻乌克兰的支持，反映了朝俄合作的基础。在军事方面，虽然双方尚未正式缔结任何协议，但此次会晤可能意味着两国之间更加密切的军事合作，朝鲜可以支持俄罗斯进一步的军事行动，而俄罗斯则可以提供技术和装备支持，帮助朝鲜实现 2021-2026 年的军事发展计划。此外，双方都共同表示愿意加强农业、建筑业、旅游业和基础设施建设等方面的经济合作，不过文章认为俄罗斯实际只会提供人道主义援助及粮食供应。该报告认为，朝鲜与俄罗斯的关系是工具性和交易性的，朝鲜可能借此举减少对中国的依赖，但俄罗斯对朝鲜的军事援助或面临偿付能力的问题，双方合作也很可能受到中国的限制。此外，朝俄的合作还将进一步促使美日韩、北约及其印太伙伴在政治、军事、情报领域的深化合作。（王雲霖 摘译）

<https://www.pism.pl/publications/north-korea-strengthens-cooperation-with-russia>

波兰
国际事务研究所

PISM | POLSKI INSTYTUT SPRAW MIĘDZYNARODOWYCH
THE POLISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS

中东研究

伊朗同国际原子能机构和西方之间日益激烈的对抗

2023.09.27

伊朗当局近日作出了令人震惊的决定：吊销联合国国际原子能机构（IAEA）八名观察员的入境签证，从而将伊朗领土上的观察员人数削减了三分之一。英国外交、联邦和发展办公室表示，被驱逐的观察员是铀浓缩领域的专家，在伊朗核计划方面具备丰富经验，伊朗的决定影响了国际原子能机构的核查和监测行动。美国、英国、法国、德国均要求伊朗立即改变决定，与国际原子能机构充分合作，并保证其核计划纯粹用于和平目的。伊朗作出这一决定可能源于两点原因。一是英、法、德三国无意解除本应于 2023 年 10 月 18 日到期的联合国禁止伊朗进口或出口弹道导弹和无人机的制裁决定；二是在 9 月 14 日国际原子能机构核监管机构理事会会议前夕，63 个国家签署声明认为，伊朗违反其向国际原子能机构提供技术上可信解释的承诺。目前尚不清楚伊朗禁止核查人员入境的决定是永久性举措，还是旨在解决“悬而未决问题”的筹码。伊朗近期取得的外交成果，包括与俄罗斯愈加紧密的关系、与沙特阿拉伯关系的缓和以及受邀加入金砖国家集团等，这些都表明伊朗当局应对制裁的信心在逐渐增强，德黑兰已经不相信制裁会完全取消，因此转向应对制裁。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/iran-iaea/>

以色列
国家安全研究所

INSS

伊朗的全球外交与经济活动

2023.09.05

近几个月来，伊朗开展了一系列旨在打破其国际孤立和制裁制度的外交行动。多年来伊朗以观察员身份参与上海合作组织的活动。在2022年9月签署承诺备忘录后，伊朗终于在2023年7月加入上海合作组织。8月22日至24日在南非举行的金砖国家峰会上，伊朗受邀作为观察员并由总统莱西代表出席，会议最终决定邀请伊朗等6国在2024年加入该集团，这被伊朗视为一项能够在一定程度上应对制裁的重要成就。与此同时，过去几个月伊朗在亚洲、非洲和拉丁美洲开展了广泛的外交活动，以加强政治、军事和经济联系。如今，海湾地区、非洲和拉丁美洲的国家对于同伊朗建立经贸关系的态度更加开放，并逐渐接受其成为合法的外交和经济伙伴。这一系列的活动改善了伊朗的国家形象，提高了伊朗的国际地位，伊朗当局认为通过这些活动能够打破美国的制裁。然而，迄今为止，这些努力既没有缓解伊朗严峻的经济形势，也没有减轻许多伊朗人对伊朗政权的疏远感。（杨紫茵 摘译）

<https://www.inss.org.il/publication/iran-diplimatic/>

以色列
国家安全研究所



不再平等：伊拉克库尔德斯坦权力分享的崩溃

2023.09.11

近年来，伊拉克库尔德斯坦地区长期维系的分权原则出现了微妙的变化，原本由库尔德斯坦民主党（KDP）和库尔德斯坦爱国联盟（PUK）平分的当地权力，逐渐向库尔德斯坦民主党一边倾斜，该党人士希望一劳永逸取消五五制以独立执政。相比之下，库尔德斯坦爱国联盟的影响力正日益下降。库尔德斯坦地区的分权模式阻碍了民主和统一社会的发展，通过权力分裂，KDP和PUK之间形成了政治卡特尔联盟，使得其可以控制和利用伊拉克库尔德斯坦地区的政治资源。在2018年的最近一次地区选举中，库尔德民主党在111个席位的库尔德斯坦议会中赢得了45个席位，而库尔德爱国联盟仅得到了21个席位。库尔德民主党领导人马苏德·巴尔扎尼(Masoud Barzani)在大选后的一次演讲中表示：“正如我们承诺的那样，如果库尔德民主党在选举中获胜，我们将进行改革和变革……。”在过去的四年里，库尔德民主党一直在为这一转变持续努力。目前，除非库尔德斯坦爱国联盟能找到一条为苏莱曼尼亚人民服务的道路，否则它不太可能继续保持对权力的控制。对于库尔德斯坦地区而言，权力失衡和党派争执可能给当地的未来造成严重后果。（王艺霖 摘译）

<https://www.rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/equal-no-more-breakdown-power-sharing-iraqi-kurdistan>

英国
皇家联合军种
研究所



英国
皇家国际事务
研究所



“印度-中东-欧洲走廊”恐难以推动沙以关系正常化

2023.09.15

在 2023 年的 G20 新德里峰会上，美国总统拜登表示，将联合印度、沙特、以色列、约旦等国，建立一个“印度-中东-欧洲”走廊（IMEC），连接欧洲北部、印度和阿拉伯湾。美国意图通过该项目促成以色列和沙特阿拉伯关系正常化，重塑中东地区的地缘政治经济格局，与中国的“一带一路”（BRI）相竞争，实现遏制伊朗和中国的双重目的。然而该项目的参与国却貌合神离。沙特阿拉伯方面更多将“印度-中东-欧洲”走廊看作是经济多元主义或独立外交的努力，并不将其作为同以色列改善关系或同伊朗战略竞争的工具。沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼（Mohamed Bin Salman）甚至可能会试图将谈判推迟到 2024 年美国大选之后以获取更多政治利益。作为该走廊的中心，约旦则一直保持沉默，避免由于同以色列的合作招致国内的强烈反对。另外，据称该项目实际收益恐同其政治炒作不符：约旦的铁路系统老化严重急需升级，项目的长周期和高成本也使得私人投资者望而却步。最重要的是，该项目的成功依赖印度、中东和欧洲的经济增长和需求，而这取决于全球经济复苏进程。（王艺霖 摘译）

<https://www.chathamhouse.org/2023/09/india-middle-east-europe-corridor-unlikely-boost-saudi-israel-normalization>

土耳其和伊朗在南高加索地区的地缘政治竞争

2023.9.27

南高加索地区长期以来是土耳其和伊朗合作与竞争的舞台，最新迹象表明，竞争正在占据主导地位。由于阿塞拜疆在军事冲突中占据有利地位，土耳其—阿塞拜疆轴心在南高加索地区发挥着越来越关键的作用，加之土耳其对于可能导致伊朗在南高加索地区边缘化的赞格祖尔走廊计划的支持，以及伊朗长期敌对国家以色列同阿塞拜疆关系的迅速发展，挑战了伊朗在该地区多年来一直享有的长期现状，引起了伊朗的担忧。作者认为，如果这些紧张局势不受控制地升级，尤其是在阿塞拜疆和亚美尼亚之间因赞格祖尔问题上发生冲突时，伊朗可能会诉诸更具对抗性的政策。作者指出土耳其-伊朗在南高加索的竞争加剧以及阿塞拜疆-以色列关系的加深可能会对该地区和欧盟产生重大负面影响，作为通往欧洲市场的能源资源的重要走廊，该地区在欧洲能源安全中发挥着至关重要的作用。此外，欧洲在南高加索的经济利益，从投资到贸易伙伴关系和基础设施项目，在不稳定的环境中将面临风险。作者建议，欧盟应该优先考虑开放的沟通渠道，积极与土耳其、以色列接触。这种外联应旨在使这些国家的利益与欧盟的利益保持一致，同时营造有利于相互理解和缓和紧张局势的环境。（范钊焯 摘译）

<https://www.swp-berlin.org/en/publication/turkey-iran-rivalry-in-the-changing-geopolitics-of-the-south-caucasus>

德国
国际与安全事务
研究所

SWP

全球治理与安全研究

加强 2024 选举年的网络民主

2023.09.14

美国
进步中心

在以人工智能为代表的技术变革背景下，人们对社交媒体对选举结果产生的影响及选举安全的保障十分关注。然而，面对全球各国大选接踵而至，不少主要社交媒体平台的知名母公司似乎在平台风险防控上准备不足，这些科技大公司陆续裁员等做法影响了整个行业和安全团队的可信度。当然，这并不仅是大型技术平台和社交媒体公司的责任，而是需要政府和私营部门合作解决的广泛而深远的社会问题。因此，美国进步中心建议美国政府和科技公司采取由 17 项具体政策建议组成的“3P 风险监管”方案，加强各社交媒体平台在选举前、选举中和选举后所依赖的政策、流程和协议（Policy, Process and Protocol），提升选举信息的准确性和相关性，并在需要时实现关键的紧急缓解措施。在此基础上，平台还应继续加强和扩大包括现有透明度报告、选举后分析等方面的工作，为选举相关问题谨慎分配适当的人员配置，并为第三方研究人员提供平台数据访问权限，对平台进行审查、提出建议和解决方案并公开其调查结果，进一步促进信任和安全倡议。（曾楚媛 摘译）

<https://www.americanprogress.org/article/protecting-democracy-online-in-2024-and-beyond/>

北约的防务创新与“深度技术”

2023.08.29

卡内基欧洲中心



卡内基欧洲中心的研究报告称，技术、安全和国防一直是相互联系的政策支柱和权力工具，北约长期以来依靠多个平台和生态系统，将科学技术融入其运营和战略概念中，近年来更是推出了北大西洋国防创新加速器（Defence Innovation Accelerator for the North Atlantic, DIANA）和北约创新基金（NATO Innovation Fund, NIF）。DIANA 的目标是促进风险投资基金、初创企业和“深度技术”（deep tech）公司与商业部门密切接触，支持早期初创企业在防务市场上发展成熟。NIF 是全球首个多主权基金，旨在吸引和支持北约盟国投资于上市时间长和资本风险高的政策领域，也涉及“深度技术”领域。所谓“深度技术”，指的是有着高开发壁垒的技术，其壁垒主要来源于所需投资的高资本密集度和未来回报的高度不确定性。目前，北约盟国从组织角度整合“深度技术”研发力量的热情高涨，但在财政方面则不甚热心。北约能否克服当前的困局，取决于实际投资水平的高低，能否使经济安全监管政策与国防领域相适应，以及如何协调盟国企业之间的潜在竞争关系。（张诚杨 摘译）

<https://carnegieeurope.eu/2023/08/29/nato-defense-innovation-and-deep-tech-measuring-willingness-and-effectiveness-pub-90314>

中国与全球冲突预防规范的重塑

2023.09.12

美国
和平研究所



过去十年里，中国通过积极参与联合国资助项目、建立“以中国为中心”的区域组织安全规范、以及加深与所罗门群岛的关系，稳步影响既定的全球冲突预防规范，希望在国际冲突预防方面提高影响力。报告总结发现，尽管中国传统上强调经济发展是实现稳定和预防冲突的最重要因素，但如今，中国外交政策的“安全化”趋势不断凸显，中国的国内政策思想愈发强调用“安全第一”作为解决内部紧张和不稳定的手段。中国政府正在从系统、结构和执行层面不断输出和践行该理念，中国将该理念视为全球安全总体战略的一部分，并希望将其纳入国际规范制定工作中。总体来看，中国在预防冲突方面的努力具有一致性，中国坚持不干涉内政的原则，依托强大的国家能力，重点开展同周边地区以及更广泛全球南方地区的冲突预防活动，参与形式主要是政府间的双边或者多边接触。基于中国在冲突预防措施上的连贯性，报告建议美国政府集中资源投入，系统分析中国的理念和做法，在中国重点布局的全球南方地区，积极响应受冲突影响的国家的需要。在抵制不利因素的同时，美国需要从系统、结构和执行层面与中国求同存异，找到有效的合作领域，针对当前和不断变化的挑战调整政策。（孙思洋 摘译）

https://www.usip.org/sites/default/files/2023-09/pw-190_china-reshaping-global-conflict-prevention-norms.pdf

联合国与分裂的世界

2023.09.28

美国
卡内基国际和平
基金会



联合国的意义受到质疑。虽然二战之后，联合国一直都是多边合作的首要制度框架，但在实践中，各国经常避开联合国，转而选择由具有共同利益和/或意识形态的国家组成的多边组织。例如：（1）为了应对俄罗斯和中国的威胁，以美国为首的西方国家重新巩固了彼此之间的合作。但这种建立基于规则的国际秩序的愿景在全球范围内吸引力十分有限，巴西、印度等关键发展中国家不仅拒绝跟随西方国家谴责俄罗斯，也不愿在中美竞争中“选边站”。（2）金砖国家联盟也是目前新兴大国挑战西方主导秩序的最重要的制度工具，但其受限于成员国之间的差异性和团结的程度。（3）二十国集团（G20）于亚洲金融危机时期表现出色，但随着危机的缓解，其也受到国家利益和主权敏感性限制。以上这些排他性联盟和小型多边框架固然具备组织灵活、对小国友好等优势，但不能取代联合国的作用。在会员国普遍性、具有法律约束力的宪章、对武装力量授权的垄断、数十个专门机构和项目等方面，联合国依然不可或缺。（杨紫茵 摘译）

<https://carnegieendowment.org/2023/09/28/united-nations-divided-world-pub-90659>

G20：连接非洲、印度、南非和全球南方

2023.09.19

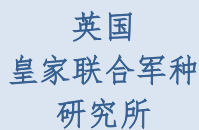


印度总理莫迪于2023年6月邀请非洲联盟成为常任理事成员，此举体现了非洲在G20峰会上的重要性。鉴于非洲约三分之一的人口生活在极端贫困线之下，非洲亟需实现可持续发展。然而，由于缺乏可靠或及时的数据监测和决策系统，非洲国家难以独立实现可持续发展的目标，因此，G20作为世界首要的经济治理论坛，对非洲大陆乃至整个全球南方都至关重要。邀请非盟加入不仅是一个象征性举动，也能提升G20成果的合法性。为了使成员资格发挥效力，非盟及其成员国必须增进技术专长和能力，并获得倡导某些成果和议程设定的广泛授权。多年以来，印度和南非就全球南方问题展开了多次合作，两国及其他金砖国家成员也都积极地推动债务可持续和货币体系的改革进程，以更好地服务发展中国家的需求。由此可见，G20作为南北之间、地缘政治对手之间和贫富之间的沟通桥梁，是应对跨国危机、促成重要经济治理合作的重要机制。（王雲霖 摘译）

<https://saiia.org.za/research/g20-connect-africa-india-south-africa-and-global-south/>

重整军备，麻烦不断？

2023.09.06



全球安全局势的持续恶化要求西方国家重整军备，2023年的英国《综合评估和国防指挥文件》强调增加军事库存和扩大工业产能的必要性。然而，不论是增加库存，还是扩大产能，重整军备都面临不少问题。扩大军事库存看似可以在短期内缓解西方国家武器不足的情况，但花更多努力在预防未来的战争上，必然意味着当前财政资金在卫生、教育、社会保障等方面的投入减少。不仅如此，战争环境千变万化，武器种类花样繁多，未来战争性质的不确定性会使得针对单一武器的大量库存投入毫无意义。例如，在伊拉克对简易爆炸装置非常有效的獒犬防护巡逻车（Mastiff），在乌克兰面对火炮或反坦克武器则效果不佳。另一方面，提高军事武器工业生产能力也不足以一劳永逸解决问题。在非战争期间，武器生产线总是被闲置，这种闲置不仅会导致生产力资源浪费，而且会导致相关劳动力技能下降和供应链的萎缩，尽管将军用和商用生产线融合可以部分解决这个问题。总之，北约国家重整军备需要在增加库存和扩大产能之间达成平衡，同时提前增强生产能力和正规化军事训练效率，但也不宜为尚未到来的战争做过多准备。（王艺霖 摘译）

<https://www.rusi.org/explore-our-research/publications/commentary/reamament-plans-piling-trouble>

粮食安全规划：加强准备、应对和预防

2023.09.20

由于受到经济冲击、军事冲突及极端天气的影响，全球粮食安全明显恶化。粮食安全形势日益恶化之际，外部人道主义和发展行为体的粮食安全规划面临若干严峻挑战，尤其是在受冲突影响的国家。首先，参与粮食安全规划的国际发展行为体和人道主义机构正遭受严重的资金短缺。其次，粮食的“武器化”也使应对措施变得复杂。最后，尽管根据人道主义原则，外部行为者的人道主义干预应该非政治化，且不应成为任何政治谈判的一部分，但实际上，粮食安全的主要驱动因素往往与政治利益相互作用。为应对和预防受冲突影响的粮食安全问题，作者提出四项建议：（1）注重和平的综合粮食安全方法：针对粮食供应武器化和政治化的情况，仔细检测任何与冲突有关的影响，以尽可能履行人道主义原则，并限制潜在的不良影响。（2）为当地粮食安全协议提供更易获得和灵活的资金和资源支持。（3）注重粮食安全倡议中的性别敏感性。（4）建立预警系统及时采取行动。

作者强调粮食安全规划必须变得更加高效。粮食安全干预不能仅提供粮食，它们需要成为支持和平的一部分，并帮助社区变得更有韧性和可持续性。（范钊焯 摘译）

<https://www.sipri.org/commentary/topical-background/2023/food-security-programming-strengthening-preparedness-responses-and-prevention>

瑞典
斯德哥尔摩
国际和平研究所



- ◇ 本刊所述观点仅属于原作者本人，不代表北京大学国际战略研究院的立场。
- ◇ 如需转载，请提前联系北京大学国际战略研究院，并标明出处。

北京大学国际战略研究院主办
网址：<http://www.iiss.pku.edu.cn>
邮箱：IISS@pku.edu.cn

编辑：赵建伟 审核：雷少华
电话：+86-10-62756376
传真：+86-10-62753063